

Informatienota voor: vergadering algemeen bestuur

Datum: 19 maart 2026

Onderwerp: Eerste terugblik 2025

Agendapunt: 15

Kenmerk: AB/2613

---

Portefeuillehouder: J. Joon

Bijlage: 1. Prestatiekaart 2025

---

### **Kennisnemen van**

1. De eerste contouren van de jaarrekening 2025 en de geleverde prestaties in 2025 op de bijgevoegde prestatiekaart 2025.

### **Inleiding**

Er wordt gewerkt aan de Jaarstukken VNOG 2025. De eerste contouren worden nu geschetst. Daarnaast is er overzicht van de geleverde prestaties in 2025, via de bijgevoegde prestatiekaart 2025.

### **Kernboodschap**

Ten tijde van het schrijven van deze informatienota zijn de werkzaamheden aan de jaarrekening 2025 in de afrondende fase; er wordt een resultaat verwacht van ca. € 1,34 miljoen minder uitgaven dan begroot. Dit is een prognose. De accountantscontrole loopt nog.

### *Beleidsinhoudelijk*

VNOG heeft in 2025 onder andere de volgende resultaten geboekt op haar Opgaven:

- *Opgave 0. Het voorkomen, beperken, bestrijden incidenten, rampen en (langdurige) crises*  
Brandweer, GHOR en Crisisbeheersing zijn altijd in actie gekomen als er een beroep op ons werd gedaan. Er zijn weer stappen gezet in de versterking van de internationale en interregionale samenwerking. GHOR VNOG heeft als kartrekker de planvorming voor Zorgcontinuïteit, Militaire dreiging en Evacuatie in oost Nederland begeleid. VNOG heeft de opvang van ontheemden uit Oekraïne weer gecoördineerd voor de 22 gemeenten.
- *Opgave 1. Zelfredzaam & risicobewust*  
VNOG heeft een bijdrage geleverd aan de voorbereiding en organisatie van de viering van een veilige Koningsdag in Doetinchem. Er is gewerkt aan de versnelde gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing vanuit de interregionale werkorganisatie. Volgens de ontwikkelagenda is gewerkt aan een expertisecentrum ‘gedrag en veilige leefomgeving 2025-2028’
- *Opgave 2. Vakbekwaam & deskundig*  
Naast de uitvoering van de reguliere oefeningen, trainingen en opleidingen is de doorontwikkeling van Bevolkingszorg geïmplementeerd. In januari zijn de expertteams Bevolkingszorg volledig van start gegaan. Deze worden begeleid door VNOG. De nieuwe landelijke Elektronische Leeromgeving (ELO) is geïmplementeerd voor de brandweeropleiding, waardoor makkelijker en beter geleerd kan worden.
- *Opgave 3. Sterke informatiepositie*  
VNOG heeft een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van het Informatiegestuurde

Veiligheidsbeeld Oost-5 ten behoeve van KCR-2 (Knooppunt Rijk-Regio's). VNOG heeft ervoor gezorgd dat de risico's en dreigingen in een dynamisch risicoprofiel continu gemonitord en beschikbaar gesteld werden aan de operationele organisatie (inclusief de netwerkpartners).

- *Opgave 4. Een gezonde financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde)*  
VNOG heeft geïnvesteerd in leiderschapontwikkeling, zo zijn er assessments voor nieuwe leidinggevendenden uitgevoerd en teamprofielen opgesteld. De aanstellingsdagen voor vrijwilligers zijn ingericht en het indiensttredingsproces is gedigitaliseerd. Als opvolger van het afgeronde organisatie-ontwikkelprogramma is een nieuw programma opgestart (VNOGinBeweging!) voor o.a. duurzame inzetbaarheid. Er zijn ook weer stappen gezet voor de nieuwe één-post voor Apeldoorn (Veiligheidscentrum/Brandweerkazerne, tevens kantoorlocatie voor VNOG) en voor het thema “duurzaamheid”.

Op het gebied van de bedrijfsvoering is in 2025 actie ondernomen. De accountant had geconstateerd dat de bedrijfsvoering, in ons streven naar doelmatigheid en soberheid, op onderdelen de afgelopen jaren té sober geworden is. Er is onder andere gestart met het moderniseren en versterken van de financiële en personele administratie.

Vanwege het thema Weerbaarheid is in nauw overleg met de gemeenten in 2025 een Programmaplan Weerbaarheid tot stand gekomen en partners hebben bestuursafspraken gemaakt. Binnen VNOG is een Stuurgroep Weerbaarheid met thematafels opgestart. De regionale invulling van de landelijke pilot 'noodsteunpunten' is eind 2025 uitgewerkt en opgestart.

Medio 2025 is VNOG door het Rijk vitaal verklaard voor een aantal processen (brandweezorg, crisisorganisatie en informatievoorziening). VNOG moet deze processen kunnen garanderen. Vanuit het thema Weerbaarheid èn vanwege deze vitaalverklaring, heeft VNOG gewerkt aan het versterken van de eigen bedrijfscontinuïteit (o.a. actueel houden Bedrijfscontinuïteitsplan, uitvoeren continuïteitsoefening).

