Nederlands Instituut
Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783,
Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
088 274 74 00

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio

Inlichtingen bij
E. van Duuren
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
DU050-2025
Bijlage(n)
1

Datum 17 december 2025
Onderwerp Vaststelling jaarplan 2026 NIPV en reactie op uw zienswijze

Geachte voorzitter,

Met onze brief van 8 oktober 2025 hebben wij u, conform artikel 73 van de Wet veiligheidsregio's, uitgenodigd om een zienswijze in te dienen op het concept-jaarplan en de begroting 2026 van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). Wij danken u voor de zienswijze die u namens het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio heeft ingediend.

De ontvangen zienswijzen zijn door het dagelijks bestuur van het NIPV gebundeld en voorzien van een bestuurlijke duiding en een voorstel voor opvolging. Op deze wijze heeft het algemeen bestuur van het NIPV de zienswijzen expliciet kunnen betrekken bij de besluitvorming over het jaarplan en de begroting 2026.

Het algemeen bestuur van het NIPV heeft op 12 december 2025:
- het jaarplan en de begroting 2026 vastgesteld; en
- ingestemd met de begeleidende notitie waarin de meest voorkomende zienswijzen zijn geduid en waarin de wijze van opvolging is vastgelegd.

In deze brief informeren wij u op hoofdlijnen over de wijze waarop met de zienswijzen is omgegaan.

Algemene waardering
Veel regio's spreken waardering uit voor de verbeterde leesbaarheid en transparantie van het jaarplan. Deze signalen bevestigen de ingezette koers om het NIPV verder te ontwikkelen als landingsplaats voor de collectieve samenwerking tussen veiligheidsregio's.

Financiële situatie
In de zienswijzen zijn breed zorgen geuit over de financiële positie van het NIPV. Deze zorgen worden door het bestuur herkend. De financiële positie staat onder druk doordat de rijksbijdrage al meerdere jaren onvoldoende meebeweegt met de feitelijke loon- en

prijsontwikkeling, terwijl de eisen aan de organisatie toenemen, onder meer op het gebied van informatiebeveiliging en privacy.

Hierdoor is sprake van een structureel begrotingstekort van circa € 3 miljoen, met name bij de wettelijke taken in opdracht van het Rijk. In de begroting 2026 is dit tekort incidenteel gedempt door een combinatie van maatregelen, waaronder het aanhouden van vacatures, het temporiseren van onderdelen van de verbeteragenda bedrijfsvoering en een onttrekking van € 1 miljoen aan de reserves van het NIPV.

In de komende periode wordt verder gewerkt aan aanvullende maatregelen om de onttrekking aan de reserve in 2026 te minimaliseren. Deze maatregelen worden verwerkt in een bijgestelde begroting 2026, die in juni 2026 ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd.

Inrichting en inhoud van jaarplan en begroting
Meerdere veiligheidsregio's hebben aangegeven behoefte te hebben aan meer transparantie, samenhang en voorspelbaarheid in de opbouw van het jaarplan en de begroting, onder meer door beter inzicht in financiële mutaties, meetbare indicatoren en een meerjarig perspectief.

Zoals eerder aangekondigd is 2026 het laatste jaar waarin het jaarplan en de begroting volgens de huidige systematiek zijn opgesteld. De nieuwe opzet voor het jaarplan en de begroting 2027 wordt ontwikkeld in samenhang met het traject Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's – NIPV, waarin gezamenlijk wordt gewerkt aan een vernieuwde planning- en controlcyclus.

Governance, rollen en samenwerking
In de zienswijzen is nadrukkelijk gewezen op het belang van heldere rolverdeling, mandaten en een transparante opdrachtgever–opdrachtnemerrelatie, evenals op de samenhang tussen vakraden, netwerken, RCDV en bestuur. Ten aanzien van governance lopen momenteel twee afzonderlijke trajecten: de opvolging van de aanbevelingen uit het PwC-rapport en het traject rondom de governance van de RCDV. Voor zover zienswijzen betrekking hebben op de gezamenlijke samenwerking tussen het NIPV en de veiligheidsregio's, worden deze betrokken bij het herijkingstraject en de verdere doorontwikkeling van governance- en samenwerkingsafspraken.

Inhoudelijke opmerkingen op de kernopgaven
Diverse zienswijzen betroffen inhoudelijke punten inzake onze kerntaken (het gaat dan vooral onderwijs, onderzoek, innovatie en zichtbaarheid van GHOR-taken). Dit heeft geleid tot het doorvoeren van verduidelijkingen in het jaarplan. Voor andere aandachtspunten (kleding en logistiek, weerbaarheid) kunnen we verwijzen naar de gremia die dit oppakken (klantenraad kleding, programma weerbaarheid).

Met deze brief hopen wij u voldoende te hebben geïnformeerd over de besluitvorming en de wijze waarop uw zienswijze is betrokken. Wij blijven graag met u en de andere veiligheidsregio's in gesprek over de verdere doorontwikkeling van onze samenwerking.

Met vriendelijke groet,

A.J.M. Heerts
Voorzitter algemeen bestuur NIPV

NIPV
Nederlands
Instituut
Publieke
Veiligheid

Jaarplan 2026

Colofon

Jaarplan en begroting 2026
Datum: december 2025
Status: definitief
Versie: 1.0

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
088 274 74 00

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is bij wet vastgelegd onder de naam Instituut Fysieke Veiligheid.

Voorwoord

Beste lezer,

Het veiligheidsdomein staat voor grote uitdagingen en kansen. Crises volgen elkaar sneller op, noodpakketten worden klaargelegd en er wordt een steeds groter beroep gedaan op onze crisisprofessionals. In deze dynamiek speelt het NIPV een cruciale, verbindende rol. Door onderzoek, onderwijs, ondersteuning en een robuuste informatievoorziening brengen we kennis samen, versterken we samenwerking en dragen we bij aan de weerbaarheid van Nederland.

De afgelopen jaren heeft het NIPV zich ontwikkeld tot een breed kennisinstituut voor publieke veiligheid op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing. Deze ontwikkeling is mede te danken aan de inzet van IJle Stelstra, die in november 2025 afscheid nam als algemeen directeur en inmiddels is gestart als senior fellow partner bij het gerenommeerde instituut Clingendael. We zijn hem dankbaar voor zijn bijdrage en werken ondertussen volop aan de werving van een nieuwe algemeen directeur.

Samenwerking

Dat we op de goede weg zijn, blijkt uit het onderzoek van PricewaterhouseCoopers (PwC) naar onze taken en aansturing. PwC schetst een positief beeld van het NIPV en benadrukt de unieke wisselwerking tussen onze verschillende taken. Deze kennisverbindingen zijn waardevol en verdienen het om behouden te blijven. Tegelijkertijd nemen we de aanbevelingen over governance en duidelijke taakafbakening ter harte en werken we deze uit in nauwe afstemming met de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

In 2025 is bovendien het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV' gestart. Dit moet leiden tot een toekomstbestendige en transparante samenwerking. Dit jaarplan en de begroting zijn dan ook de laatste in de huidige vorm. Vanaf volgend jaar presenteren en verantwoorden we onze producten en diensten volgens de uitkomsten van dit traject.

Goede samenwerking is echt van doorslaggevend belang. Als NIPV omarmen wij de ontwikkeling van de 'Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's'. We volgen de voortgang op de voet en dragen bij waar mogelijk, met als doel dé landingsplaats te zijn voor en van de veiligheidsregio's. Een landingsplaats ook voor samenwerking tussen de veiligheidsregio's, kennisinstellingen, het Veiligheidsberaad en gemeenten als belangrijke partners.

We zijn ons bewust van de financiële uitdagingen binnen het veiligheidsdomein. De rijksbijdrage blijft achter bij de loon- en prijsontwikkelingen, terwijl de eisen aan bedrijfsvoering – denk aan cyberveiligheid, privacy en compliance – toenemen. Als bestuur houden we scherp zicht op deze ontwikkelingen en zien we dat het NIPV wendbaar genoeg is om deze uitdagingen het hoofd te bieden.

Samen maken we Nederland veiliger: door kennis te delen, krachten te bundelen en elkaar te versterken.

Ton Heerts,
Voorzitter algemeen bestuur Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Leeswijzer

Dit jaarplan NIPV biedt een uitgebreid overzicht van onze strategische doelstellingen, maatschappelijke opgaven, plannen en financiële vooruitzichten voor 2026, inclusief een doorkijk naar de komende jaren. Deze leeswijzer is ontworpen om u te helpen gemakkelijk door het document te navigeren. Het bevat een overzicht van de hoofdstructuur van het jaarplan.

Wie we zijn

Het eerste hoofdstuk start met een beschrijving van de missie, visie en strategische doelstellingen van het NIPV. Deze doelstellingen zijn gebouwd op vier pijlers van dienstverlening: onderzoek, onderwijs, informatie en ondersteuning. De taken en werkzaamheden van het NIPV zijn vastgelegd in artikel 68, 69 en 70 van de Wet veiligheidsregio's.

Wat we zien

In dit hoofdstuk ligt het accent op de resultaten van recente trendanalyses. De volgende vijf trends staan centraal: verweven crises en hybride dreigingen, klimaatverandering, verduurzaming, digitale transitie en robotisering en verdichting en meervoudig ruimtegebruik. Elke paragraaf begint met een korte beschrijving van de trend, gevolgd door een beschrijving van de mogelijke impact van deze trends op publieke veiligheid. We sluiten elke paragraaf af met een maatschappelijke opgave.

Wat we gaan doen

In het derde hoofdstuk staan de ambities van het NIPV voor het jaar 2026 beschreven. We kijken daarbij niet naar lopende zaken, maar naar accentverschuivingen en extra impulsen op onze vier pijlers van dienstverlening: onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Iedere paragraaf eindigt met een opsomming van de belangrijkste activiteiten binnen de pijler.

Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van het NIPV vormt de ruggengraat van een betrouwbare, toekomstbestendige organisatie die publieke veiligheid ondersteunt. In hoofdstuk vier wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het NIPV invulling geeft aan thema's als 'mens en organisatie', 'digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit' en 'begroting en financieel beheer'.

Begroting

Het laatste hoofdstuk beschrijft de verwachte opbrengsten en uitgaven van het komende jaar, de begroting van het huidige jaar en de realisatie van voorgaande jaren. In het financieringsoverzicht is de herkomst van baten per financieringsbron weergegeven.

Inhoud

Colofon **2**

Voorwoord **3**

Leeswijzer **5**

1 Wie we zijn **8**
1.1 Kerntaken en ambitie 8
1.2 Maatschappelijke opgave 10
1.3 Verbinding tussen binnen- en buitenwereld 10
1.4 Overzicht financieringsstromen 2026 11

2 Wat we zien **13**
2.1 Verweven crises en hybride dreigingen 13
2.2 Klimaatverandering 15
2.3 Verduurzaming 16
2.4 Digitale transitie en robotisering 18
2.5 Verdichting en meervoudig ruimtegebruik 19

3 Wat we gaan doen **23**
3.1 Onderzoek 23
3.2 Onderwijs 26
3.3 Ondersteuning 28
3.4 Informatie 30

4 Bedrijfsvoering **35**
4.1 Mens en organisatie 35
4.2 Digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit 37
4.3 Financieel beheer 38

5 Begroting 2026 **41**
5.1 Exploitatieoverzicht 2026 41
5.2 Financieringsoverzicht 2026 43
5.3 Investeringsbegroting 44
5.4 Financiële kengetallen 44
5.5 Verbonden partijen 45
5.6 Bijdragen vanuit veiligheidsregio's 45

Bijlage Details begroting **46**

Thema Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

Bij een noodsituatie, zoals langdurige stroomuitval, moeten mensen de eerste 72 uur vooral voor zichzelf en elkaar zorgen. Veiligheidspartners slaan de handen ineen om voorlichting te geven en mensen goed voor te bereiden.

Stroomstoring in Spanje en Portugal, april 2025

1 Wie we zijn

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publieke kennisinstituut voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We versterken en verbinden veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners in het domein van brandweerzorg en crisisbeheersing door het uitvoeren van onafhankelijk onderzoek, het verzorgen van onderwijs en het bieden van ondersteuning en informatie.

1.1 Kerntaken en ambitie

Het NIPV heeft als doelstelling dat veiligheidsregio's en andere crisispartners in alle fasen van incidenten en crises kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning en middelen. Daartoe stellen we ons samenwerkingsgericht, verbindend, aanspreekbaar, daadkrachtig en leergierig op ten aanzien van onderstaande vier strategische doelstellingen.

Strategische doelstellingen

- Ontwikkelen, delen en toepassen van kennis voor brandweerzorg en crisisbeheersing
- Versterken van het vak(manschap) voor brandweerzorg en crisisbeheersing
- Ondersteunen van de veiligheidsregio's en onze overige partners
- Versterken van de informatievoorziening en -positie van onze partners

De taken en werkzaamheden van het NIPV zijn verankerd in artikel 68, 69 en 70 van de Wet veiligheidsregio's. Onze dienstverlening rust op vier pijlers: onderzoek, onderwijs, informatie en ondersteuning waarbij sprake is van nauwe interactie met de praktijk. De samenhang en wisselwerking tussen deze pijlers vormen de kracht van het NIPV: hoogwaardige dienstverlening die aansluit op de behoeften in het veld.

Door kennis en ervaring te bundelen in expertisecentra komt kruisbestuiving tot stand tussen wetenschap en praktijk, waarmee we innovatie stimuleren. Onderzoeksinzichten verrijken het onderwijs, praktijkervaring voedt nieuwe onderzoeksvragen, en informatieproducten versterken de ondersteuning aan onze partners. Zo ontstaat een dynamisch geheel waarin wetenschap en praktijk elkaar inspireren en versterken.

De koers en inrichting van het NIPV zijn een afspiegeling van deze integrale benadering. Deze wordt versterkt door de uitkomsten van het onderzoek naar de taken en aansturing van het NIPV, dat in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid en het NIPV is uitgevoerd door PricewaterhouseCoopers (PwC). Dit onderzoek laat een positief beeld van het instituut zien. PwC constateert dat door de jaren heen positieve en unieke 'kennisspillovers' zijn ontstaan tussen de verschillende taken van het NIPV, wat ervoor pleit om deze taken bij elkaar te houden. Wel adviseert PwC om een aantal interne governance maatregelen te nemen om het risico op conflicterende belangen tussen taken en taakonduidelijkheid te voorkomen. De implementatie van deze maatregelen wordt opgepakt in samenspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's.

Parallel aan het opvolgen van de aanbevelingen van PwC is in 2025 gestart met het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV'. Doel van dit traject is het realiseren van een toekomstbestendige relatie met de veiligheidsregio's, waarin het NIPV als landingsplaats fungeert voor gezamenlijke activiteiten. In dit traject wordt onder andere gekeken naar de inrichting van de (project) administratie, de financieringsstromen en de P&C-cyclus. De analyse richt zich op knelpunten en verbetermogelijkheden, met actieve betrokkenheid van de veiligheidsregio's. Ook het ministerie van Justitie en Veiligheid is betrokken en neemt plaats in de stuurgroep van dit traject. De uitkomsten worden vertaald naar concrete werkafspraken en een implementatieplan. De veiligheidsregio's worden nauw betrokken via de RCDV, de vakraad bedrijfsvoering en relevante netwerken. De implementatie start in 2026, gevolgd door een evaluatie. Op onderdelen raken beide trajecten elkaar. Waar nodig worden verbindingen gelegd.

Ontwikkelen, delen en toepassen van kennis voor brandweerzorg en crisisbeheersing

Veiligheid is kwetsbaar en vraagt om blijvende aandacht. Nieuwe ontwikkelingen kunnen veiligheid ondermijnen. Dit vraagt om investering in onderzoek, kennisopbouw en kennisontwikkeling. Gewapend met die kennis kan de beroepspraktijk risico's beter beheersen en adequater handelen bij incidenten, rampen en crises. Daarvoor voeren we onafhankelijk en integer praktijkgericht onderzoek uit naar specifieke thema's. De uitkomsten daarvan vertalen we in kennisintensieve dienstverlening. We werken samen met universiteiten, hogescholen, kennisinstellingen, bedrijven en de professionals die in het veld actief zijn.

