

Informatienota voor: vergadering algemeen bestuur

Datum: 25 juni 2026

Onderwerp: Voortgang Programma Weerbaarheid

Agendapunt: 12

Kenmerk: AB/2626

Portefeuillehouder: J. Joon

Bijlage: 1. Voortgangsrapportage Programma Weerbaarheid
2. Projectplan Pilot Noodsteunpunten
3. Projectplan Burgerparticipatie
4. Voortgang Bestuursafspraken

Kennis nemen van

a. de voortgang van het Programma Weerbaarheid VNOG, waaronder de pilot noodsteunpunten,
b. de voortgang van actiepunten weerbaarheid gemeenten (onderdeel van de bestuursafspraken weerbaarheid) over de verslagperiode 27 november 2025 – 1 mei 2026.

Inleiding

Het Programma Weerbaarheid 2025–2027 is op 28 augustus 2025 vastgesteld door het dagelijks bestuur van VNOG en is gericht op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht in de regio. Het programma sluit aan bij landelijke ontwikkelingen, waaronder de Landelijke Agenda Crisisbeheersing, en bij bestuurlijke opdrachten van het algemeen bestuur van VNOG, waaronder de bestuursafspraken weerbaarheid en de pilot noodsteunpunten die op 27 november 2025 door het AB zijn vastgesteld.

Het programma kent vier kernambities:

1. Versterking van de continuïteit van de VNOG-organisatie
2. Een robuuste en adaptieve crisisorganisatie
3. Een weerbare en veerkrachtige regio
4. Versterking van de continuïteit van de 22 gemeenten

Naast de algemene voortgang van het programma worden ook de pilot noodsteunpunten en de voortgang van de bestuursafspraken expliciet meegenomen. Deze onderwerpen hangen inhoudelijk en bestuurlijk nauw met elkaar samen en geven gezamenlijk invulling aan de regionale en gemeentelijke opgaven op het gebied van weerbaarheid.

De voortgangsrapportage beschrijft:

- de algemene voortgang van het programma;
- de voortgang per resultaatgebied en thematafel;
- de aanbevelingen van de ambtelijk opdrachtgever aan het MT VNOG en de bestuurlijk portefeuillehouder weerbaarheid.

Het projectplan noodsteunpunten inclusief het projectplan burgerparticipatie beschrijft:

- de voortgang van de regionale pilot, de gemaakte inhoudelijke keuzes en de vervolgstappen richting de praktijkoefening en evaluatie.
- de wijze waarop burgerparticipatie binnen de pilot is vormgegeven, inclusief de betrokkenheid van inwoners en maatschappelijke organisaties bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van de noodsteunpunten.

De voortgang bestuursafspraken beschrijft:

- een overzicht van de voortgang van gemeenten op de eerste 24 (q1-q3 2026) uit te voeren acties uit de bestuursafspraken;
- de verschillen in voortgang tussen gemeenten;
- de ontwikkeling van monitoring en verantwoording via het regionaal dashboard.

Kernboodschap

Het Programma Weerbaarheid is in de verslagperiode verder ingericht en inhoudelijk verdiept en ontwikkelt zich zichtbaar van een opbouwfase naar een uitvoerfase. De governance-structuur is operationeel, de thematafels zijn actief en de samenwerking met gemeenten, crisispartners en landelijke netwerken is verder versterkt. Daarbij ontstaat steeds meer samenhang tussen de verschillende onderdelen van het programma.

De bestuurlijke opdracht is inmiddels stevig verankerd via de bestuursafspraken en wordt in toenemende mate vertaald naar concrete maatregelen en acties. De monitoring hiervan wordt verder ontwikkeld via een regionaal dashboard. Voor de ondersteuning van gemeenten is een eerste structuur ingericht met regionale werkgroepen, een loket Bevolkingszorg en een programmatische aansturing van de pilot noodsteunpunten. De voortgang laat zien dat gemeenten zich in verschillende fasen bevinden en dat de ondersteuningsbehoefte nog niet volledig is uitgekristalliseerd. Verdere concretisering is noodzakelijk om gerichte inzet van capaciteit en middelen te bepalen.

De pilot noodsteunpunten vormt een belangrijk concreet uitvoeringsonderdeel binnen het programma en draagt direct bij aan de versterking van de maatschappelijke weerbaarheid. De pilot ligt op koers en bevindt zich inmiddels in de uitvoeringsfase. Binnen de deelnemende gemeenten zijn plannen van aanpak opgesteld, gezamenlijke uitgangspunten bepaald en wordt toegewerkt naar een praktijkoefening in oktober 2026. Ook de inrichting van een regionaal coördinatiepunt en de inzet op burgerparticipatie en samenwerking met maatschappelijke partners maken hier onderdeel van uit.

Binnen de regionale preparatie wordt actief gewerkt aan scenario's zoals langdurige stroomuitval en aan versterking van de crisisorganisatie. Oefeningen met partners in de zorgketen, netbeheerders en crisisorganisaties laten zien dat de voorbereiding op langdurige verstoringen toeneemt, maar dat verdere verdieping in onder andere Host Nation Support en afhankelijkheden van vitale infrastructuur nog noodzakelijk is. Landelijke ontwikkelingen, zoals LCP-MD en Host Nation Support, evenals een mogelijke herziening van de landelijke bestuurlijke opdracht voor veiligheidsregio's in het kader van weerbaarheid, kunnen op termijn leiden tot aanvullende inzet van capaciteit en middelen.

De aandacht voor weerbaarheid neemt daarnaast zichtbaar toe in de regio. Bestuurlijk, maatschappelijk en binnen de organisatie zelf wordt steeds actiever gewerkt aan bewustwording, handelingsperspectief en samenwerking met partners. VNOG vervult hierin een verbindende en initiërende rol.

Vervolg

In de komende periode wordt ingezet op:

- uitwerking van de thematafels met focus op meer samenhang en integraliteit;
- verdere operationalisering van scenario gebaseerde preparatie (waaronder langdurige stroomuitval);
- uitvoering en voorbereiding van de praktijkoefening binnen de pilot noodsteunpunten in oktober 2026;
- verdere concretisering van de gemeentelijke ondersteuningsbehoefte binnen bevolkingszorg;
- verdere monitoring van de bestuursafspraken via het regionaal dashboard;
- versterking continuïteit VNOG, waarbij het Bedrijfscontinuïteitsplan (BCP) en het Programma Weerbaarheid elkaar aanvullend versterken vanuit de verantwoordelijkheid van VNOG als vitale organisatie;
- verbetering koppeling tussen programma, lijnorganisatie en crisisstructuren (koude, lauwe en warme fase);
- versterking regionale samenwerking met crisispartners en vitale sectoren.

Het bestuur wordt over een half jaar opnieuw geïnformeerd over de voortgang en verdere doorontwikkeling van het programma.

Communicatie

Binnen VNOG vindt terugkoppeling plaats via het programmateam Weerbaarheid richting medewerkers. Het bestuur wordt geïnformeerd via de reguliere bestuurlijke lijn.

Externe communicatie en afstemming met partners vindt plaats onder regie van team Communicatie, in afstemming met betrokken gemeenten en landelijke samenwerkingsverbanden.

1e Voortgangsrapportage Programma Weerbaarheid VNOG

Periode 27 november 2025 – 01 mei 2026

Versie: Concept 0.2
Datum: 01 mei 2026
Bestuurlijk opdrachtgever: Jeroen Joon, pfh. weerbaarheid a.i.
Ambtelijk opdrachtnemer VNOG: Carla Kats, afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing
Ambtelijk opdrachtnemer gemeenten: Dorique Kerkdijk, pfh. weerbaarheid CSO
Programmacoördinator VNOG: Jimmy Korswagen

Proces voortgangsrapportage

Gremium	Datum
MT VNOG	18 mei 2026
Stuurgroep weerbaarheid	21 mei 2026
DB VNOG	04 juni 2026
AB VNOG	25 juni 2026

Samenvatting

1. Algemeen beeld

Het programma richt zich op vier kernambities: versterking van de continuïteit van VNOG, een robuuste crisisorganisatie, een weerbare regio en versterking continuïteit van gemeenten. Het in maart van dit jaar door het algemeen bestuur vastgestelde scenario '*Special Langdurige Stroomuitval*' vormt hierbij het centrale uitgangspunt. De programmavoortgang is over de gehele linie positief en ligt op schema.

2. Voortgang programma op hoofdlijnen

Per resultaatgebied:

Doorontwikkeling governance: De programmaorganisatie is ingericht, met een heldere governance bestaande uit een stuurgroep en programmateam met diverse thematafels. Gemeenten en crisispartners zijn actief betrokken en regionale- en landelijke netwerken geborgd. Het advies is om de stuurgroep door te ontwikkelen tot een multidisciplinair afstemmingsoverleg weerbaarheid, met vertegenwoordiging op directieniveau van gemeenten, VNOG, politie, GGD, waterschappen en defensie.

Monitoring en verantwoording: De actiepunten voor gemeenten (en waar VNOG de gemeenten ondersteunt), zoals vastgelegd in de bestuursafspraken, zijn opgenomen in een regionaal dashboard. Voor betere sturing op voortgang en knelpunten binnen de thematafels VNOG wordt een integrale planning met productspecificaties opgesteld.

Ondersteuning gemeenten en bevolkingszorg: Alle gemeenten beschikken over een aanspreekpunt voor weerbaarheid en worden ondersteund via werkgroepen, een loketfunctie en regionale afstemming. De netwerkregisseur gemeenten (vacant) brengt de ondersteuningsbehoefte van gemeenten in beeld. Om de voortgang van de gemeenten op de bestuursafspraken te monitoren, is een regionaal dashboard ontwikkeld. De ondersteuning van gemeenten door bevolkingszorg/VNOG is opgestart en wordt verder uitgebouwd. Verdere concretisering hiervan in de komende periode is bepalend voor de gerichte inzet van capaciteit en middelen.

Continuïteitsmaatregelen VNOG, preparatie en crisisorganisatie: Er zijn belangrijke stappen gezet in planvorming, oefenen en investeringen (o.a. noodstroomvoorzieningen). De implementatie van voorzieningen zoals noodstroom, brandstofvoorziening en noodcommunicatie vraagt tijd en landelijke afstemming. Regionaal is een keuze nodig voor eventuele tussenoplossingen. In dit verlengde tevens een keus nodig voor een aantal praktische basisvoorzieningen, zoals lang-houdbaar eten/drinken, om in de continuïteit van de operationele organisatie te voorzien.

VNOG is goed aangehaakt op landelijke ontwikkelingen, zoals LCP-MD. Een concreet landelijk kader met een heldere vraagarticulatie richting veiligheidsregio's ontbreekt echter nog. Het programma weerbaarheid VNOG wordt uitgevoerd binnen de bestaande programmakaders en beschikbare middelen. Landelijke ontwikkelingen, zoals LCP-MD en Host Nation Support, en mogelijke herziening van de landelijke bestuurlijke opdracht voor veiligheidsregio's in het kader van weerbaarheid, kunnen leiden tot aanvullende inzet van capaciteit en middelen.

Noodsteunpunten: De regionale pilot noodsteunpunten verloopt volgens planning. De samenwerking met de pilotgemeenten (Aalten, Ermelo, Nunspeet en Harderwijk), het coördinatiepunt

in Apeldoorn en betrokken partners is ingericht. In oktober 2026 vinden praktijkoefeningen plaats, gevolgd door de landelijke evaluatie met input van gemeenten en veiligheidsregio's.

Versterking risicocommunicatie en bewustwording: De bestuurlijke en maatschappelijke aandacht voor weerbaarheid groeit. VNOG vervult een actieve rol richting gemeenten en inwoners. Verdere versterking ligt met name in het verdiepen van interne bewustwording, het ondersteunen van de gemeenten en de samenwerking met partners.

3. Voortgang thematafels VNOG

Nr.	Thematafel	Status	Indicatie voortgang (0 - 100%)
1.	Continuïteit VNOG (bedrijfsvoering)	Op schema	20%
2.	Continuïteit operationele brandweerorganisatie	Op schema	20%
3.	Continuïteit Bevolkingszorg	Op schema	20%
4.	Continuïteit medische zorg, GHOR en GGD	Op schema	40%
5.	Ondersteunen van de Crisisorganisatie	Op schema	20%
6.	Planvorming en scenario-denken	Op schema	35%
7.	Informatievoorziening	Op schema	80%
8.	Risico- en crisiscommunicatie	Op schema	40%
9.	Vakbekwaamheid	Ondersteunend (geen aparte meting)	n.v.t.
10.	Noodsteunpunten & Coördinatiepunt	Op schema	40%

0 20 40 60 80 100

1. Inleiding

1.1 Doel van deze notitie

Dit document geeft inzicht in de voortgang van het Programma Weerbaarheid van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) over de verslagperiode **27 november 2025 tot 01 mei 2026**.

Deze rapportage beschrijft:

- de algemene voortgang van het programma;
- de voortgang van de thematafels van VNOG;
- de voortgang van de pilot noodsteunpunten en coördinatiepunt;
- de aanbevelingen van de ambtelijk opdrachtnemer VNOG met betrekking tot de voortgang van het programma aan het MT VNOG en de bestuurlijk portefeuillehouder weerbaarheid.

1.2 Kader en aanleiding

Het Programmaplan Weerbaarheid 2025–2027 is op 28 augustus 2025 vastgesteld door het DB. Het plan is opgesteld om de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht in de regio te versterken, mede in anticipatie op landelijke ontwikkelingen. Daarbij sluit het aan op landelijke kaders, zoals de Landelijke Agenda Crisisbeheersing, en op bestuurlijke opdrachten vanuit het Algemeen Bestuur van VNOG (waaronder de bestuursafspraken weerbaarheid, vastgesteld op 27 november 2025 in het AB VNOG).

1.3 Pijlers van het programma

Het programmaplan heeft vier kernambities:

1. Versterking van de continuïteit van de VNOG-organisatie
2. Een robuuste en adaptieve crisisorganisatie
3. Een weerbare en veerkrachtige regio
4. Versterking van de continuïteit van de 22 gemeenten

De inhoudelijke basis voor de vertaling van de pijlers en de uitvoering van de opdrachten binnen het programma is vastgelegd in de special van het regionaal risicoprofiel langdurige stroomuitval, die op 19 maart 2026 door het Algemeen Bestuur van VNOG is vastgesteld. Voor dit scenario is gekozen omdat het aansluit bij een all-hazardsbenadering, waarin onder meer hybride dreigingen, klimaatverandering en de energietransitie samenkomen.

In het Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2025–2028 is uitval elektriciteit opgenomen als maatgevend scenario, waarbij wordt uitgegaan van een uitval van enkele uren tot maximaal 48 uur binnen één stad en de direct omliggende omgeving. Aanvullend hierop is in een special, een worstcase-scenario voor langdurige stroomuitval uitgewerkt.

Het worstcasescenario gaat uit van langdurige stroomuitval:

- 1-2 weken vrijwel volledige uitval, gevolgd door
- 6-8 weken met regelmatige en onvoorspelbare stroomonderbrekingen in de provincies Overijssel en Gelderland.

2. Algemene voortgang van het programma

Resultaatgebied 1a: Governance

- De programmaorganisatie is ingericht conform het door het DB op 28 augustus 2025 vastgestelde programmaplan, met een stuurgroep, programmteam en thematafels. De stuurgroep en het programmteam komen met een frequentie van circa eens per 4 à 5 weken bijeen.
- In de stuurgroep hebben twee wisselingen plaatsgevonden: het bestuurlijk opdrachtgeverschap is overgedragen van mw. Bronsvort naar dhr. Joon. (a.i.) en de vertegenwoordiging vanuit de gemeentesecretarissen (portefeuillehouder weerbaarheid) is overgegaan van mw. Stouten (gemeentesecretaris Zutphen) naar mw. Kerkdijk (gemeentesecretaris Lochem). Binnen de stuurgroep ligt de nadruk in de praktijk op afstemming en kennisuitwisseling; directe sturing op de uitvoering vindt beperkt plaats m.u.v. de pilot noodsteunpunten.
- Interne thema's rondom weerbaarheid die uitsluitend VNOG raken, worden behandeld in de reguliere lijn (MT-DB-AB) en niet in de stuurgroep. Gemeentelijke onderwerpen lopen via de ambtelijk opdrachtnemer richting aanspreekpunten weerbaarheid van de gemeenten.
- Het programmaplan is afgestemd met crisispartners (politie, GGD, GHOR, waterschappen) en andere regio's. VNOG participeert actief in verschillende gremia op diverse niveaus, waaronder het landelijk netwerk programmamanagers weerbaarheid, het landelijk overleg pilot noodsteunpunten, en heeft een initiërende rol in het afstemmingsoverleg weerbaarheid Oost-5. In het multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO) op directieniveau hebben onder andere het waterschap en Defensie aangegeven te willen aansluiten op de programmastructuur.
- De 10 thematafels hebben gedurende de verslagperiode allen een voorzitter gehad, begeleid door het MT-VNOG, met de volgende verdeling:
 - Directeur/Regionaal Commandant Brandweer (vacant) in afstemming met MT GGD NOG: Continuïteit medische zorg, GHOR en GGD.
 - Stuart Weir (afdelingshoofd Bedrijfsvoering) : Continuïteit bedrijfsvoering; Risico- en Crisiscommunicatie.
 - Carla Kats (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing: Continuïteit Bevolkingszorg; Planvorming en Scenariodenken, Ondersteuning van de crisisorganisatie; Informatievoorziening; Vakbekwaamheid; en Regionaal projectleider Noodsteunpunten.
 - Olav Strotmann (afdelingshoofd Brandweezorg): Continuïteit Brandweezorg.
- De programma-governance (vastgesteld door het DB VNOG op 28 augustus 2025) voorzag oorspronkelijk in negen thematafels. Naar aanleiding van het besluit van het AB op 27 november 2025 over de pilot noodsteunpunten, als onderdeel van de landelijke pilot, is een tiende thematafel Noodsteunpunten aan de programmastructuur toegevoegd.
- De opgave per thematafel verschilt in omvang en complexiteit. De grootste opgaven liggen bij bedrijfscontinuïteit en bevolkingszorg/gemeenten.

Algemene conclusie: De regionale organisatiestructuur voor weerbaarheid, inclusief de borging van ondersteuning aan gemeenten en bevolkingszorg en de samenwerking met het Rijk, landelijke partners, andere veiligheidsregio's en crisispartners, is ingericht. Het programma maakt goede voortgang op governance en bemensing ervan.

Resultaatgebied 1b: Ondersteuning bevolkingszorg

- Op verzoek van het Algemeen Bestuur zijn de actiepunten voor weerbaarheid bij gemeenten geïnventariseerd (o.a. via een doorleefsessie met gemeentesecretarissen) en vastgelegd in de bestuursafspraken van AB 27 november 2025.
- Alle 22 gemeenten hebben een eerste aanspreekpunt voor weerbaarheid aangewezen. Daarnaast zijn diverse regionale werkgroepen ingericht, die vanuit VNOG/Bevolkingszorg worden ondersteund.
- In het AB van 19 maart 2026 is besloten over de besteding van extra weerbaarheidsgelden:
 - Aanstellen van een ‘netwerkgeregisseur weerbaarheid gemeenten’ (programma-manager) voor de bestuursafspraken weerbaarheid gemeenten ter ondersteuning van de portefeuillehouder weerbaarheid in het CSO, met als belangrijke eerste taak het verder in beeld brengen van de ondersteuningsbehoefte van gemeenten.
 - De inzet van een adviseur vakbekwaamheid Bevolkingszorg en een medewerker crisiscommunicatie is aangehouden. Eerst wordt via de projectleider de behoefte bij gemeenten nader geïnventariseerd, waarna gerichte inzet van capaciteit volgt.
- Ten behoeve van de pilot Noodsteunpunten is één regionaal projectleider aangesteld, met een gecombineerde rol voor gemeenten (realisatie noodsteunpunten) en VNOG (coördinatiepunt), evenals een adviseur burgerparticipatie, conform de vastgestelde projectbrief (besluit AB VNOG, 27 november 2025). De dagelijkse aansturing van de projectleider ligt bij VNOG.
- Ter ondersteuning van de aanspreekpunten weerbaarheid gemeenten is een loket bevolkingszorg/vragenuurtje voor gemeenten ingericht.
- Er zijn vier werkgroepen ingericht om verschillende bestuursafspraken verder uit te werken met gemeenten/VNOG, te weten: 1. Continuïteitsoefening; 2. sanitaire voorzieningen; 3. uitval drinkwater en 4. democratische processen
- Kopgroep communicatie is ingericht. Over de opdracht van de kopgroep wordt nagedacht in gesprek met de portefeuillehouder weerbaarheid.

Algemene conclusie: De ondersteuning van gemeenten door bevolkingszorg/VNOG is opgestart en in ontwikkeling. Tegelijkertijd is de exacte ondersteuningsbehoefte van gemeenten nog niet volledig uitgekristalliseerd. Verdere concretisering hiervan in de komende periode is bepalend voor de gerichte inzet van capaciteit en middelen.