VNOG heeft verder gewerkt aan de speerpunten/acties uit het regionaal beleidsplan 2025-2028. In het beleidsplan staan 42 concrete acties die we gefaseerd de komende vier jaar uitvoeren. VNOG rapporteert ieder half jaar op de stand van de acties. Grosso modo is de uitvoering op schema. Een uitgebreide toelichting op de acties staat straks in de jaarstukken 2025.

#### *Financieel*

Het resultaat van ca. € 1,34 miljoen komt voort uit diverse oorzaken. Door omstandigheden konden niet alle plannen uit de begroting (helemaal) uitgevoerd worden. De personele lasten zijn niet volledig besteed (+ 577k), het vrijwilligersbudget moest over 2025 volledig ingezet worden (-149k). Binnen de exploitatiekosten zijn een aantal posten incidenteel meegevallen (212k) en hoefde ook de post Onvoorzien niet volledig te worden aangesproken (264k). Daarnaast is er een positief renteresultaat gerealiseerd (435k): we hebben zowel minder rente op onze leningen betaald dan we (in het najaar van 2023 bij het opstellen van de kadernota) hadden voorzien, als meer rente op onze reserves ontvangen. Dit alles leidt tot ca. € 1,34 miljoen saldo (minder uitgaven dan begroot). Dit is 1,7% van de totale begroting.

Het verwachte resultaat is in lijn met de prognose in de Halfjaarrapportage 2025. De prognose was toen € 1,37 miljoen.

Verklaring resultaat op hoofdlijnen	2023	2024	2025
	Verschil	Verschil	Verschil
Personeel	1.105.000	-74.000	577.153
Vrijwilligers	338.000	454.000	-148.873
Exploitatie	980.000	1.023.000	212.307
Onvoorzien	0	0	263.500
Kapitaallasten	0	0	0
Renteresultaat	409.000	390.000	434.913
<b>Totaal</b>	<b>2.832.000</b>	<b>1.793.000</b>	<b>1.339.000</b>

De voordelen zijn, met uitzondering van de post onvoorzien, incidenteel van aard. De personele lasten en exploitatielasten zijn vrijwel volledig besteed, het vrijwilligersbudget is licht overschreden.

Voor 2025 was reeds een algemene bezuinigingstranche verwerkt. Deze loopt in 2026 verder op naar een bedrag van € 1,9 miljoen<sup>1</sup> structureel.

VNOG heeft in 2025 een incidentele oplossing gevonden voor de 10% korting op de Rijksbijdrage BDuR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) die per 2026 van kracht wordt. De jaarschijven 2025 en 2026 van de extra-BDuR zijn bevroren. In het jaar 2025 kon de jaarschijf 2025 van de extra-BDuR nog wel incidenteel worden ingezet. Een structurele oplossing per 2027 is ook binnen de begroting gevonden en opgenomen in de Kadernota 2027.

De omvang van het voordeel is in vergelijking met de totale begroting van VNOG nu uitermate beperkt. Dit brengt ook risico's met zich mee omdat er weinig marges overblijven en er gelet op de wereldwijde ontwikkelingen nog steeds grote uitdagingen en onverwachte omstandigheden kunnen optreden. De accountant heeft eerder al geconstateerd dat de bedrijfsvoering op onderdelen te sober is geworden. Hiervoor treft VNOG maatregelen omdat de samenleving juist nu een robuuste veiligheidsregio nodig heeft. VNOG beschikt uiteraard over een aantal reserves waarvan de omvang is gebaseerd op geïdentificeerde risico's, maar VNOG spant zich altijd in om negatieve jaarresultaten en een beroep op deze reserves te beperken/voorkomen.

#### Prestaties

Een aantal van de belangrijkste in 2025 geleverde prestaties staan op de bijgevoegde prestatiekaart 2025.

#### Vervolg

Het boekwerk van de *voorlopige* jaarstukken 2025 is bijna klaar. Het DB behandelt dit boekwerk op 2 april.