Versterken van het vakmanschap voor brandweerzorg en crisisbeheersing

Risico's worden dynamischer in tijd, plaats, grootte en soort. Het is belangrijk om de ontwikkelingen in de samenleving en de impact op het vak van iedereen die in het veiligheidsdomein actief is nauwlettend te volgen, van crisismanagers tot brandweermensen. Wat maakt hen vakmensen, niet alleen vandaag, maar ook morgen? En hoe zorgen we ervoor dat zij goed opgeleid blijven en hun kennis en vaardigheden duurzaam kunnen ontwikkelen? Het NIPV investeert continu in de versterking en professionalisering van het onderwijs. Zo vergroten en behouden we het vakmanschap van elke professional die veilig wil optreden tijdens een brand, ramp of crisis.

Ondersteunen van de veiligheidsregio's en overige partners

Het NIPV ondersteunt veiligheidsregio's en crisispartners bij het veilig houden van Nederland. We willen het mogelijk maken dat zij efficiënter en effectiever kunnen samenwerken. We bieden de veiligheidsregio's en andere partners een landingsplaats waar gezamenlijke activiteiten samenkomen en waar ondersteuning op maat wordt geboden. Zo kunnen zij zich richten op hun kerntaken en sneller, beter en goedkoper presteren.

Versterken van de informatievoorziening en -positie van onze partners

Veiligheidsregio's, hulpverleners in de frontlinie en hun crisispartners hebben een groeiende behoefte aan voorspellende en 'real-time'-informatie om dreigingen, incidenten, rampen en crises te voorkomen of te beheersen. Het NIPV levert informatievoorziening voor crisisbeheersing en brandweerzorg aan het veiligheidsdomein. We bouwen samen met partners aan een sterke informatiepositie, ook in de vorm van trendanalyses en prognoses. Zo kunnen onze partners slimmer samenwerken, burgers beter informeren over risico's en effectieve en efficiënte keuzes maken voor de meest geschikte vorm van brandweerzorg en crisisbeheersing.

1.2 Maatschappelijke opgave

Het NIPV is als kennisinstituut deskundig op het gebied van publieke risico's, brandweerzorg en crisisbeheersing. We leveren een bijdrage aan de veiligheid van de omgeving, de veerkracht van de samenleving en een professionele respons bij incidenten en crises. Onze dienstverlening richt zich op de professionals die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen van incidenten en crises en de respons daarop. Het NIPV versterkt en verbindt door onderzoek, onderwijs, operationele en logistieke ondersteuning en informatievoorziening.

1.3 Verbinding tussen binnen- en buitenwereld

Wanneer de publieke veiligheid onder druk staat, mag de samenleving rekenen op een professioneel en passend antwoord van alle betrokkenen in het veiligheidsdomein. In een tijd waarin veiligheidsvraagstukken steeds complexer en grensoverschrijdender worden, is samenwerking geen keuze, maar een noodzaak. Daarom investeren we niet alleen in onze eigen professionaliteit, maar ook in het vermogen om intensief, wendbaar en betrouwbaar samen te werken met partners binnen én buiten het domein. Deze verbondenheid is een essentiële voorwaarde voor een effectieve aanpak van de veiligheidsuitdagingen van vandaag en morgen.

Verbinden in partnerschap

Het veiligheidsdomein is de afgelopen decennia sterk gegroeid en veranderd. Fysieke, sociale en digitale veiligheid zijn steeds meer met elkaar verweven, wat leidt tot complexe en vaak onvoorspelbare risico's. Nieuwe typen crises, met deels onbekende dynamieken, vragen om een brede, flexibele benadering en samenwerking in wisselende coalities. Publieke veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van een groeiend aantal partijen, ook buiten de traditionele veiligheidsketen. Het NIPV wil hierin een verbindende rol spelen door te investeren in duurzame partnerschappen, gebaseerd op vertrouwen, wederkerigheid en dialoog. Alleen door samen te werken en kennis te delen, kunnen we de veerkracht van onze samenleving versterken.

Wendbaar, duurzaam en inclusief organiseren

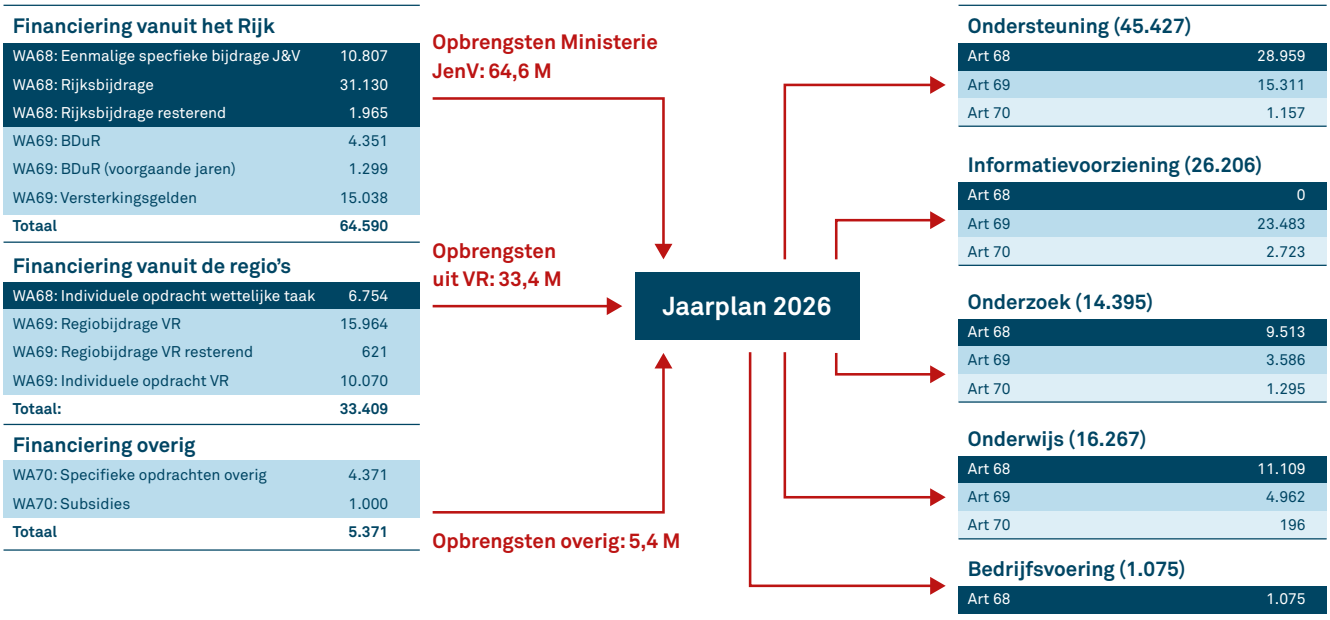
Een wendbare, duurzame en inclusieve organisatie is essentieel om de maatschappelijke opgaven van het NIPV blijvend te realiseren. Het NIPV investeert daarom in vitaliteit, professionele ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid van medewerkers. We creëren een werkomgeving waarin vakmanschap, maatschappelijke betrokkenheid en persoonlijke groei hand in hand gaan. Zo bouwen we aan een organisatie die niet alleen bestand is tegen verandering, maar deze ook actief vormgeeft samen met veiligheidsregio's en andere partners.

Om deze ambitie waar te maken, versterken we de organisatie met jonge professionals en zetten we actief in op het behoud van talent. Dit vraagt om een transparante, professionele werkomgeving waarin mensen met plezier werken en zich kunnen ontwikkelen. Het NIPV stimuleert vakmanschap en verbindt medewerkers duurzaam en inclusief vanuit gedeelde waarden.

1.4 Overzicht financierings-stromen 2026

In 2026 wordt 95% van de taken en opdrachten van het NIPV gefinancierd door het ministerie van J&V (55%) en de veiligheidsregio's (40%). 5% van de opdrachten wordt gefinancierd door andere publieke organisaties zoals andere ministeries, de Europese Unie, Waterschappen, Provincies en gemeenten.

Geldstromen in één overzicht 2026



Thema Veilige energietransitie

Zonnepanelen horen bij de toekomst, maar brengen ook nieuwe risico's en effecten bij incidenten met zich mee. Veiligheid vraagt om kennis, bewustwording en samenwerking.

Zonnepaneelresten dwarrelden neer na een brand in Dongen, mei 2025

2 Wat we zien

Grote uitdagingen zoals klimaatverandering, oorlog en geopolitieke spanningen, migratie-en asielstromen, energiecrises, pandemieën, financiële crises en technologische verstoringen manifesteren zich vandaag de dag intens. Die intensiteit zal in de nabije toekomst naar verwachting verder toenemen, naarmate risico's en dreigingen meer met elkaar verweven raken of zich gaan stapelen. Daarnaast zijn de kritieke systemen in ons sterk verdichte Nederland al evenzeer met elkaar verweven. Kleine incidenten kunnen daardoor grote effecten hebben op de publieke veiligheid. Deze effecten kunnen elkaar bovendien versterken, op manieren die moeilijk te voorzien zijn. Dit vraagt om extra weerbaarheid en veerkracht van de samenleving.

We leggen in dit hoofdstuk de focus op de volgende maatschappelijke opgaven: maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, klimaatveiligheid, veilige energietransitie, informatiegestuurde veiligheid en een fysiek veilige leefomgeving.

2.1 Verweven crises en hybride dreigingen

Rampen en crises zijn van alle tijden, maar het dreigingslandschap is fundamenteel aan het kantelen. Waar voorheen sprake was van relatief afgebakende incidenten, zien we nu een opkomst van crises die zich onttrekken aan traditionele patronen. Klimaatverandering, pandemieën, cyberaanvallen en geopolitieke spanningen ontwikkelen zich sluimerend, grensoverschrijdend en systemisch. Ze ontstaan in verweven netwerken van technologie, ecologie en economie, en kunnen via cascade-effecten onverwachte kettingreacties veroorzaken. Een cyberaanval kan leiden tot uitval van zorgsystemen, verstoring van logistiek en maatschappelijke onrust. Klimaatextremen kunnen migratiestromen op gang brengen, voedselzekerheid onder druk zetten en sociale spanningen versterken. Nieuwe crises raken meerdere domeinen tegelijk en kennen geen duidelijke begin- of eindfase. Deze dynamiek vraagt om een fundamenteel ander perspectief op veiligheid: niet reactief en sectoraal, maar anticiperend, adaptief en domein-overstijgend.

De internationale orde is instabieler geworden. Rivaliteit tussen grootmachten, strategische afhankelijkheden van technologie en grondstoffen en conflicten zoals in Oekraïne en het Midden-Oosten hebben directe gevolgen voor energievoorziening, veiligheid en maatschappelijke stabiliteit. Tegelijkertijd worden digitale infrastructuren steeds vaker doelwit van aanvallen die niet alleen technische schade veroorzaken, maar ook het vertrouwen in instituties ondermijnen. Hybride dreigingen – waarbij digitale, economische en sociale beïnvloeding samenkomen – vormen een groeiend risico voor open samenlevingen.

Impact op publieke veiligheid

De verschuiving in het type crises heeft ingrijpende gevolgen voor publieke veiligheid. Crises zijn structureel verweven met het dagelijks functioneren van de samenleving. Burgers worden vaker direct geraakt door langdurige verstoringen: van uitval van digitale diensten en gezondheidszorg tot energiecrises, voedselonzekerheid en sociale spanningen. De maatschappelijke impact is breed en diepgaand, niet alleen fysiek, maar ook sociaal, economisch en psychologisch. Publieke veiligheid krijgt daarmee een nieuwe dimensie: het beschermen van sociale samenhang, democratische processen en mentale veerkracht wordt net zo belangrijk als het voorkomen van fysieke schade.

Hybride dreigingen, zoals desinformatiecampagnes, digitale sabotage en economische beïnvloeding, raken niet alleen systemen, maar ook het publieke vertrouwen. Ze ondermijnen de legitimiteit van instituties, versterken polarisatie en kunnen leiden tot maatschappelijke fragmentatie. Voor hulpdiensten en veiligheidsregio's betekent dit een fundamentele herpositionering.
Hun rol verschuift van reactieve incidentbestrijding naar strategische betrokkenheid bij complexe, domeinoverstijgende opgaven. Denk aan het omgaan met langdurige droogte, opvang van vluchtelingen of het beheersen van digitale verstoringen die maatschappelijke ontwrichting veroorzaken.

Tegelijkertijd overstijgen veel van deze crises het regionale niveau. Nationale veiligheid, energiezekerheid, digitale infrastructuur en internationale samenwerking zijn thema's die landelijke aandacht vragen.
De Rijksoverheid moet faciliteren, maar ook richting geven aan een samenhangende aanpak van systeemrisico's en maatschappelijke weerbaarheid. Dit vraagt om robuuste infrastructuren, nieuwe competenties en een cultuur van leren, anticiperen en samenwerken op lokaal, regionaal én landelijk niveau.

Maatschappelijke opgave: weerbaarheid en veerkracht

De verwevenheid van crises en de opkomst van hybride dreigingen maken duidelijk dat veiligheid niet langer uitsluitend een zaak is van overheden en hulpdiensten. De samenleving als geheel staat voor een fundamentele opgave: het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. In een tijd waarin desinformatie, cyberaanvallen, energiecrises en sociale spanningen elkaar versterken, is het cruciaal dat burgers, instituties en bestuurders niet alleen kunnen reageren op verstoringen, maar ook in staat zijn om zich eraan aan te passen en ervan te herstellen.

Het versterken van deze weerbaarheid vraagt om een gelaagde en integrale aanpak. Lokaal betekent dit investeren in sociale netwerken en crisisvaardigheden van inwoners. Gemeenten vervullen hierin een sleutelrol. Zij bieden niet alleen basisvoorzieningen en coördinatie tijdens crises, maar zijn ook de eerste schakel in het versterken van lokale veerkracht. Regionaal draait het om samenwerking tussen veiligheidsregio's, zorginstellingen en maatschappelijke partners. Landelijk is regie nodig op strategische thema's zoals digitale infrastructuur, energiezekerheid en informatiepositie. En internationaal moeten we onze positie versterken binnen bondgenootschappen en multilaterale netwerken.

Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de klassieke ketens, netwerken en organisaties in het veiligheidsdomein blijven functioneren, juist wanneer vitale processen onder druk staan. Maar vertrouwen alleen is niet genoeg. De samenleving moet ook zelfredzaam en samenredzaam zijn, in staat om te handelen en te herstellen wanneer systemen tijdelijk falen. In deze context wint de 'whole-of-society approach' aan urgentie: een benadering waarin overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties én burgers samen verantwoordelijkheid zijn voor het versterken van weerbaarheid.

Het afgelopen jaar zijn hierin concrete stappen gezet via het landelijke programma 'Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid en Veerkracht'. Rond vijf maatschappelijke behoeftethema's worden netwerken gevormd, capaciteiten in kaart gebracht en scenario's ontwikkeld. Het platform 'WeerbaarNL' speelt hierin een verbindende rol en stimuleert kennisdeling en samenwerking tussen publieke en private partners.

Medio 2025 is bovendien het nieuwe landelijke programma 'Maatschappelijke Weerbaarheid' gestart. Dit programma vormt een nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het NIPV, de ministeries van Justitie en Veiligheid en Defensie, de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, Politie, LOCC-KCR2 en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg. Ook maatschappelijke organisaties, NGO's en het bedrijfsleven zullen nauw betrokken worden. Door op landelijk niveau te verbinden, lopende en nieuwe activiteiten te harmoniseren, netwerkvorming te faciliteren en stimuleren en doelgericht te werken aan een aantal concrete projecten, bouwen we aan de gezamenlijke opgaven die voor ons liggen.