Resultaatgebied 2: Monitoring & verantwoording

- De actiepunten voor gemeenten (en waar VNOG de gemeenten ondersteunt), zoals vastgelegd in de bestuursafspraken, zijn opgenomen in een regionaal dashboard. Het dashboard is ambtelijk toegankelijk voor de gemeenten waar zij de stand van zaken per gemeente kunnen invullen. Momenteel wordt gewerkt aan de technische inrichting van een bestuurlijke samenvatting.
- De monitoring van de voortgang van het programma en de thematafels van VNOG vindt plaats middel vigerende rapportage. Ten behoeve van de integraliteit en samenwerking zijn door het programmateam diverse matrixen opgeleverd om de verbanden tussen alle verschillende onderwerpen te leggen.
- Het landelijke basisniveau maatschappelijke weerbaarheid veiligheidsregio's is in ontwikkeling en wordt mogelijk voor de zomer 2026 aan het Veiligheidsberaad aangeboden.

- Periodieke updates aan bestuur VNOG en stakeholders zijn ingepland via MT VNOG, waar van toepassing de stuurgroep weerbaarheid, en DB-AB-vergaderingen.

Algemene conclusie: De monitoring en verantwoording van het programma zijn in ontwikkeling en krijgen steeds concreter vorm. Met de inrichting van een regionaal dashboard wordt toegevoerd naar meer inzicht en transparantie in de voortgang op gemeentelijk en regionaal niveau. Tegelijkertijd wordt via deze rapportage en de bestaande overlegstructuren voorzien in periodieke terugkoppeling aan bestuur en stakeholders. Met de verdere technische uitwerking van het dashboard m.b.t. de gemeentelijke opgave en de verwachte landelijke kaders wordt de basis voor structurele en eenduidige verantwoording in de komende periode verder versterkt. Een (integrale) planning van producten van thematafels en benodigde capaciteiten moet de komende periode concreet vorm krijgen. Dit draagt bij aan de samenwerking en afstemming tussen thematafels en vergemakkelijkt het monitoren van de voortgang.

Resultaatgebied 3: Regionale preparatie op dreigingsscenario's en LCP-MD

- In het Algemeen Bestuur VNOG van 19 maart 2026 is:
 - De actualisatie van het risicoprofiel voor het scenario (special) langdurige stroomuitval vastgesteld.
 - Besloten om vanuit de BDuR-middelen Weerbaarheid (2026 e.v.) te investeren in noodstroomvoorzieningen, waaronder aggregaten, brandstoftanks, technische aansluitingen en beheer, ten behoeve van werklocaties, backboneposten, brandweerkazernes, het multi-actiecentrum van de crisisorganisatie (MAC) en uitwijklocaties.
 - Besloten tot versterking van de weerbaarheid en continuïteit van VNOG, onder andere via aanvullende (tijdelijke) formatie binnen de brandweezorg, staf brandweezorg, een BI/datawarehousespecialist, twee projectleiders onder bedrijfsvoering en een specialist planvorming/multidisciplinaire organisatie.
- Het bedrijfscontinuïteitsplan VNOG is in april 2026 geactualiseerd en intern gedeeld.
- VNOG oefent actief op het scenario langdurige stroomuitval, onder meer door deelname aan de witte ketenoefening van de GHOR (januari 2026), een ROT XL-oefening met Liander en een zorginstelling, en een systeemtest inclusief het RBT in het kader van 24 uur stroomuitval in meerdere gemeenten. Daarnaast vond in november 2025 de jaarlijkse oefening plaats gericht op het functioneren van het continuïteit operationeel team (COT) bij interne calamiteiten en verstoringen van reguliere bedrijfsprocessen.
- Het Landelijk Crisisplan Militaire Dreiging (LCP-MD) is eind april 2026 gepresenteerd aan een beperkte ambtelijke vertegenwoordiging vanuit de veiligheidsregio's. Het LCP-MD moet nog vastgesteld worden door de Ministerraad en gaat uit van de huidige situatie (IST). In 2027 komt er een vernieuwd LCP met de gewenste situatie. Het plan bevindt zich momenteel op een zodanig abstractieniveau dat het nog niet leidt tot concrete preparatiemaatregelen voor VNOG. Wel is de verwachting dat de verdere uitwerking impact zal hebben voor de veiligheidsregio en gemeenten. Dit vraagt waarschijnlijk om een intensivering van de samenwerking met Defensie, politie en andere crisispartners, met name op het gebied van planvorming, oefenen, informatiedeling, capaciteiten en personele inzet. Binnen de context van Host Nation Support (HNS) en het Landelijk Coördinatiepunt Militaire Doorvoer kan worden gedacht aan de volgende thema's:
 - Grootschalig transport van troepen en materieel.
 - Grootschalige opvang van vluchtelingen in Nederland.

- Grootschalige opvang en transport van gewonden en de impact op de zorgsector.
- Maatschappelijke onrust als gevolg van militaire aanwezigheid of geopolitieke spanningen.
- Uitval vitale infrastructuur.
- Schaarste en verdringing op opvanglocaties, zorg, brandstof en levensmiddelen
- Continuïteit gemeenten, veiligheidsregio's en crisispartners.
- Overzicht en locaties van objecten die economisch, militair en in het kader van civiele bescherming (opvanglocaties vluchtelingen, schuilkelders, beschikbare wegen belangrijk (kunnen) zijn).
- VNOG is betrokken bij overleg met onder andere ministeries, provincies, netbeheerders en andere veiligheidsregio's over netcongestie, de belasting van het elektriciteitsnet en scenario's voor (gecontroleerde) afschakeling.
- Een 'flexpool' crisisbeheersing, van getrainde beroepsmedewerkers met specifieke kennis en vaardigheden, die binnen 24 uur inzetbaar zijn bij onvoorziene crisissituaties is in voorbereiding.
- De GHOR is vanuit het acute zorgnetwerk betrokken bij een grootschalige oefening over de opvang gewonde militaire slachtoffers (2^e helft 2026).
- GHOR heeft samen met de vijf ziekenhuizen binnen VNOG een 'rodeknoppenprocedure' vastgesteld. Hierin zijn afspraken vastgelegd over hoe partijen elkaar bereiken en informatie uitwisselen bij een incident waarbij gedurende 72 uur sprake is van uitval van stroom en/of communicatiemiddelen. In dit kader faciliteert GHOR subregionale noodoverleggen (hubs) in de ziekenhuizen. Daarnaast organiseert GHOR dagelijks rondes langs deze hubs ten behoeve van informatiedeling en het vormen van een gezamenlijk beeld van de continuïteit van zorg in de regio. De verwachting is dat ook andere acute zorgpartners (denk aan: huisartsenposten, dienstapotheken, verloskundige zorg), de GGD en de acute GGZ-zorg hierbij aansluiten.

Algemene conclusie: De dreigingsontwikkelingen nemen op meerdere fronten toe. VNOG is hierop goed aangehaakt, stelt zich proactief op en werkt vanuit een all-hazardbenadering aan passende maatregelen. Veel interventies worden in samenhang opgepakt en uitgevoerd. Een nadere, concrete impactanalyse van onder andere Host Nation Support voor VNOG is nog niet uitgevoerd en vormt een aandachtspunt en vraagt om input van defensie en landelijke kaders.

Resultaatgebied 4: Risicocommunicatie en bewustwording

- De bestuurlijke betrokkenheid op het thema weerbaarheid is groot. Dit blijkt onder andere uit de vastgestelde bestuursafspraken weerbaarheid (27 november 2025) en de bestuurlijke tweedaagse, waarin weerbaarheid centraal stond tijdens het werkbezoek aan Duitsland, met specifieke aandacht voor noodsteunpunten aldaar.
- VNOG heeft op verzoek in diverse gemeenteraden, colleges en (op ad-hoc basis bij) lokale bijeenkomsten voor inwoners, organisaties en andere betrokkenen toelichting gegeven op de stand van zaken rondom weerbaarheid en handelingsperspectieven.
- Gemeenteraden zijn middels een raadsbrief geïnformeerd over ontwikkelingen op het gebied van weerbaarheid en langdurige stroomuitval. Nieuwe raadsleden ontvangen vanuit VNOG een introductiemagazine, waarin ook aandacht wordt besteed aan het thema weerbaarheid.
- VNOG heeft een adviserende rol vervuld richting de NCTV bij de landelijke campagne *Denk Vooruit*, met name op het gebied van gedragsverandering. VNOG heeft hierbij

onder andere gepilot in de regio en gemeenten ondersteund bij de uitrol. In de stuurgroep weerbaarheid is besloten dat VNOG vooralsnog geen actieve rol vervult in de campagne richting bedrijven, dit loopt momenteel o.a. via VNO-NCW en de economische netwerken van de gemeenten.

- Interne communicatie en bewustwording binnen VNOG zijn in ontwikkeling. Op intranet is een pagina weerbaarheid ingericht, waar updates vanuit de thematafels en handelingsperspectieven voor professionals worden gedeeld. Daarnaast vindt momenteel een inventarisatie plaats onder het beroepspersoneel naar hun inzetbaarheid bij (langdurige) crises.
- In diverse media is aandacht besteed aan weerbaarheid en de ontwikkeling van noodsteunpunten binnen VNOG.

Algemene conclusie: De aandacht voor weerbaarheid groeit, zowel bestuurlijk, maatschappelijk als binnen de eigen organisatie. VNOG vervult hierin een actieve en zichtbare rol. Verdere versterking ligt met name in het verdiepen van interne bewustwording, het ondersteunen van de gemeenten en de samenwerking met partners.

Resultaatgebied 5: Noodsteunpunten/Coördinatiepunt

- Het projectteam weerbaarheid heeft in de voorbereiding op de pilot noodsteunpunten de uitvraag richting gemeenten uitgewerkt en een bestuursvoorstel opgesteld, inclusief financiële verdeelsystematiek. Dit heeft als basis gediend voor de start van de pilot en de werving van een regionaal projectleider.
- In het kader van de voorbereiding is aanvullend onderzoek uitgevoerd, waaronder een flitspeiling onder bewoners en een verkenning van de Duitse aanpak van noodsteunpunten (uitgevoerd door een student internationale betrekkingen).
- Op initiatief van de gemeente Aalten hebben vier deelnemende gemeenten en VNOG op 03 maart 2025 een werkbezoek aan het 'noodsteunpunt' Bocholt afgelegd.
- Alle vier de pilotgemeenten hebben eind 2025 - begin 2026 een projectleider aangewezen. Daarnaast is, gelet op de inhoudelijke complexiteit, een coördinator gestart ten behoeve van het coördinatiepunt (april 2026).

Algemene conclusie: De pilot noodsteunpunten binnen VNOG verloopt conform planning. Er is een oefening gepland van de vier noodsteunpunten en het coördinatiepunt ten behoeve van de inbreng in de landelijke pilot. In het derde kwartaal van 2026 vindt een landelijke tussentijdse evaluatie plaats, inclusief de discussie over de verdeling van middelen. Landelijk wordt voorzien in verdere opschaling, financiering en uitrol van noodsteunpunten en coördinatiepunten vanaf 2027. De wijze waarop middelen regionaal beschikbaar worden gesteld verschilt in de pilotfase per veiligheidsregio. Het is van belang deze ontwikkelingen actief te volgen, hier tijdig op te anticiperen en de ondersteuningsbehoefte van gemeenten richting VNOG verder te concretiseren bij een landelijke/regionale uitrol.

Resultaatgebied 6: Opschaling

- Voor het thema weerbaarheid is een dedicated Operationeel Leider (OL - tevens ambtelijk opdrachtnemer). Daarnaast is een stuurgroep ingericht waarin het bestuur VNOG is vertegenwoordigd via de portefeuillehouder weerbaarheid.
- Gelet op internationale ontwikkelingen, waaronder de conflicten in het Midden-Oosten en de mogelijke gevolgen voor de energievoorziening (olie- en gasmarkt), is het

scenarioteam van VNOG geactiveerd. De dedicated OL Weerbaarheid fungeert hierbij als opdrachtgever.

- Gezien de actuele situatie in de wereld is niveau 1 van het Landelijk crisisplan Olie afgekondigd. VNOG monitort de situatie en draagt bij aan advisering richting Rijk in de vorm van een medewerker Crisisbeheersing die in een werkgroep scenariodenken binnen KCR2 meewerkt.
- De implicaties en bevindingen van het scenarioteam worden periodiek gedeeld met de stuurgroep en relevante thematafels, zodat deze kunnen worden betrokken bij verdere planvorming en voorbereiding.

Algemene conclusie: In de 'koude' fase blijft een goede afstemming tussen de staande lijnorganisatie en het programma essentieel. Bij toenemende dreiging vraagt dit ook om aansluiting op de 'lauwe' (ROVT) en 'warme' (GRIP) crisisstructuren, inclusief het expliciet maken van overgangsmomenten tussen deze fasen. Ondanks de toegenomen dreiging en risico's is er op dit moment geen aanleiding om verder op te schalen.

3. Aanbevelingen

Ten aanzien van governance:

- Hernoem de Stuurgroep Weerbaarheid naar een “Multi Afstemmingsoverleg Weerbaarheid (MAO-Weerbaarheid)”, met nadruk op kennisdeling en tactisch-strategische afstemming in plaats van sturing. **Besluit door: bestuurlijk portefeuillehouder**
- Pas de samenstelling van de huidige stuurgroep aan door deze uit te breiden met vertegenwoordiging vanuit crisispartners, waaronder de RMC (eventueel via de RMBA) van Defensie en de secretaris-directeur van het Waterschap Vallei & Veluwe. De vertegenwoordiging vanuit het MT VNOG blijft geborgd via de ambtelijk opdrachtnemer. MT-leden sluiten, afhankelijk van het onderwerp of actualiteit, aan bij het overleg. Zie bijgesloten organogram. **Besluit door: bestuurlijk portefeuillehouder**

Ten aanzien van opschaling:

- Handhaaf de huidige programmastructuur voor weerbaarheid; er is op dit moment geen aanleiding om verder op te schalen. De afhandeling van acute incidenten blijft verlopen via de GRIP-structuur. Binnen de thematafel crisisorganisatie wordt gewerkt aan een organisatiemodel voor langdurige crises. **Besluit door: bestuurlijk portefeuillehouder / Operationeel Leider weerbaarheid**

Ten aanzien van preparatie en continuïteit VNOG:

- Maak een expliciete keuze ten aanzien van het wel of niet realiseren van een tussenoplossing voor de periode tot volledige implementatie (doorlooptijd 2028) t.a.v. noodvoorzieningen communicatie en noodstroom/brandstof.
De implementatie van cruciale voorzieningen zoals noodcommunicatie, noodstroom en noodbrandstof is een meerjarig en incrementeel traject, dat mede door afhankelijkheden van landelijke ontwikkelingen, waarschijnlijk doorloopt tot 2028 (conform besluit AB VNOG, 19 maart 2026). Dit betekent dat op de korte termijn nog geen volwaardig alternatief beschikbaar is. In de huidige situatie bestaat daarmee een reëel risico dat bij een incident onvoldoende continuïteit kan worden geborgd. Tegen deze achtergrond, en in lijn met de vitaal-verklaring door het Rijk (juli 2025) wordt geadviseerd om een expliciete afweging te maken over het al dan niet investeren in een tijdelijke tussenoplossing (incidentele financiering mogelijk uit noodfonds). Een dergelijke voorziening kan de kwetsbaarheid in de tussenliggende periode beperken, maar vraagt een bewuste afweging van kosten en baten. **Besluit door: MT VNOG**
- Geef opdracht tot het realiseren van quick-wins op het gebied van basisvoorzieningen op specifieke locaties. Geadviseerd wordt om op korte termijn een aantal praktische en direct uitvoerbare maatregelen te treffen op werklocaties die een belangrijke rol hebben in de operationele dienstverlening, crisisbeheersing/multi actiecentra en mogelijk ook kazernes. Het betreft onder andere het beschikbaar maken van basisvoorzieningen zoals lang-houdbaar voedsel, drinkwater en sanitaire faciliteiten op locaties die essentieel zijn voor de crisisorganisatie en operationele inzet. Deze maatregelen dragen bij aan het vergroten van de zelfredzaamheid en continuïteit in de eerste fase van een verstoring of incident. Doe dit organisatiebreed en centraal aangestuurd. **Besluit: MT VNOG**

Bijlage Voortgang & resultaten thematafels

Thematafel 1: Continuïteit VNOG (Bedrijfscontinuïteit)

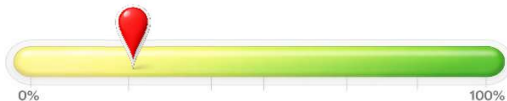
Trekker thematafel: Teamleider Team Middelen

Doel: VNOG voorbereiden om de effecten van een calamiteit, die de voortgang van de kritische processen bedreigt (waaronder de processen waar VNOG vitaal voor is verklaard) zoveel mogelijk te reduceren, de primaire dienstverlening van de Veiligheidsregio te continueren en het herstel te bespoedigen.

- Coördineert het Bedrijfscontinuïteitsplan (BCP) met onderliggende deelplannen.
- Communiceert het BCP binnen de eigen organisatie.
- Stelt planningen op voor de uitvoering van de eerste acties (zie volgend punt).
- Stelt acties & strategieën op (werkt uit en voert uit) met in de eerste fase drie acties: noodstroomvoorziening, interne noodcommunicatievoorzieningen en interne informatievoorziening.
- Verkent aanvullende acties vanuit vakafdelingen en thematafels voor verbetering van de bedrijfscontinuïteit.
- Zorgt in afstemming met de vakafdelingen voor een oefenprogramma rondom bedrijfscontinuïteit.
- Bewaakt welke landelijke eisen omtrent bedrijfscontinuïteit door het Rijk aan Veiligheidsregio's gesteld zullen gaan worden.

Algemene status: *op schema (implementatie loopt door in 2028, zie aanbevelingen)*

Indicatiemeter voortgang: 20%



1. Voortgang:

- Er is op diverse onderdelen voortgang geboekt. De samenhang met landelijke (Rijk) en regionale (Oost-5) ontwikkelingen maken het noodzakelijk om zorgvuldig over alle beschikbare technische alternatieven na te denken.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Opdracht 1: Bedrijfscontinuïteitsplan (BCP) met deelplannen
 - Er is een update van het bedrijfscontinuïteitsplan (BCP) uitgevoerd.
 - Er is een eerste versie van het deelplan Continuïteit Informatievoorziening & ICT opgesteld.
- Opdracht 2: Communicatie BCP
 - Er is intern gecommuniceerd over deze update van het BCP.
- Opdracht 3: Planning voor uitvoering acties
 - Zie opdracht 4 (voortgang).
- Opdracht 4: Acties/strategieën opstellen/uitwerken/uitvoeren
 - Noodstroomvoorziening en brandstofvoorziening voor noodstroomvoorziening
Het Algemeen Bestuur heeft op 19 maart 2026 ingestemd met de plaatsing van noodstroomvoorzieningen op de locaties van VNOG. Hiervoor wordt een projectgroep opgestart.

- Interne noodcommunicatievoorzieningen
Binnen het deelplan Continuïteit Informatievoorziening & ICT zijn nieuwe flowcharts uitgewerkt voor een verstoring van mobiele telefonie en data. Deze flowcharts zijn inmiddels in de praktijk getoetst n.a.v. een aantal daadwerkelijke verstoringen.
- Interne informatievoorziening
Er is een programmabrede bijeenkomst geweest voor een eerste inventarisatie.
- Opdracht 5: Aanvullende acties
 - Er afstemming gezocht met de Meldkamer en het team Materieel & Logistiek voor de mogelijkheden rondom de noodvoorraad levensmiddelen.
- Opdracht 6: Oefenprogramma bedrijfscontinuïteit
 - De thematafel heeft een eerste oefening gehouden rondom bedrijfscontinuïteit
- Opdracht 7: Landelijke eisen rondom bedrijfscontinuïteit
 - Er is periodieke afstemming via de Vakraad Bedrijfsvoering en Oost-5.

3. Aandachtspunten:

- Het Bedrijfscontinuïteitsplan betreft de instandhouding van de huidige bedrijfsvoering. Toekomstige ambities op dit gebied kunnen mogelijk een vertragend effect hebben op besluitvorming rondom om huidige alternatieven en de implementatie daarvan.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Opstart projectgroep noodstroomvoorzieningen

Thematafel 2: Continuïteit operationele brandweerorganisatie

Trekker thematafel: Programmaregisseur OV

Doel: Een bijdrage leveren aan het onder alle omstandigheden uitvoeren van de wettelijke repressieve brandweertaken.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 20%



1. Voortgang:

- Eerste oriëntatie op bestaande planvormen/ beoordeling op bruikbaarheid/actualiteit.
- Conceptplan wordt aangepast aan het scenario “Special” van het Regionaal Risicoprofiel.
- Verzamelen van mogelijke handelingsperspectieven voor posten en operationele functionarissen.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Eerste inschatting van benodigde hoeveelheid brandstof voor voertuigen en aggregaten.
- Eerste concept handelingsperspectief voor brandweerposten.
- Inventarisatie van noodzakelijke operationele informatie en opties om deze beschikbaar te houden (waaronder kaartmateriaal, aandachtscarten, e.d.).