#### Communicatie

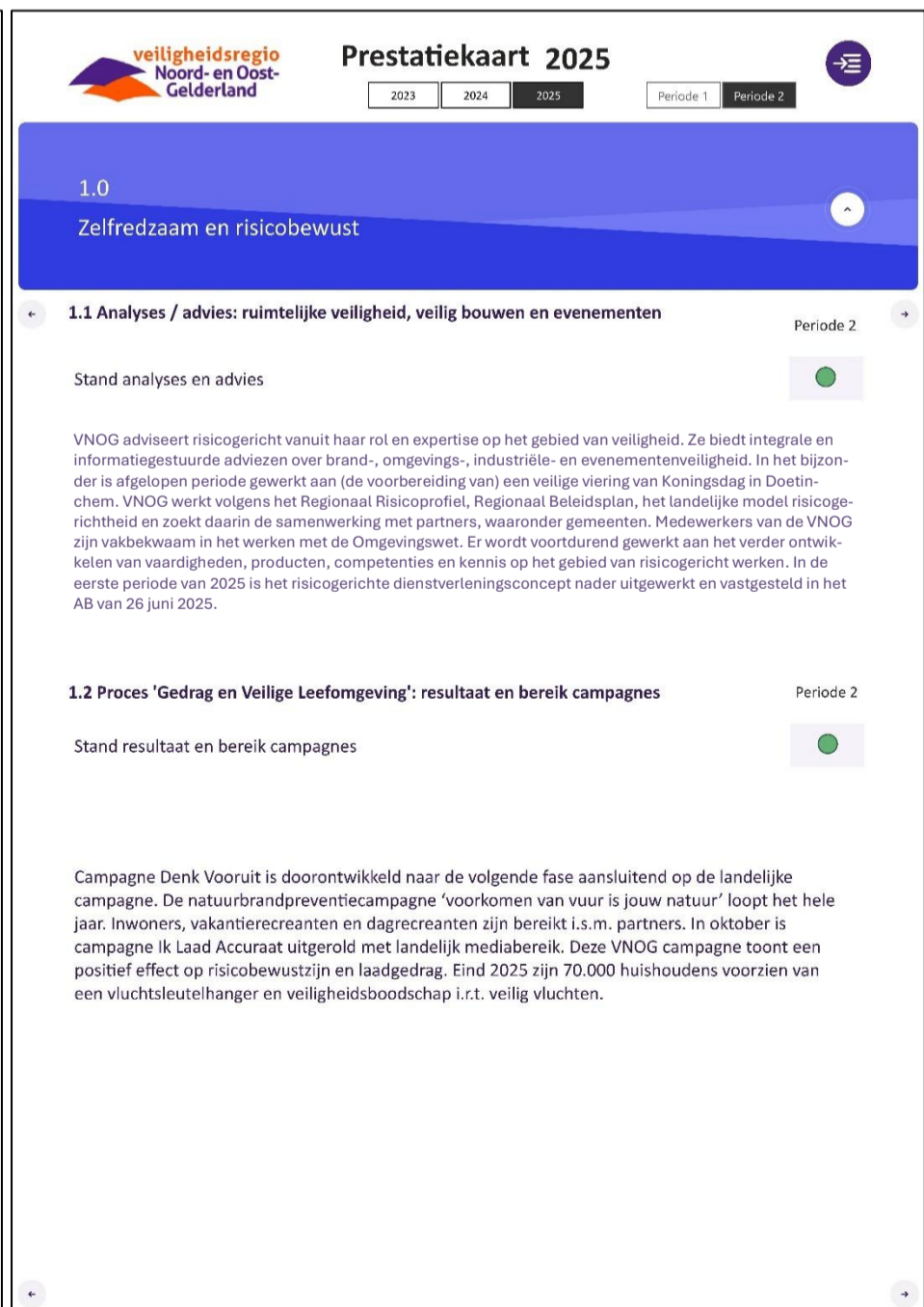
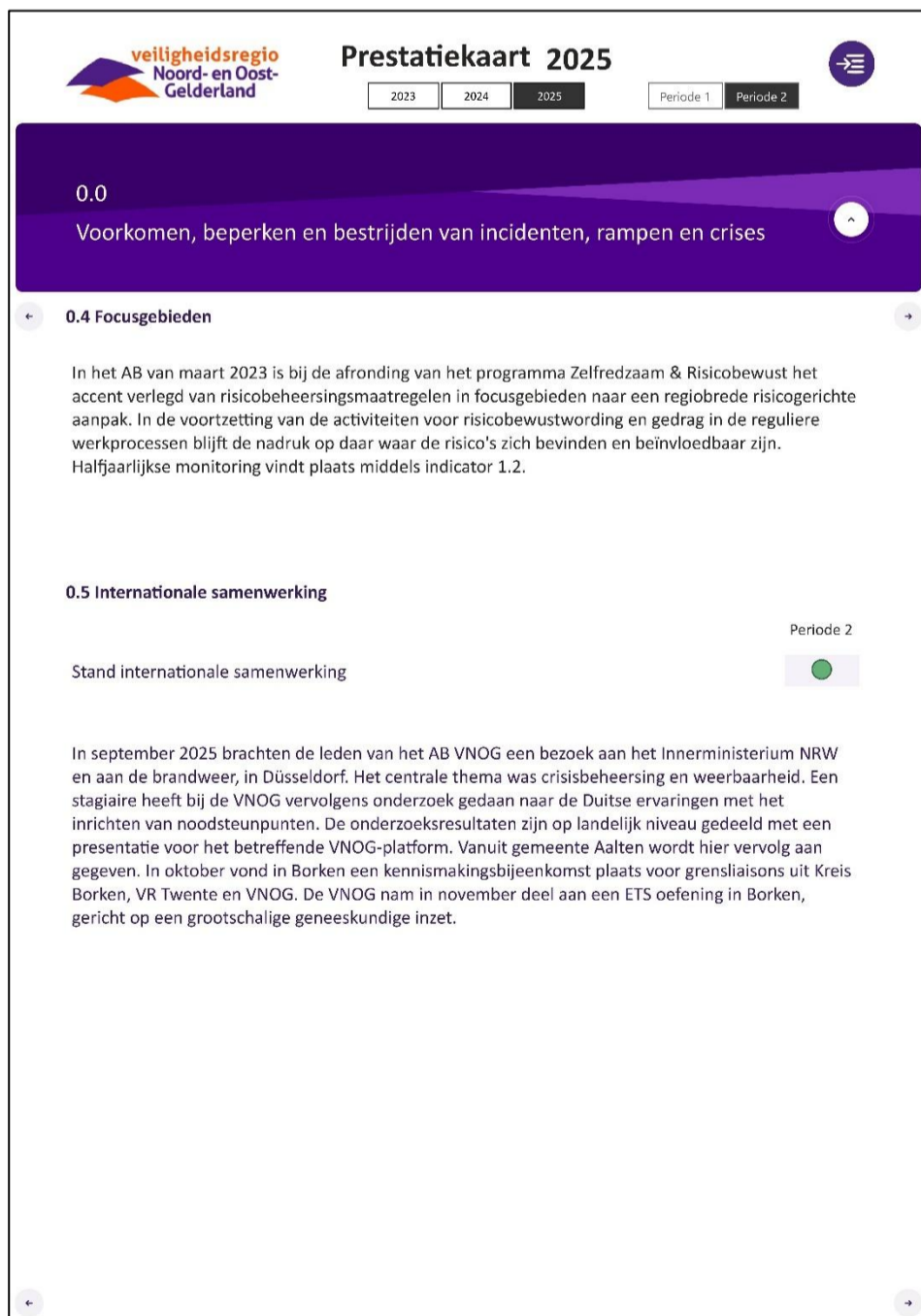
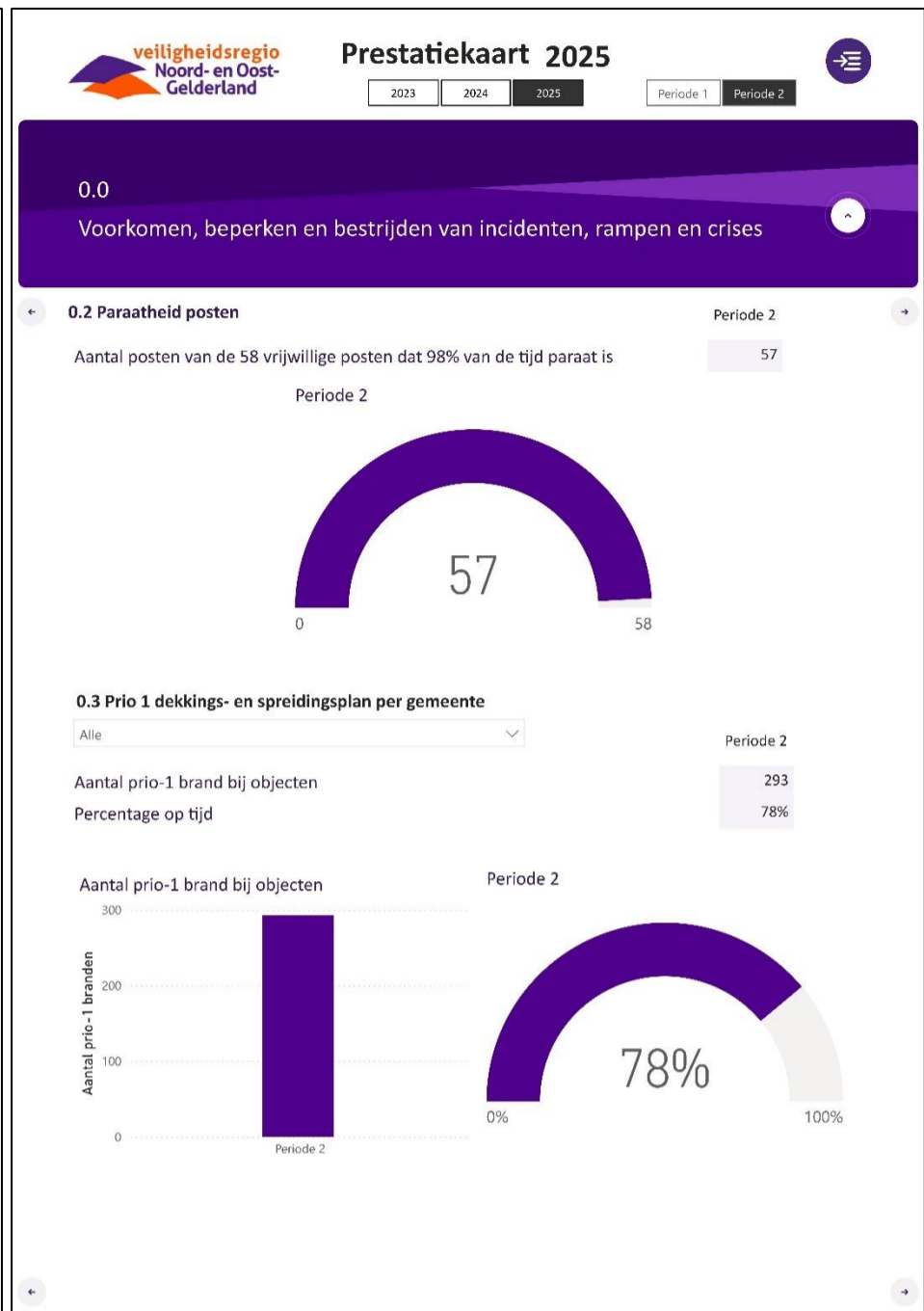