Het NIPV levert aan deze maatschappelijke opdracht een actieve bijdrage. Door onderzoek te doen naar nieuwe risico's, professionele en datagedreven crisisbeheersing en de weerbare samenleving, wordt inzicht geboden in actuele en toekomstige uitdagingen. Via onderwijs en masterclasses over 'De veerkracht van Nederland' worden professionals voorbereid op hun rol in een veranderend veiligheidslandschap. Daarnaast ondersteunt het NIPV partners met strategische inventarisaties, crisiscommunicatie en het platform WeerbaarNL. Tot slot draagt het kennisinstituut bij door het vergroten van vakbekwaamheid in netcentrisch werken en het voorbereiden op nieuwe wetgeving rond artificial intelligence (AI), cyberdreiging en privacy.

2.2 Klimaatverandering

De mondiale opwarming van de aarde stelt samenlevingen wereldwijd voor complexe en urgente uitdagingen. Ook in Nederland worden de gevolgen van klimaatverandering steeds zichtbaarder. Uit het rapport 'De Staat van Ons Klimaat 2024' van het KNMI blijkt dat Nederland inmiddels twee keer sneller opwarmt dan het wereldgemiddelde. De gemiddelde jaartemperatuur stijgt gestaag, terwijl het aantal dagen met zware neerslag toeneemt en de zeespiegel sneller stijgt dan voorheen. Deze ontwikkelingen bevestigen dat het Nederlandse klimaat structureel verandert, met extremen zoals stormen, hittegolven, droogte en wateroverlast die vaker en heviger optreden. Verder zien we een trend dat natuurbranden in Nederland in frequentie, intensiteit en onvoorspelbaarheid toenemen, waardoor ze moeilijker te beheersen zijn en steeds meer maatschappelijke schade veroorzaken.

Het Caribisch deel van het Koninkrijk ondervindt de gevolgen van klimaatverandering ook. De eilanden staan voor extreem warme omstandigheden, een stijgende zeespiegel, toenemende droogte en veranderende orkaandynamiek. Deze factoren vormen een directe bedreiging voor leefomgeving, infrastructuur en natuur. Dit onderstreept dat klimaatadaptatie een gezamenlijke verantwoordelijkheid is binnen het Koninkrijk.

Impact op publieke veiligheid

Klimaatverandering vergroot de kans op nieuwe en zwaardere typen incidenten en crises. Nederland is als laaggelegen delta bijzonder kwetsbaar voor watergerelateerde rampen, terwijl langere droge en warme periodes de kans op onbeheersbare natuurbranden vergroten. De beschikbaarheid van bluswater komt daarbij steeds verder onder druk te staan.

In een dichtbevolkt land als Nederland raakt klimaatverandering direct aan de leefbaarheid en veiligheid van onze steden en regio's. De groeiende risico's kunnen cascade-effecten veroorzaken. Zo raken klimaatverstoringen de betrouwbaarheid van digitale systemen, de stabiliteit van onze energievoorziening en de veerkracht van de samenleving als geheel. De verwevenheid van deze risico's vraagt om een toekomstgericht perspectief, waarin fysieke, digitale en maatschappelijke veiligheid als één samenhangend geheel worden versterkt.

De toenemende complexiteit en intensiteit van klimaatgerelateerde crises stelt ook onze hulpdiensten voor nieuwe uitdagingen. Ze staan voor situaties die sneller escaleren, moeilijker te beheersen zijn en vaker bovenregionale inzet vereisen. Natuurbranden, overstromingen en digitale verstoringen die communicatie en coördinatie raken, vragen om een robuuste en wendbare respons. Tegelijkertijd neemt de druk op personeel, materieel en besluitvorming toe, zeker wanneer meerdere risico's elkaar versterken.

Maatschappelijke opgave: klimaatveiligheid

Nederland staat voor een urgente opgave: het aanpassen aan een klimaat dat steeds grilliger en onvoorspelbaarder wordt. Klimaatveiligheid is daarbij geen abstract begrip, maar een concrete opdracht: we moeten onze omgeving en ons gedrag aanpassen aan de realiteit van toenemende risico's. Dat betekent niet alleen het versterken van dijken, het verbreden van rivieren en het vergroenen van steden, maar ook het anders ontwerpen van gebouwen en infrastructuur, met oog voor duurzaamheid en weerbaarheid tegen extreem weer.

Klimaatveiligheid vraagt ook om een transformatie in denken en doen. Beleidsmakers, overheden en burgers moeten samen een nieuwe cultuur van samenwerking en bewustwording ontwikkelen, waarin veiligheid en veerkracht hand in hand gaan. Recent onderzoek van het NIPV laat zien dat veel Nederlanders de risico's van klimaatverandering onderschatten. Door risicocommunicatie beter af te stemmen op de informatiebehoefte van burgers en gebruik te maken van ervaringsverhalen en realistische scenario's, kan het bewustzijn worden vergroot en de maatschappelijke weerbaarheid versterkt worden. Klimaatveiligheid is daarmee niet alleen een technische, maar ook een sociale opgave.

De snelheid en complexiteit van klimaatverandering vereisen een aanpak die zowel inzet op crisisbeheersing als op risicobeheersing, weerbaarheid en adaptatie. Samenwerking tussen overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers is daarbij onmisbaar.

Het NIPV voelt de verantwoordelijkheid om hierin een verbindende en versterkende rol te spelen. Samen met andere kennisinstituten draagt het NIPV actief bij aan onderzoek, kennisdeling en ondersteuning van veiligheidspartners, zodat zij beter kunnen reageren op weersextremen, ook in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Daarom kiest het NIPV voor een integraal en toekomstgericht perspectief op klimaatveiligheid.

Met het landelijke programma 'Klimaatveiligheid' draagt het NIPV bij aan versterking van de expertise, operationele paraatheid en strategische voorbereiding van veiligheidsregio's in het licht van klimaatverandering. Samen met partners werkt het NIPV aan drie centrale pijlers: het vergroten van kennis en professionaliteit bij veiligheidsregio's, het versterken van het netwerk tussen regio's en landelijke partners en het versterken van de positionering van de veiligheidsregio's. Onderdeel van dit programma is het deelprogramma 'Natuurbrandveiligheid'. Het programma speelt in op de groeiende vraag vanuit overheden, brandweer en terreinbeheerders naar nieuwe handelingsperspectieven en kennis en duiding van natuurbrandrisico's.

2.3 Verduurzaming

Nederland beweegt richting een duurzame toekomst. De urgentie is onmiskenbaar: fossiele bronnen raken uitgeput, milieubelasting neemt toe en de gevolgen van klimaatverandering zijn zichtbaar. Industrie en overheid zetten in op CO_2-reductie, circulaire processen en hernieuwbare energie, met als doel een volledig klimaatneutrale economie in 2050. Daarvoor is een fundamentele herinrichting van onze energie-infrastructuur nodig.

Nieuwe technologieën die gebruik maken van zon, wind, waterstof en aardwarmte worden uitgerold. Tegelijkertijd groeit de vraag naar energie-efficiëntie, met maatregelen zoals isolatie en elektrificatie van transport en industrie. Deze ontwikkelingen leiden tot een groei van elektrische voertuigen en slimme netwerken, maar ook tot ruimtedruk. In havengebieden zoals Rotterdam ontstaat frictie tussen fossiele opslag, duurzame brandstoffen en energie-import. Netcongestie, vergunningstrajecten en geopolitieke onzekerheden remmen de voortgang, terwijl de energievraag blijft stijgen.

Omdat duurzame energie vaker decentraal wordt opgewekt, wordt het een uitdaging om vraag en aanbod goed op elkaar af te stemmen. Datagedreven sturing wordt een cruciale randvoorwaarde voor een stabiel en duurzaam energiesysteem. De energietransitie is daarmee een dubbele opgave: van fossiel naar duurzaam én van dataluw naar datagedreven.

Impact op publieke veiligheid

De energietransitie verandert onze fysieke leefomgeving en veiligheidsvraagstukken. Nieuwe energiestromen zoals waterstof en ammoniak brengen plaatsgebonden en grootschalige risico's met zich mee die vragen om herziening van omgevingsveiligheid en ruimtelijke ordening. Ze leiden tot een toename van opslag en transport van gevaarlijke stoffen, met potentieel grote impact op de omgevingsveiligheid in ons dichtbevolkte en -bebouwde land. Dit geldt voor havengebieden, energieclusters, maar ook voor transport door tunnels en spoorzones waar woningbouw en militaire logistiek elkaar kruisen. Van industriële installaties tot thuisbatterijen: de hele keten van opwekking tot gebruik moet veilig en robuust worden ingericht.

Slimme netwerken en digitale sturing maken het systeem efficiënter, maar vergroten ook de kwetsbaarheid. De grote stroomstoring op het Iberisch Schiereiland in 2025 toont hoe ontwrichtend uitval kan zijn. Cyberaanvallen op kritieke infrastructuur vormen een groeiend risico, zeker nu de afhankelijkheid van digitale systemen toeneemt. Geopolitieke spanningen versterken deze kwetsbaarheid. Ook in Nederland neemt de afhankelijkheid van energie-import en militaire logistiek toe, wat extra druk legt op de veiligheid van infrastructuur.

De snelheid van de transitie brengt een extra risico met zich mee: veiligheid blijft te vaak een bijzaak. Het NIPV waarschuwde al eerder dat kennis versnipperd is en wettelijke kaders vaak ontbreken. Veiligheid wordt te vaak pas achteraf meegenomen in ontwerp en besluitvorming.

Tegelijkertijd brengt de energietransitie een nieuwe generatie risico's met zich mee, die vaak nog onvoldoende in beeld zijn. Denk aan emissies van onbekende chemische stoffen bij recyclingprocessen, microbiologische risico's bij verwerking van organisch afval en de verspreiding van fijnstof en nanodeeltjes bij circulair bouwen. Ook thermische risico's, explosiegevaar en instabiliteit van nieuwe energiedragers zoals biogas en waterstof vragen om strengere veiligheidsprotocollen. Er ontstaan potentieel ernstige bedreigingen voor de volksgezondheid en veiligheid.

Voor hulpdiensten betekent dit een toename van complexe incidenten met onbekende stoffen, onvoorspelbare brandgedragingen en nieuwe vormen van technische hulpverlening. Denk aan branden in zonneweides, op daken van woningen, stallen en bedrijfshallen, in e-scooters en e-bezorgvoertuigen. Ook het blussen van elektrische auto's in parkeergarages vormt een groeiende uitdaging.

Maatschappelijke opgave: veilige energietransitie

De energietransitie is een opgave van formaat. De snelheid waarmee nieuwe energiebronnen en energiedragers worden geïntroduceerd, vraagt om een fundamentele herziening van hoe we veiligheid organiseren. Het thema 'veilige energietransitie' raakt ons allemaal, van burger tot professional in het veiligheidsdomein.

Overal in onze leefomgeving zien we nieuwe vormen van duurzame energie: in gebouwen, industrie, landbouw en transport. Soms gaat het om toepassingen waarvan we de veiligheidsrisico's (nog) niet goed doorgronden en waarvoor wet- en regelgeving ontbreekt. Van hulpverleners wordt intussen wel verwacht dat ze deskundig adviseren over risico's en incidenten veilig en effectief bestrijden. Dit vraagt om gericht onderzoek en kennisontwikkeling, beïnvloeding van wet- en regelgeving en handelingsperspectieven voor risicobeheersing en incidentbestrijding. Het lectoraat 'Energie- en Transportveiligheid' richt zich op al deze thema's in de domeinen industrie, mobiliteit en gebouwde omgeving. Kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie is bovendien versnipperd over tal van instanties en experts. Juist daar ligt een taak voor het NIPV.

Het NIPV wil ook kennis verbinden. Door het opzetten van 'communities of practice' rond waterstof, batterijen en zonne-energie, wordt praktijkkennis gebundeld en gedeeld. In expertisecentra zoals het 'LEC Industriële Veiligheid' komen onderzoek, beleid en uitvoering samen. De samenwerking met Brandweer Nederland in het meerjarenprogramma 'Veilige energietransitie' versterkt de operationele slagkracht. En via partnerschappen met universiteiten en hogescholen wordt wetenschappelijke kennis gekoppeld aan praktijkvragen, bijvoorbeeld bij

het ontwikkelen van nieuwe analysemethoden voor risicobeoordeling.

Om de energietransitie veilig vorm te geven, is meer nodig dan kennis alleen. Het vraagt om een nationaal risicokader waarin we expliciet maken welke risico's we als samenleving acceptabel vinden, en welke maatregelen proportioneel zijn. Veiligheidsregio's en omgevingsdiensten moeten vanaf het begin betrokken zijn bij ruimtelijke keuzes en vergunningverlening, zodat veiligheid niet achteraf hoeft te worden ingepast.

2.4 Digitale transitie en robotisering

De vierde industriële revolutie versnelt. De versmelting van de fysieke, digitale en biologische wereld krijgt vorm via kunstmatige intelligentie, robotica, quantum computing, genetische technologie en andere grensverleggende innovaties. De ontwikkeling van robotica en autonome systemen wordt in toenemende mate gestuurd door geopolitieke belangen. Staten investeren in technologieën die hun digitale soevereiniteit versterken, terwijl digitale infrastructuren vaker het toneel zijn van internationale spanningen. Deze dynamiek versnelt de innovatie, mede door de opkomst van 'dual-use technologieën': toepassingen die zowel civiel als militair inzetbaar zijn. Drones, AI-systemen en sensortechnologieën vinden hun weg van defensiegerichte toepassingen naar de landbouw, logistiek en hulpverlening, en vice versa. Deze verwevenheid maakt technologische vooruitgang strategischer.

Tegelijkertijd voltrekt zich een stille revolutie in de fundamenten van digitale veiligheid. 'Quantum computing' ontwikkelt zich razendsnel. De dreiging van 'harvest now, decrypt later', waarbij gevoelige data nu wordt onderschept om later met quantumkracht te worden gekraakt, plaatst het thema digitale autonomie nadrukkelijk op de agenda. Overheden en bedrijven investeren om de integriteit van data en communicatie te waarborgen in een toekomst waarin klassieke beveiliging niet langer volstaat.

Generatieve AI is in korte tijd uitgegroeid tot een strategisch instrument voor innovatie, besluitvorming en operationele efficiëntie. De technologie evolueert van generieke taalmodellen naar domeinspecifieke, trainbare systemen die diep verweven raken met bedrijfsprocessen en publieke dienstverlening. Deze AI-systemen worden vaker ingezet in combinatie met sensoren, data-analyse en automatisering, wat leidt tot een datagedreven samenleving waarin besluitvorming, dienstverlening en risicobeheersing fundamenteel veranderen. Technologie wordt een samenwerkingspartner. In deze context winnen technologieën voor levensechte leerervaringen, zoals 'augmented' en 'virtual reality', snel aan terrein. Ze transformeren de manier waarop we leren, trainen en ons voorbereiden op complexe situaties.

Impact op publieke veiligheid

Naarmate onze samenleving steeds afhankelijker wordt van technologie, groeit ook de kwetsbaarheid voor verstoringen. Vitale processen zoals energievoorziening, waterbeheer, betalingsverkeer en communicatienetwerken zijn diep verweven met digitale systemen. Een enkele hack, een fout in de software of een doelgerichte sabotage kan leiden tot ontwrichting op grote schaal. De klassieke terugvalopties verdwijnen, en daarmee ook de illusie van volledige controle.

De opkomst van 'quantum computing' en generatieve AI versterkt deze kwetsbaarheid. Beveiligingssystemen die vandaag nog robuust lijken, kunnen morgen worden doorbroken door rekenkracht die exponentieel toeneemt. Uitval van systemen kan leiden tot chaos in de openbare ruimte, verstoring van de orde en een acute druk op hulpverleners die zelf afhankelijk zijn van de technologieën die onder vuur liggen.