3. Aandachtspunten:

- De brandweer is voor de continuïteit van haar taken in hoge mate afhankelijk van met name Bedrijfsvoering, ICT, VSP en de meldkamer.
- Noodcommunicatie/verbindingen dienen landelijk te worden opgepakt.
- Acties van Bedrijfsvoering hebben ook invloed op de planvorming (noodstroomvoorzieningen, brandstof en informatievoorziening).
- Het organiseren van een bezetting van het Actiecentrum Brandweer gedurende 8 weken.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Binnen TLO brandweezorg vastleggen welke posten aangemerkt worden als backbone posten.
- In het TLO Brandweezorg gaan we in gesprek over het uitvragen van posten over hun (on)mogelijkheden op het gebied van bezetting en selfsupporting. Vervolgens kan deze uitvraag plaats gaan vinden in de postcommandanten overleggen in de districten.

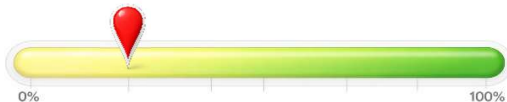
Thematafel 3: Continuïteit Bevolkingszorg

Trekker thematafel: Procesregisseur bevolkingszorg

Doel: In gezamenlijkheid en met oog voor elkaar afgestemd werken aan het versterken van de veerkracht en weerbaarheid van de gemeentelijke organisatie en de samenleving van VNOG.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 20%



1. Voortgang:

- Gedeelde werkomgeving waarin de gemeenten kunnen samenwerken.
- Vragenuurtjes worden goed bezocht door gemeenten.
- Alle gemeenten hebben een aanspreekpunt weerbaarheid aangewezen.
- Portefeuillehouder binnen CSO is aangewezen.
- Vacature netwerkregisseur weerbaarheid gemeenten opgesteld.
- Het inrichten van 4 werkgroepen en 1 kopgroep.
- Continuïteit bevolkingszorg wordt aan gewerkt en trekken op met continuïteit crisisorganisatie multi.
- Stemt af en werkt samen omtrent het project noodsteunpunten.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Een CSO en bijeenkomst met de gemeentesecretarissen in het thema van weerbaarheid.
- Bestuursafspraken Weerbaarheid vastgesteld door bestuur (november 2025).
- Dashboard gereed voor gemeenten om voortgang te monitoren (ambtelijke deel).
- Een loket ingericht om de gemeentelijke aanspreekpunten te informeren.
- Netwerkregisseur gemeenten wordt geworven o.b.v. afgestemd profiel.

3. Aandachtspunten:

- Monitoring voor bestuur. Bestuurlijke samenvatting hiervan.
- Landelijke handreiking is wellicht dynamischer dan de eigen bestuursafspraken weerbaarheid.
- Gemeenten zitten in verschillende fases. Dit maakt de samenwerking en coördinatie lastig.
- Nog geen landelijke financiering voor gemeenten. Onduidelijkheid hierover.
- Deadlines van de bestuursafspraken zijn niet altijd haalbaar voor de gemeenten.
- Medewerker crisiscommunicatie, adviseur vakbekwaamheid bevolkingszorg zijn aangehouden – tot na ronde programmamanager

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Netwerkregisseur Gemeenten gaat starten.
- Verrijking van handreiking weerbaarheid gemeenten.
- Fysieke bijeenkomsten met alle aanspreekpunten gemeenten.

5. Voortgang Programma Weerbaarheid

- Goed beeld waar de verschillende thematafels mee bezig zijn.
- Op bepaalde onderwerpen is behoefte aan updates en ontwikkelingen op inhoud.
- Ondersteuning gewenst vanuit programma voor interactie tussen thematafels.

Thematafel 4: continuïteit medische zorg, GHOR en GGD

Trekker thematafel: Senior beleidsadviseur GHOR

Doel: Een zorgsector die weerbaar is tegen crises en in staat blijft om acute en publieke zorg te leveren aan onze inwoners wanneer dat het meest nodig is.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 40%



1. Voortgang:

- Deelplan continuïteit GHOR, risico's en kritieke processen geïnventariseerd en uitgewerkt.
- Concept procedure rondom contact met acute zorgpartners in onze regio om beeld te vormen en knelpunten op te halen als input voor het ROT.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Kritieke processen GHOR-bureau in kaart gebracht en geprioriteerd.
- Bijeenkomst georganiseerd voor bestuurders niet acute zorg (12-3-2026) om urgentie rondom het thema weerbaarheid te creëren.
- Black-out keten oefening.

3. Aandachtspunten:

- Concrete sleutelbesluiten nodig rondom aanbod vanuit NSP, dan kunnen handelingsperspectief bieden aan zorgpartners (bijv. hoe 112 melding verloopt, of medische accu's hier opgeladen kunnen worden etc.).
- Concrete sleutelbesluiten nodig vanuit bedrijfsvoering over continuïteitsmaatregelen rondom communicatie, brandstof, informatiesystemen en actiecentrum. Daarna kunnen wij onze protocollen en deelplan continuïteit GHOR verder uitwerken.
- Voorbereiding van diverse ketenpartners in beeld krijgen en beoordelen.
- Zorgorganisaties zijn allemaal zelf verantwoordelijk voor hun continuïteit van zorgverlening onder alle omstandigheden. De GHOR heeft hier een adviserende en stimulerende rol in.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Deelplan continuïteit GHOR, maatregelen uitwerken om kritieke processen te kunnen waarborgen (afhankelijk van voortgang overkoepelend plan VNOG).
- Procedure rondom contact met acute zorgpartners in onze regio verder uitwerken in concrete afspraken met acute zorgpartners. Daarna kijken hoe de procedure verder uitgewerkt kan worden naar de niet acute zorgpartners t.b.v. beeldvorming ketencontinuïteit (voor 2027).
- Defensie roadshow met de verschillende ROAZ en zorgpartners uit onze regio (zomer 2026).

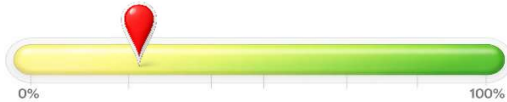
Thematafel 5: Ondersteunen van de Crisisorganisatie

Trekker thematafel: Procesregisseur multidisciplinaire processen

Doel: Het versterken en borgen van de continuïteit van de inzetbaarheid van de crisisorganisatie bij langdurige en complexe crisissituaties.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 20%



1. Voortgang:

- De thematafel ondersteunen van de crisisorganisatie bevindt zich met name nog in een onderzoekende en beeldvormende fase. Daarmee wordt gewerkt aan een gedegen basis van waaruit in de volgende fase concrete producten ontwikkeld worden.
- Een inventarisatie is uitgevoerd naar de activiteiten die collega veiligheidsregio's uitvoeren op dit dossier en welke best practices overgenomen kunnen worden. Daarnaast heeft een inventarisatie plaatsgevonden naar de interne lessen vanuit langdurige crisis, zoals Covid-19 en de opvang van ontheemden uit de Oekraïne.
- De input van andere regio's, geleerde lessen en de multidisciplinaire gesprekken die gevoerd worden hebben geleid tot een eerste beeld en opzet van de langdurige crisisorganisatie en concept operationele en bestuurlijke basisafspraken (ofwel eerste handelingsperspectief) bij stroomuitval.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Plan van aanpak langdurige crisisorganisatie opgeleverd.
- Inzet van een flexibele schil van medewerkers voorbereid.
- Deelname (leiding & coördinatie) aan black-out oefening van de GHOR.
- Vereisten en wensen voor noodcommunicatie in beeld gebracht.
- Concept operationele en bestuurlijke basisafspraken bij stroomuitval opgesteld.

3. Aandachtspunten:

- Duidelijkheid is nodig over de continuïteitsmaatregelen rondom noodcommunicatie en andere randvoorwaarden zoals de beschikbaarheid van brandstof.
- Burgerhulp en netwerken wordt uitgewerkt via de lijn van de noodsteunpunten. In een later stadium wordt bekeken of daarmee ook voldoende invulling is gegeven aan de oorspronkelijk opdracht van deze thematafel.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Definiëring robuuste en veerkrachtige crisisorganisatie.
- Introductieprogramma flexibele schil van medewerkers.
- Voorstel monitoring continuïteit van crisispartners.
- Start (stage)opdracht deelplan continuïteit crisisorganisatie (kritieke processen).

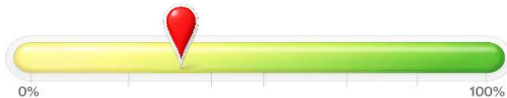
Thematafel 6: Planvorming en scenario-denken

Trekker thematafel: Informatiemanager VICC

Doel: Het uitwerken van het LCP militaire dreiging naar VNOG schaal afgestemd met ketenpartners.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 35%



1. Voortgang:

- Projectplan opgesteld en afgestemd.
- Verbanden en dubbelingen zijn op programma niveau in kaart gebracht.
- Het scenario langdurige stroomstoring wordt uitgewerkt (ook in oost5-verband), de eerste stappen hebben we hiervoor gezet. Vanwege de omvang en complexiteit van het scenario duurt dit langer dan gedacht.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- De eerste stappen van de scenariomethode zijn afgerond.
- De prioritering binnen de thematafel is duidelijker geworden.

3. Aandachtspunten:

- Het projectplan wordt herzien n.a.v. het in kaart brengen van verbanden en overlap met andere thematafels.
- De langdurige stroomstoring maakt het maken van het scenario complex en tijdsintensief.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- We verwachten het scenario stroomstoring af te ronden in de volgende periode.

Thematafel 7: Informatievoorziening

Trekker thematafel: Procesregisseur netcentrisch werken

Doel: Opstellen van operationeel beeld VNOG en dit delen met partners en het hebben van opgeleide medewerkers die kunnen improviseren op het gebied van informatievoorziening.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 80%



1. Voortgang:

- ICT technische voorzieningen vallen onder de thematafel bedrijfsvoering. ICT en informatievoorziening (verbindingen en netwerkmanagement, dashboards, technische ICT) worden vanuit de lijn (staande organisatie) opgepakt.
- Opzet langdurige crisisorganisatie, die is ontwikkeld door de thematafel ondersteunen crisisorganisatie, besproken in aanvoerdersoverleg OIV.
- In december 2025 gestart met generieke bijscholing OIV sectie. Vraagstuk rondom weerbaarheid staat centraal.
- Informatiestromen rondom coördinatiepunten en noodsteunpunten worden onderzocht.
- Gedeeld operationeel beeld met partners bestaat en wordt rondom weerbaarheid versterkt via KCR2.
- In ontwikkeling Intel connect gebruiken met partners en noodsteunpunten.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Aanscherping van vraagstukken binnen de thematafel. Er is afstemming binnen de lijn gevonden op bepaalde thema's, voornamelijk met de thematafel bedrijfsvoering.

3. Aandachtspunten:

- ICT en informatie wat via de lijn gaat of via de thematafel moet verder uitgewerkt worden en concreet worden.
- Capaciteit om ICT verbindingen verder uit te werken.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Verder met de genoemde punten.
- Afspraken maken over de taken binnen de thematafel informatievoorziening/bedrijfsvoering.

Thematafel 8: Risico- en crisiscommunicatie

Trekker thematafel: Communicatieadviseur

Doel: In gezamenlijkheid en met oog voor elkaar afgestemd werken aan het versterken van de veerkracht en weerbaarheid van de samenleving binnen regio Noord- en Oost-Gelderland en binnen de VNOG-organisatie.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 40%



1. Voortgang:

- Er is oog voor zowel risico- als crisiscommunicatie, binnen VNOG, regionaal en landelijk.
- Er is een start gemaakt met interne bewustwording rondom het thema weerbaarheid, maar een overkoepelende communicatiestrategie ontbreekt nog. Activiteiten zijn (nog) niet ingebed in het grotere geheel.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Er is een regionaal actiecentrum crisiscommunicatie ingericht.
- Er wordt periodiek onderzoek gedaan naar weerbaarheid van inwoners.
- Er is doorlopende communicatie richting inwoners over onderwerpen met betrekking tot weerbaarheid.
- Er is nauwe afstemming en verbinding met landelijke initiatieven en netwerken.
- De eerste stappen zijn gezet met de kopgroep Communicatie Weerbaarheid, in samenwerking met gemeenten.
- Gestart met interne communicatie, door ontwikkeling van een weerbaarheidspagina op MijnVNOG en een video van de directeur VNOG waarin hij het onderwerp onder de aandacht heeft gebracht.

3. Aandachtspunten:

- Gemeenten die onderdeel zijn van de kopgroep Communicatie Weerbaarheid kunnen dit thema nog niet altijd prioriteren, in verband met andere werkzaamheden binnen de gemeenten.
- Versnippering van het onderwerp weerbaarheid binnen communicatie, vanwege een capaciteitsgebrek. Ondanks de versnippering van acties ervoor zorgen dat de onderwerpen die onder deze thematafel vallen één geheel blijven vormen.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

- Meerjarenstrategie rondom *Denk vooruit*.
- Continuïteitsplan expertteams crisiscommunicatie.
- Standaard communicatieboodschappen voor koude en warme fase gereed.
- Communicatieplan voor interne communicatie is gereed.

Thematafel 9: Vakbekwaamheid

Trekker thematafel: Procesregisseur vakbekwaamheid multi

Het doel van thematafel vakbekwaamheid is de andere thematafels ondersteunen bij vakbekwaamheidselementen. Eventuele rapportage over vakbekwaamheid vindt plaats bij de betreffende thematafels.

Thematafel 10: Noodsteunpunten & Coördinatiepunt

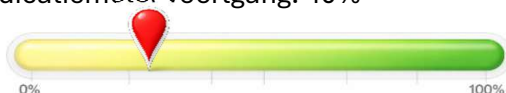
Trekker thematafel: Projectleider pilot Noodsteunpunten

Doel: Het realiseren en testen van vier gemeentelijke noodsteunpunten en één coördinatiepunt binnen VNOG, zodat de uitkomsten kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van een landelijk model ten behoeve van alle gemeenten. Het gehanteerde uitgangspunt is dat deze steunpunten:

- Functioneren als schakel tussen burgers, gemeenten, hulpdiensten en crisisorganisaties.
- Uniforme minimale voorzieningen kent (energie, water, communicatie).
- Afgestemd is op landelijke kaders en lokale uitvoerbaarheid.
- Bestuurlijk en operationeel goed ingebed is in de regionale crisisstructuur.
- Waarbij wordt geoefend met de samenwerking tussen ambtenaren, maatschappelijke organisaties en vrijwilligers.

Algemene status: *op schema*

Indicatiemeter voortgang: 40%



1. Voortgang:

Op 27 november 2025 heeft het AB VNOG besloten te starten met de regionale pilot noodsteunpunten en coördinatiepunten. Deze pilot maakt deel uit van een bredere landelijke pilot. Voor de uitvoering zijn een projectleider en een adviseur burgerparticipatie aangesteld. Zij hebben uniforme plannen van aanpak opgesteld en een regionale projectgroep noodsteunpunten samengesteld, in samenwerking met de vier pilotgemeenten Aalten, Ermelo, Harderwijk en Nunspeet.

Op 6 januari 2026 vond de kick-off met de 4 gemeenten plaats. Tijdens deze eerste (online) bijeenkomst zijn de verwachtingen rondom de pilot besproken. De gemeentelijke projectteams komen sindsdien periodiek (eens per drie weken) bijeen om thematisch aan de pilot te werken. Elke gemeente heeft een eigen plan van aanpak opgesteld, waaruit een gezamenlijke actielijst is voortgekomen. Daarnaast zijn gemeentelijke doelstellingen geformuleerd, zowel op algemeen niveau als specifiek voor burgerparticipatie. De doelstellingen vormen de basis voor de evaluatie tijdens de praktijkoefening en voor het uiteindelijke evaluatieverslag richting de landelijke projectgroep noodsteunpunten.

2. Belangrijkste behaalde resultaten in deze periode:

- Vaststelling projectbrief AB VNOG, incl. begroting en verdeling middelen VNOG/gemeenten.
- Inhuur van een projectleider en een adviseur burgerparticipatie (vanaf november 2025).
- Gemeentelijke aanspreekpunten burgerparticipatie bekend.
- Oplevering van het rapport *Flitspeiling noodsteunpunten* (Citizens).
- Beschikbaar stellen van noodcommunicatiemiddelen (Starlink) voor de pilot*.
- Aansluiting van maatschappelijke partners en organisaties bij pilot**.
- Gemaakte afspraken gemeenten en VNOG m.b.t. communicatie***.
- Uitvoering van een quick scan op locaties voor noodsteunpunten en coördinatiepunt.
- Organisatie van de coördinator voor het coördinatiepunt intern VNOG (mei 2026).
- Formulering van leerdoelen voor de pilot (intern en gemeentelijk; algemeen en burgerparticipatie*).
- Borging van landelijke (NIPV), regionale (Oost-5) en interne afstemming (bevolkingszorg).

**Noodcommunicatievoorziening in pilotfase*

In overleg tussen VNOG en de pilotgemeenten is besloten om tijdens de praktijkoefening gebruik te maken van Starlink als noodcommunicatievoorziening. Deze keuze is gemaakt omdat VNOG momenteel over drie Starlink-sets beschikt, waardoor de oefening zonder extra kosten kan plaatsvinden. Dit biedt ruimte om de regionale en landelijke besluitvorming over structurele communicatievoorzieningen af te wachten. VNOG zal zich bij de landelijke uitrol van noodsteunpunten in 2027 conformeren aan deze besluitvorming.

***Burgerparticipatie en maatschappelijke partners*

Deelnemende gemeenten hebben een doelstelling geformuleerd op het onderwerp van burgerparticipatie. Hiermee conformeren we aan de wens van het NIPV om te experimenteren met aanvullende functionaliteiten van een noodsteunpunt en het realiseren van burgerbetrokkenheid in de pilot. Gemeenten ondernemen verschillende acties, van het uitzetten van enquêtes tot het organiseren van bijeenkomsten, en van het aanbieden van een luisterend oor op locatie tot het meenemen van burgers in een horizontale besluitvorming. Ook worden maatschappelijke organisaties betrokken bij het vormgeven van de pilot; denk hierbij aan de samenwerking met het Rode Kruis, evenals oriënterende gesprekken met partners zoals het Leger des Heils en Mijnbuurtje.

****Communicatie*

De gemeentelijke communicatieadviseurs zijn gezamenlijk bijeengekomen, ondersteund door een communicatieadviseur van VNOG, met als doel een eenduidige communicatielijnt te ontwikkelen. Gezien het pilotkarakter ligt de nadruk op:

- Uniforme communicatie richting inwoners (met eenduidige concepten en definities);
- Gezamenlijke ontwikkeling van documenten en formulieren voor noodsteunpunten;
- Het formuleren van een eigen interne communicatiedoelstelling per gemeente.

De verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de gemeenten en wordt niet opgenomen in het draaiboek voor de praktijkoefening. Daarnaast worden communicatiemiddelen (zoals banners, beachflags en bebording) en ondersteunende documenten (zoals taakkaarten, rollenkaarten en informatiekaarten) voorbereid door de VNOG voor gebruik tijdens de pilot. Deze documenten worden inclusief en praktisch opgesteld, zodat ze ook duidelijk handelingsperspectief bieden aan vrijwilligers en inwoners die een rol willen vervullen op een noodsteunpunt.

3. Aandachtspunten

- Borging voortgang tijdens zomerreces.
- Tijdig aanleveren van het oefenscenario i.v.m. zomerreces en handelingsperspectief.

4. Prognose (te verwachten resultaten/producten voor de volgende rapportage):

a. Feitelijke inrichting noodsteunpunten en coördinatiepunt.

De feitelijke inrichting van de noodsteunpunten en het coördinatiepunt zal worden gerealiseerd.

b. Praktijkoefeningen: 14 en 15 oktober 2026.