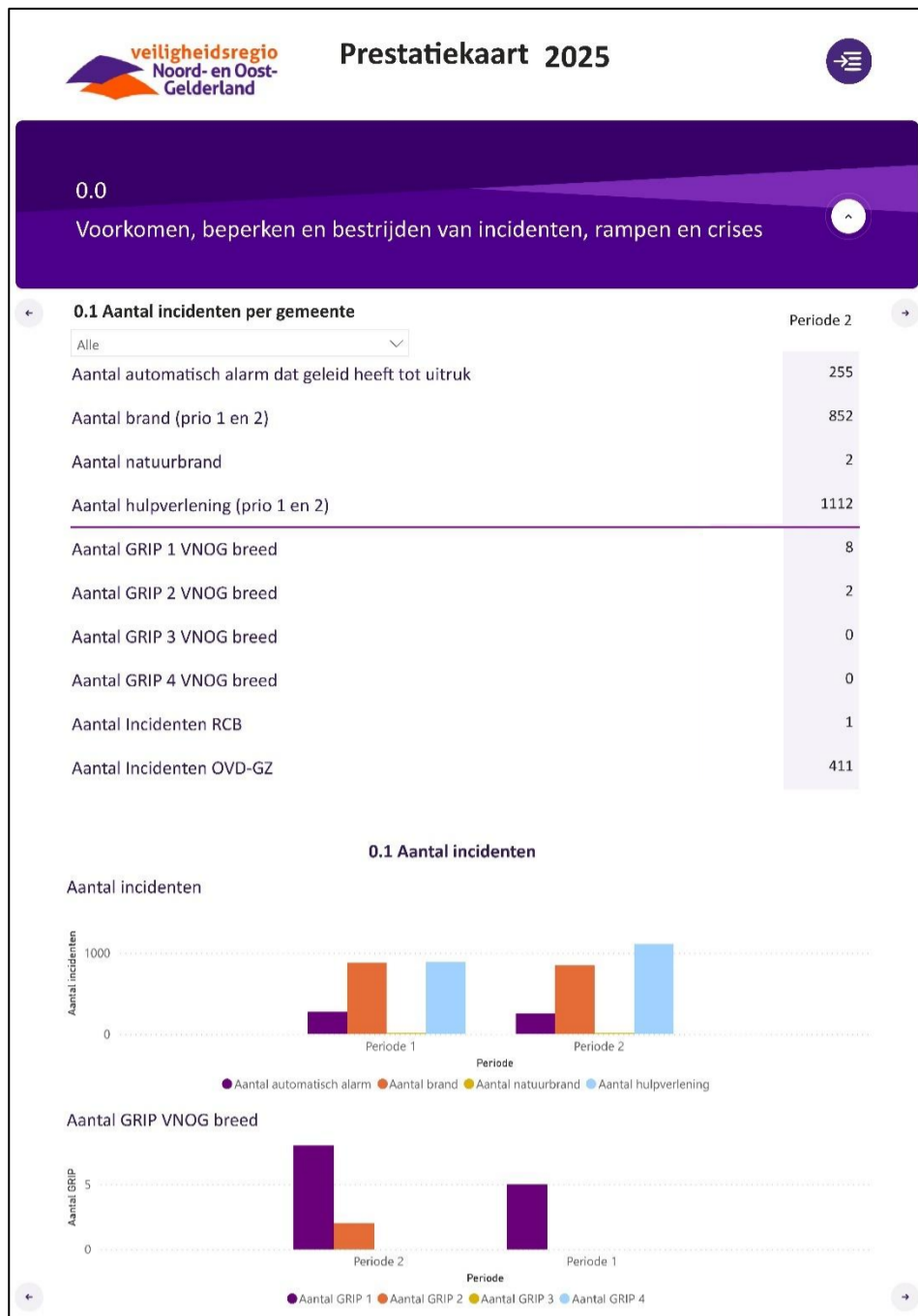
Conform de wet gaan de *voorlopige* jaarstukken na het DB van 2 april ter kennisname naar de raden; dit moet vóór 30 april. Het betreft op dat moment nog steeds *voorlopige* jaarstukken, omdat mogelijke opmerkingen van de accountant nog verwerkt moeten worden.