Maar waar risico's groeien, ontstaan ook nieuwe mogelijkheden. Digitale technologieën bieden ongekende kansen om sneller, slimmer en effectiever te reageren op noodsituaties. Drones kunnen gebieden verkennen waar mensen niet veilig kunnen komen. AI helpt bij het voorspellen van incidenten, het analyseren van risico's en het optimaliseren van besluitvorming onder druk. Slimme sensoren en camera's houden de openbare ruimte in de gaten en signaleren afwijkingen voordat ze escaleren. Data-analyse maakt het mogelijk om patronen te herkennen die eerder onzichtbaar bleven, waardoor preventie een krachtiger instrument wordt.

Voor hulpverlenende diensten betekent dit een fundamentele transformatie. Zij krijgen toegang tot technologieën die hun slagkracht vergroten, maar ook hun werkwijze verandert. Virtuele trainingsomgevingen maken het mogelijk om realistische scenario's te oefenen zonder fysieke risico's. Autonome systemen kunnen worden ingezet voor verkenning, logistiek of ondersteuning bij gevaarlijke operaties.

De digitale transitie dwingt ons om veiligheid opnieuw te definiëren. Het is een uitnodiging aan hulpverleners, beleidsmakers en technologische pioniers om samen te bouwen aan een toekomst waarin technologie niet alleen een bedreiging vormt, maar juist een bondgenoot wordt in het beschermen van wat ons dierbaar is.

Maatschappelijke opgave: informatiegestuurde veiligheid

Informatiegestuurde veiligheid wordt een onmisbare pijler van het publieke domein. Digitale processen zijn niet langer ondersteunend, maar bepalend voor de manier waarop we veiligheid organiseren, risico's beheersen en hulp verlenen. De opgave ligt in het versterken van onze informatiepositie: het vermogen om op basis van betrouwbare, verbonden en actuele data te anticiperen, te reageren en te sturen.

Voor het veiligheidsdomein betekent dit investeren in een infrastructuur die niet alleen robuust bestand is tegen digitale dreigingen, maar ook in staat is om data veilig en doelgericht te benutten. De veiligheidsregio's hebben de urgentie van deze transitie in beeld en zetten gerichte stappen richting een informatiegestuurde aanpak. De beweging van reactief naar anticiperend, van gescheiden systemen naar verbonden netwerken, is gaande. Dit vraagt om samenwerking, om het delen van kennis en het ontwikkelen van nieuwe vaardigheden en werkwijzen die passen bij een datagedreven veiligheidsorganisatie.

In nauwe samenwerking met veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt het NIPV de ontwikkeling van datagedreven werkwijzen, het ontsluiten van actuele en gevalideerde gegevens en het bouwen aan een gedeelde informatiebasis die de keten versterkt. Daarbij ligt de focus niet alleen op strategische kaders, maar juist ook op de praktische toepassing van technologie. Samen werken we aan de ontwikkeling van een real-time intelligence center dat hulpverleners ondersteunt bij het maken van snelle, datagedreven beslissingen in crisissituaties. Ook wordt geëxperimenteerd met AI-systemen die niet alleen analyseren, maar ook adviseren en daarmee het handelingsperspectief van professionals verrijken.

Het lectoraat 'Datagedreven Publieke Veiligheid' onderzoekt hoe data en algoritmen veilig, effectief en ethisch kunnen worden ingezet in de praktijk van brandweerzorg en crisisbeheersing. Daarbij staat het leren van data centraal: door het analyseren van operationele bronnen zoals GMS en LCMS ontstaan inzichten die bijdragen aan betere voorbereiding, vroegsignalering en bestrijding van incidenten en crises. Tegelijkertijd kijken we vooruit naar de brandweerzorg van de toekomst, waarin AI en beeldherkenningstechnieken bijdragen aan veiliger en efficiënter optreden, bijvoorbeeld door het vergroten van omgevingsbewustzijn voor mens, robot en drone. We onderzoeken hoe datagedreven crisisbeheersing kan helpen bij het monitoren, beheersen en begrijpen van crises, ook in de nafase, waarin de impact op getroffenen pas echt zichtbaar wordt.

2.5 Verdichting en meervoudig ruimtegebruik

Nederland staat voor een ruimtelijke transformatie, gedreven door woningnood, klimaatadaptatie, energietransitie en de behoefte aan bereikbare voorzieningen. Verdichting vraagt om een fundamentele herziening van hoe we ruimte gebruiken en combineren. Meervoudig ruimtegebruik, het stapelen en verweven van functies, is niet langer een experiment, maar een beleidsmatig uitgangspunt. Van woonlagen boven logistieke hubs tot groene daken op scholen en sportvoorzieningen in kantoorgebouwen: de stad wordt een gelaagd systeem waarin functies elkaar versterken in plaats van verdringen.

Wat deze ontwikkeling zo specifiek maakt voor Nederland is de extreme ruimtedruk in combinatie met een sterk gereguleerd landschap, waarin water, bodemgesteldheid en infrastructuur leidend zijn in ruimtelijke keuzes. Nederland is niet alleen een waterdelta, maar ook een economische en infrastructurele delta van het Europese

achterland. De aanwezigheid van internationale havens, logistieke corridors, datacenters en energie-infrastructuur maakt dat verdichting zich niet beperkt tot stedelijke gebieden, maar ook zichtbaar is in landelijke en perifere zones. Deze verwevenheid van functies en schaalniveaus vergroot de ruimtelijke complexiteit en stelt hoge eisen aan veiligheid, bereikbaarheid en bestuurlijke coördinatie.

Planbureaus signaleren een 'run op ruimte' waarin wonen, werken, natuur en veiligheid met elkaar concurreren. Regionale kracht wordt benut en grote steden laten zien dat verdichting hand in hand kan gaan met leefbaarheid, mits goed ontworpen. Toekomstscenario's van het 'Planbureau voor de Leefomgeving' tonen dat de keuzes die we nu maken bepalend zijn voor de kwaliteit van leven in 2050. Juist hier ontstaat de brug naar de volgende opgave: hoe waarborgen we publieke veiligheid in een omgeving die steeds intensiever wordt gebruikt?

Impact op publieke veiligheid

Waar functies worden gestapeld en mensen dichter op elkaar leven, groeit de complexiteit van het stedelijk systeem. De fysieke nabijheid van infrastructuur, bewoners en risicobronnen vergroot de kans dat kleine incidenten uitgroeien tot grootschalige crises. Klimaatverandering en technologische transities versterken deze dynamiek. Waterstofvoertuigen in parkeergarages, buurtbatterijen in woonwijken en intensief gebruik van ondergrondse infrastructuur brengen nieuwe risico's met zich mee die nog niet volledig zijn ingekaderd in bestaande veiligheidsprotocollen. De verwevenheid van systemen maakt steden gevoelig voor cascade-effecten: een klein incident kan zich ontwikkelen tot een keten van verstoringen.

Deze veiligheidsvraagstukken beperken zich niet tot stedelijke gebieden. Nederland fungeert als economische en infrastructurele haven van Europa, met een hoge concentratie van logistieke knooppunten, energie-infrastructuur, datacenters en multimodale transportcorridors. Incidenten in deze zones kunnen regionale of zelfs internationale gevolgen hebben. Dit vraagt om een verbrede veiligheidsstrategie die niet alleen lokaal, maar ook systeemgericht en grensoverschrijdend is.

Verkeersopstoppingen, overbelasting van nutsvoorzieningen en beperkte bereikbaarheid van incidentlocaties vormen een groeiende uitdaging voor hulpdiensten. Hoogbouw, multifunctionele gebouwen en een mix van zelfredzame en kwetsbare doelgroepen vragen om nieuwe vormen van optreden. De klassieke benadering van incidentbestrijding volstaat niet meer in een omgeving waarin risico's zich opstapelen en elkaar kunnen versterken.

Ook de sociale dimensie van veiligheid verandert. Verdichting kan leiden tot spanningen, vooral in wijken waar voorzieningen onder druk staan en sociale cohesie broos is. Volgens het SCP en CBS neemt de sociale ongelijkheid toe, wat zich vertaalt in wantrouwen, verminderde participatie en een grotere afstand tot instituties. Tegelijkertijd blijkt uit recent onderzoek dat het vertrouwen tussen burgers onderling in veel buurten relatief stabiel blijft. Mensen voelen zich vaak verbonden met hun directe leefomgeving, ondanks zorgen over discriminatie en verharding van omgangsvormen.

Maatschappelijke opgave: een fysiek veilige leefomgeving

Nederland staat voor een fundamentele transformatie van haar leefomgeving. Verdichting en meervoudig ruimtegebruik leiden tot een intensiever en complexer gebruik van de ruimte, waarbij fysieke en digitale systemen steeds meer verweven raken. De aanwezigheid van havens, logistieke corridors, energiehubs en datacenters maakt dat risico's zich opstapelen, niet alleen in steden, maar ook in perifere zones. Deze verwevenheid stelt hoge eisen aan veiligheid, bestuurlijke coördinatie en maatschappelijke weerbaarheid.

De overheid speelt hierin een cruciale rol. Het Rijk moet niet alleen kaders stellen, maar ook regie voeren over de inrichting van Nederland. Maar de transitie ontwikkelt zich sneller dan wet- en regelgeving kunnen bijbenen. Dit vraagt om een adaptieve overheid die normerend, faciliterend en lerend optreedt. De veiligheidsregio's vormen daarbij een cruciale schakel tussen lokaal bestuur en nationale veiligheid. Regio's moeten integraal adviseren over ruimtelijke keuzes, meebeslissen over risicobeheersing en bijdragen aan maatschappelijke veerkracht. Daarbij is heldere rolverdeling essentieel:

wat mag je van de overheid verwachten, wat organiseer je als burger zelf, en hoe kunnen publiek-private samenwerkingen bijdragen aan een robuuste veiligheidsstructuur?

De lectoraten Brandweerkunde en Brandveiligheidskunde van het NIPV ontwikkelen nieuwe handelingsperspectieven voor een verdichte en complex bebouwde omgeving. Brandveiligheid vraagt om doelgerichte risicobeheersing, waarbij ontwerp, gedrag en technologie samenkomen. Het NIPV voedt het afwegingskader voor beleidsmakers met evidence-based inzichten, en ondersteunt veiligheidsregio's met kennis, onderwijs en netwerkvorming.

Niet alle risico's zijn te voorkomen. Het gesprek over wat acceptabel is, wordt urgenter in een samenleving waarin onzekerheid vaker ter discussie staat.
Door risicoperceptie serieus te nemen, kunnen we het vertrouwen in instituties versterken en de veerkracht van burgers vergroten. Een fysiek veilige leefomgeving is geen eindpunt, maar een gezamenlijke opgave die vraagt om voortdurende afstemming en samenwerking.

Thema Klimaatadaptatie

Extreme weersomstandigheden vergroten onze kwetsbaarheid en brengen nieuwe risico's voor veiligheid en vitale infrastructuur. Er is een nieuwe realiteit onstaan van een grotere kans op onbeheersbare natuurbranden.

Natuurbrand Drunen, april 2025

3 Wat we gaan doen

Wat gaat het NIPV concreet doen in 2026? We kijken niet alleen naar lopende zaken, maar ook naar extra impulsen die veiligheidsregio's en andere stakeholders moeten versterken en naar accentverschuivingen.

We zien ons werk als een continu proces van gezamenlijk betekenis geven aan vragen uit de samenleving en antwoorden vinden die bijdragen aan de publieke veiligheid van Nederland. Daarnaast ondersteunen we landelijke programma's op belangrijke maatschappelijke thema's. De veiligheidsregio's hebben voor 2026 gezamenlijk diverse werkzaamheden belegd bij het NIPV. Deze zijn opgenomen in de 'Kaderbrief 2026'. Een belangrijke extra impuls voor de komende jaren ligt in het uitvoering geven aan programma's van de RCDV (de 'Grote Werken') en de 'Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's', waarbij het NIPV de veiligheidsregio's op onderdelen ondersteunt. Voor het programma 'Onderwijs Onderweg' zijn het NIPV en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gezamenlijk opdrachtgevers.

Het NIPV is bovendien betrokken bij het wetgevingstraject en het programma 'Versterking Crisisbeheersing en Brandweerzorg' van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

3.1 Onderzoek

Onze lectoraten doen onderzoek en ontwikkelen en verspreiden op basis daarvan kennis die we snel kunnen omzetten in producten, diensten en oplossingen voor de beroepspraktijk. Zo vormen de lectoraten de schakel tussen onderzoek, onderwijs en praktijk. Ze voeren zelfstandig onderzoek uit, in samenwerking met professionals uit de beroepspraktijk of in opdracht van derden. Vanuit de kenniscirkel heeft het NIPV expliciet aandacht voor de verbinding met het werkveld en het onderwijs, en ook met andere (rijks)kennisinstellingen, universiteiten, hogescholen en bedrijven. De resultaten van ons onderzoek zijn openbaar beschikbaar.

Kenniscirkel: om kennis hoogwaardig te kunnen ontwikkelen, ontsluiten, toepassen en evalueren.

Het onderzoek van de lectoraten is altijd rechtstreeks verbonden met de grote maatschappelijke opgaven. Met de 'Strategische Onderzoeksagenda' schetsen we hoe we voor de komende jaren een nieuwe impuls kunnen geven aan ons onderzoek, zodat het NIPV maximaal kan blijven bijdragen aan de publieke veiligheid in Nederland. In 2026 gaan we aan de slag met de 'Strategische Onderzoeksagenda 2027–2030', waarin we de thema's uit de agenda van 2023–2026 in samenspraak met stakeholders, opnieuw kritisch beschouwen met het oog op de toekomst en nieuwe thema's identificeren. We hechten in de prioritering ook groot belang aan de behoeftestelling van de veiligheidsregio's. Daarnaast nodigen we kennispartners van het NIPV uit om mee te denken, zodat er kruisbestuiving kan plaatsvinden tussen stakeholders en kennispartners. Uiteraard hebben we in de afstemming tussen vakraden en lectoren aandacht voor onvoorziene, emergente thema's.

Wat we gaan doen

In 2026 richt het lectoraat 'Energie- en transportveiligheid' zich op het vergroten van de veiligheid rondom nieuwe technologieën en energievormen, met als doel om risico's beter te beheersen en besluitvorming te versterken. Centraal staat het onderzoek naar hoe besluiten over energietransitieprojecten tot stand komen en welke lessen hieruit te trekken zijn voor beleidsontwikkeling. Dit draagt bij aan transparante, onderbouwde besluitvorming in een domein waar risico's vaak nog onbekend zijn. Daarnaast wordt gewerkt aan praktische oplossingen voor incidentbestrijding, zoals de beproeving van ultra-hogedruk blussystemen bij batterijbranden in elektrische vrachtwagens. Hiermee wordt kennis ontwikkeld voor landelijke inzetprocedures en technische aanbevelingen. Ook wordt onderzocht hoe aard en omvang van gewonden bij energietransitie-gerelateerde incidenten beter gemodelleerd kunnen worden, zodat veiligheidsregio's hun advisering en voorbereiding kunnen verbeteren. Tot slot wordt de milieubelasting van incidentbestrijding in beeld gebracht door metingen van vervuild bluswater bij elektrische voertuigen, waarmee ook bergers en wegbeheerders hun processen kunnen verduurzamen. Het lectoraat levert hiermee een directe bijdrage aan een veiliger, toekomstbestendig en verantwoord energiesysteem.

Het programma 'Toekomstbestendige Brandweerzorg', waarin de brandweer zich voorbereidt op grootschalige, complexe en grensoverschrijdende incidenten, is in 2026 voor het lectoraat 'Brandweerkunde' een belangrijke behoeftesteller. In dit kader richt het lectoraat zich op het versterken van de operationele slagkracht en het ontwikkelen van kennis voor veilige en effectieve incidentbestrijding in een veranderende omgeving. De impact van energietransitie, klimaatverandering, hoogbouw en nieuwe bouwmaterialen vraagt om vernieuwde inzichten en methoden. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar bovenregionale samenwerking en landelijke slagkracht, zoals benoemd in de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's. Het lectoraat past vernieuwende onderzoeksmethoden toe, waaronder 'citizen science', AI en interdisciplinaire samenwerking. Tegelijkertijd sluit het lectoraat aan bij het programma 'Toekomstbestendig Werkgeverschap' door onderzoek naar werkbeleving, gezondheid en weerbaarheid van brandweerprofessionals. Zo draagt het bij aan een robuuste, flexibele en goed voorbereide brandweerorganisatie die klaar is voor de uitdagingen van morgen.

