Nota voor	:	vergadering algemeen bestuur
Datum	:	26 november 2026
Onderwerp	:	Machtiging MT MKON
Agendapunt	:	7
Kenmerk	:	AB/2643

Portefeuillehouder:	C.W.J. Blom
Bijlagen:	1. Bevoegdhedenbesluit

Inleiding
Op 19 maart 2026 heeft het AB het "Convenant Samenwerking Meldkamer Oost-Nederland (MKON)" vastgesteld. Dit convenant regelt de multidisciplinaire samenwerking van de meldkamerfuncties (Politie, Brandweer/multi, Ambulance) en de meldkamervoorziening (LMS, Landelijke Meldkamer Samenwerking). In totaal nemen 12 partijen deel aan het convenant. Alle 12 partijen hebben het convenant ondertekend en het is sinds 1 juli van kracht.

Om bestuurlijke drukte te verkleinen hebben de 12 partijen in het convenant de bevoegdheid tot het wijzigen van de bijlagen van het convenant bij het MT MKON gelegd. Zoals op 19 maart aangekondigd dienen wij onze eigen mandaten hierop nog wel aan te vullen. Dat ligt nu voor.

Advies-besluit
1. Aan het MT MKON mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd bevoegdhedenbesluit en daartoe het "Bevoegdhedenbesluit samenwerking meldkamer Oost-Nederland – VNOG" vast te stellen.

Beoogd effect
Beschikken over een praktische werkwijze om wijzigingen in de bijlagen van het convenant te kunnen verwerken.

Argumenten
1.1. Daarmee kan artikel 10.2 van het convenant worden uitgevoerd.
Volgens artikel 10.2. van het convenant kunnen *"De bijlagen bij dit convenant (...) worden vastgesteld en gewijzigd door het MT MKON, mits goedgekeurd door het DT MKON en deze wijzigingen niet in strijd zijn met de hoofdtekst. Een wijziging in de bijlagen wordt ter informatie gedeeld met de besturen van de deelnemende partijen"*.

In de MKON werken 12 partijen samen, zodat een aanpassing van afspraken in het convenant een langdurig en arbeidsintensief traject is. Om dit te vereenvoudigen en bestuurlijke drukte te verkleinen, hebben de 12 partijen de hoofdtekst van het convenant algemeen en toekomstbestendig gemaakt en is in artikel 10.2 de wijzigingsprocedure van de bijlagen opgenomen, die meer over dagdagelijkse, praktische details gaan. Om artikel 10.2. volledig in werking te kunnen laten treden, diende elk van de 12 partijen nog wel de eigen vigerende mandaatregeling te checken en waar nodig daarop aan te vullen.

1.2. Een jurist heeft het Bevoegdhedenbesluit opgesteld dat past binnen de vigerende mandaatregeling van VNOG.
De jurist heeft aangegeven dat het convenant op zichzelf niet voldoende juridische basis biedt om het MT MKON de bevoegdheid voor wijziging van de bijlagen van het convenant te geven; daarvoor is ook een grondslag nodig in de VNOG mandaatregeling of het delegatiebesluit. Delegatie aan het MT MKON is juridisch niet mogelijk, omdat daarvoor een wettelijke grondslag ontbreekt. Mandaat is wel mogelijk, maar dat moet dan wel expliciet worden gegeven. Gezien de betrokken bevoegdheden van alle drie de bestuursorganen van VNOG (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter), dienen alle drie mandaat te verlenen voor hun eigen bevoegdheden. Met het bijgevoegde Bevoegdhedenbesluit wordt dit geregeld.

Kanttekeningen
1.1. Het besluit dient te worden ingetrokken als het convenant vervalt.
Op het moment dat het convenant vervalt of wordt ingetrokken (of anderszins een wijziging optreedt in artikel 10.2), dient niet te worden vergeten om het Bevoegdhedenbesluit weer in te trekken. Hoewel in zo'n geval de grondslag voor de bevoegdheid vervalt (en hij dus niet meer kan worden uitgevoerd), verdient het voor de duidelijkheid aanbeveling het besluit dan weer in te trekken.

1.2. Er zijn drie convenanten rondom de meldkamer.
1. Op 19 maart 2026 is het Convenant MKON afgesloten voor de multidisciplinaire samenwerking. Het nu voorliggende Bevoegdhedenbesluit ziet hier op toe.
2. In 2023 is er een convenant tussen de vijf veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel afgesloten met de afspraken over hun meldkamer Brandweer/multi (als onderdeel van de MKON), waar zij gezamenlijk voor verantwoordelijk zijn (Convenant MKON-MKBM).
3. In 2024 is hierop aanvullend een convenant gesloten tussen de vijf veiligheidsregio's over de 'kosten gemene rekening' rondom hun meldkamer Brandweer/multi (op grond van afspraken met de Belastingdienst om de fiscale aspecten te regelen) (Convenant kosten gemene rekening MKON-MKBM).