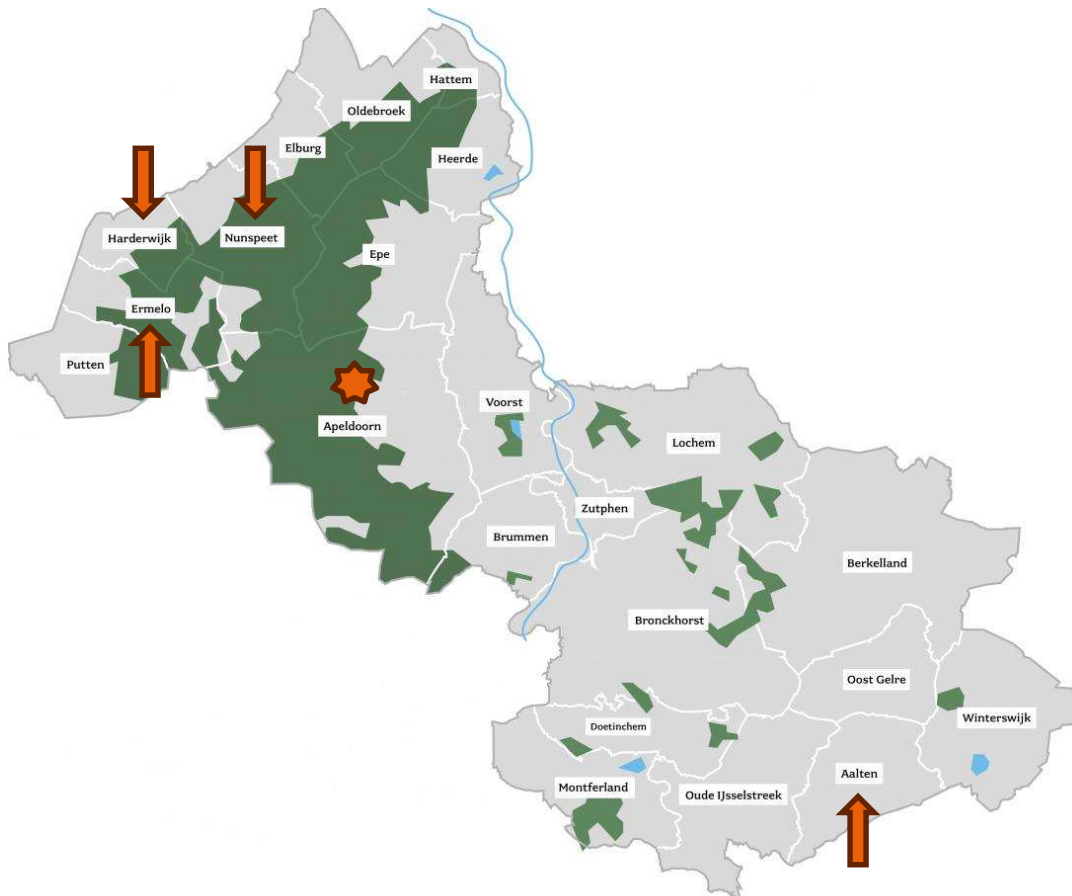
De praktijkoefening wordt – in verband met de wens van de burgermeesters om aanwezig te zijn - verspreid over twee dagen. Op 14 oktober oefenen Ermelo en Aalten, en op 15 oktober Harderwijk en Nunspeet. Het coördinatiepunt in Apeldoorn is beide dagen actief. De oefeningen vinden plaats van 16:00 tot 20:00 uur, zodat ook inwoners kunnen deelnemen. De scenario's

worden uitgewerkt op basis van de gestelde oefendoelen. Voor de voorbereiding wordt een interne VNOG-projectgroep ingericht die werkt aan een draaiboek voor de praktijkoefening. Met input van verschillende teams en in lijn met de pilotdoelstellingen wordt eind juni een eerste conceptversie verwacht.

c. (Voorbereiding) eindevaluatie.

In de komende periode worden observatie- en evaluatiecriteria ontwikkeld. Deze sluiten aan bij de landelijke evaluatievragen van het NIPV en worden aangevuld met methoden voor participatieve observatie en het ophalen van ervaringen van inwoners.

Projectplan – Ontwikkeling en Inrichting Noodsteunpunten



1. Aanleiding

De toenemende kans op langdurige verstoringen van vitale infrastructuur, zoals uitval van elektriciteit, drinkwater, telecom of digitale dienstverlening, vraagt om een versterking van de lokale en regionale weerbaarheid. Noodsteunpunten en coördinatiepunten spelen hierbij een centrale rol als fysieke locaties waar burgers in crisissituaties terecht kunnen voor informatie, basisvoorzieningen en ondersteuning. Dit plan van aanpak beschrijft de stappen voor de praktische inrichting, samenwerking, rolverdeling en afstemming binnen de veiligheidsregio.

2. Doelstelling

Het doel is om te komen tot een viertal werkende noodsteunpunten en een coördinatiepunt binnen de veiligheidsregio die:

- functioneren als schakel tussen burgers, gemeenten, hulpdiensten en crisisorganisaties;
- uniforme minimale voorzieningen kent (energie, water, communicatie, opvang);
- afgestemd is op landelijke kaders en lokale uitvoerbaarheid;
- bestuurlijk en operationeel goed ingebed is in de regionale crisisstructuur.

De pilot Noodsteunpunten binnen VNOG heeft tot doel om, in samenwerking met gemeenten en partners, praktijkervaring op te doen met de inrichting en werking van noodsteunpunten en coördinatiepunten. Daarmee levert de regio een concrete bijdrage aan de landelijke ontwikkeling van een dekkend netwerk dat inwoners tijdens langdurige crises ondersteunt met informatie, noodhulpmeldingen en basisvoorzieningen.

De pilot beoogt inzicht te bieden in de uitvoerbaarheid, samenwerking en randvoorwaarden, en vormt input voor landelijke besluitvorming over structurele invoering vanaf 2027.

2.1 Gemeenten

Deelnemende gemeenten zijn **Apeldoorn** (coördinatiepunt) **Harderwijk**, **Nunspeet**, **Ermelo** en **Aalten** (Noodsteunpunten) Afzonderlijk hebben deze gemeente ook doelen gesteld.

Aalten: Hoe verloopt zowel de interne communicatie (middelen moeten werken) als bewonerscommunicatie in het tweetalig (Nederlands-Duits) gebied van Dinxperlo.

Ermelo: In hoeverre is een kleinschalig multifunctioneel buurtgebouw - met een reikwijdte van +/- 1.000 mensen - geschikt als noodsteunpunt in een landelijk gebied?

Harderwijk: Welke voor- en nadelen zijn er verbonden aan het hebben van een noodsteunpunt in een brandweerkazerne in stedelijk gebied als Harderwijk?

Nunspeet: Hoe functioneert een noodsteunpunt in een brandweerkazerne in landelijk gebied, en in welke mate functioneert het eventueel publieke zorgpunt ('de straathoek') in dit geheel?

Vragen rondom pilot.

1. Wanneer spreken we van een geslaagde pilot?
2. Wat willen we testen? Kunnen we testcriteria ontwikkelen?
3. Hoe willen we de overleggen vormgeven?
4. Ontwikkeling en gebruik van een checklist voor gemeente?
5. Bemensing van het NSP? (combinatie gemeente / burgers)
6. Hoe betrekken we de gemeenschap bij het ontwikkelen van noodsteunpunten en hoe betrekken we ze bij de testen/ oefenen? (via adviseur burgerparticipatie)

3. Reikwijdte (Scope)

Dit plan richt zich op:

- De praktische inrichting van noodsteunpunten en coördinatiepunten;
- De samenwerking tussen gemeenten, veiligheidsregio, hulpdiensten en ketenpartners;
- De rol- en taakverdeling binnen de regionale crisisstructuur;
- Het signaleren van knelpunten en uitdagingen in de uitvoering;
- De afstemming tussen landelijke richtlijnen en regionale/lokale invulling.

4. Aanpak per thema

4.1 Praktische inrichting van noodsteunpunten en coördinatiepunten

Doel: realiseren van goed uitgeruste, inzetbare locaties.

Acties:

- Opstellen van een uniform inrichtingskader (checklist)
- Uitvoeren van een locatieanalyse per gemeente (bereikbaarheid, capaciteit, spreiding).
- Ontwikkelen van een beheers- en onderhoudsplan voor noodvoorzieningen
- Oefenen van de operationele inzet in samenwerking met gemeentelijke crisisorganisatie.

4.2 Samenwerking tussen gemeenten, veiligheidsregio's, hulpdiensten, partners en burgers.

Doel: versterken van samenhang en efficiency in voorbereiding en uitvoering.

Acties:

- Instellen van een regionale werkgroep Noodsteunpunten met vertegenwoordigers van gemeenten, GHOR, brandweer, politie, defensie en maatschappelijke organisaties (bi
- Vastleggen van werkafspraken over inzet, communicatie en logistiek.
- Uitwerken van onderlinge ondersteuningsovereenkomsten (bijv. materiaal, personeel, transport).
- Betrekken van maatschappelijke partners (zorg, welzijn, nutsbedrijven) in het draaiboek.

4.3 Burgerhulpverlening

Door vrijwilligers lokaal en regionaal te mobiliseren en faciliteren wordt burgerhulpverlening versterkt. Denk hierbij aan de volgende organisaties:

- Burgernet
- Burgerinitiatieven zoals buurtpreventie teams of whatsapp groepen
- Noodhulpteams Rode Kruis
- Ready2Help (Rode Kruis)
- lokale rampen en crisisteams vanuit gemeente (bevolkingszorg)

(verder aan te vullen door adviseur burgerparticipatie)

4.4 Rollen, verantwoordelijkheden en aansturing vanuit de crisisstructuur

Doel: duidelijke positionering binnen de bestaande crisisstructuur.

Acties:

- Bepalen van de bestuurlijke verantwoordelijkheid: gemeente primair, onder coördinatie veiligheidsregio.
- Formuleren operationele taken: lokale aansturing door gemeentelijke crisisorganisatie, regionale coördinatie via ROT model.
- Opstellen van een commandostructuur voor informatie-uitwisseling en besluitvorming.
- Integratie van noodsteunpunten in regionale planvorming (GHOR-plan, rampenbestrijdingsplan, GRIP-structuur).

4.5 Knelpunten en uitdagingen in de praktijk

Doel: vroegtijdig onderkennen van risico's en oplossingsrichtingen.

Mogelijke knelpunten:

- Beperkte personele capaciteit bij langdurige inzet.
- Onvoldoende bekendheid bij burgers en partners.
- Financiering en beheer van noodvoorzieningen.
- Technische afhankelijkheid (aggregaten, telecom).

Aanpak:

- Uitvoeren van een risicoanalyse en prioriteitenlijst.
- Organiseren van praktijkoefeningen om knelpunten te toetsen.
- Inrichten van een evaluatie- en verbetercyclus (jaarplanning).

4.6 Afstemming landelijke afspraken en lokale/regionale invulling

Doel: landelijke uniformiteit waar nodig, maatwerk waar mogelijk.

Acties:

- Toetsen aan landelijke kaders en richtlijnen vanuit het programma Weerbaarheid.
- Vertalen van de kaders naar regionale uitvoeringsbeleid (zoals draaiboeken, werkinstructies).
- Waar nodig voorstellen doen voor aanpassing of verduidelijking van landelijke afspraken.
- Periodieke afstemming overleggen met het Rijk en andere veiligheidsregio's.

5. Financiën

Een projectbegroting 2025-2026 m.b.t. de verdeling van financiële middelen op basis van minimaal de regionale projectorganisatie, benodigde voorzieningen binnen de coördinatiepunten en noodsteunpunten; de risico's; de planning en de projectstructuur.

Voor VNOG betekent dit dat er in 2025 een bedrag van € 180.000 en in 2026 een bedrag van €400.000 beschikbaar komt, als deel van de landelijke verdeling van de pilotmiddelen. Totaal is er over 2025 en 2026 een bedrag van € 580.000 beschikbaar voor de pilots in VNOG. De rol van budgethouder voor de regionale pilot noodsteunpunten is belegd bij de teamleider crisisbeheersing.

Projectbegroting pilot (nood)steunpunten 2026

Kostenpost	Toelichting	Bedrag (€)
Projectleider noodsteunpunt gemeente Ermelo	Gemiddeld 12 uur per week gedurende 1 jaar	60.000
Exploitatiekosten gemeente Ermelo		20.000
Projectleider noodsteunpunt gemeente Aalten	Gemiddeld 12 uur per week gedurende 1 jaar	60.000
Exploitatiekosten gemeente Aalten		20.000

Projectleider noodsteunpunt gemeente Nunspeet	Gemiddeld 12 uur per week gedurende 1 jaar	60.000
Exploitatiekostengemeente Nunspeet		20.000
Projectleider noodsteunpunt gemeente Harderwijk	Gemiddeld 12 uur per week gedurende 1 jaar	60.000
Exploitatiekostengemeente Harderwijk		20.000
Projectleider coördinatiepunt VNOG MMH	Gemiddeld 12 uur per week gedurende 1 jaar	60.000
Exploitatiekosten VNOG MMH		20.000
Algemeen Projectleider pilot gemeentelijke noodsteunpunten en coördinatiepunt	Gemiddeld 16 uur per week gedurende 1 jaar	80.000
Adviseur burgerparticipatie t.b.v. (nood)steunpunten	Gemiddeld 16 uur per week gedurende 1 jaar	70.000
Oefening (nood)steunpunten		15.000
Tussentijdse en eindevaluatie		10.000
Projectcommunicatie		5.000
		580.000

6. Planning

Activiteiten	Periode
Instellen projectgroep, deelnemende gemeenten, bepalen kaders pilot, plan van aanpak, begroting. Besluitvorming	Q4 2025
Start pilot deelnemende gemeente, Vaststellen kaders, locatieanalyse, afspraken partners, bepalen frequentie van overleg	Q1 2026
Inrichten, testen en oefenen, lokale oefening + regionale oefening, bijstellen plannen	Q2 2026
Eindoefening met coördinatiepunt en de noodsteunpunten Tussentijdse evaluatie, lessen verwerken en plannen bijstellen.	Q3 2026
Eindevaluatie en advies	Q4 2026

1. Initiatiefase (voorbereidingsfase)

- Opstellen van projectbrief
- Opstellen afwegingskader voor Noodsteunpunten
- Opstellen bestuursvoorstel DB VNOG van oktober 2025
- Opstarten thematafel c.q. project noodsteunpunten (november 2025).
- In afwachting van formele besluitvorming: oriëntatie op en voorbereiding van een beoogd projectleider (september-oktober 2025).
- Beslismoment: besluitvorming in het Veiligheidsberaad op 6 oktober 2025.
- Beslismoment: besluitvorming DB VNOG op 9 oktober 2025.
- Uitvraag aan gemeenten om hun interesse kenbaar te maken: direct na DB van 9 oktober 2025.
- Vastleggen van de scope van de pilots, incl. de deelnemende gemeenten en stakeholders (november-december 2025).

2. Opstartfase

- Aanstellen van de projectleider.
- Begroting opmaken
- Opstellen projectplan
- Definitief samenstellen van projectteam.
- Toewijzen deelnemende gemeenten
- Kaders vaststellen
- Kick-off pilot
- Aanstellen coördinator coördinatiepunt

3. realisatiefase

- Uitwerken van de inhoudelijke aanpak van coördinatiepunt en noodsteunpunten.
- Inrichten van de noodsteunpunten (uniform, checklist)
- Taak/rollenkaarten
- Schrijven oefenscenario's
- Oefenen (lokaal + regionaal)
- Bijstellen plannen na oefenen

4. Tussentijdse evaluatie:

- Uitvoeren van het project/deelprojecten.
- Terugkoppeling over de voortgang tussen opdrachtgever en opdrachtnemers.
- Tussentijdse evaluatie en bijstellen plannen

5. Eindfase

- Opmaak eindevaluatie en eindrapportage plus advies landelijke pilot.
- Overdracht en borging binnen organisatie VNOG.

7. Organisatie en Verantwoordelijkheden

- Projectleiding: veiligheidsregio (team crisisbeheersing).
- Deelprojectleiders: gemeenten voor lokale uitvoering
- Ondersteuning: GHOR, brandweer, politie, maatschappelijke partners.
- Rapportage: periodiek aan stuurgroep Weerbaarheid, opdrachtgever.

7.1 Overlegstructuur

- 3-wekelijkse overleg met projectteam
- 6-wekelijks fysiek op locatie
- Wekelijks vragenuurtje

7.2 Stakeholders

Partner	Rol in de thematafel
Programmacoördinator Weerbaarheid	Verbinding met stuurgroep en landelijke afstemming
Gemeenten Aalten, Ermelo, Apeldoorn, Nunspeet en Harderwijk	Inrichting en uitvoering lokale noodsteunpunten
Bevolkingszorg	Ondersteuning en adviseren richting gemeenten
Veiligheidsregio (crisisbeheersing)	Realisatie coördinatiepunten, verbinding met crisisstructuur
Brandweezorg	Operationele voorbereiding, locaties
GHOR en GGD	Medische inzet, noodzorg
Meldkamer	Noodmelding/ Noodcommunicatie
Bedrijfsvoering (VSP, financiën, communicatie)	Ondersteuning bij middelen, communicatie, noodstroom
Adviseur burgerparticipatie	Schakel naar gemeenten en ondersteuning in initiatieven richting burgerparticipatie en hulpverlening
Externe partners (Rode Kruis, Leger des Heils, maatschappelijke organisaties)	Ondersteuning en burgerhulpverlening

8. Communicatie en Participatie

- Ontwikkeling van communicatiesjablonen en publieksinformatie.
- Afstemming met gemeentelijke communicatieadviseurs.
- Inzet van bewonersbijeenkomsten of informatiecampagnes over noodsteunpunten.

- Adviseren over ontwikkeling van promotie en signing in huistijl

9. Evaluatie en Borging

- Jaarlijkse evaluatie van infrastructuur, samenwerking en crisisaansturing.
- Opleidings- en oefenprogramma opnemen in regionaal crisisplan.
- Opstellen van een meerjarig agenda voor onderhoud en doorontwikkeling.

Projectplan

Burgerparticipatie Pilot Noodsteunpunten

Datum	24-03-2026
Versie	1

Auteur	Adviseur Burgerparticipatie
--------	-----------------------------

Afstemming geweest met:

RCB	<i>Teamleider Team Crisisbeheersing</i>
GHOR	<i>Strategisch adviseur GHOR</i>
Bevolkingszorg	<i>Procesregisseur bevolkingszorg</i>
GVL	<i>Adviseur risicobewustwording en gedragsverandering</i>
Communicatie	<i>Communicatieadviseur</i>
Programmateam Weerbaarheid	<i>Programmacoördinator Programma Weerbaarheid</i>

Inleiding

Binnen de regionale pilot noodsteunpunten van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is er de ambitie om ervaring op te doen met het samenwerken met de leefwereld; met burgerparticipatie. Daarom zal dit projectplan in gaan op de doelstellingen en strategie om (zelfredzame en minder-zelfredzame) burgers te betrekken bij het ontwerpen, inrichten en bemensen van deze noodsteunpunten. Op deze manier wordt veiligheid niet alleen vóór, maar ook steeds meer mét en dóór burgers gerealiseerd.

Aanleiding

In december 2024 heeft het Veiligheidsberaad de bestuurlijke opdracht ‘Versterken weerbare samenleving’ vastgesteld. Een belangrijk onderdeel van deze opdracht is de ontwikkeling van noodsteunpunten en coördinatiepunten, als speerpunt binnen het nationale programma weerbaarheid. Het veranderende dreigingsbeeld, met toenemende internationale frictie en infrastructurele kwetsbaarheden, maakt het noodzakelijk om op korte termijn te starten met de inrichting van deze noodsteun- en coördinatiepunten.

Noodsteunpunten zijn fysieke locaties waar inwoners tijdens een (langdurige) crisis terecht kunnen voor essentiële informatie, het doen van noodhulpmeldingen en, indien nodig, de distributie van schaarse goederen. Coördinatiepunten ondersteunen deze lokale steunpunten vanuit de regionale crisisstructuur. Voor deze pilot hanteren we als uitgangspunt dat noodsteunpunten binnen 72 uur operationeel zijn.

In samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en de Veiligheidsregio's is een maatstaf opgesteld voor noodsteunpunten en coördinatiepunten. Deze maatstaf beschrijft de inhoudelijke basis voor de noodsteunpunten; zoals beschikbaarheid over energievoorziening, een warmtebron en een plek voor medische hulp. Daarnaast wordt in deze maatstaf rekening gehouden met dynamische behoeften die tijdens een crisis kunnen ontstaan, bijvoorbeeld een toenemende vraag naar mentale ondersteuning.

Ter aanvulling van deze vereisten, is het volgens de maatstaf van de VNG een kritische succesfactor dat er burgerbetrokkenheid is bij het ontwerp, de inrichting en de bemensing van deze noodsteunpunten. Deze burgerbetrokkenheid heeft niet alleen invloed op praktische uitvoering, maar ook op het lokale en landelijke draagvlak voor deze punten. In mijn rol als adviseur burgerparticipatie ben ik verantwoordelijk voor het verbinden van inwoners met gemeentelijke en regionale crisisbeheersing.

Resultierend zal dit projectplan ingaan op een structuur en aanpak voor het betrekken van burgers en maatschappelijke organisaties bij de regionale pilot noodsteunpunten binnen VNOG. Dit projectplan maakt onderdeel uit van het bredere projectplan betreft de pilot noodsteunpunten en coördinatiepunten; met als doel ervaring op te doen met de inrichting en werking van deze punten. De opgedane inzichten uit deze pilot vormen input voor het landelijke model en de verdere uitrol van noodsteunpunten, waarbij ruimte blijft voor lokaal en regionaal maatwerk.

Doelstelling van het project

Binnen dit project is het belangrijk om scherp te houden dat de noodsteunpunten onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten vallen, en het coördinatiepunt onder de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio valt. De veiligheidsregio en gemeenten werken samen om waardevolle inzichten op te halen uit de pilot.

In het kader van burgerparticipatie, werken we als veiligheidsregio en gemeenten aan de overkoepelende doelstelling: het verzamelen van waardevolle inzichten over duurzame samenwerking met (zelfredzame en minder zelfredzame) burgers. Deze doelstelling kan worden ontleed naar subdoelstellingen burgerparticipatie voor VNOG, in combinatie met de subdoelstellingen van onze participerende gemeenten.