Het lectoraat 'Brandveiligheidskunde' werkt in 2026 aan het versterken van de brandveiligheid in een samenleving

die snel verandert. De focus ligt op het vernieuwen van het fundament van brandveiligheid, met aandacht voor duurzame bouwvormen, kwetsbare doelgroepen en de toenemende risico's van natuurbranden. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar gebouwen, maar ook naar de interactie tussen bebouwing en natuur, zoals bij de 'wildland-urban interface'. Tegelijkertijd wordt ingezet op een doelgerichte benadering van brandveiligheid, waarbij het veiligheidsdoel centraal staat en risico's bewust worden afgewogen. Deze werkwijze sluit aan bij de ambitie van de veiligheidsregio's om risicogericht te adviseren en tijdig invloed uit te oefenen op beleid en regelgeving. Door een beter beeld te krijgen van risicoperceptie, de mogelijkheden voor het verbeteren van brandveilig gedrag en het meten van de effectiviteit van interventies wordt gewerkt aan een brandveilig Nederland dat niet alleen voldoet aan normen, maar ook toekomstbestendig is.

In samenwerking met het lectoraat 'Brandweerkunde' wordt door het lectoraat 'Brandveiligheidskunde' praktijkkennis uit incidenten systematisch geanalyseerd en vertaald naar toepasbare inzichten. Door casuïstiekonderzoek en het duiden van trends in onder andere zorggebouwen, hoogbouw en natuurbranden ontstaat een stevige kennisbasis voor betere advisering, realistische oefeningen en versterking van arbeidsveiligheid. Zo wordt leren van incidenten een structureel onderdeel van het veiligheidsdenken.

In 2026 werkt het lectoraat 'Datagedreven Publieke Veiligheid' aan het versterken van de informatiepositie van veiligheidsregio's door data om te zetten in bruikbare inzichten en toepassingen voor incidentbestrijding, crisisbeheersing en strategische besluitvorming. Door te onderzoeken welke data essentieel zijn en hoe deze betrouwbaar, consistent en toepasbaar kunnen worden gemaakt, wordt de basis gelegd voor datagedreven werken. Binnen de brandweerzorg wordt gewerkt aan AI-toepassingen zoals beeldherkenning, die meldkamerprocessen optimaliseren en het omgevingsbewustzijn van hulpverleners en autonome systemen vergroten. Daarmee draagt het lectoraat bij aan de ambitie in de 'Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's' om operationele eenheden beter te ondersteunen met realtime informatie, scenario's en inzetadvies. In het domein van crisisbeheersing richt het lectoraat zich op het ontwikkelen en testen van 'digital twins' voor 'crowd monitoring' en vitale infrastructuur, optimalisatiemodellen voor noodsteunpunten ter versterking van weerbaarheid, en op het kwantificeren van de impact van crises in de nafase. Door 'data science' en AI te verbinden met publieke veiligheid, draagt het lectoraat bij aan een wendbare, lerende en digitaal fitte veiligheidsorganisatie.

Het lectoraat 'Crisisbeheersing' werkt in 2026 aan het versterken van de professionele slagkracht én de maatschappelijke weerbaarheid bij crises. Door te investeren in vakbekwaamheid en doorontwikkeling van crisisorganisaties wordt gebouwd aan een flexibele en effectieve responscapaciteit. Tegelijkertijd wordt onderzocht hoe de samenleving zelf beter kan omgaan met crises: niet alleen door burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties te betrekken bij de aanpak, maar ook door hun perspectieven en veerkracht centraal te stellen. Dit sluit direct aan bij de ambitie uit de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's om toe te werken naar een gezamenlijk basisniveau van weerbaarheid binnen alle veiligheidsregio's. Daarnaast wordt kennis ontwikkeld over actuele en toekomstige dreigingen door casuïstiekonderzoek, evaluaties en snelle kennismobilisatie. Door niet alleen te kijken naar wat er gebeurt, maar vooral naar waarom het gebeurt, ontstaat inzicht dat helpt om crisisbeheersing beter te begrijpen en gericht te verbeteren. Het lectoraat draagt zo bij aan een wendbare crisisorganisatie die stevig verankerd is in de samenleving en voorbereid is op de complexiteit van morgen.

Het NIPV wil wetenschap en praktijk dichter bij elkaar brengen. Om deze ambitie vorm te geven faciliteert het NIPV promotietrajecten en hebben we een ethische commissie ingesteld waarin externe wetenschappers samen met interne onderzoekers onze onderzoeken toetsen aan ethische normen. Verder heeft het NIPV met haar samenwerkingspartners twee bijzondere leerstoelen gerealiseerd, namelijk 'Crises, veiligheid en gezondheid' en 'Veiligheidsaspecten van de energietransitie in de gebouwde omgeving'.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler onderzoek voor 2026 zijn:

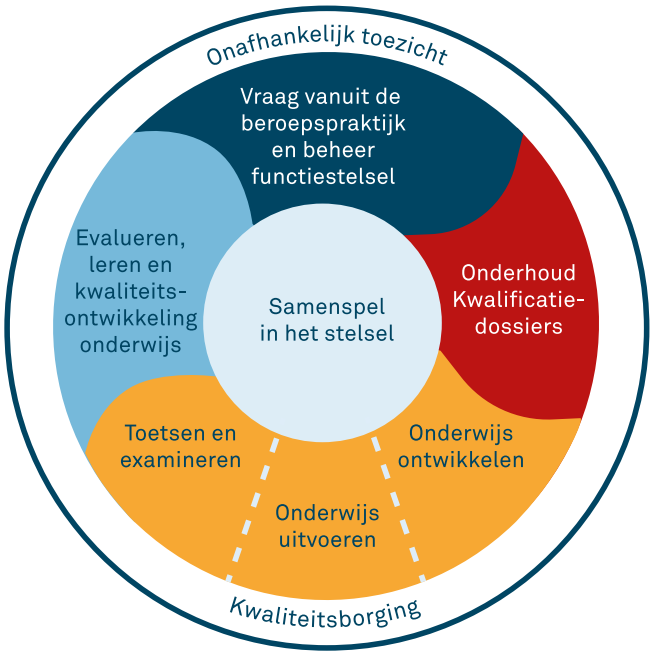
- In nauwe samenwerking met onze stakeholders ontwikkelen van de 'Strategische Onderzoeksagenda 2027–2030', de opvolger van de 'Strategische Onderzoeksagenda 2023–2026', waarbij we in de prioritering ook groot belang hechten aan de behoeftestelling van de veiligheidsregio's.
- Evaluatie van onze lectoraten op basis van het Brancheprotocol kwaliteitszorg onderzoek van de Vereniging voor Hogescholen.
- Actueel houden, uitbreiden en verspreiden van kennis over brandweerzorg en crisisbeheersing, via toegepast praktijkgericht onderzoek, op basis van de strategische onderzoeksagenda en geconcretiseerd in de jaarplannen van de lectoraten.
- Brandweerkunde: natuurbrandbestrijding, complicaties bij O-bundels, bovenregionale samenwerking, belevingsonderzoek repressief personeel, psychosociale ondersteuning, gezondheidsmonitor, werkbeleving adviseurs brandveiligheid en meldkamercentralisten.
- Brandveiligheidskunde: verduurzaming, kwetsbare personen, herijking bouwregelgeving, natuurbrandveiligheid en wildland-urban interface, brandscenario's en rekenmodellen, effectmetingen, risicoperceptie en -acceptatie.
- Energie- en transportveiligheid: besluitvorming energietransitie, blusproeven bij e-trucks, gewondenmodellering bij toxische scenario's, metingen vervuild bluswater bij EV-incidenten.
- Datagedreven Publieke Veiligheid: analyse van operationele databronnen, beeldherkenning en AI voor meldkamers en drones, digital twins voor crowd monitoring en infrastructuur, optimalisatiemodel voor noodsteunpunten, impactanalyse van crises in de nafase.
- Crisisbeheersing: professionalisering van crisisorganisaties, versterken van maatschappelijke weerbaarheid, duiding van actuele ontwikkelingen en trends via casuïstiek- en evaluatieonderzoek.
- Onderzoek naar klimaatveiligheid en natuurbrandveiligheid binnen het programma 'Klimaatveiligheid'.
- Onderzoek naar weerbaarheid en veerkracht in de huidige geopolitieke context.
- Borgen en actueel houden van kennis in rapporten, publicaties en dossiers en het vergroten van de kennisdisseminatie van onze onderzoeken.
- Zorgdragen voor het delen van gevalideerde kennis voor de beroepspraktijk, onder andere door onderzoekers actief te betrekken bij ontwikkeling en uitvoering van het onderwijs en door kennishiaten in het onderwijs te onderzoeken.

3.2 Onderwijs

We benutten gevalideerde kennis uit onderzoek en praktijk om professionals te versterken, van starters tot ervaren krachten. Onderwijs is voor ons geen eindpunt van kennisoverdracht, maar het begin van professionele groei. Het vormt de voedingsbodem voor adaptieve hulpverleners: mensen die niet alleen weten wat ze moeten doen, maar ook begrijpen waarom, die onder druk kunnen handelen en gemotiveerd blijven in complexe situaties. Die vorming ontstaat door het ontwikkelen van kennis, vaardigheden, houding en gedrag.

Om toekomstbestendig op te leiden, is een flexibel en responsief onderwijsstelsel onmisbaar. In het programma 'Onderwijs Onderweg' werken we samen met veiligheidsregio's en regionale opleidingsinstituten aan onderwijs dat meebeweegt met maatschappelijke ontwikkelingen. Het is praktijkgericht, actueel en toegankelijk – ontworpen voor iedereen die werkt in, voor of met de veiligheidsregio's.

De kracht van dit stelsel begint bij een duidelijke vraag en heldere kaders vanuit de beroepspraktijk. Die vormen het fundament voor een dynamisch functiestelsel met kwalificatiedossiers waarop relevant en actueel onderwijs kan worden gebouwd.



Onderwijsstelsel

We ondersteunen de werkveldadviescommissie bij het opstellen en actualiseren van kwalificatiedossiers die het fundament vormen voor relevant onderwijs. Zo zorgen we ervoor dat professionals, van brandweer tot crisisbeheersing en GHOR, maar ook bevolkingszorg en opgeschaalde zorg, beschikken over de juiste bagage om effectief en veilig te handelen.

Als landelijk opleidingsinstituut werken we intensief samen met regionale opleidingsinstituten. We ontwikkelen, verzorgen en examineren opleidingen vanaf hbo-niveau en ondersteunen regionale instituten met les-, leer- en oefenmateriaal. Daarnaast borgen we de kwaliteit van examens en diplomering, verstrekken vrijstellingen en brengen onderwijskundige expertise in bij diverse gremia. Onze inzet bestrijkt een breed spectrum aan functies binnen de veiligheidsregio's en bij crisispartners.

Om de kwaliteit van dit onderwijs duurzaam te waarborgen, bouwen we aan een integraal kwaliteitszorgsysteem. Dit systeem zorgt ervoor dat het onderwijs zelf en randvoorwaarden, als docentbeleid en examenbeleid, bijdragen aan duurzame kwaliteit. Met structurele evaluaties, landelijke monitoring en periodieke reflectie werken we continu aan verbetering. Zo ontstaat een samenhangend stelsel waarin kwaliteit breed gedragen én geborgd is, inhoudelijk, procesmatig én organisatorisch.

Wat we gaan doen

Professionals staan voor een belangrijke opgave: vitaal, weerbaar en wendbaar blijven in een wereld die steeds complexer en veeleisender wordt. Het is essentieel om te beschikken over een krachtige combinatie van kennis, competenties en vaardigheden en deze voortdurend te onderhouden. Maar vakmanschap gaat verder dan alleen doen. Het vraagt om persoonlijk leiderschap: het vermogen om te handelen, te begrijpen, te reflecteren én te geloven in wat je doet. Deze balans vormt het hart van de professionele hulpverlener en geeft betekenis aan zijn of haar rol in de samenleving.

Onderwijs reikt verder dan overdracht van kennis. Brede vorming en aandacht voor mentale weerbaarheid krijgen een zichtbare plek binnen opleidingen. Als NIPV vertalen we relevante ontwikkelingen uit het beroepsveld naar actueel en aantrekkelijk onderwijs. We stemmen toekomstige opleidingsbehoeften en het aanbod op elkaar af, en versterken de onderwijscyclus door rollen en verantwoordelijkheden helder te definiëren. De verbinding met onderzoek is hierin essentieel.

We moderniseren onderwijs door deel te nemen aan pilots rondom didactische en technologische innovaties. Onze digitale systemen voor onderwijs- en examenmanagement zijn betrouwbaar, gebruiksvriendelijk en ontworpen met veiligheid als randvoorwaarde. De binding en scholing van docenten en examinatoren is een sleutelthema.

In 2026 geven we vervolg aan de gezamenlijke koers die we met de regio's zijn gestart. In het programma 'Onderwijs Onderweg' trekken veiligheidsregio's en het NIPV als opdrachtgevers samen op om het stelsel te verbeteren.

De kwaliteit van ons onderwijs wordt mede bepaald door hoe we processen en ondersteuning organiseren. In 2026 kijken we daarom niet alleen naar technische optimalisatie van systemen zoals Educator, maar ook hoe we de onderwijsondersteuning, zowel intern als in samenwerking met regio's en instituten, slimmer en consistenter kunnen inrichten. We zetten concrete

stappen om systemen en processen beter te laten aansluiten bij de behoeften van planners, docenten, examinatoren en andere betrokkenen.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler onderwijs voor 2026 zijn:

- Gezamenlijke uitvoering van het programma 'Onderwijs Onderweg' met veiligheidsregio's, onder andere gericht op betere afstemming van opleidingsbehoefte en -aanbod, heldere rolverdeling binnen het onderwijsstelsel, intensievere samenwerking met partners en instituten en het vertalen van werkveldontwikkelingen naar actueel onderwijs. Het programma heeft ook aandacht voor uitvoerbaarheid, communicatie, de rol van de regio's in curriculumontwikkeling en borging van een gedeelde regie op onderwijsprioriteiten.
- Verwerken van gevalideerde kennis uit onderzoek en praktijk in les-, leer- en oefenmateriaal, zodat professionals beschikken over relevante en toepasbare inzichten.
- Integratie van mentale weerbaarheid en brede vorming in opleidingen.
- Herziening van de OvD-opleiding, actualisatie van Manschap 3.0 en herziening van de HOvD-opleiding.
- Versterken van de aansluiting op regulier onderwijs via de minor Publieke veiligheid: brandweerzorg en crisisbeheersing (Saxion) en samen met de Politieacademie
- de masteropleiding Crisis and Public Order Management (MCPM).
- Vertaalslag van het Handboek Natuurbrandbestrijding naar een flexibel leerlandschap, inclusief ontwikkeling van modules van e-learning tot microlearning.
- Ontwikkeling van onderwijsmateriaal rond gebouwbrandbestrijding in duurzame gebouwen, gebaseerd op de verkenning van de impact van isolatie, energietransitie, hoogbouw en brandpreventieve voorzieningen.
- Bieden van een breed palet aan opleidingen gericht op leiding en coördinatie.
- Organiseren en faciliteren van examens voor het domein Bevolkingszorg. Dit ter versterking van de vakbekwaamheid binnen het kader van het 'Uniform Kwaliteitsbeleid Bevolkingszorg'.
- Doorontwikkelen van het aanbod van opleidingen voor evaluatoren in samenspraak met het Landelijk Netwerk Crisisbeheersing, Evalueren, Kwaliteit en Onderzoek (LNCEKO) en het landelijk netwerk Multidisciplinair Opleiden, Trainen, Oefenen (MOTO).
- Vervolg geven aan de ontwikkeling en uitvoering van een ontwikkeltraject voor de leider langdurige inzet in samenwerking met de regio's en ons lectoraat 'Crisisbeheersing'.
- Samen met het werkveld optrekken waar het gaat om de behoefte aan doorlopende leerlijnen, passend binnen de visie op onderwijs.
- Inrichten van een integraal kwaliteitszorgsysteem voor duurzame borging van kwaliteit.
- Optimalisatie van systemen en onderwijsprocessen, zodat de functionaliteit en organisatie beter aansluiten bij de behoeften van planners, docenten, examinatoren en andere betrokkenen.