Uitvoering/communicatie/inwerkingtreding
Het besluit wordt officieel bekend gemaakt en gaat met terugwerkende kracht in per 1 juli 2026 .

Rapportage/evaluatie
Zoals in het convenant vastgelegd zal het MT MKON, als zij van haar bevoegdheid gebruik maakt, wijzigingen in bijlagen bij de besturen van de 12 partijen (waaronder ook dus ons) bekend maken.

Personele consequenties
N.v.t.

Financiële consequenties
Geen. In het Bevoegdhedenbesluit staat nadrukkelijk dat van het mandaat geen gebruik gemaakt wordt indien er geen toereikend budget beschikbaar is, dan wel uit het te nemen besluit financiële consequenties kunnen voortvloeien waarin niet is voorzien.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 26 november 2026;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 12 november 2026;

Besluit:

1. Aan het MT MKON mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd bevoegdhedenbesluit en daartoe het "Bevoegdhedenbesluit samenwerking meldkamer Oost-Nederland – VNOG" vast te stellen.

De secretaris	De voorzitter
dr. G. Bouwmeester	A.J.M. Heerts

Twello, 26 november 2026

Bevoegdhedenbesluit samenwerking meldkamer Oost-Nederland – VNOG

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter van openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, ieder voor zover bevoegd;

gelet op afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht en titel 3 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek;

overwegende dat:

- de Meldkamer Oost-Nederland (hierna: MKON) operationeel in bedrijf is sinds 21 maart 2023 op grond van de Wijzigingswet meldkamers (2020);
- de MKON een samenwerkingsverband is, zonder zelfstandige juridische rechtsvorm en rechtspersoonlijkheid, waarin 12 afzonderlijke partijen samenwerken;
- partijen een convenant hebben gesloten met betrekking tot de samenwerking MKON;
- het doel van het convenant is het waarborgen van de continuïteit, kwaliteit en samenwerking tussen de meldkamervoorzieningen en de meldkamerfuncties van de veiligheidsregio's, politie, ambulancezorg, in aanvulling op de Wijzigingswet meldkamers. De afspraken in dit convenant hebben alleen betrekking op de multidisciplinaire samenwerking tussen de meldkamerfuncties en de meldkamervoorzieningen op de meldkamerlocatie MKON te Apeldoorn en op de andere meldkamerlocaties in geval van uitwijk;
- het convenant een procedure bevat voor het vaststellen en wijzigen van de bijlagen bij het convenant, met het oog waarop toekennen van bevoegdheden nodig is;

B E S L U I T E N:

Artikel 1. Definities
In dit besluit wordt verstaan onder:

- convenant: convenant Samenwerking Meldkamer Oost-Nederland 2026;
- DT MKON: het multidisciplinair directieteam van de MKON als bedoeld in artikel 2, onderdeel e, van het convenant;
- machtiging: bevoegdheid om namens een bestuursorgaan of rechtspersoon handelingen, niet zijnde besluiten en/of privaatrechtelijke rechtshandeling, te verrichten;
- mandaat: bevoegdheid om in naam van een bestuursorgaan besluiten te nemen als bedoeld in artikel 1:3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- MT MKON: het multidisciplinair managementteam van de MKON als bedoeld in artikel 2, onderdeel p, van het convenant;
- volmacht: bevoegdheid om in naam van een rechtspersoon privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.

Artikel 2. Mandaat
Het MT MKON wordt mandaat, volmacht en machtiging verleend om bijlagen bij het convenant vast te stellen en te wijzigen, mits goedgekeurd door het DT MKON en deze wijzigingen niet in strijd zijn met de hoofdtekst van het convenant.

Artikel 3. Voorschriften en beperkingen

1. Van het mandaat wordt geen gebruik gemaakt indien er geen toereikend budget beschikbaar is, dan wel uit het te nemen besluit financiële consequenties kunnen voortvloeien waarin niet is voorzien;
2. De gemandateerde neemt bij de uitoefening van bevoegdheden in acht het daaromtrent gestelde bij of krachtens wetten, besluiten, verordeningen, circulaires en richtlijnen van rijks-, provinciale en gemeentelijke overheden of zelfstandige bestuursorganen

Artikel 4. Informatievoorziening
Een wijziging in de bijlagen wordt overeenkomstig artikel 10.2 van het convenant ter informatie gedeeld met de besturen van de deelnemende partijen.

Artikel 5. Geen ondermandaat
Het verlenen van ondermandaat, ondervolmacht en ondermachtiging is niet toegestaan.

Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag van bekendmaking en werkt terug tot en met 1 juli 2026.
2. Deze regeling wordt aangehaald als: Bevoegdhedenbesluit samenwerking meldkamer Oost-Nederland – VNOG.

Aldus besloten op 26 november 2026

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris	De voorzitter
dr. G. Bouwmeester	A.J.M. Heerts

Aldus besloten op 12 november 2026

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris	De voorzitter
dr. G. Bouwmeester	A.J.M. Heerts

Aldus besloten op 26 november 2026

De voorzitter van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

A.J.M. Heerts