Binnen VNOG, gaat dit om de volgende subdoelstellingen

- **Het vormen van een schakel** tussen burgers, gemeenten, en crisisorganisaties.
- **Het versterken van lokale weerbaarheid** door mee te denken met gemeenten over het vergroten van bewustwording en draagvlak onder burgers en maatschappelijke organisaties, en hen te betrekken bij het ontwerpen, inrichten en bemensen van het NSP.
- **Het opdoen van ervaring** met het in kaart brengen van het sociale netwerk.
- **Het realiseren van een behoefteanalyse** door samen met gemeenten de knelpunten en wensen van burgers en instellingen in kaart te brengen rondom het functioneren van noodsteunpunten.
- **Het oriënteren op mogelijke samenwerking met maatschappelijke organisaties**, middels het voeren van gesprekken met Rode Kruis, Leger des Heils, en de Burgerreserve
- **Het oefenen en evalueren** van de samenwerking door middel van een pilot met 4 gemeenten binnen de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

De subdoelen die zijn opgesteld binnen de gemeenten zijn bedoelt om deze gemeenten te ondersteunen in het vervullen van de gemeentelijke opgaven van de noodsteunpunten. De doelstellingen zijn:

- **Aalten:** Hoe zorg je voor een goede afstemming en samenwerking met landelijke kernen en buurthuizen die relatief ver verwijderd zijn van een noodsteunpunt?
- **Ermelo:** Hoe speel je in op een gemeente waar sociale cohesie hoog is, en hoe maak je een noodsteunpunt die deze cohesie versterkt ip.v. verstoord? Hoe betrek je burgers die mee willen denken over een NSP en hoe kom je gezamenlijk tot open besluitvorming?
- **Nunspeet:** In hoeverre vergroot het positioneren van een welzijnsorganisatie als 'luisterend oor' de ervaren toegankelijkheid, veiligheid, en gebruiksbereidheid van een NSP?
- **Harderwijk:** Hoe zorg je voor een gestroomlijnde samenwerking tussen spontane burgerhulpverlening en de ervaren vrijwilligers van het Rode Kruis?

Project resultaat

Dit project levert een gedetailleerd evaluatierapport op waarin de werkwijze, bevindingen en ontwikkelpunten rondom burgerparticipatie binnen de pilot noodsteunpunten zijn geanalyseerd. Het rapport bevat een beoordeling van de toegepaste participatiestrategieën, de uitvoering binnen de vier pilotgemeenten en de daarbij opgedane operationele en strategische inzichten.

Daarnaast beschrijft het rapport een aanbeveling betreft de randvoorwaarden en samenwerkingsvormen die belangrijk zijn in het duurzaam betrekken van inwoners en maatschappelijke partners. De resultaten worden vertaald naar beleidsaanbevelingen voor zowel VNOG als de landelijke stakeholders, met het oog op verdere professionalisering en uniforme kaders.

De projectuitkomsten dienen daarmee als input voor het landelijke referentiemodel noodsteunpunten en dragen bij aan de ontwikkeling van toekomstbestendig beleid voor burgerbetrokkenheid.

Implementatie en/of overdracht aan beheersorganisatie

Om te garanderen dat er een duurzame overdracht is aan de beheersorganisatie, wordt er nauw samengewerkt met verschillende belanghebbenden waar de samenwerking raakt. Denk hierbij aan het schakelen over relevante kennis met bevolkingszorg, gedrag en veilige leefomgeving, en de GHOR. Ook zullen er rapportages en analyses worden opgesteld, die als leidraad en inspiratie kunnen worden gehanteerd voor burgerparticipatie binnen de veiligheidsregio.

Afbakening van het project

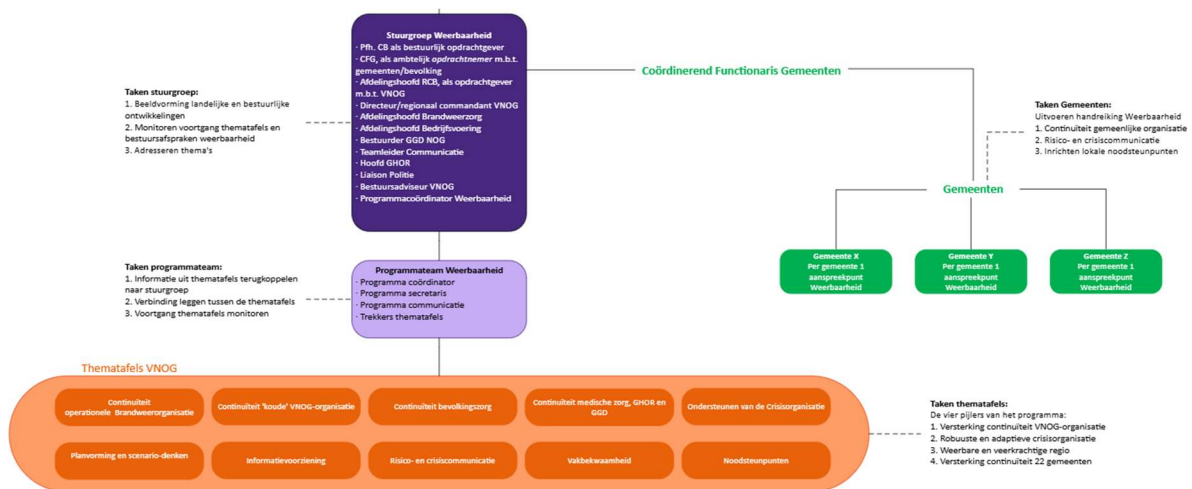
Dit project richt zich uitsluitend op de pilot noodsteunpunten binnen VNOG en specifiek op de wijze waarop burgerparticipatie kan worden vormgegeven in het ontwerp, de inrichting en de bemensing van deze punten. De focus ligt daarmee op het genereren van inzicht en het ontwikkelen van handelingsperspectieven die direct verband houden met de werking van noodsteunpunten.

Dit project dient niet te worden beschouwd als een vervanging of verbreding van de 45 bestuurlijke afspraken weerbaarheid waaraan de 22 gemeenten binnen VNOG zich hebben gecommitteerd. De opdracht omvat geen generieke beleidsvorming rondom burgerparticipatie voor alle gemeenten, noch een regionale standaard voor participatie buiten de context van noodsteunpunten.

De afbakening waarborgt dat de pilot zich richt op het opdoen van specifieke, praktijkgerichte inzichten die relevant zijn voor de verdere landelijke ontwikkeling van noodsteunpunten, zonder de reikwijdte van het bestaande bestuurlijke afsprakenkader te overschrijden.

Project organisatie en verantwoordelijkheden

Dit project komt voort uit een samenwerking tussen de veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en pilot gemeenten, en vindt zijn origine in de overkoepelende stuurgroep weerbaarheid. Binnen dit lijnprogramma ‘Weerbaarheid’ zijn verscheidene thematafels opgesteld, waaronder de thematafel Noodsteunpunten.



1. Verantwoordelijkheden binnen VNOG

Binnen de pilot noodsteunpunten zijn er verschillende verantwoordelijkheden; zoals het aanstellen van noodsteunpunten en het coördinatiepunt, het afstemmen met andere veiligheidsregio's, en het schakelen tussen verschillende gremia. Veel van deze taken vallen onder de verantwoordelijkheden van de Projectleider pilot Noodsteunpunten.

Onder mijn verantwoordelijkheid vallen:

- Het inrichten en onderhouden van een structuur voor burgerparticipatie tijdens de pilot.
- Het fungeren als aanspreekpunt voor betrokken burgers en gemeenten daar waar de samenwerking raakt.
- Het verzamelen van informatie over knelpunten en wensen van (minder zelfredzame en zelfredzame burgers), en dit vertalen naar adviezen.
- Het informeren van diverse landelijke, lokale en interne gremia over de stand van zaken.

2. Verantwoordelijkheden betreft gemeenten en VNOG

Binnen de pilot noodsteunpunten zijn de deelnemende gemeenten verantwoordelijk voor het ontwerp, de inrichting en de bemensing van de noodsteunpunten. Zij bepalen de locaties, organiseren de samenwerking met inwoners en lokale netwerken, en stemmen hun aanpak af met de regionale Projectleider pilot Noodsteunpunten.

Onder mijn verantwoordelijkheden in de samenwerking met gemeenten vallen:

- Het richting geven aan en afstemmen van de mogelijkheden voor burgerparticipatie binnen de betrokken gemeenten.
- Het waarborgen van een goede demografische spreiding in de burgerparticipatie en het ophalen van expertise en inzichten die nodig zijn voor de analysebehoefte.
- Het adviseren over en meedenken met gemeenten rondom burgerparticipatie en collaboratieve vormen van bemensing en inrichting van noodsteunpunten.
- Het borgen van waardevolle input voor de landelijke maatstaf en de evaluatie van de noodsteunpunten.

Het projectteam draagt zorg voor de feitelijke realisatie van het project en krijgt de volgende samenstelling:

Projectteam	Functie/Organisatie
Adviseur burgerparticipatie VNOG	Adviseur Burgerparticipatie (VNOG)
Opdrachtgever	Teamleider Team Crisisbeheersing (VNOG)
Projectleider NSP	Projectleider pilot Noodsteunpunten (VNOG)
Aanspreekpunt burgerparticipatie Aalten	Projectleider pilot Noodsteunpunt (Aalten)

Aanspreekpunt burgerparticipatie Ermelo	Projectleider pilot Noodsteunpunt (Ermelo)
Aanspreekpunt burgerparticipatie Harderwijk	Projectleider pilot Noodsteunpunt (Harderwijk)
Aanspreekpunt burgerparticipatie Nunspeet	Projectleider pilot Noodsteunpunt (Nunspeet)
Adviseur communicatie	Communicatieadviseur (VNOG)

Personele capaciteit en andere randvoorwaarden

Voor een effectieve en tijdige uitvoering van dit project is het noodzakelijk dat zowel VNOG als de vier pilotgemeenten een duidelijk aanspreekpunt voor burgerparticipatie aanwijzen. Dit garandeert de voortgang, maakt verantwoordelijkheden expliciet en zorgt ervoor dat alle betrokken partijen weten wat zij wederzijds kunnen verwachten.

Daarnaast is het essentieel dat de leden van de projectgroep burgerparticipatie structureel worden betrokken bij de verdere ontwikkeling van de gemeentelijke projectgroepen noodsteunpunten. Dit bevordert een consistente interne afstemming en zorgt voor een eenduidige externe communicatielijn richting partners.

Tot slot wordt van alle betrokkenen verwacht dat zij actief bijdragen aan het ontwikkelen van een divers en representatief inzicht in burgerparticipatie binnen de context van noodsteunpunten. Hierbij is het belangrijk dat elke gemeente werkt aan doelstellingen die aansluiten bij de lokale context, zoals lokale behoeften en sociale structuur.

Effecten / project risico's

De beoogde effecten van dit project zijn:

- Het **versterken van lokale weerbaarheid** door het versterken van samenredzaamheid.
- Het **opdoen van ervaring met het werken met de leefwereld** in het ontwerpen, inrichten, en bemensen van noodsteunpunten.
- Het creëren en bieden van **lokale en regionale inzichten**, die kunnen worden meegenomen naar de landelijke evaluatie en maatstaf noodsteunpunten.

De mogelijke niet-beoogde effecten van het project zijn:

- **Spontane samenwerking** tussen bewonersinitiatieven en gemeenten/veiligheidsregio's die buiten de scope van de pilot vallen.
- Het **versterken van sociale cohesie** middels het voeren van dialoog.

Ook moeten we rekening houden met (niet)beoogde negatieve effecten, zoals:

- **Onvoldoende capaciteit of prioriteit:** Dit kan worden gemitigeerd door een duidelijk aanspreekpunt burgerparticipatie binnen elke projectgroep aan te stellen, en heldere doelstellingen te formuleren om de opdracht helder af te bakenen.
- **Onduidelijkheid richting inwoners** wat we doen met input: Helder van te voren communiceren wat we wel en niet kunnen doen met de input van bewoners betreft de pilot noodsteunpunten.
- **Afhankelijkheid van meerdere parallel lopende projectgroepen;** om verstoringen te voorkomen moeten we zorgen voor strak afgestemd contact en voortdurende onderlinge informatie-uitwisseling

Communicatie

Om alle betrokken partijen gedurende het project goed te informeren, wordt ingezet op een gestructureerde en transparante communicatielijn.

Ten eerste worden van alle project overleggen en relevante gesprekken beknopte verslagen opgesteld. Deze notulen geven inzicht in de besluitvorming en de voortgang van het project. Deze zijn terug te vinden onder de overleg-agenda, of op te vragen via mail.

Daarnaast wordt maandelijks een voortgangsrapportage opgesteld voor de opdrachtgever. Dit zal een gezamenlijke rapportage worden van mij en de Projectleider Pilot Noodsteunpunten, waarin we inzicht geven in de stand van zaken, eventuele knelpunten en de geplande vervolgstappen, zodat (indien nodig) tijdig kan worden bijgestuurd.

Tot slot worden diverse gremia periodiek bijgepraat over de voortgang. Dit gebeurt door deelname aan team overleggen, het verzorgen van presentaties en het delen van relevante bevindingen met onder andere het MT, het CB, gemeentesecretarissen en andere stakeholders. Op deze manier realiseren we betere interne informatievoorziening.

Planning

Fase	Activiteiten	Tussenresultaten	Planning
Opstart fase	Vormen gemeentelijke (gemeenten) en regionale (VNOG) projectgroep	Kick-off & Plannen van aanpak (allen)	Q1
	Aanstellen aanspreekpunten burgerparticipatie (gemeenten)	Kennismaking aanspreekpunten	Q1
	Opstellen (VNOG) en afstemmen (allen) takenlijst noodsteunpunten	Takenlijst in teams (algemeen + burgerparticipatie)	Q1
	Vaststellen lokale doelstellingen en lokale subdoelstelling burgerparticipatie.	Overzicht doelstellingen	Q2
	Verkennde afspraken landelijke/regionale organisaties	Analyse powerpoint organisaties	Q2
Implementatiefase	Het (door gemeenten) ophalen van behoefteanalyses.	Analyserapport gemeenten	Q3 (juli)
	Bilateraal bijpraten met gemeenten stand van zaken NSP en burger participatie.	Notulen overleggen	Doorlopend
	Ontwikkelen rollen/taakkaart begrijpelijk voor burgers	Taak/informatiekaart (x5)	Juni
	Op hoogte blijven landelijke en regionale ontwikkelingen; schakelen met andere VR's	Notulen/informatie	Doorlopend

	Experimenteren andere vormen van burgerparticipatie	i.e. pilot pol.is in samenwerking GVL	Q2/Q3
Evaluatiefase	Opstellen van een evaluatieformulier (participerende observatie) van burgerparticipatie tijdens de praktijkoefening.	Evaluatieformulier burgerparticipatie.	Q3 (augustus)
	Praktijkoefening.	Leveren waarnemers VNOG	Q4 (oktober)
	Nazorg burgers voorbereiden (direct na praktijkoefening)	Strategie bedenken, samen met gemeenten.	Q3 (augustus)
	Burgerevaluatie realiseren wanneer praktijkoefening gezonken is.	Door gemeenten, bundelen gegevens.	Q4 (oktober)
	Bundelen gemeentelijke analyses burgerparticipatie naar een regionaal advies	Evaluatie rapport en advies	Q4 (november)

Overlegstructuren en opstart project

6 januari vond de eerste kick-off plaats. De projectgroep noodsteunpunten komt sindsdien elke 3^e week online, en elke 6^e week offline, samen om te overleggen over de voortgang en om knopen door te hakken.

Voor de rest is er tweewekelijks een 1-op-1 overleg tussen de gemeentelijke aanspreekpersoon burgerparticipatie en mijzelf, adviseur burgerparticipatie binnen VNOG. In deze overleggen praten we over het stellen van subdoelstellingen, en de ervaringen die inmiddels zijn opgedaan met het in kaart brengen van het netwerk en het uitvoeren van een behoefteanalyse. Dit is ook het gesprek waarin VNOG interne updates deelt met de gemeenten.

Voortgang bestuursafspraken gemeenten Q1-Q3 2026

Inleiding

Op 27 november 2025 heeft het algemeen bestuur van VNOG de bestuursafspraken weerbaarheid vastgesteld. Met deze bestuursafspraken geven gemeenten invulling aan het versterken van maatschappelijke weerbaarheid, veerkracht en continuïteit binnen de regio.

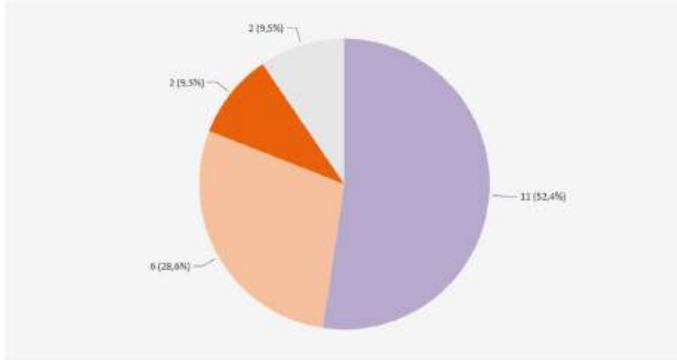
Deze bijlage bevat de voortgang van de actiepunten die gepland staan voor Q1 tot en met Q3 2026 (1 januari 2026 tot 1 oktober 2026). De rapportage geeft een eerste inzicht in de voortgang van gemeenten op de eerste 24 actiepunten uit de bestuursafspraken.

Per actiepunt is de gezamenlijke voortgang van de gemeenten regionaal inzichtelijk gemaakt door middel van grafische overzichten uit het dashboard weerbaarheid.

Per gemeente is een overzicht opgenomen van de status van de afzonderlijke actiepunten. De rapportage geeft inzicht in de ontwikkeling van de regionale weerbaarheid en in de ondersteuningsbehoefte van de gemeenten afzonderlijk.

Actiepunten

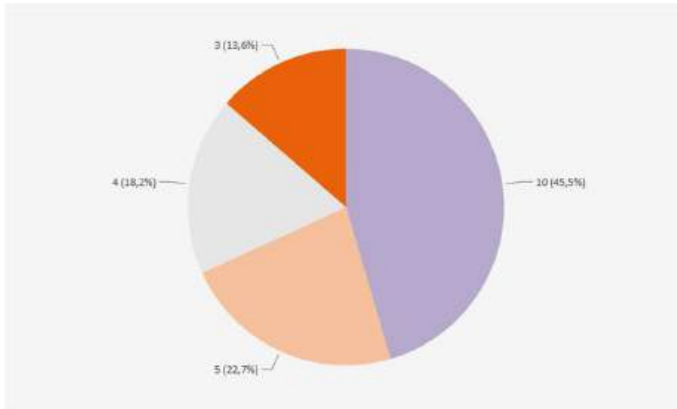
1.1 Gemeenten brengen de kritieke bedrijfsprocessen, zoals uitkeringen, betalingen en taken op het gebied van openbare orde en veiligheid in beeld en leggen duidelijke waarborgen vast voor de continuïteit ervan.



Deadline: Q2 2026

De meeste gemeenten zijn gestart met dit actiepoint. Een aantal gemeenten ligt op schema of heeft het actiepoint afgerond.

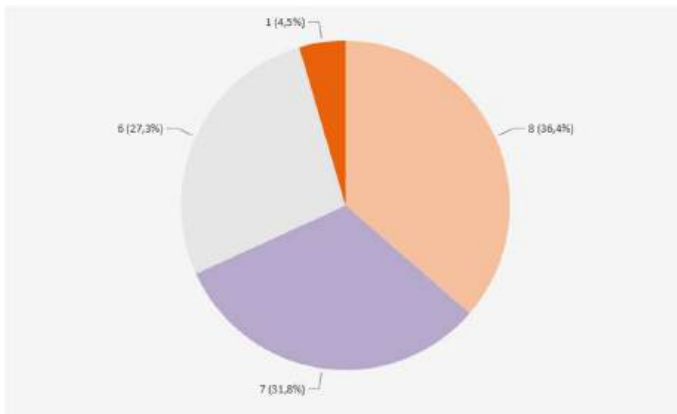
1.2 Gemeenten zorgen ervoor dat er in hun Business Continuity Management een prioritering komt voor de meest kritieke bedrijfsprocessen.



Deadline: Q2 2026

Gemeenten zijn gestart met het prioriteren van kritieke processen binnen BCM. Capaciteit, eigenaarschap en tijd worden als aandachtspunt genoemd.

1.3 Gemeenten zorgen ervoor dat de gemeentelijke informatievoorziening robuust en bereikbaar is, zowel online als offline. Denk hierbij aan combinaties van digitale en fysieke informatiekanalen.




Deadline: Q2 2026

De meerderheid van de gemeenten is gestart of ligt op schema met dit actiepoint. Er worden beperkt knelpunten genoemd.