3.3 Ondersteuning

Expertise en ondersteuning die de bovenregionale slagkracht versterken dragen bij aan het beperken van de impact van crises. Collectieve diensten zorgen voor verbinding en ondersteuning van en voor veiligheidsregio's en crisispartners, waardoor zij sneller, effectiever en efficiënter kunnen opereren. Deze NIPV-ondersteuning is een centrale pijler in het collectief van veiligheidsregio's. Kennis, kunde en capaciteit worden gebundeld rond thema's die relevant zijn voor álle veiligheidsregio's, zowel in de voorbereiding als tijdens een incident. Landelijke productie en dienstverlening leveren schaalvoordelen en kwaliteitswinst op, wat de operationele kracht van de veiligheidsregio's versterkt.

Ondersteuning wordt geboden op uiteenlopende terreinen: van materieel, uitrusting en voorraden tot communicatie, kwaliteitsmanagement en inkoop. Daarnaast is er inhoudelijke en organisatorische expertise beschikbaar

voor projecten en programma's en specialistische operationele eenheden bij opleiding en inzet.

Het NIPV levert bestuurs- en beleidsondersteuning en advisering aan het Veiligheidsberaad, de RCDV en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB). Deze gremia maken het mogelijk om krachten te bundelen, kennis te delen en gezamenlijk innovatieve oplossingen te ontwikkelen voor actuele en toekomstige veiligheidsvraagstukken. Door deze samenwerking te verankeren in duidelijke rollen en helder opdrachtgeverschap vanuit de veiligheidsregio's, ontstaat een robuust stelsel waarin kennis, samenwerking en kwaliteit centraal staan. Gezamenlijke ambities worden zo omgezet in concrete resultaten. De samenwerking wordt zowel inhoudelijk als organisatorisch door het NIPV gefaciliteerd, met ruimte voor ontmoeting, afstemming en co-creatie.

Wat we gaan doen

Recente kamerstukken, adviezen van het Veiligheidsberaad en de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's onderstrepen het belang van gezamenlijke voorbereiding, afstemming en inzet. De Inspectie Justitie en Veiligheid doet onderzoek naar de gezamenlijke slagkracht van de brandweer bij grootschalige en specialistische incidenten. In het programma 'Toekomstbestendige Brandweerzorg' van de RCDV staat het organiseren van gegarandeerde slagkracht bij grootschalige incidenten, rampen en crises door middel van een flexibel en adaptief brandweerstelsel centraal.

Landelijke slagkracht wordt bepaald door de inzet van mensen, kennis, kunde en middelen. Instandhouding van landelijke operationele teams vindt plaats in opdracht van de veiligheidsregio's en het Rijk. Het gaat hierbij om landelijke specialismen op het gebied van natuurbrandbeheersing, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, technische hulpverlening, scheepsincidentbestrijding, digitale verkenning, logistiek en ondersteuning, USAR, 'Ik zoek mijn naaste' of grootschalige geneeskundige bijstand. In 2026 wordt samen met de RCDV gewerkt aan een robuuste governance voor de landelijke specialismen. Het programma 'Toekomstbestendige Brandweerzorg' wordt ondersteund daar waar mogelijk en gewenst.

Ook de logistieke rol ten aanzien van de landelijke crisismiddelen wordt verder versterkt. We willen een actieve rol innemen door gezamenlijk op te trekken met andere crisisorganisaties. Wij blijven de al bestaande waardevolle samenwerking met partners, waaronder GGD GHOR en het Rode Kruis, actief versterken. Samen werken we aan belangrijke thema's zoals Grootschalig Bijzonder Geneeskundig Optreden, landelijke slagkracht, informatievoorziening, SIS en veerkracht. Deze samenwerking vormt een essentieel fundament voor onze gezamenlijke inzet op publieke veiligheid.

Een veilig leefklimaat vraagt van alle betrokken partijen inzet: van de overheid, bedrijven, maatschappelijke organisaties en internationale partners. Veel dreigingen vereisen grensoverschrijdende samenwerking. De 'Veiligheidsstrategie 2023–2029' voor het Koninkrijk der Nederlanden richt zich op een integrale aanpak van veiligheid en een schokbestendige samenleving. Het NIPV levert waar nodig ondersteuning, onder andere door te adviseren over het versterken van vitale processen in de maatschappij. Op Europees niveau draagt het programma 'rescEU' van de EU bij aan het verbeteren van het reactievermogen van lidstaten en het ondersteunen van initiatieven van de EU-lidstaten bij civiele rampen.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler ondersteuning voor 2026 zijn:

- Leveren van bestuurs- en beleidsondersteuning en –advisering aan Veiligheidsberaad, RCDV en daaronder ressorterende vakraden en LNB.
- Versterken van opdrachtgever- en opdrachtnemerschap van veiligheidsregio's en het NIPV.
- Samen met de RCDV een robuuste governance ontwikkelen voor landelijke specialismen.
- Doorontwikkelen van het nieuwe landelijke specialisme scheepsincidentbestrijding, op basis van de RCDV-visie uit 2025 in afstemming met betrokkenen.
- Ondersteunen van de ontwikkeling van branchestandaarden voor arbeidsveiligheid en materieel.
- Leveren van een inhoudelijke bijdrage aan Europese en ISO-normen voor persoonlijke beschermingsmiddelen en brandweermaterieel.

- Professionaliseren van de samenwerking met steunpuntregio's voor het C2000-netwerk, inclusief levering van noodstroomaggregaten en mobiele opstelpunten.
- Versterken van duurzame relaties met partners, zoals vastleggen van meerjarige afspraken met de politie over het beheer van bewakingscontainers en ondersteuning van het C2000-netwerk, en het vernieuwen van afspraken met steunpuntregio's Assen en Tilburg, afgestemd op actuele, operationele behoeften.
- Toetsen van de landelijke logistieke voorraden (LLV) op relevantie en ontwikkelen van een vraaggerichte, toekomstgerichte visie.
- Onderzoeken van de toekomst van het beheer van de noodvoorraad beschermingsmiddelen samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Verzorgen van de overdracht van het beheer van noodhulpvoertuigen aan het Rode Kruis.
- Treffen van voorbereidingen voor de uitbreiding van het USAR TAST heavy team en inzet bij 'hurricane relief'.
- Beheren van het Waarschuwings- en AlerteringsSysteem (WAS) met minimale storingen en ontwikkelen van scenario's voor de periode na 2027 samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Versterken noodcommunicatievoorziening
De komende periode zal het NIPV, in nauwe samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid, intensiever bijdragen aan de versterking van de noodcommunicatievoorziening (NCV). Deze voorziening vormt een landelijk dekkend communicatienetwerk dat als laatste vangnet functioneert wanneer reguliere telecommunicatienetwerken uitvallen. De NCV is een onafhankelijke, zogenoemde 'stand alone'-voorziening, volledig gescheiden van openbare netwerken, en essentieel voor het waarborgen van communicatie tussen publieke en private organisaties in crisissituaties.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid draagt zorg voor een uniform en betrouwbaar communicatiesysteem voor vitale partners in Nederland, terwijl KPN verantwoordelijk is voor het technische beheer en de operationele dienstverlening. Het NIPV zal dit proces actief ondersteunen door beheertaken op zich te nemen, waaronder het verwerken van aan- en afmeldingen van deelnemers aan het netwerk. Daarnaast zal het instituut, samen met het ministerie, de informatievoorziening over het gebruik van de NCV versterken, de gebruikersraad opnieuw positioneren als platform voor dialoog en kennisuitwisseling en bijeenkomsten organiseren die bijdragen aan een beter gebruik en begrip van deze vitale voorziening.

3.4 Informatie

Een sterke informatiepositie is onmisbaar voor veiligheidsregio's en hun crisispartners. Informatie biedt ondersteuning en vormt de kern van besluitvorming, coördinatie en samenwerking. Het stelt professionals in staat om te anticiperen, te duiden en vooruit te kijken. Om die reden werken de veiligheidsregio's en het NIPV aan een samenhangende, strategische benadering van informatievoorziening, waarin techniek, communicatie, veiligheid, data en organisatieontwikkeling elkaar versterken. Deze integrale aanpak maakt het mogelijk om informatievoorziening als één samenhangend stelsel te benaderen, met meer regie, meer samenwerking en meer slagkracht als resultaat.

Het NIPV vervult een regisserende en adviserende rol. Door het ontwikkelen van hoogwaardige informatieproducten, het beheren van landelijke systemen en het stimuleren van technologische vernieuwing, draagt het kennisinstituut bij aan een veerkrachtige informatiebasis. Denk aan het ontsluiten van operationele data, het faciliteren van veilige gegevensuitwisseling en het realiseren van een gedeeld situatiebeeld dat regio-overschrijdend samenwerken mogelijk maakt. Ook wordt geïnvesteerd in innovatieve toepassingen die helpen om informatie sneller te duiden en handelingsperspectieven te versterken, van AI-gedreven ondersteuning tot realistische oefenomgevingen.

Deze inzet sluit aan bij de ambities van het Veiligheidsberaad, de RCDV en het ministerie van

Justitie en Veiligheid, die informatiemanagement als een primair proces erkennen. De ontwikkeling van een toekomstbestendige informatievoorziening is een strategische opdracht. Alleen door gezamenlijke inzet, bestuurlijke verankering en technologische innovatie kunnen we de veiligheid van Nederland duurzaam versterken.

Wat we gaan doen

In opdracht van het Veiligheidsberaad werkt het NIPV samen met de 25 veiligheidsregio's aan een toekomstbestendige informatievoorziening voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We bouwen aan uniforme informatievoorzieningen en we maken gezamenlijke afspraken over het verzamelen, opslaan, verwerken en delen van data. We doen wat nodig is om van data informatie te maken voor de professional, zodat deze beschikt over de juiste kennis.

Ook in 2026 blijft dit een speerpunt. Het NIPV investeert in uniforme toegang tot gegevens van veiligheidsregio's en landelijke voorzieningen, en ontwikkelt de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) verder door.
We versterken de samenhang met KCR2 en creëren randvoorwaarden voor veilige samenwerking met partners. Door de ICT-infrastructuur robuust, veilig en redundant te maken, vergroten we de cyberweerbaarheid. Het NIPV is opdrachtnemer namens de veiligheidsregio's en crisispartners voor het beheer en doorontwikkeling van het LCMS en kennisdrager van de doctrine Netcentrisch Werken, waarin LCMS een centrale rol speelt. De Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) helpt inmiddels zo'n 1000 organisaties samenwerken in alle fases van crisisbeheersing.

Om sneller en effectiever te reageren op de toenemende vraag uit het veld, professionaliseert het NIPV zijn dienstverlening. De groei van applicaties vraagt om strakke regie op processen en een solide technische basis. Met een nieuwe GEO-omgeving en een overstap naar een nieuwe hostingpartij voor LCMS vergroten we de snelheid, schaalbaarheid en veiligheid van onze systemen. Tegelijkertijd werken we aan de vakbekwaamheid van crisispartners in netcentrisch werken. Steeds meer organisaties vertrouwen op DATA4OOV voor toegang tot landelijke datasets, een ontwikkeling die we actief ondersteunen.

Onder de titel 'Samen meer slagkracht' bundelt het masterprogramma 'Informatievoorziening 2025–2030' bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van informatievoorziening tot één samenhangende aanpak. Het programma versterkt de strategische sturing op informatievoorziening door de veiligheidsregio's, in nauwe samenwerking met het NIPV. Door richting, inrichting en overlegstructuur te herzien, ontstaat meer samenhang, samenwerking en slagkracht. Een nieuwe vakraad informatievoorziening (IV), waarin het NIPV een adviserende rol vervult, vormt het centrale gremium voor gezamenlijke besluitvorming.

Programma 'Informatievoorziening 2025–2030'
In het programma 'Informatievoorziening' worden vijf programmalijnen uitgewerkt: informatiegestuurde veiligheid, informatiegestuurde missiekritische communicatie, data en infra, informatieveiligheid en digitaal fitte organisatie. Dit gebeurt in nauwe afstemming met de netwerken en het NIPV. De programmalijnen vormen de basis voor de jaarplanning en begroting van 2026.

De RCDV heeft besloten een landelijke vakraad informatievoorziening (IV) en een CIO-office voor de veiligheidsregio's in te stellen. Veel bestaande netwerken hebben een plek gekregen in de nieuwe structuur. Door de bundeling van krachten door de veiligheidsregio's krijgt het NIPV een duidelijker gesprekspartner en opdrachtgever voor diverse IV-opdrachten. Het programma moet rollen en processen verder gaan uitwerken. Dit helpt het NIPV bij het schakelen met de juiste personen van de veiligheidsregio's en het versterken van de gezamenlijke koers. Voor 2026 zal informatieveiligheid een belangrijk thema zijn. Er lopen al veel initiatieven, maar de samenhang is essentieel.

Joep Rozendal, programmadirecteur: "Het verder brengen van het samenspel op het gebied van IV is de rode draad van het masterprogramma."

Innovatie krijgt een centrale plek binnen het instituut. Via het innovatieloket verzamelen we ideeën en testen we kleinschalige experimenten, in nauwe samenwerking met de andere pijlers van het kennisinstituut. We ontwikkelen innovatieve toepassingen die de inzet van hulpverleners in gevaarlijke situaties beperken, complexe incidenten simuleren of data op nieuwe manieren ontsluiten. Denk aan robots, drones, virtual en augmented reality of 3D indoor mapping. Door anders te trainen, nieuwe technologieën te benutten en werkwijzen te vernieuwen, bereiden we ons beter voor op wat komt.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler informatie voor 2026 zijn:

- Versterken van interne processen om snel te reageren op vragen uit het veld bij groeiend applicatiebeheer.
- Vergroten van vakbekwaamheid van crisispartners in netcentrisch werken.
- Realiseren van een nieuwe GEO-omgeving en migreren van applicaties naar een nieuwe hostingpartij.
- Verhogen van snelheid, schaalbaarheid en veiligheid ter voorbereiding op nieuwe wetgeving rond AI, cyberdreiging en privacy.
- Faciliteren van datatoegang via DATA4OOV voor een groeiend aantal partners met landelijke datasets.
- Verzamelen van innovatieve ideeën en uitvoeren van kleinschalige experimenten via het innovatieloket.
- Afstemmen van innovaties met alle NIPV-centra en versterken van samenwerking met veiligheidsregio's. Voor het versterken van innovatie, wordt een voorstel uitgewerkt voor de RCDV. Dit is ontwikkeld samen met een aantal veiligheidsregio's. In het voorstel staat dat er een aanjagersfunctie wordt aangesteld bij het NIPV. Deze persoon moet innovatie tussen de regio's versterken en thema's die hiermee samenhangen integraal oppakken. Ook vormt deze functie de verbindende schakel tussen de vakraden en innovatie bij het NIPV.
- Afstemmen van innovaties met alle NIPV-centra en versterken van samenwerking met veiligheidsregio's.
- Uitwerken van een nieuw programma voor informatievoorziening onder leiding van een vrijgestelde programmadirecteur.
- Wijzigen van overlegvormen en concretiseren van nieuwe verhoudingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Netcentrisch werken bij Defensie

Defensie werkt inmiddels twee jaar aan het implementeren van het netcentrisch werken van de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Sinds september is de nieuwe programmamanager Edwin Speijers gestart. Edwin Speijers: "We willen als defensie aansluiten op het meer informatie gestuurd optreden, samen met civiele partners. Beter samenwerken begint met elkaar kennen en begrijpen en om vervolgens in staat te zijn om informatie met anderen uit te wisselen." De LVCb ondersteunt het informatiegestuurd werken bij Defensie. Voor Defensie heeft de NAVO-top tot een impuls geleid om meer personen op te leiden in het netcentrisch werken. Het NIPV heeft dit ondersteund, waardoor in korte tijd meer dan 120 extra personen zijn opgeleid.