<sup>1</sup> Opbouw 1,9 mln.:

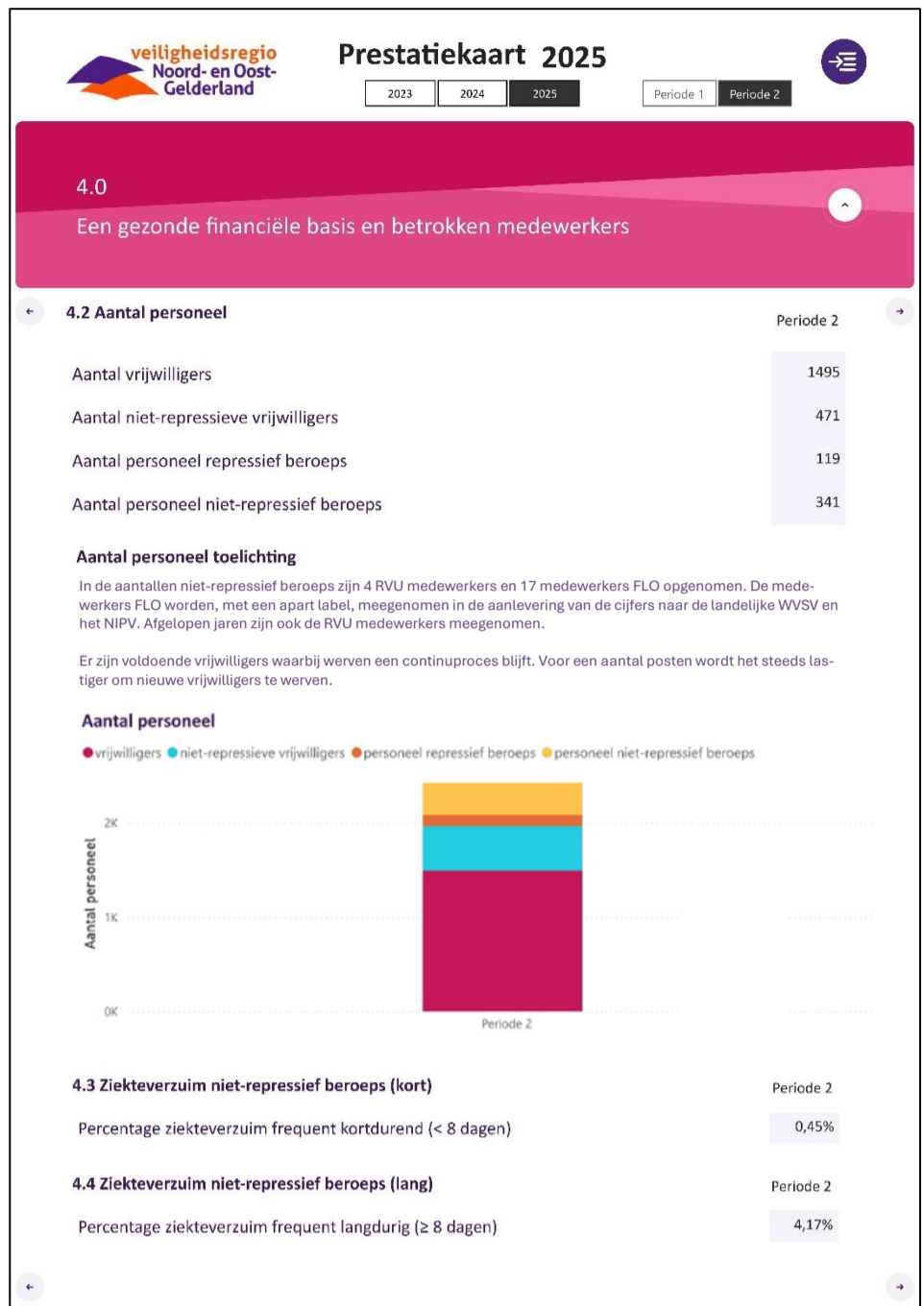
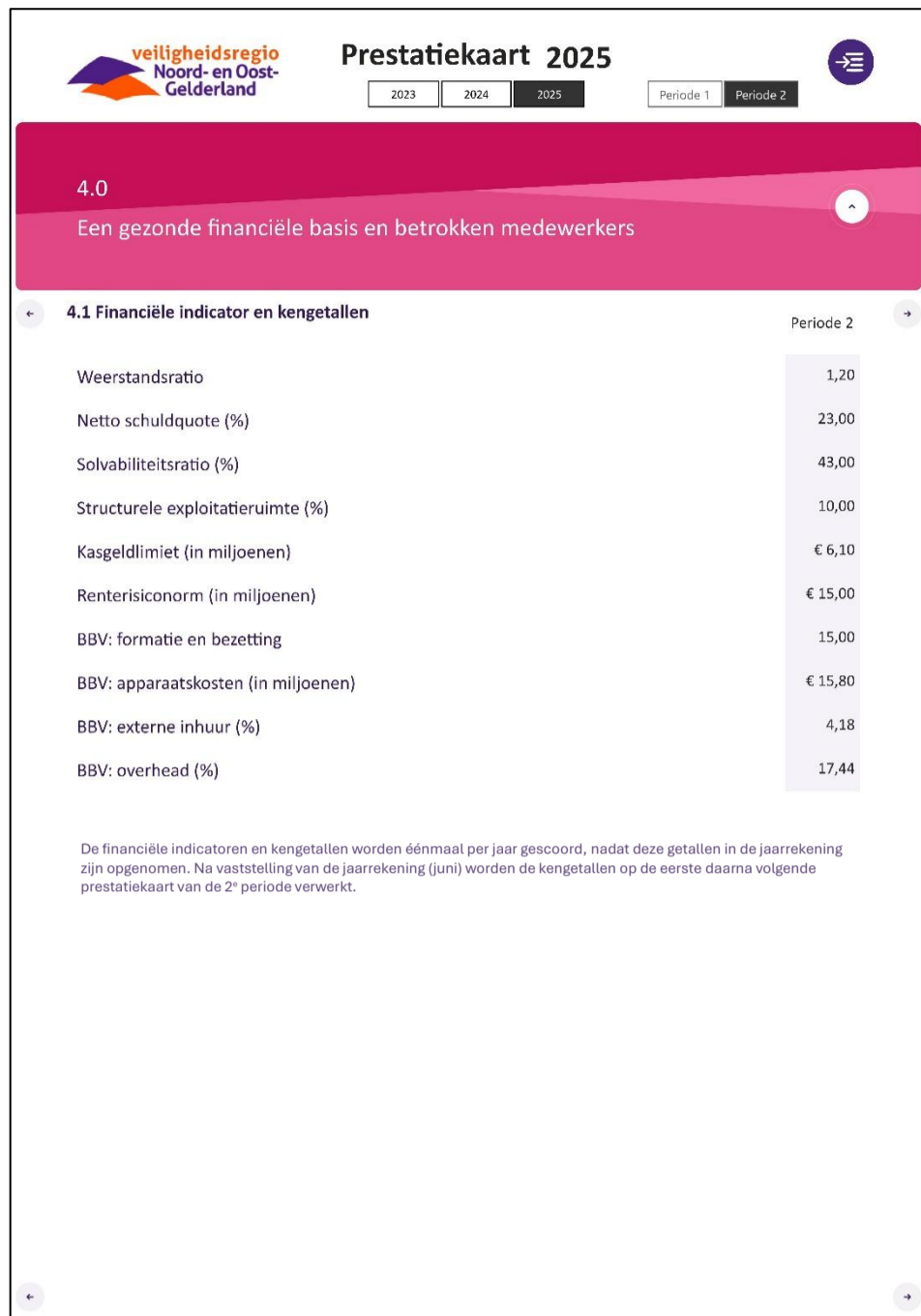
- € 514.000 vanuit de Toekomstvisie VNOG, per 2021 verwerkt in de begroting, per 2026 volledig gerealiseerd
- € 600.000 opgenomen in de vastgestelde begroting 2024
- € 800.000 opgenomen in de vastgestelde begroting 2025