Legenda:

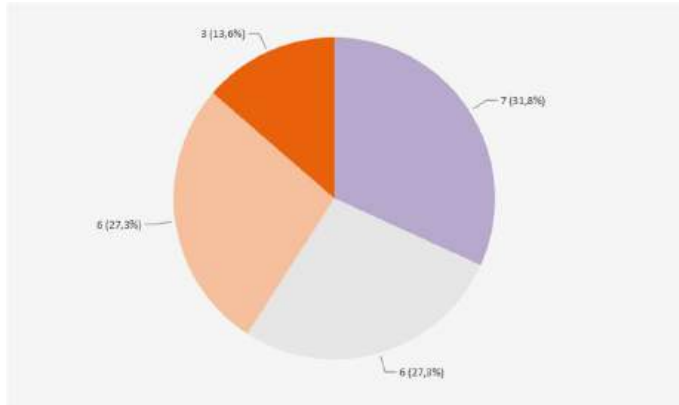
 Nog niet gestart

 Gestart

 Op schema

 Afgerond

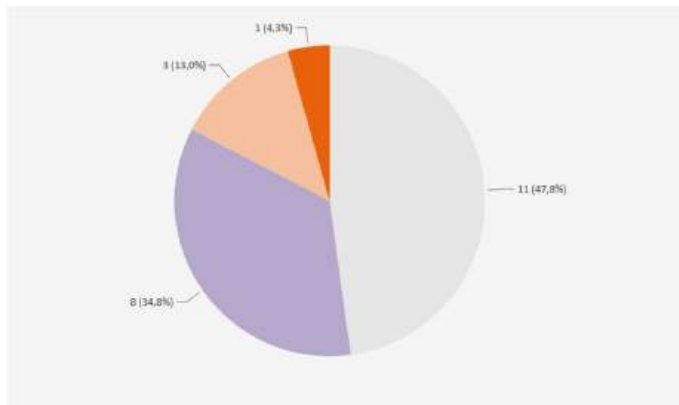
1.4 Gemeenten versterken de digitale infrastructuur door afspraken met ICT-leveranciers en cloudbaanbieders met aandacht voor: bescherming tegen cyberaanvallen en hacks, inclusief detectie- en responsprocedures; opslag van gevoelige data op dataservers binnen Europees grondgebied, conform de Europese privacy- en veiligheidsrichtlijnen. Gemeenten hebben hiervoor een standaard gemeentelijk Service Level Agreement (SLA) met eisen rondom beschikbaarheid, herstelcapaciteit en communicatie bij incidenten ontwikkeld.



Deadline: Q2 2026

Gemeenten zijn grotendeels gestart met dit actiepoint. Verdere uitwerking van haalbaarheid, kosten en verantwoordelijkheden vraagt nog aandacht.

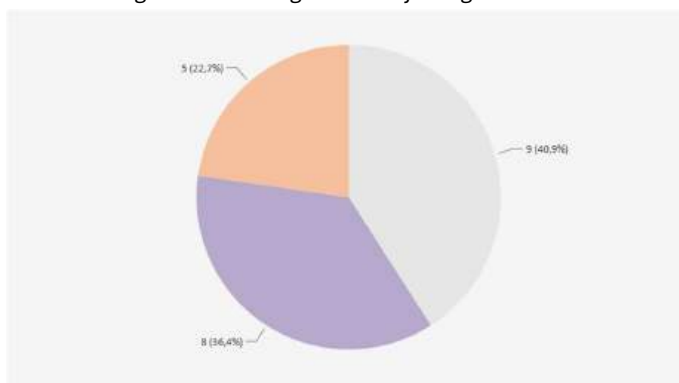
1.6 Gemeenten hebben afspraken over interne communicatie: wie is waarvoor aan zet? Wie moet wat weten? Daarbij is een inschatting gemaakt van de gevoeligheid van de informatie: gedetailleerde informatie over voorbereidingshandelingen van de gemeente kan ook misbruikt worden.



Deadline: Q2 2026

Gemeenten werken aan afspraken over interne crisiscommunicatie. Een deel van de gemeenten wacht hierbij op regionale afstemming en uitwerking vanuit werkgroepen.

1.7 Gemeenten hebben oog voor de continuïteit onder eigen personeel, waarbij een deel persoonlijk betrokken zal zijn bij crises. Denk bijvoorbeeld aan het samenstellen van een gemeentelijk kernteam, het inventariseren van reservisten en mantelzorgers binnen de gemeentelijke organisatie.



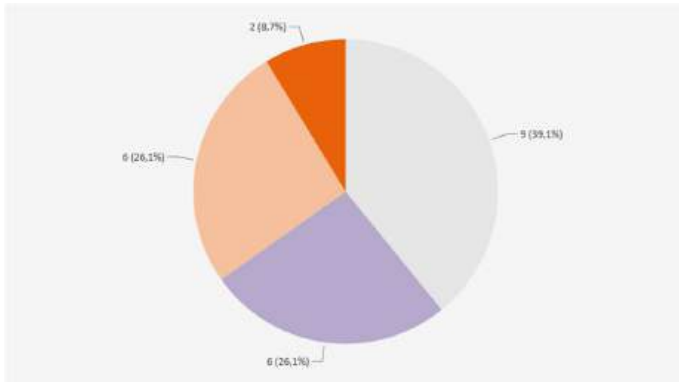
Deadline: Q2 2026

Een groot deel van de gemeenten bevindt zich nog in de voorbereidende fase van dit actiepoint.

Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond

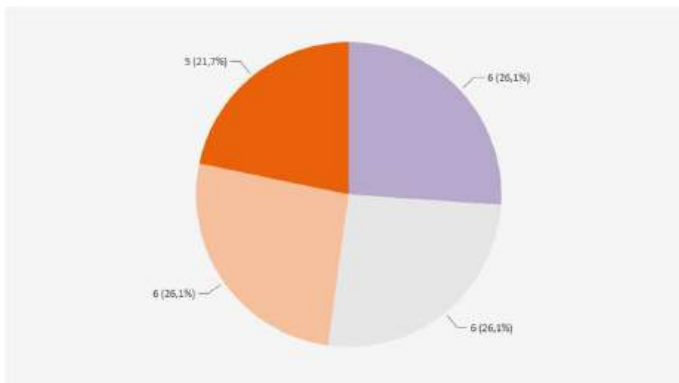
2.1 Gemeenten ontwikkelen een duidelijk communicatieplan richting inwoners in tijden van crisis maar ook in de voor- en nafase.



Deadline: Q1 2026

Gemeenten zijn gestart met de ontwikkeling van crisiscommunicatieplannen. Regionale afstemming wordt hierbij belangrijk gevonden.

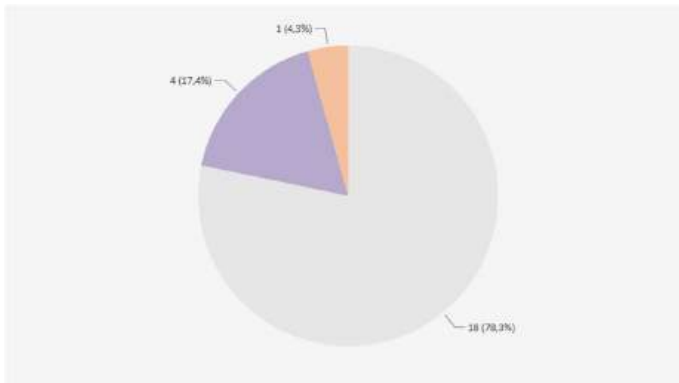
2.3 Test en borg de werking van de Nood Communicatie Voorziening (NCV) en de crisisnoodlijn binnen de gemeente en sluit deze aan op de noodstroomvoorziening.



Deadline: Q1 2026

Het testen en oefenen van de NCV en crisisnoodlijn wordt elk half jaar uitgevoerd (2-4-2026 was de laatste keer). Structurele borging blijft een aandachtspunt.

2.4 Gemeenten hebben afspraken gemaakt met veiligheidsregio's in het kader van bevolkingszorg, ook na 72 uur.



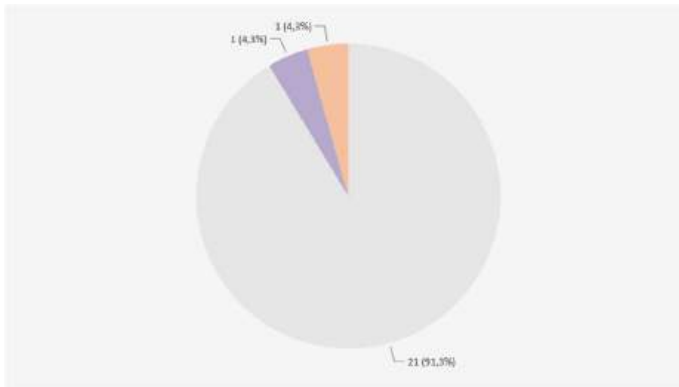
Deadline: Q3 2026

VNOG is gestart met de uitwerking van de bezetting van crisisteams bij langdurige stroomuitval. De uitkomst heeft gevolgen voor dit actiepunt en wordt daarom aansluitend opgepakt.

Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond

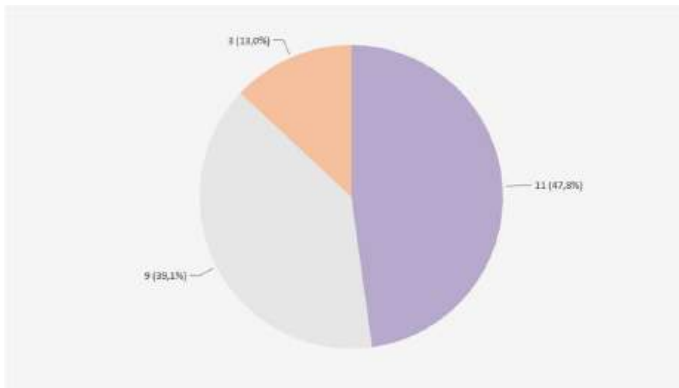
2.6 Veiligheidsregio's ontwikkelen met hulpdiensten alternatieve en analoge (crisis)communicatiemiddelen, bijvoorbeeld DARES en satellietcommunicatie.



Deadline: Q3 2026

VNOG pakt dit actiepunt op en volgt daarbij de landelijke ontwikkelingen.

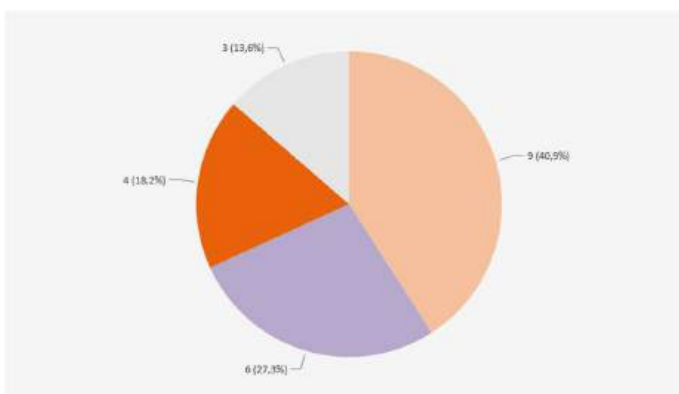
2.7 Gemeenten verkennen of bepaalde sleutelfiguren ook in een lijn van crisiscommunicatie kunnen worden opgenomen zoals het inzetten via noodsteunpunten.



Deadline: Q1 2026

Veel gemeenten zijn nog niet gestart en koppelen dit actiepunt aan de verdere ontwikkeling van noodsteunpunten.

3.1 Gemeenten hebben een back-up en/of alternatieven voor stroomvoorziening zoals batterijen en aggregaten (en dan ook voor de daarvoor benodigde diesel) en weten waar die zich bevinden en hoeveel er nodig zijn voor bedrijfskritische processen (onder meer afvalverwerking en crisisvoorzieningen in het kader van bevolkingszorg).



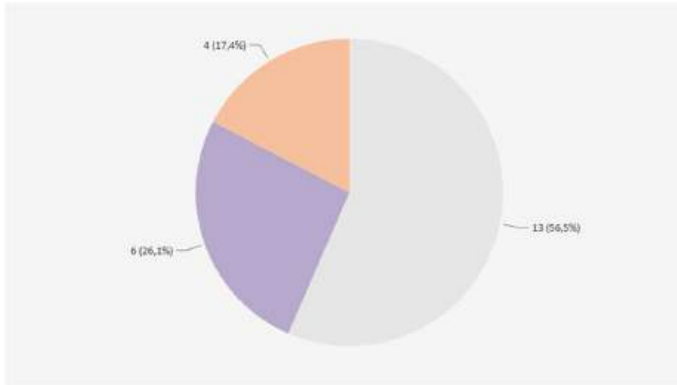
Deadline: Q2 2026

Ongeveer de helft van de gemeenten heeft dit actiepunt afgerond of ligt op schema. Er worden nauwelijks knelpunten genoemd.

Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond

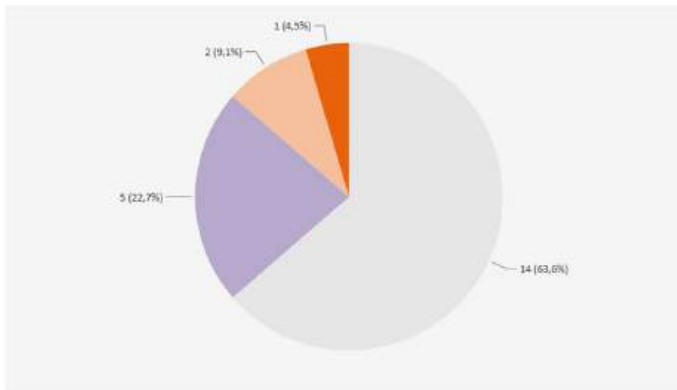
3.2 Gemeenten en veiligheidsregio's hebben een protocol in geval van uitval van de drinkwatervoorziening. Bij uitval van waterzuiveringsinstallaties zijn er nood(drink)waterpunten ingericht om de watervoorziening in samenwerking met drinkwaterbedrijven tijdelijk te waarborgen.



Deadline: Q3 2026

Gemeenten zijn gestart met de voorbereiding op uitval van drinkwatervoorzieningen. Regionale samenwerking en ondersteuning vanuit werkgroepen spelen hierbij een belangrijke rol.

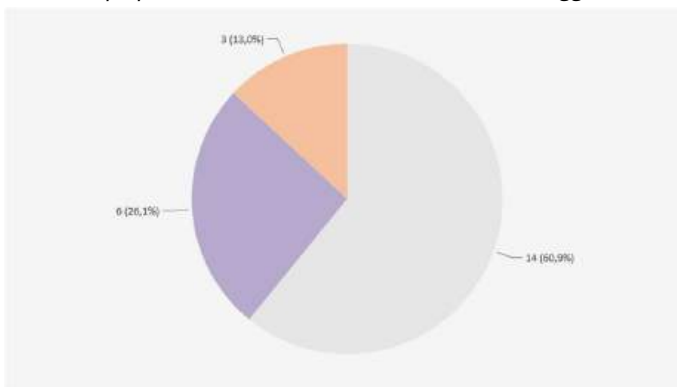
3.3 Gemeenten hebben met de afvalketen afspraken gemaakt over continuering van afvalinzameling en -verwerking.



Deadline: Q2 2026

De meeste gemeenten liggen op schema of zijn gestart met dit actiepoint. Er worden weinig problemen genoemd.

3.6 Gemeenten hebben bij uitval van het rioolstelsel of waterdruk alternatieve sanitaire voorzieningen beschikbaar en weten wat de kwetsbaarheden zijn bij langdurige uitval. Gemeenten stemmen af met het verantwoordelijke waterschap op welke manier deze kwetsbaarheden weggenomen kunnen worden.



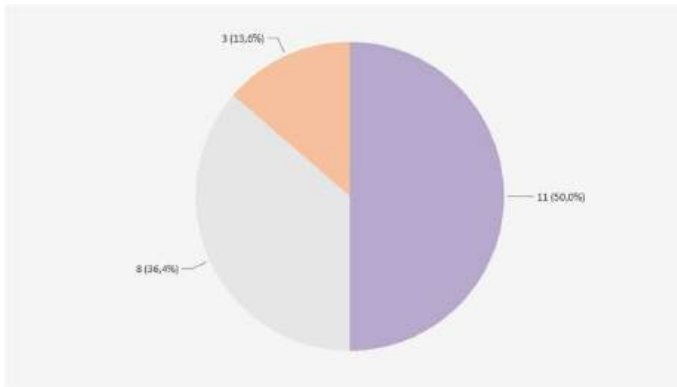
Deadline: Q3 2026

Veel gemeenten bevinden zich nog in de voorbereidende fase van dit actiepoint. Regionale voorbereiding vindt plaats via een werkgroep.

Legenda:



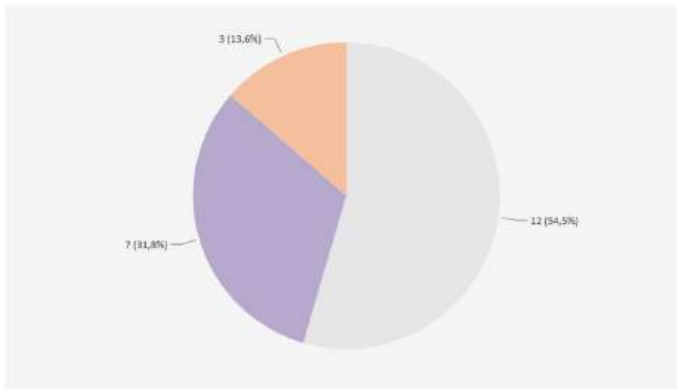
4.3 In een crisissituatie mobiliseert de gemeente sleutelfiguren, (getrainde) vrijwilligers en netwerken, zoals Bondgenoten.



Deadline: Q3 2026

Gemeenten werken aan het versterken van lokale netwerken en de inzet van sleutelfiguren.

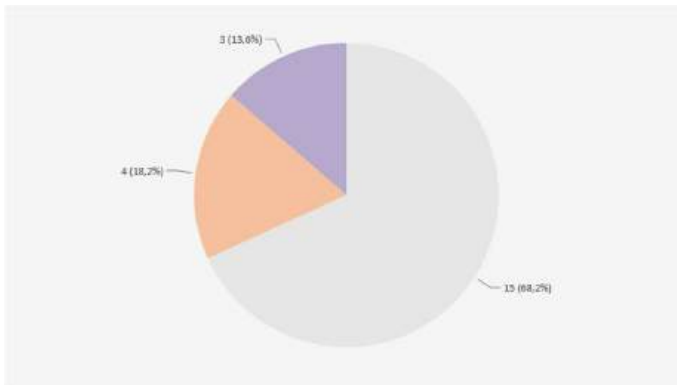
4.5 Gemeenten zorgen dat er in iedere wijk of buurt een wijkagent en een sociaal werker is die herkenbaar en bereikbaar is en/of zet sleutelfiguren in. Betrek hen bij het opzetten en inrichten van de lokale noodsteunpunten.



Deadline: Q3 2026

Gemeenten zijn gestart, maar koppelen de uitvoering vaak aan de ontwikkeling van noodsteunpunten.

4.6 Burgemeester (en college) organiseert het gesprek met inwoners en ondernemers over wat zij nodig hebben om weerbaar en veerkrachtig te worden of dit te versterken, bijvoorbeeld via de gesprekstoel van de NCTV.



Deadline: Q3 2026

Gemeenten geven aan behoefte te hebben aan meer ondersteunend materiaal en regionale afstemming voor gesprekken met inwoners en ondernemers.

Legenda:

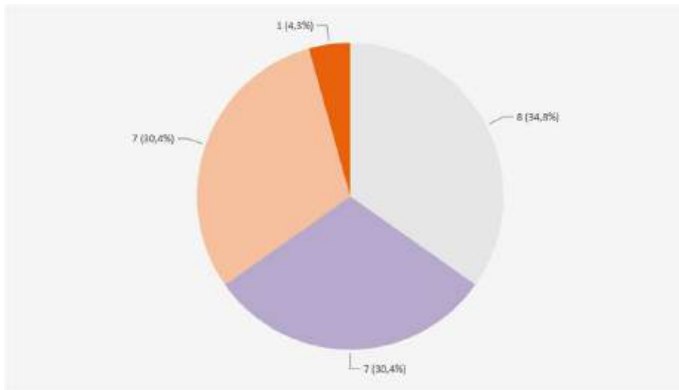
Nog niet gestart

Gestart

Op schema

Afgerond

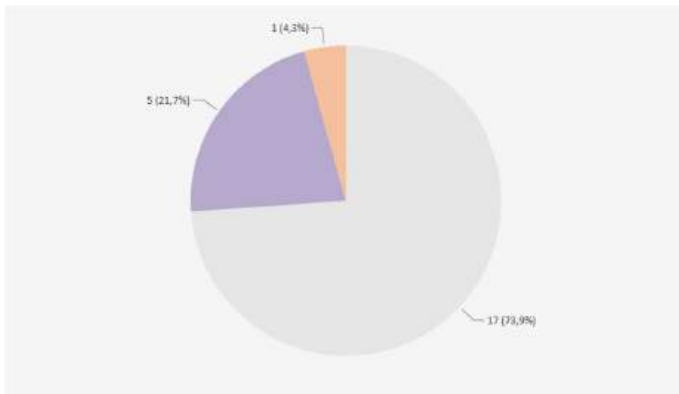
5.1 Gemeenten en veiligheidsregio's bevorderen zelf- en samenredzaamheid door voorlichting (risicocommunicatie) en bieden inwoners en bedrijven handelingsperspectief over hoe zij zich kunnen voorbereiden op en wat ze kunnen doen bij langdurige verstoringen. Gemeenten sluiten hierbij aan op landelijke campagnes, zoals Denk vooruit.