Netcentrisch werken betekent een cultuuromslag. Edwin Speijers: "Het moet niet alleen maar gaan om de knopjes van een systeem. Maar juist om het proces van informatiedeling. Dat vraagt een andere denk- en werkwijze. Het is minder bellen en mailen en informatie meer centraal delen. Zo heeft iedereen een actueel en gedeeld situatiebeeld."

Komend jaar zal het netcentrisch werken meer ingebed gaan worden in de bestaande structuur. Hermen Buitenhuis is bij Defensie verantwoordelijk voor de opleidingen NCW en LCMS. Hermen Buitenhuis: "Dit zal vooral aan de orde zijn bij de IM- en GIM-opleidingen van Defensie. In samenwerking met het NIPV kijken we hoe het netcentrisch werken op een nog effectievere en efficiëntere manier aangeleerd kan worden'. Het NIPV zal de instructeurs van Defensie gaan trainen. De komende jaren zal Defensie benutten om personen niet alleen bekwaam te maken, maar ook om ze bekwaam te houden. Hier is juist een samenwerking met het NIPV, de veiligheidsregio's en andere partners van belang. Hermen Buitenhuis: 'We willen in gesprek gaan met het NIPV om te kijken hoe we dit kunnen realiseren en hierop kunnen samenwerken."

Thema Informatiegestuurde veiligheid

Informatievoorziening brengt betrokken partijen bij elkaar en stelt ze in staat om informatie uit te wisselen. Dat helpt bij het maken van de juiste keuzes in crisisbeheersing en brandweerzorg.

Netcentrisch werken bij SAIL Amsterdam, augustus 2025

4 Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van het NIPV vormt de ruggengraat van een betrouwbare, toekomstbestendige organisatie die publieke veiligheid ondersteunt. In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het NIPV invulling geeft aan thema's als 'mens en organisatie', 'digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit' en 'begroting en financieel beheer'. De thema's sluiten aan bij de aandachtspunten in de 'Aanschrijving NIPV 2026' van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De bedrijfsvoering is erop gericht om de strategische doelen van het instituut effectief te ondersteunen en de dienstverlening aan veiligheidsregio's, het ministerie en andere stakeholders te waarborgen.

4.1 Mens en organisatie

Een wendbare en professionele organisatie is essentieel voor het realiseren van de maatschappelijke opgaven van het NIPV. In deze paragraaf wordt ingegaan op de inrichting van het bestuur en de organisatie, de personele formatie en duurzame inzetbaarheid. Daarbij is er aandacht voor actuele thema's zoals arbeidsmarktkrapte, compliance met de Wet DBA en het creëren van een veilige en gezonde werkomgeving. Het NIPV investeert in 2026 gericht in recruitment, employer branding en vitaliteit, met als doel een stabiele en toekomstgerichte personeelsbasis.

Bestuur, management en organisatie

Dagelijks Bestuur NIPV

Het dagelijks bestuur van het NIPV wordt gevormd door Ton Heerts (voorzitter algemeen en dagelijks bestuur NIPV en voorzitter Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland), Anja Schouten (vicevoorzitter algemeen en dagelijks Bestuur NIPV en voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord), Marco Out (voorzitter Veiligheidsregio Drenthe).

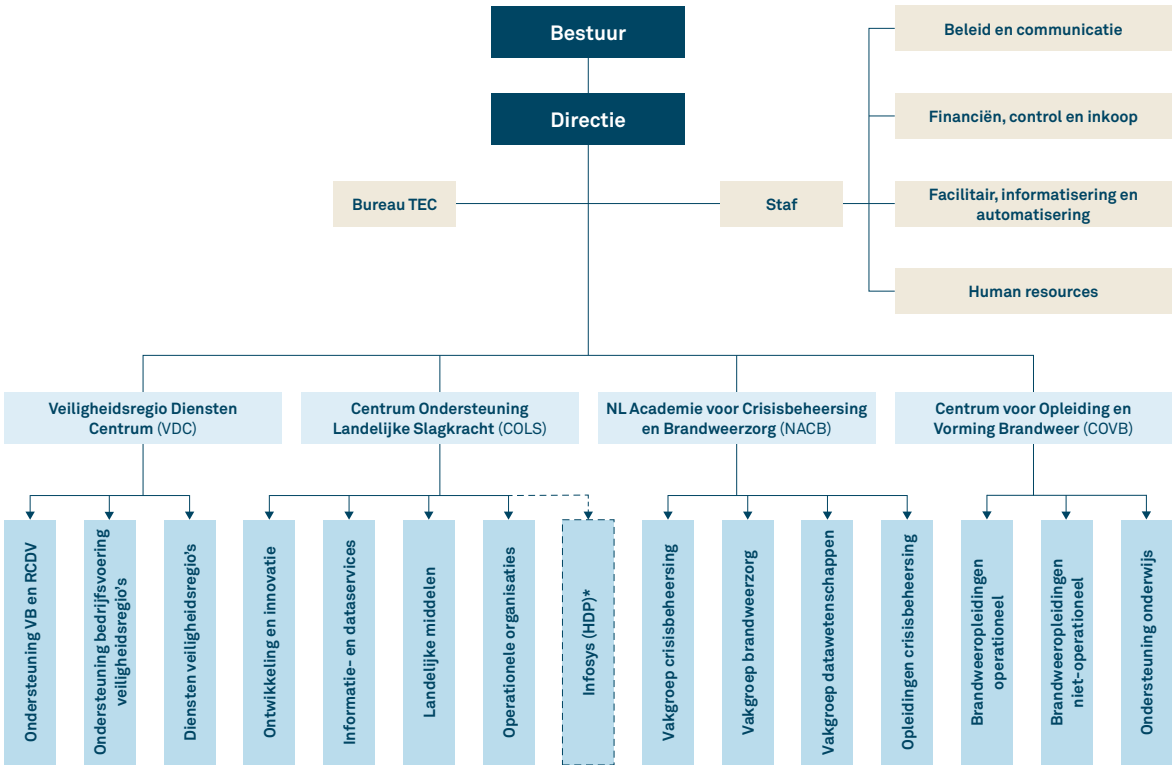
Management NIPV

Coby Flier (waarnemend algemeen directeur, staf, directeur onderzoek en onderwijs, manager Nederlandse Academie voor Crisisbeheersing en Brandweerzorg en Centrum voor Opleiding en Vorming Brandweer), Albert-Jan van Maren (manager Centrum Ondersteuning Landelijke Slagkracht), Bastiaan van 't Hoog (manager Bedrijfsvoering) en vacant (manager Veiligheidsregio Diensten Centrum).

Organisatie NIPV

Het algemeen bestuur van het NIPV bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's. Het dagelijks bestuur, benoemd door het algemeen bestuur, bestaat uit drie van deze voorzitters. De directie van het NIPV wordt gevormd door een algemeen directeur en een directeur met de portefeuille onderwijs en onderzoek. Voor een efficiënte en doelgerichte

uitvoering van taken is het NIPV georganiseerd in vier centra, diverse stafdiensten en het Bureau Toezicht, Examinering en Certificering. De centra en stafdiensten bestaan uit taakgerichte teams die bijdragen aan uitvoering van de maatschappelijke opgave van het kennisinstituut.



Tabel: Capaciteitsoverzicht per centrum, staf en bureau TEC

Centrum	Vast Capaciteit (FTE) 2026	Tijdelijk Capaciteit (FTE) 2026	Totaal Capaciteit (FTE) 2026
Concern / directie	2,00	0,35	**2,35**
STAF	83,06	5,89	**88,95**
TEC	4,78		**4,78**
VDC	57,76	2,00	**59,76**
COLS	92,91	2,67	**95,58**
NACB	78,45	4,64	**83,09**
COVB	58,00	0,50	**58,50**
Totaal	**376,96**	**16,05**	**393,01**

Arbeidsmarktkrapte

Het NIPV ondervindt de effecten van een krappe arbeidsmarkt, maar weet zich goed te positioneren dankzij de maatschappelijke relevantie van het werk, aantrekkelijke arbeidsvoorwaarden en gerichte wervingsinspanningen. In 2026 wordt opnieuw geïnvesteerd in recruitment en employer branding, met bijzondere aandacht voor moeilijk vervulbare functies zoals binnen informatievoorziening. De organisatie rekent op circa 70 vacatures, waarbij doorstroom en vervanging van uitstroom zorgvuldig worden gemonitord.

Wet DBA

Het NIPV werkt binnen de kaders van de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA) en heeft in 2025 een plan van aanpak uitgevoerd om compliant te zijn. In 2026 wordt dit traject voortgezet, met aandacht voor het stroomlijnen en automatiseren van inhuurprocessen.

De voorkeur gaat uit naar collegiale detachering, zodat kennis en kunde binnen de sector behouden blijven. Door de aard van het werk en het projectmatige karakter blijft externe inhuur noodzakelijk, maar wordt gestuurd op balans, kosten en borging van resultaten.

RI&E

Het NIPV beschikt over actuele risico-inventarisaties en -evaluaties (RI&E) voor alle kantoor- en oefenlocaties. De bijbehorende plannen van aanpak worden zorgvuldig uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen en wordt bijgedragen aan een veilige werkomgeving voor medewerkers en bezoekers.

Duurzame inzetbaarheid

Preventie is een integraal onderdeel van het HR-beleid. Het NIPV zet in op vitaliteit, mentale gezondheid en duurzame inzetbaarheid via coaching, intervisie, arbodienstverlening en digitale ondersteuning. In 2026 wordt voortgebouwd op het gebruik van het platform OpenUp en worden de uitkomsten van het werkbelevingsonderzoek vertaald naar concrete verbetermaatregelen op team- en organisatieniveau. In de begroting is een verzuimpercentage van maximaal 5% opgenomen. Dit is ambitieuzer dan het gemiddelde verzuimpercentage binnen de overheid.

Duurzaamheid

Duurzaam werken is verankerd in de bedrijfsvoering van het NIPV. In 2026 worden energiebesparende maatregelen doorgevoerd in de panden in Arnhem en Zoetermeer. De strategische huisvestingsvisie vormt het kader voor verdere verduurzaming van gebouwen en faciliteiten. In de ICT wordt ingezet op digitale autonomie en verantwoord gebruik van technologie.

Huisvesting

Het NIPV beheert één locatie in Arnhem en twee in Zoetermeer. De locaties in Arnhem en aan de Zilverstraat in Zoetermeer zijn in eigendom van het NIPV, locatie Chroomstraat in Zoetermeer wordt gehuurd van het Rijksvastgoedbedrijf. In 2026 wordt gewerkt aan de strategische huisvestingsvisie, met aandacht voor duurzaamheid, veiligheid en functionaliteit. Fysieke veiligheid wordt geborgd via toegangsbeheer en naleving van arbo- en bouwtechnische normen, terwijl energiebesparende maatregelen bijdragen aan een verantwoorde omgang met middelen. Voor locatie Chroomstraat wordt een verkenning uitgevoerd naar de mogelijkheden om dit pand aan te houden. Dit vraagt om het toekomstbestendig maken van deze vestiging voor uitvoering van onze logistieke taken in afstemming met partners, waaronder USAR en de politie.

4.2 Digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit

Digitale weerbaarheid is een randvoorwaarde voor het waarmaken van de maatschappelijke opgave van het NIPV. In deze paragraaf wordt toegelicht hoe het NIPV in 2026 werkt aan een toekomstbestendige digitale infrastructuur, versterkte informatiebeveiliging en een robuust Business Continuity Management (BCM)-proces. Daarbij staan strategische regie, compliance en samenwerking tussen sleutelfunctionarissen centraal.

Informatievoorziening, ICT en cybersecurity

In 2026 kiest het NIPV nadrukkelijk voor een integrale benadering van digitale weerbaarheid, waarin informatievoorziening, ICT, cybersecurity en bedrijfscontinuïteit samenkomen. De uitbouw van het CIO-office vormt hierin een strategisch zwaartepunt. Vanuit dit centrale punt wordt de i-Visie geborgd en richting gegeven aan thema's als digitale autonomie, verantwoord gebruik van kunstmatige intelligentie en informatiebeveiliging.

Het NIPV beweegt mee met een snel veranderend juridisch en technologisch landschap. Door te investeren in compliance met kaders zoals BIO 2.0, de AI Act en archiefwetgeving, wordt een solide fundament gelegd voor duurzame en veilige informatieverwerking. Informatiebeveiliging en privacy krijgen een structurele plek binnen de organisatiecultuur, onder andere via bewustwordingsprogramma's en aansluiting op nationale detectie- en responsnetwerken. Naar aanleiding van een tussentijdse audit door Secura, is de ambitie uitgesproken om, gezamenlijk met de Veiligheidsregio's, de komende jaren door te groeien naar BIO 2.0, volwassenheidsniveau 4.

De ICT-infrastructuur wordt verder geprofessionaliseerd met een doorontwikkelde Cloudstrategie, Standaardvoorzieningen en specialistische vraagstukken worden ondergebracht bij externe partners, terwijl

strategisch cruciale IV-componenten in eigen beheer blijven. Deze aanpak draagt bij aan een robuuste en flexibele digitale omgeving, waarin continuïteit en beschikbaarheid gewaarborgd zijn.

Ook de informatiehuishouding krijgt een impuls, in lijn met het landelijke programma 'Open op Orde'. Hiermee wordt niet alleen voldaan aan wettelijke eisen, maar ook bijgedragen aan transparantie en toegankelijkheid van publieke informatie.

Business Continuity Management (BCM)

Parallel aan deze digitale transformatie wordt bedrijfscontinuïteit steviger verankerd in de organisatie. Via een cyclisch ingericht BCM-proces worden vitale processen zoals onderwijs, ICT en bestuurlijke ondersteuning systematisch geanalyseerd op kwetsbaarheden. De samenwerking tussen de risk officer en CISO zorgt voor een integrale aanpak, waarin monitoring, oefeningen en risicobeheersing samenkomen in een dynamisch en lerend systeem.

4.3 Financieel beheer

Een solide financieel fundament is cruciaal voor het functioneren van het NIPV. In deze paragraaf wordt toegelicht hoe het instituut invulling geeft aan rechtmatigheid, doelmatigheid en goed financieel beheer. De begroting wordt vastgesteld door het algemeen bestuur NIPV en vormt het kader voor sturing en verantwoording. Het NIPV werkt aan optimalisatie van de projectadministratie en versterking van de P&C-cyclus. Daarnaast wordt ingegaan op investeringen, tariefstelling, indexering en de evaluatie van de kostprijs. De bedrijfsvoering is gericht op transparantie, stabiliteit en het realiseren van beleidsdoelen.

Rechtmatigheid, doelmatigheid en financieel beheer

Het NIPV voert zijn financiële beleid uit binnen de kaders van rechtmatigheid, doelmatigheid en goed financieel beheer. De begroting en het jaarplan worden vastgesteld door het algemeen bestuur NIPV. Dit bestuur is verantwoordelijk voor de strategische koers en houdt toezicht op de financiële kaders van het kennisinstituut.