De *definitieve* jaarstukken, inclusief bestemmingsvoorstel, komen in het DB van 4 juni en in het AB van 25 juni. Het verslag en oordeel van de accountant zijn dan ook beschikbaar. Dan is het definitieve jaarresultaat bekend en kan het AB een besluit nemen over de bestemming van het resultaat. Er valt te overwegen om (al dan niet een deel van) het resultaat terug te laten vloeien naar de gemeenten.

De definitieve jaarstukken moeten vóór 15 juli vastgesteld zijn.







### Legenda indicatoren prestatiekaart

**0.1. Aantal incidenten**  
Bij deze indicator wordt gemeld hoeveel incidenten er zijn geweest in VNOG in de eerste periode (januari t/m juni) en in de tweede periode (juli t/m december). In het dashboard kijken we tot drie jaar terug, zodat is te zien hoe het aantal zich over de tijd heen ontwikkelt.

**0.2. Paraatheid posten**  
Deze indicator geeft aan of de posten beschikbaar waren voor de uitruk. Bij posten die beminst worden door vrijwillig personeel geldt een norm van 98% (= 358 dagen per jaar, 179 dagen per half jaar, paraat). Voor posten met beroepspersoneel geldt een norm van 100%. De indicator geeft aan hoeveel van de 58 vrijwillige posten hieraan voldoen (56 posten + de beide logistieke eenheden Oost en West).

**0.3. Prio 1 dekkings- en spreidingsplan**  
Er zijn wettelijke normtijden (uit het Besluit veiligheidsregio's) voor de inzet bij brand met prio 1 bij gebouwen, waarbij de normtijden afhankelijk zijn van het type gebouw / functie. Het is bekend in Nederland dat een plattelandsregio hier lager zal scoren. In de praktijk is het binnen plattelandsregio's, zoals VNOG, namelijk niet altijd mogelijk om de normtijden te halen. VNOG scoort de wettelijke normtijden niet op de prestatiekaart. Er wordt landelijk naar de huidige systematiek van normtijden gekeken en op termijn stappen we in Nederland over op een systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden. In lijn hiermee focust VNOG zich daarom bij het meten van opkomsttijden op de verwachte opkomsttijden. Het bestuur van VNOG accepteert dat de normtijden soms niet gehaald worden. Daarom zijn verwachte opkomsttijden opgesteld aan de hand van de locatie van kazernes en de wegenstructuur in het gebied. Het snelste voertuig wordt gealarmeerd door de meldkamer (op basis van de verwachte opkomsttijden is de kazernevolgordetabel opgesteld). De mate waarin bij incidenten de verwachte opkomsttijd wordt gehaald, wordt weergegeven bij deze indicator. De indicator geeft het totale aantal incidenten (brand, prio 1 bij objecten) in een periode aan en in hoeveel procent daarvan de brandweer binnen de verwachte opkomsttijd, of tot maximaal 1 minuut later dan de verwachte tijd, aanwezig was (= percentage 'op tijd').