Deadline: Q2 2026

Veel gemeenten wachten regionale afstemming en communicatiematerialen af. Er is behoefte aan ondersteuning richting inwoners, bedrijven en scholen.

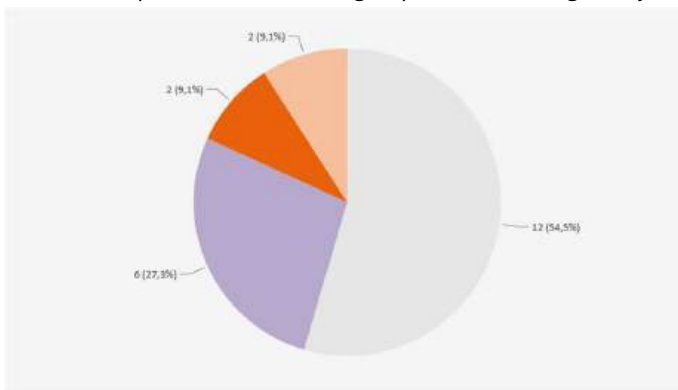
5.2 Gemeenten informeren inwoners en ondernemers over de lokale noodsteunpunten in hun wijk en over handelingsperspectieven, bijvoorbeeld met een meterkastkaart.



Deadline: Q3 2026

Gemeenten koppelen dit actiepunt aan de verdere ontwikkeling van noodsteunpunten en schuiven de planning deels door.

6.4 Vooraf bepalen hoe handhavingscapaciteit wordt ingezet tijdens een ongekende crisis.



Deadline: Q2 2026

Gemeenten geven aan dat beperkte handhavingscapaciteit een belangrijk aandachtspunt vormt.

Legenda:

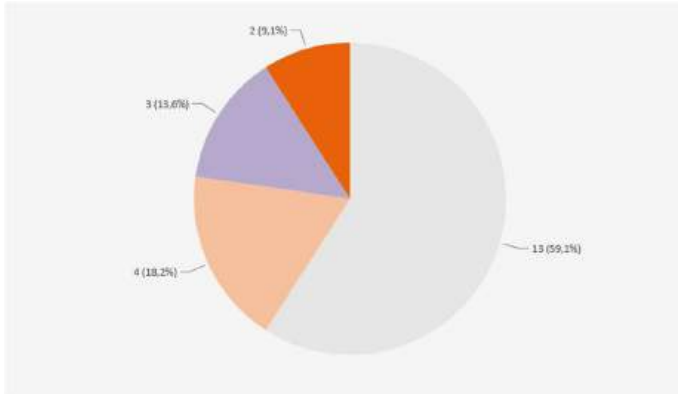
Nog niet gestart

Gestart

Op schema

Afgerond

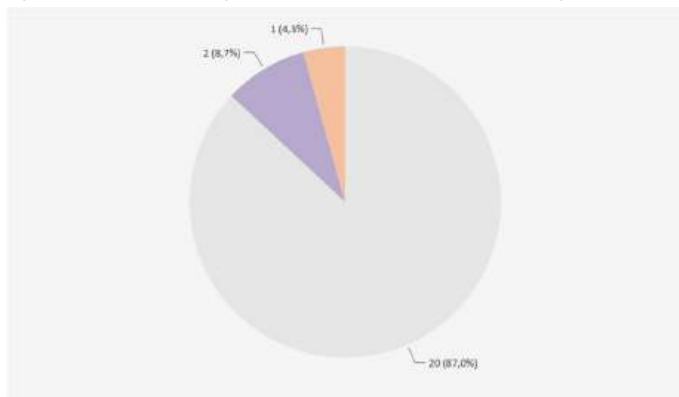
6.5 Nagaan of opvanglocaties voldoende capaciteit hebben bij stroomuitval en of zij nog voldoen als er geen stroom is.



Deadline: Q1 2026

Gemeenten bevinden zich grotendeels nog in de voorbereidende fase van dit actiepunt.

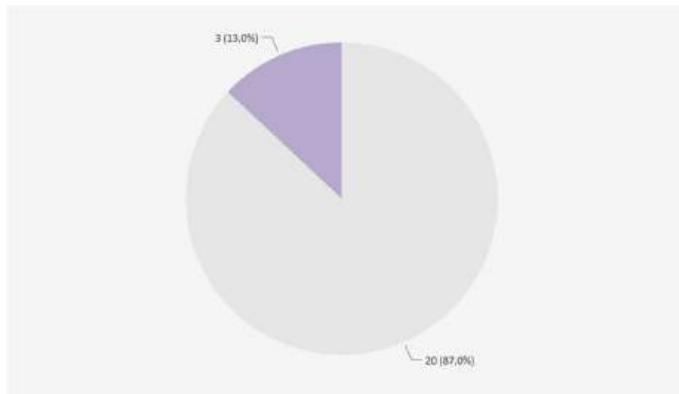
6.6 Nadenken over met welke materialen we expertteamleden extra kunnen uitrusten. Aan de standaarduitrusting van expertteamleden een powerbank en noodradio toevoegen.



Deadline: Q2 2026

VNOG is gestart met de uitwerking van de bezetting van crisisteams bij langdurige stroomuitval. De uitkomst daarvan heeft effect op dit actiepunt en wordt daarom aansluitend opgepakt.

6.7 Ontwikkelen plan nafase met aandacht voor loket schadeafhandeling (via expertteams Preparatie Nafase).



Deadline: Q3 2026

Dit actiepunt bevindt zich nog in de voorbereidende fase.

Legenda:

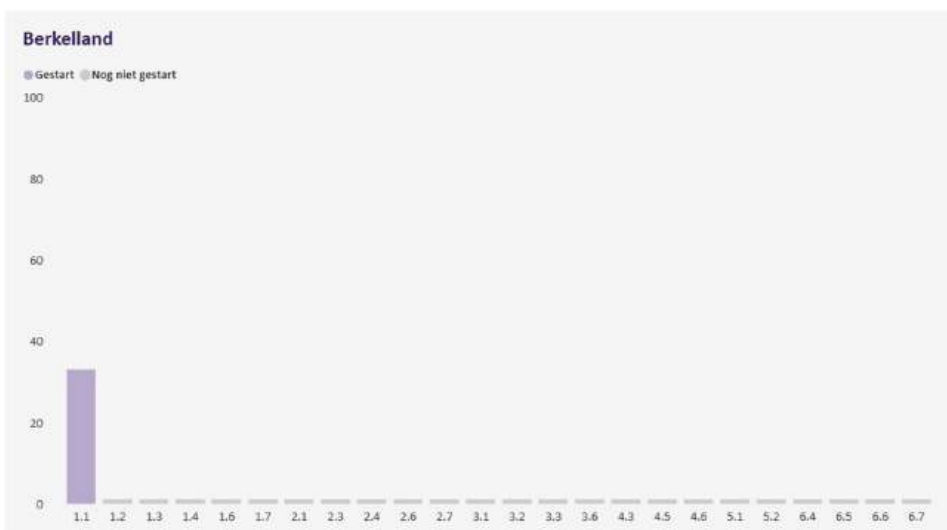
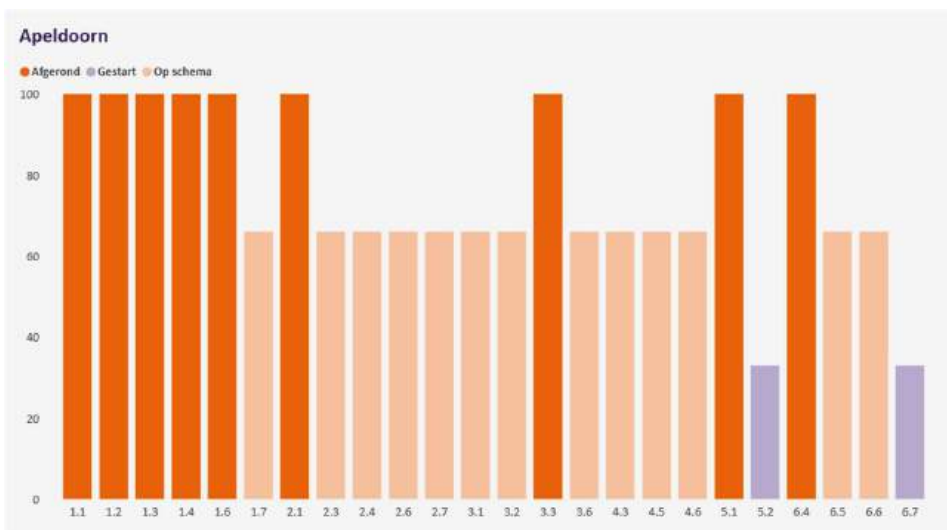
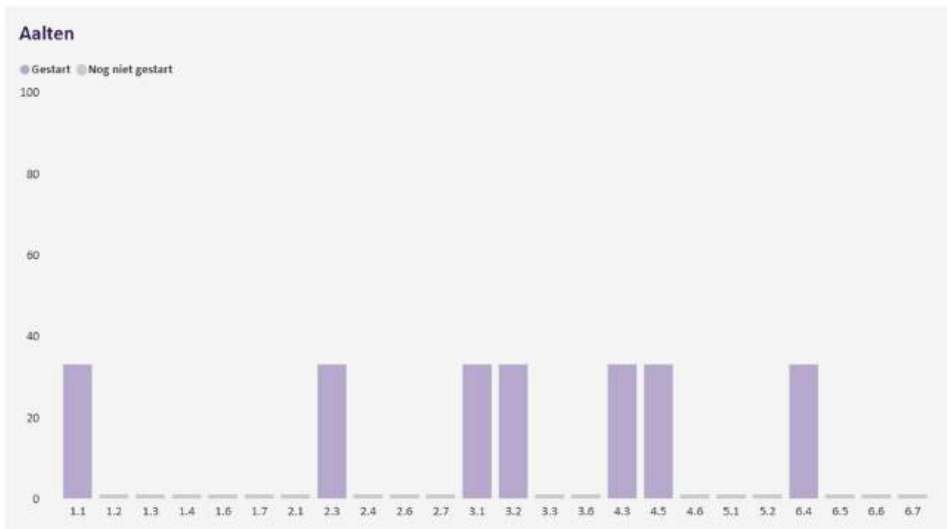
■ Nog niet gestart

■ Gestart

■ Op schema

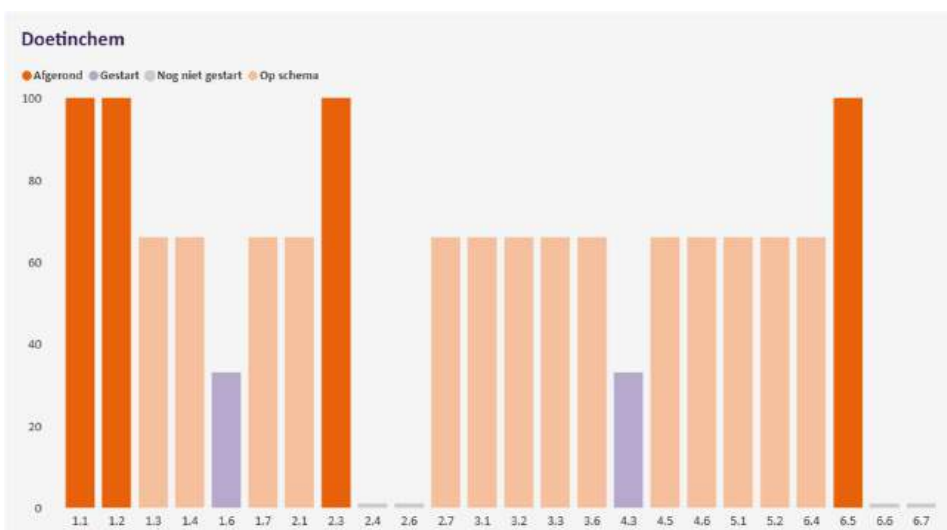
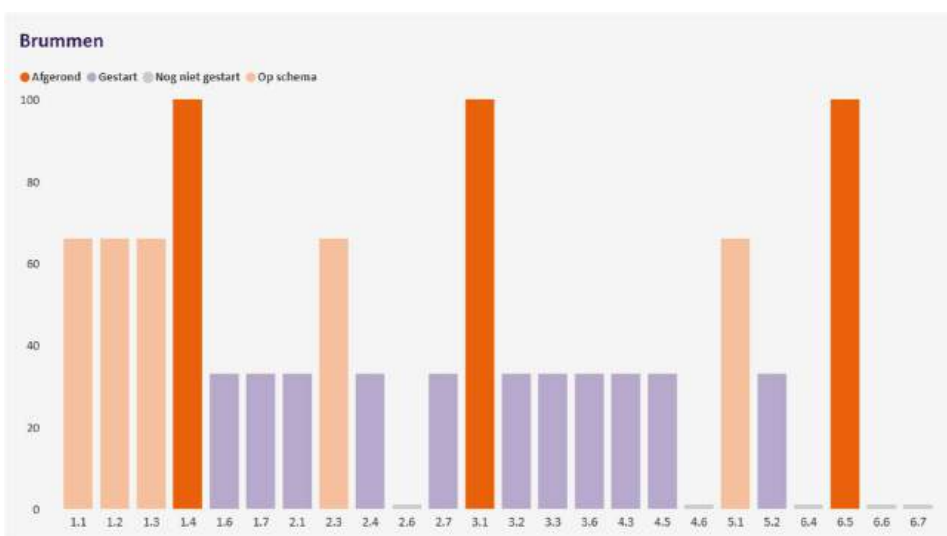
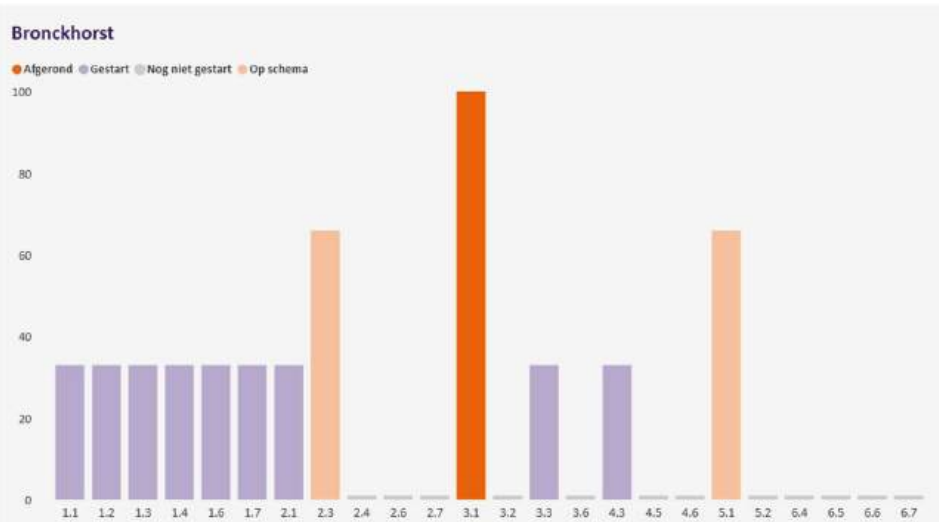
■ Afgerond

Analyse per gemeente



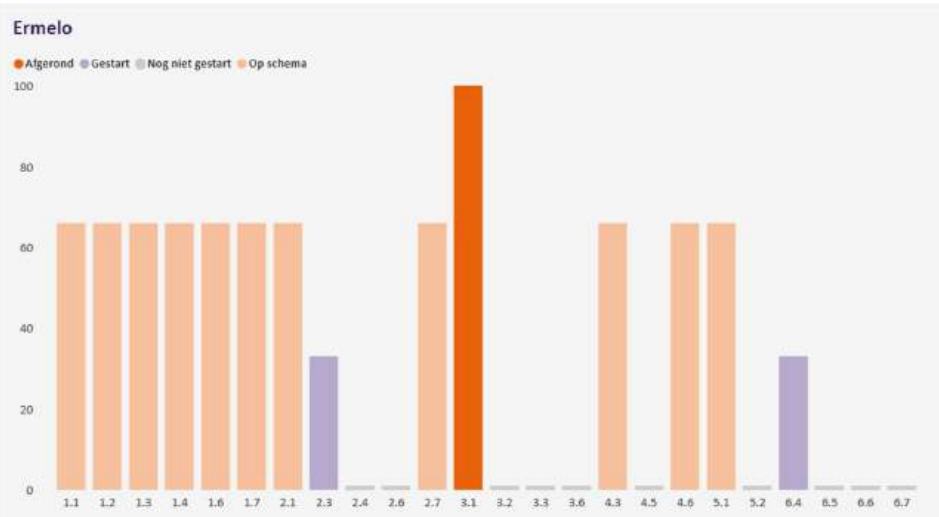
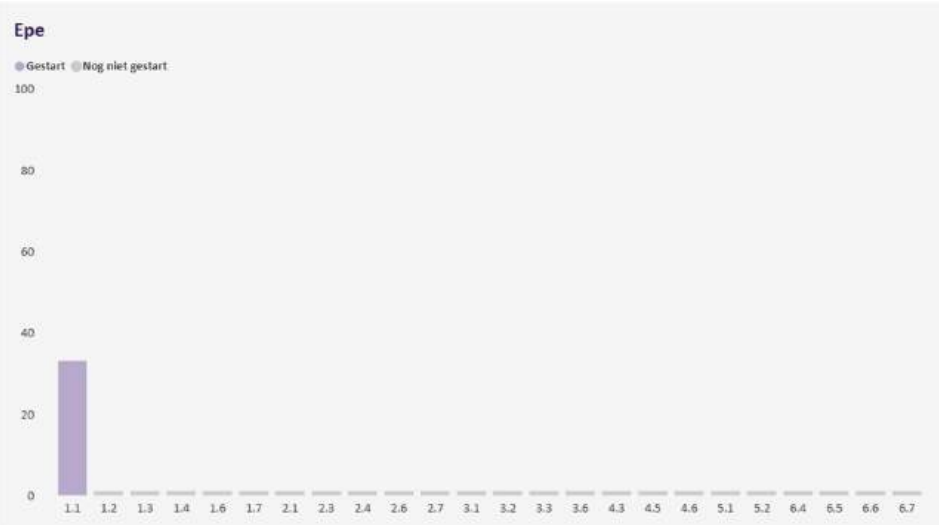
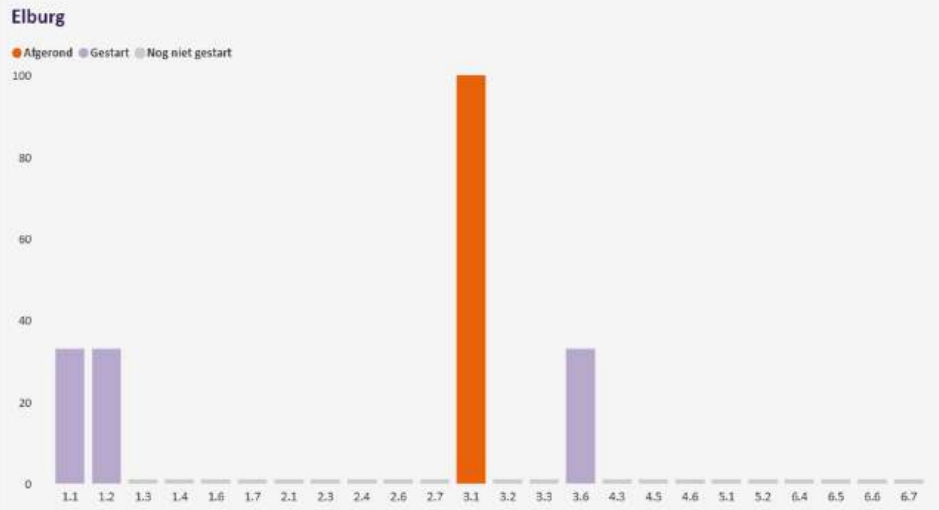
Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond



Legenda:



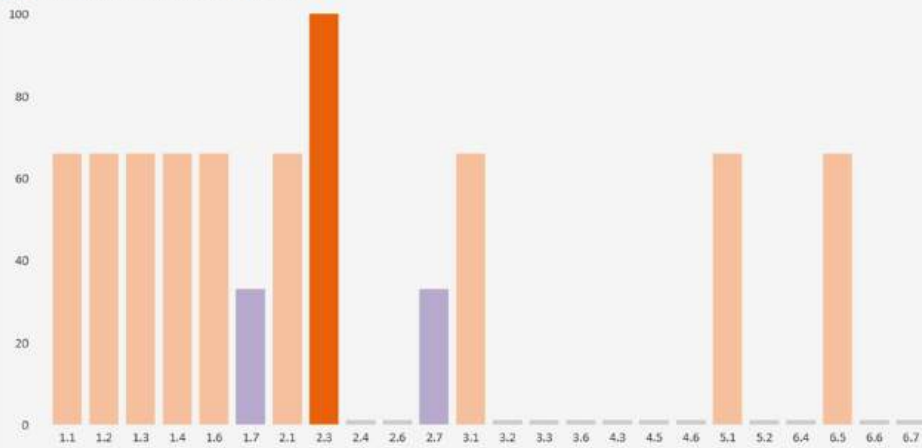


Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond

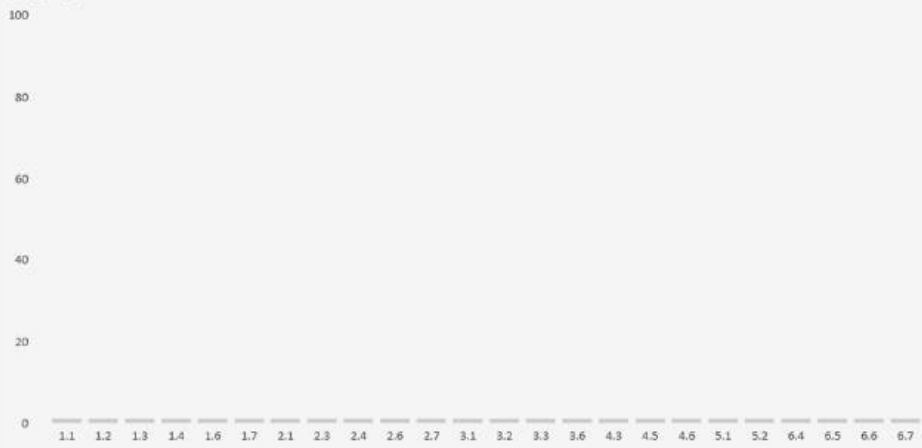
Harderwijk

● Afgerond ● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



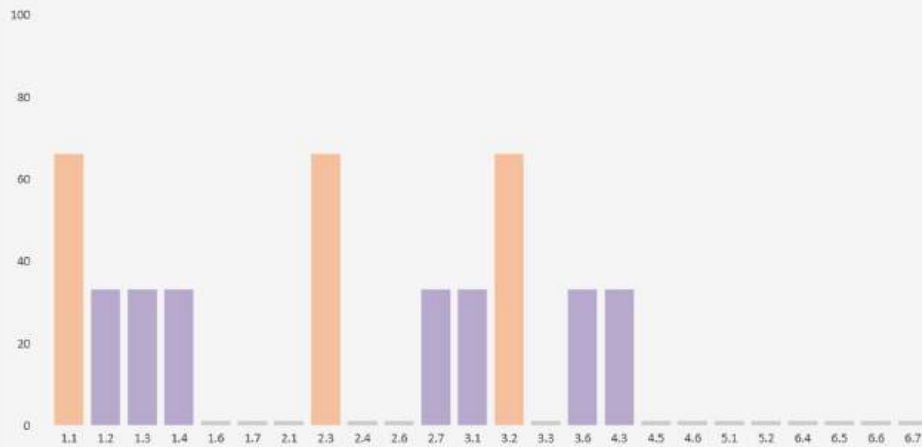
Hattem

● Nog niet gestart



Heerde

● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema

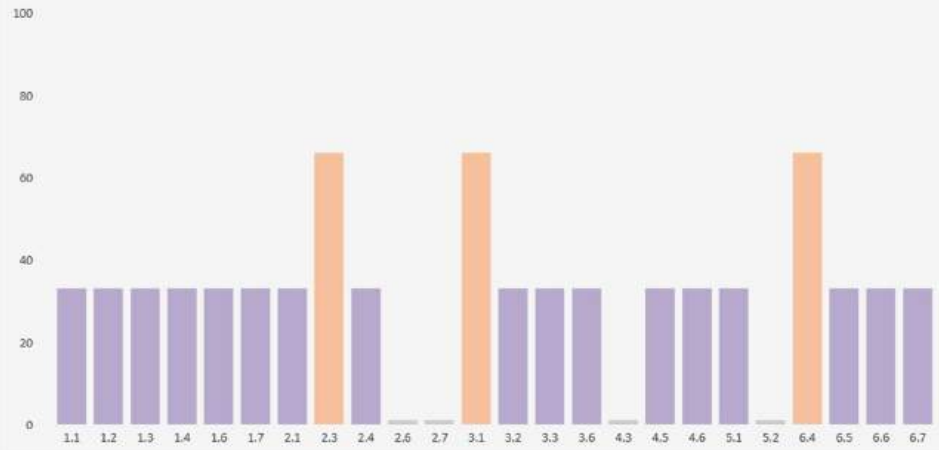


Legenda:

■ Nog niet gestart ■ Gestart ■ Op schema ■ Afgerond

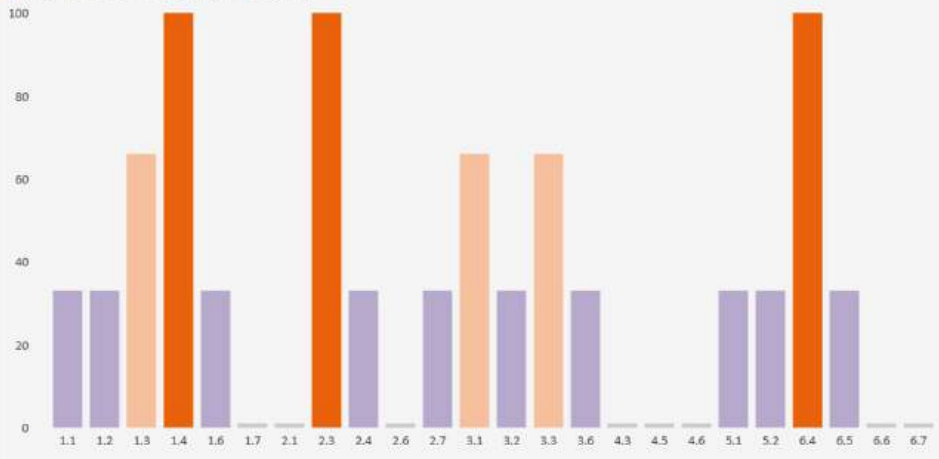
Lochem

● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



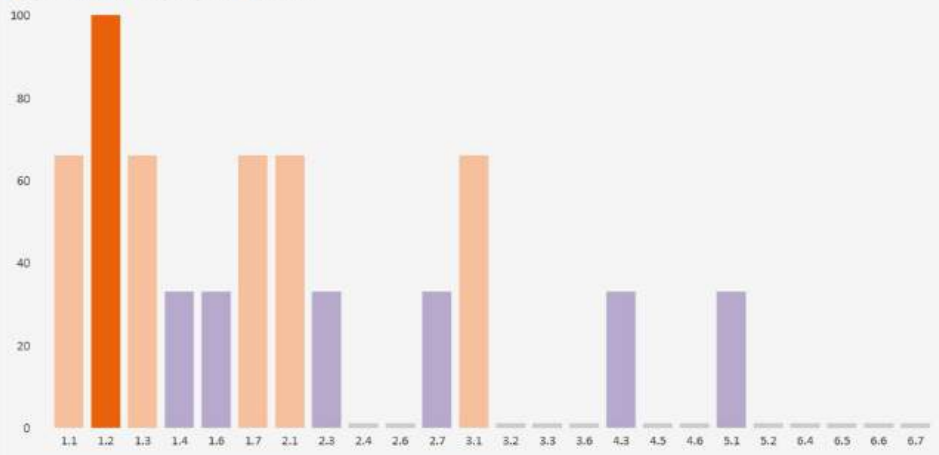
Montferland

● Afgerond ● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



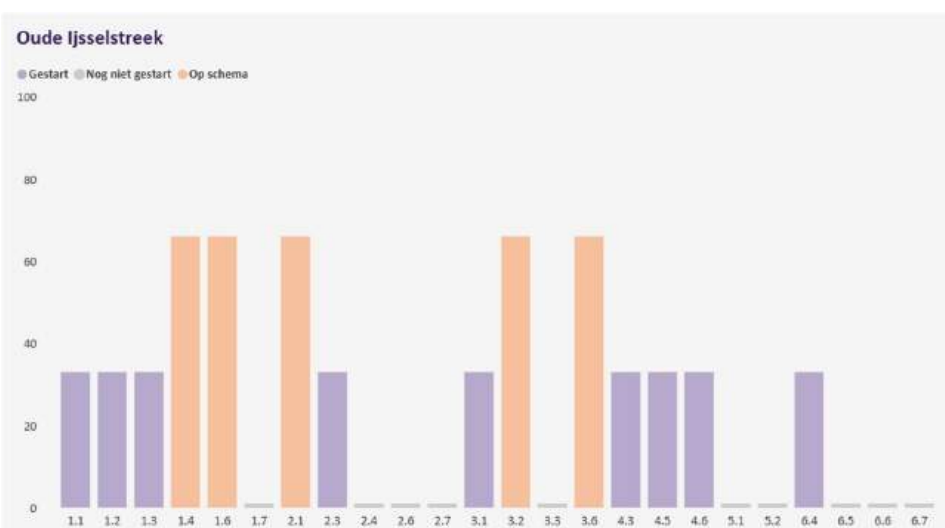
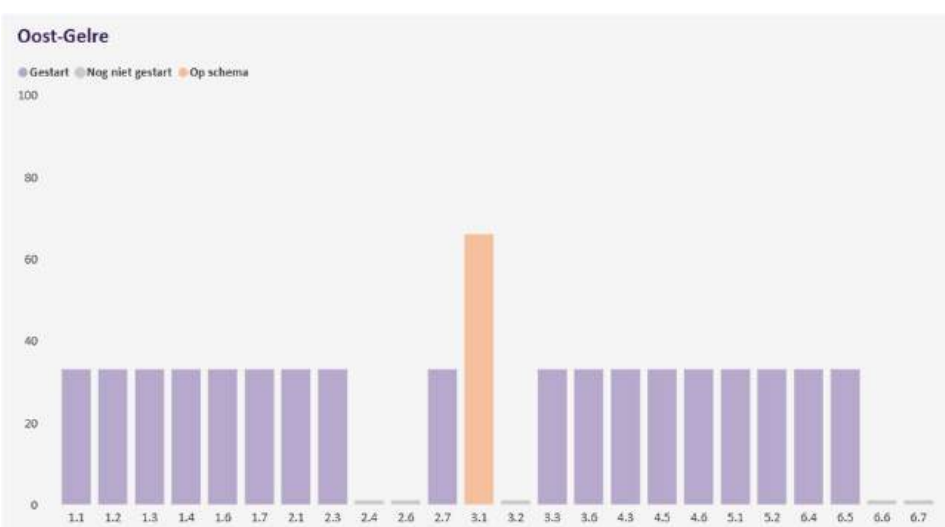
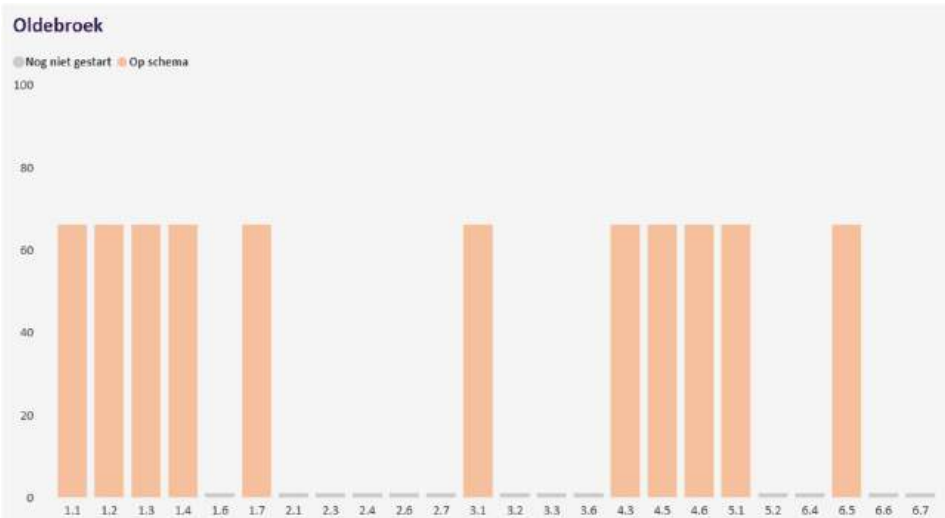
Nunspeet

● Afgerond ● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



Legenda:

■ Nog niet gestart ■ Gestart ■ Op schema ■ Afgerond

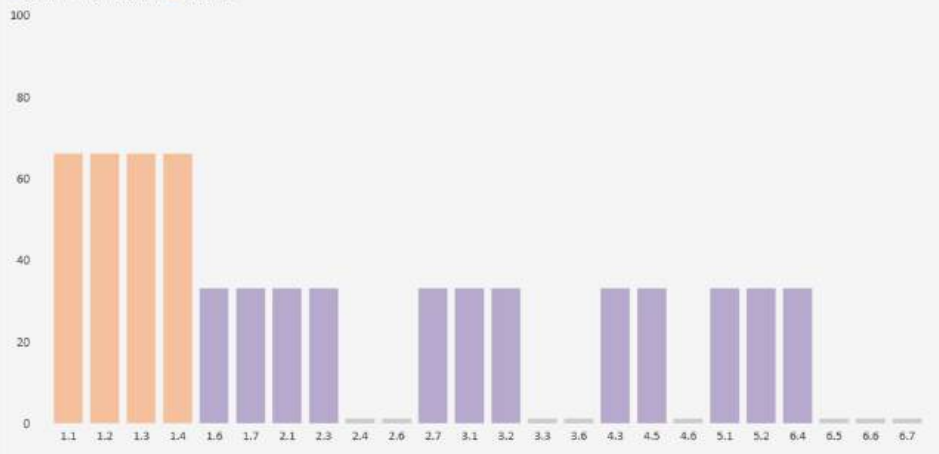


Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond

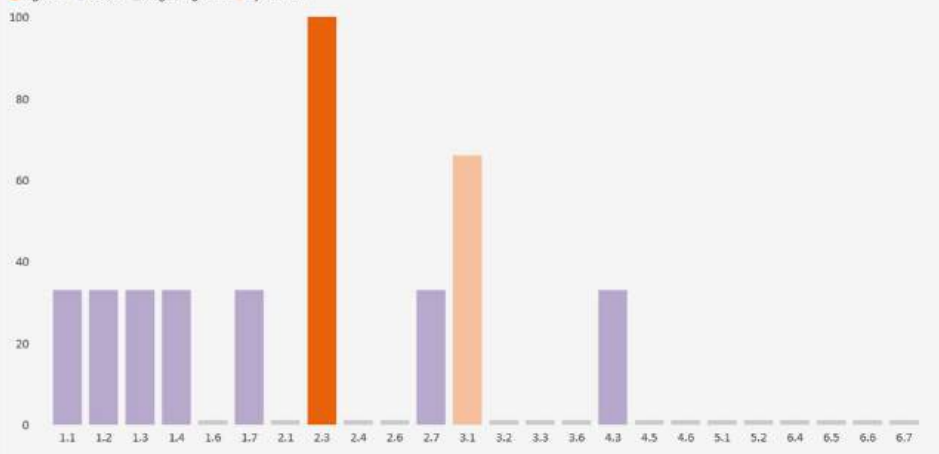
Putten

● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



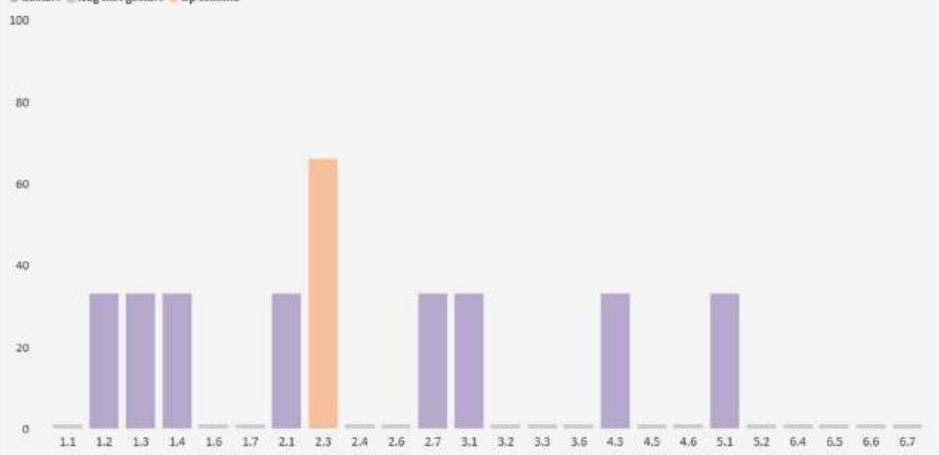
Voorst

● Afgerond ● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



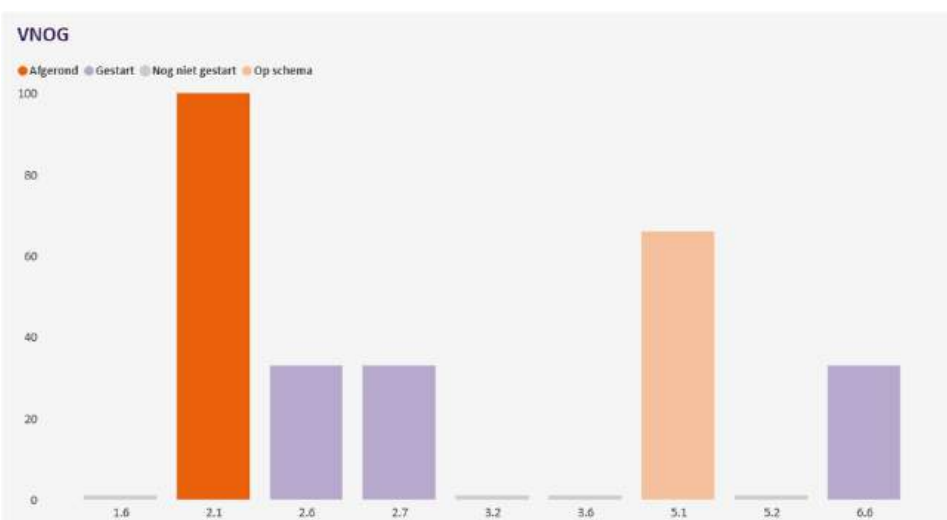
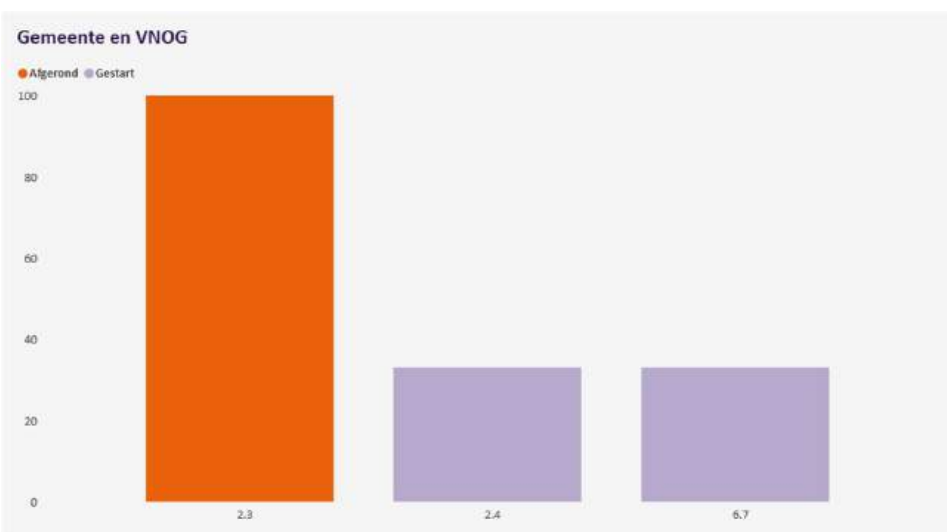
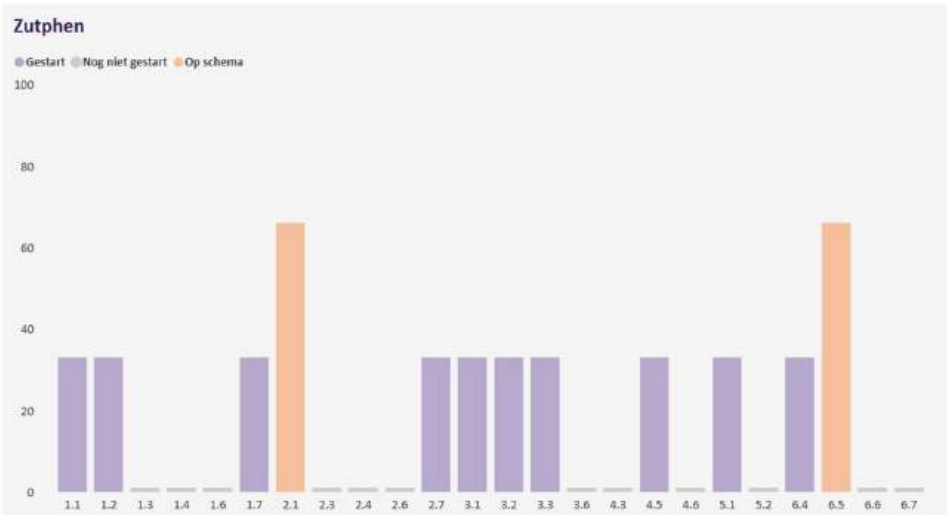
Winterswijk

● Gestart ● Nog niet gestart ● Op schema



Legenda:

Nog niet gestart
 Gestart
 Op schema
 Afgerond



Legenda:

- Nog niet gestart
- Gestart
- Op schema
- Afgerond