**0.4. Focusgebieden**  
Deze indicator geeft een tekstuele toelichting.

**0.5. Internationale samenwerking**  
Deze indicator geeft met een verkeerslicht aan wat de stand is van de lopende initiatieven/voortgang van de samenwerking met Duitsland, zoals oefeningen, convenanten, wederzijdse bijstand, voortgang internationale kazerne, etc. Op orde/loopt: groen, Aandacht/verbetering mogelijk: oranje, Vertraging/verstoorde: rood, Niet scoorbaar/niet voorgedaan deze periode: grijs. Er is een tekstuele toelichting op de score.

**1.1. Analyse / advies: ruimtelijke veiligheid, veilig bouwen en evenementen**  
Deze indicator geeft met een verkeerslicht aan wat de stand is van de ruimtelijke veiligheid, veilig bouwen en evenementen en het risicogericht adviseren daarbij. Er is een tekstuele toelichting op de score.

**1.2. Proces 'Gedrag en veilige leefomgeving': resultaat en bereik campagnes**  
Deze indicator geeft met een verkeerslicht aan wat de stand is van de initiatieven bij doelgroepen en resultaten van het programma 'Zelfredzaam & Risicobewust'. Er is een tekstuele toelichting op de score.

**2.1. Vakbekwaam blijven brandweer**  
Bij deze indicator wordt de aanwezigheid van brandweertalenten bij oefeningen gemeten. Dit geeft een indruk van de geoefendheid van de brandweer.

**2.2. Gebruik vakbekwaamheidspleinen**  
Deze indicator geeft het totale regiobrede aantal oefenmomenten aan op de drie vakbekwaamheidspleinen in de regio (Loenen, Groenlo en ASK).

**2.3. Grote oefeningen**  
Deze indicator geeft van een aantal typen grote oefeningen de aantallen weer. Dit geeft een indruk van de voorbereiding op grootschalig optreden en de geoefendheid hiervoor.

**2.4. Vakbekwaam blijven crisisorganisatie**  
Bij deze indicator wordt gemeten in hoeverre het geplande oefenjaarprogramma voor de crisisorganisatie is uitgevoerd. Dit geeft een indruk van de geoefendheid van de crisisteams.

**2.5. Vakbekwaam blijven GHOR**  
Deze indicator geeft het aantal oefeningen van de GHOR weer, zowel oefeningen van alleen de GHOR (mono), als oefeningen met ketenpartners. Dit geeft een indruk van de geoefendheid van de GHOR.

**2.6. Vakbekwaamheid RB**  
Deze indicator geeft met een verkeerslicht aan wat de stand is van de uitvoering van het opleidingsplan bij Risicobeheersing. Er is een tekstuele toelichting op de score.

**3.1. Programma 'Informatiegestuurd werken'**  
Deze indicator geeft met een verkeerslicht aan wat de stand is van de voortgang en de doelen van het programma "Informatiegestuurd werken". Dit geeft daarmee een indicatie of het programma op koers ligt. Indien relevant is er een tekstuele toelichting op de score.

**3.2. Netwerk RCB: Samenwerking met partners**  
Deze indicator geeft met een verkeerslicht aan wat de stand is van de (voortgang van de) samenwerking met partners in het netwerk van Risico- en Crisisbeheersing. Er is een tekstuele toelichting op de score.

**3.3. Netwerk GHOR: Geïnvesteerde tijd per GHOR-thema**  
Deze indicator geeft per GHOR-Thema uit het GHOR-beleidsplan de geïnvesteerde tijd weer, weergegeven in percentages. Dit geeft een indruk van de zwaartepunten in de bezigheden van de GHOR. Er is een tekstuele toelichting op de score.

**4.1. Financiële indicatoren en kengetallen**  
De financiële indicatoren en kengetallen worden éénmaal per jaar gescoord, namelijk na de 2<sup>e</sup> periode als ook de jaarrekening wordt opgemaakt. Deze indicatoren en kengetallen zijn veelal wettelijk verplichte indicatoren die verplicht in de jaarrekening moeten worden opgenomen, waaronder de kengetallen uit het BBV (landelijke Besluit Begroten en Verantwoorden). In de jaarrekening staat verdere toelichting. De indicatoren en kengetallen geven een beeld van de financiële gezondheid van VNOG.

**4.2. Aantal personeel**  
Deze indicator geeft het aantal personeelsleden weer, verdeeld over een aantal categorieën. Deze cijfers moeten ook landelijk worden aangeleverd voor de 'brandweer kerndata'. Het verloop van de cijfers over de periodes/jaren heen, geeft een beeld van de ontwikkeling van het personeelsbestand. Er is een tekstuele toelichting op het aantal vrijwilligers.

**4.3. en 4.4. Ziekteverzuim niet-repressief beroeps (kort en lang)**  
Bij deze indicatoren wordt het frequent kortdurend ziekteverzuim weergegeven (tot 8 dagen) en frequent langdurig ziekteverzuim (vanaf 8 dagen en meer) in een percentage, bij het niet-repressieve personeel. Dit kan een indruk geven van de vitaliteit in het personeelsbestand, met name door het verloop van deze indicator over een langere periode te beschouwen.