Rechtmatigheid betekent dat financiële verplichtingen uitsluitend worden aangegaan binnen de geldende wet- en regelgeving. Het NIPV streeft naar 100% rechtmatige inkopen. Dit houdt in dat voorafgaand aan elke verplichting wordt voldaan aan de juridische en procedurele vereisten. Waar mogelijk wordt op contract besteld. Dit wordt geborgd door het uitvoeren van aanbestedingen en actief contractmanagement. Conform het accountantsprotocol geldt een maximale foutmarge van 2%.

Doelmatigheid houdt in dat beschikbare middelen zo effectief mogelijk worden ingezet om beleidsdoelen te realiseren. Het NIPV stuurt hierop via projectmanagement, waarbij wordt vastgelegd welke middelen zijn ingezet en welke resultaten zijn behaald. De P&C-cyclus ondersteunt dit proces, met instrumenten zoals het jaarplan, centrum- en afdelingsplannen en projectplannen. Rapportages vinden plaats via het jaarverslag, kwartaalrapportages, managementrapportages en projectrapportages.

In 2026 wordt via het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV' extra aandacht besteed aan het optimaliseren van de projectadministratie, de financieringsstromen en het optimaliseren van de P&C-cyclus, zodat opdrachtgevers beter worden geïnformeerd over voortgang en resultaten. De veiligheidsregio's worden nauw betrokken via de RCDV, de vakraad bedrijfsvoering en relevante netwerken. Dit draagt bij aan een meer vloeiende overgang van opdrachtformulering buiten het NIPV naar projectinrichting en uitvoering binnen het NIPV.

Financieel beheer is gericht op het waarborgen van continuïteit en financiële stabiliteit. Het NIPV ziet toe op een gezonde financiële huishouding, met aandacht voor solvabiliteit en liquiditeit. Hierdoor kan het instituut te allen tijde aan zijn verplichtingen voldoen. Een sluitende begroting en een passende overhead zijn hierin leidend. De overhead wordt periodiek gebenchmarkt met andere ZBO's en veiligheidsregio's om de doelmatigheid van de bedrijfsvoering te toetsen.

Investering en onderhoud van activa

De immateriële vaste activa betreffen software (deels in eigen beheer) en licenties. Deze zijn gewaardeerd tegen direct toewijsbare kosten. De materiële

vaste activa omvatten bedrijfsgebouwen en terreinen, machines en installaties, en overige vaste bedrijfsmiddelen. Deze worden gewaardeerd tegen aanschafwaarde (verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs), verminderd met de daarop van toepassing zijnde afschrijvingen, dan wel lagere bedrijfswaarde. Voor terreinen geldt geen afschrijving. In hoofdstuk 5 is de investeringsbegroting opgenomen.

Methodiek tariefstelling NIPV

Bij het bepalen van de kostprijs maakt het NIPV gebruik van de overheidstarieven zoals jaarlijks vastgesteld door het ministerie van BZK in de Handleiding Overheidstarieven (HOT). Deze tarieven worden toegepast bij het doorbelasten van kosten voor werkzaamheden, diensten, detacheringen en interne overhevelingen binnen de overheid. Het NIPV hanteert zowel de productiviteitsnorm als de HOT-tarieven.

De productiviteitsnorm houdt rekening met de werkbare tijd, gecorrigeerd voor verlof, feestdagen, ziekteverzuim en indirecte tijd. De HOT-tarieven geven gemiddelde uurtarieven per salarisschaal weer, gebaseerd op de salarissen van medewerkers binnen de Rijksoverheid onder de CAO Rijk.

Ter dekking van overhead wordt een opslag van 20% toegepast. Deze opslag geldt zowel voor interne medewerkers (HOT-tarief) als voor commerciële inhuur (inkooptarief inclusief btw), maar niet voor collegiale detachering vanuit de veiligheidsregio's. Voor de definitie van overhead volgt het NIPV de richtlijnen van de commissie BBV van het ministerie van BZK. Volgens deze notitie omvat overhead:

- Loonlasten van functies binnen het PIOFACH-domein;
- ICT-kosten van PIOFACH-systemen;
- Huisvestingskosten;
- Kosten voor uitbesteding van PIOFACH-taken;
- Rentelasten die niet direct toewijsbaar zijn aan taakvelden binnen het primaire proces.

Het takenpakket van managers en ondersteuners bij het NIPV bestaat, naast personele taken, grotendeels uit inhoudelijke werkzaamheden binnen het primaire proces. Om die reden worden deze uren toegerekend aan projecten, conform paragraaf 3.3.1 van de Notitie Overhead BBV. Voor een efficiënte verdeling en toerekening van deze declarabele uren hanteert het NIPV een centraal project: Project Management & Ondersteuning (PMO). De toerekening vindt plaats naar rato van de projectomzet (exclusief materiële lasten) binnen de structurele bijdragen van het ministerie, te weten de Rijksbijdrage en BDuR.

Evaluatie kostprijs en dekkingsresultaat

De kostprijs wordt elke drie jaar geëvalueerd op basis van het dekkingsresultaat per jaar. De eerste evaluatie staat gepland voor 2027, op basis van het jaarverslag over 2026. Het dekkingsresultaat dient neutraal te zijn, met een toegestane afwijking van maximaal 2% van het bedrijfsresultaat per jaar. Gedurende de driejarige periode waarin de kostprijs is vastgesteld, worden positieve of negatieve resultaten opgevangen binnen de exploitatie van het NIPV. Indien tussentijds een overschrijding van de bandbreedte optreedt, vindt een tussentijdse evaluatie en bijstelling plaats.

Indexering en overige financiële ontwikkelingen

Het merendeel van de financiering is afkomstig van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's, via Rijksbijdragen, BDuR en Regiobijdragen. De indexering van deze financiering wordt vastgesteld en gepubliceerd door J&V in de betreffende beschikkingen. De veiligheidsregio's volgen de indexatie van het Gemeentefonds. De exacte indexatie wordt gepubliceerd in de Kaderbrief van het betreffende begrotingsjaar.

Voor overige financieringsbronnen zijn inschattingen gemaakt op basis van historische trends en verwachtingen ten aanzien van bestaande budgetten of aanvragen. Het uitgangspunt voor het opnemen van nieuwe budgetten in de begroting is voltooide besluitvorming. In enkele gevallen is hiervan afgeweken, wanneer voldoende zekerheid bestaat over toekenning van het budget en dit reeds is meegenomen in de planning van capaciteit en middelen. In hoofdstuk 5 zijn de indexeringen en belangrijkste financiële ontwikkelingen voor het jaar 2026 opgenomen.

Thema Fysiek veilige leefomgeving

Naarmate functies zich opstapelen en mensen dichter op elkaar leven, neemt de complexiteit van het stedelijk systeem toe. Verdichting en meervoudig ruimtegebruik maken incidenten risicovoller.

Brand binnenstad Arnhem, maart 2025

5 Begroting 2026

De begroting van het NIPV beschrijft de verwachte opbrengsten en uitgaven van het komende jaar, het huidige jaar en de voorgaande jaren. Deze zijn in het exploitatieoverzicht gespecificeerd naar projecten, afdeling en financiële resultaten. Het financieringsoverzicht beschrijft de herkomst van baten per financieringsbron. Het bedrijfsvoeringoverzicht gaat in op investeringen en deelnemingen van het NIPV. De belangrijkste ontwikkelingen, verwerkt in de begroting 2026, lichten we specifiek toe.

5.1 Exploitatieoverzicht 2026

(Bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Baten (projecten)	**83.448**	**91.460**	**95.860**	**103.370**
Externe projectkosten	40.070	40.752	34.756	50.697
Kostprijs verkoop kleding	6.821	7.255	5.235	3.272
Bruto marge	**36.557**	**43.453**	**55.869**	**49.401**
Interne projectkosten	36.565	43.454	55.869	49.401
Projectresultaat (A)	**-8**	**-1**	**-0**	**-0**
Baten (afdeling)	**36.557**	**43.454**	**53.452**	**51.584**
Personeelskosten	33.946	41.188	45.510	44.445
Materiële kosten	6.058	6.719	7.942	8.186
Afdelingsresultaat (B)	**-3.447**	**-4.453**	**-**	**-1.047**
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	**-3.455**	**-4.454**	**-0**	**-1.047**
Financiële baten-lasten (+)	1.507	1.700		
Bijzondere baten en lasten	458	-		1.047
Aandeel resultaat NIBHV	364	208		
Resultaat	**-1.126**	**-2.546**	**-0**	**-0**

De financiële positie van het NIPV staat onder druk. Met name de Rijksbijdrage blijft al enkele jaren achter bij de feitelijke loon- en prijsontwikkeling, waardoor de indexatie ontoereikend is om de stijgende kosten volledig te dekken. Tegelijkertijd nemen de eisen aan de organisatie toe, onder meer op het gebied van informatiebeveiliging en privacy, wat aanvullende investeringen noodzakelijk maakt. Dit leidt tot een structureel begrotingstekort van circa € 3 miljoen op met name de wettelijke taken in opdracht van het rijk. In de begroting van 2026 is dit tekort incidenteel opgevangen door een aantal incidentele maatregelen – zoals het aanhouden van vacatures en het temporiseren van de verbeteragenda bedrijfsvoering – en een onttrekking

van € 1 miljoen aan de reserve NIBHV van het NIPV[1]. De komende periode wordt verder gewerkt aan aanvullende maatregelen om de onttrekking aan de reserve in 2026 te minimaliseren. De aanvullende maatregelen zullen worden verwerkt in de bijgestelde begroting voor 2026 die in juni 2026 aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd.

Voor de structurele oplossing van het tekort worden de resultaten van twee lopende trajecten als fundament gebruikt: het door het ministerie aangekondigde evaluatieonderzoek naar de artikel 68-taken en het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV'. In het evaluatieonderzoek onderzoekt een extern bureau de invulling en kosten van deze wettelijke taken. Het herijkingstraject richt zich op de begrotingssystematiek van het NIPV. De uitkomsten van beide trajecten worden benut om de knelpunten, prioriteiten en mogelijke oplossingsrichtingen voor de uitvoering van de artikel 68-taken integraal in beeld te brengen.

Op basis daarvan zullen maatregelen worden afgewogen met het Ministerie van JenV, waarvan de uitkomst kan worden verwerkt in de begroting 2027. Hiermee wordt een zorgvuldig en transparant proces ingericht, waarin ook de veiligheidsregio's worden betrokken via de reguliere structuren, maar ook via het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV'. Door de uitkomsten te verwerken en toe te lichten in de begroting 2027 zijn de maatregelen transparant voor alle partijen en worden deze bestuurlijk voorgelegd aan het Algemeen Bestuur nadat de veiligheidsregio's hun zienswijze hebben kunnen geven.

Toelichting baten

De baten zijn gebaseerd op bestaand beleid, zoals vastgelegd in beschikkingen en de Kaderbrief 2026. Daarnaast is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen die bekend waren bij het opmaken van de begroting. Het merendeel van de begrotingsposten betreft bestaand beleid dat wordt voortgezet in het nieuwe begrotingsjaar.

Het Rijk heeft over 2025 een prijsindex op de rijksmiddelen van 1,01% toegekend. Deze aanvullende middelen zijn bedoeld om de gestegen kosten van de rijkstaken te dekken. Deze indexatie blijft echter achter bij de feitelijke loon- en prijsstijgingen. Voor de BDuR bedraagt de loon- en prijsbijstelling over 2025 0,97%. Daarnaast is de bijdrage voor de versterking van de informatiepositie en KCR2 met € 200.000 verhoogd. De loon- en prijsbijstelling voor 2026 met betrekking tot de Rijksbijdrage en de BDuR moet nog worden vastgesteld en volgt in de loop van 2026.

In de begroting voor 2026 is de bijdrage voor Knooppunt Coördinatie Regio Rijk (KCR2) opgenomen. In de voorgaande jaren was deze financieringsstroom wel aanwezig, maar werd niet vermeld in de begroting omdat NIPV enkel kassier was. De accountant heeft erop gewezen dat dit onterecht is. Daarom is de begroting 2026 hiermee aangepast. Het is niet met terugwerkende kracht in 2025 aangepast. Op dit moment loopt een verkenning naar een passende rechtsvorm voor KCR2. Op verzoek van het Veiligheidsberaad wordt eerst een rechtspersoon met wettelijke taak (RWT) verkend, gecombineerd met een stichting onder gezamenlijke aansturing van veiligheidsregio's en JenV, conform de aanbevelingen van Berenschot. In 2026 wordt daarover formele besluitvorming verwacht. Eventuele financiële consequenties worden verwerkt in de begroting 2027.

Ten aanzien van de regiobijdrage (collectieve opdrachten) volgt de indexatie de septembercirculaire van het Gemeentefonds. In 2026 bedraagt deze indexatie 2,45%.

Toelichting lasten

Voor de loonkosten in 2026 is als uitgangspunt genomen de inzet van de Rijksoverheid bij de lopende cao-onderhandelingen, namelijk dat de lonen van ambtenaren op de nullijn blijven. Dit uitgangspunt brengt het risico met zich mee dat in de uiteindelijke cao toch een loonstijging wordt afgesproken, wat een negatieve impact kan hebben op het resultaat van het NIPV. Voor dit risico is in de regiobijdrage een stelpost opgenomen: de loonaanpassing die volgt uit de indexering is gereserveerd

1. De reserve NIBHV bedraagt per 1 januari 2025: € 13,1 miljoen. De opbouw van het eigen vermogen van het NIPV heeft in de achterliggende jaren met name plaatsgevonden vanuit het resultaat NIBHV en niet vanuit Rijks, BDuR en Regiobijdragen.

om een eventuele loonstijging of andere cao-afspraken op te vangen. Voor de Rijksbijdrage en de BDuR geldt dat de loon- en prijsbijstelling voor 2026 nog moet worden vastgesteld; dit gebeurt pas in de loop van 2026. Daarmee is er wel een risico aanwezig, maar ook nog ruimte voor compensatie via de indexering. Voor de individuele opdrachten worden de HOT-tarieven voor 2026 toegepast.

5.2 Financieringsoverzicht 2026

(Bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
1. Beschikbare financiering				
Rijksbijdragen Algemeen excl. Politie	27.635	29.474	30.033	31.130
Rijksbijdrage Algemeen van voorgaande jaren	7.048	9.070	426	1.965
Totaal Rijksbijdrage	**34.683**	**38.544**	**30.459**	**33.095**
Individuele opdrachten (facturatie wettelijke taken)	11.679	9.041	13.288	6.754
Aanvullende opdrachten (eenmalige bijdragen)	11.514	3.607	4.032	10.807
Totaal Financiering wettelijke taak	**46.362**	**47.585**	**47.779**	**50.656**
Regiobijdrage collectieve opdrachten VR	13.557	12.605	15.126	15.964
Regiobijdrage voorgaande jaren		1.430	699	621
Individuele opdrachten VR	11.921	6.538	12.401	10.070
Bijdrage Doeluitkering Rampenbestrijding	7.020	7.719	4.565	4.351
Versterkingsgelden IV		5.982	7.300	7.519
Versterkingsgelden KCR2				7.519
Bijdrage voorgaande jaren BDuR			2.960	1.299
Subsidies			998	1.000
Overige specifieke opdrachten	4.588	9.601	4.033	4.371
Totaal beschikbare financiering	**83.448**	**91.460**	**95.860**	**103.370**
2. Benodigde financiering				
Omzet	**75.189**	**80.906**	**86.680**	**96.084**
Activiteiten waarvoor JenV contractpartij is[2]	**8.259**	**10.554**	**9.180**	**7.206**
> WAS en NCV	4.445	5.815	5.042	5.502
> Beheer Politiematerieel	3.814	4.739	4.138	1.704
Totaal benodigde financiering	**83.448**	**91.460**	**95.860**	**103.370**
3. Verschil	**-**	**-**	**-**	**-**

2. Gaat niet via V&W rekening van het NIPV, maar wel uitgaven die uit Rijksbijdrage worden gefinancierd.

Met betrekking tot de versterkingsgelden is de grootste wijziging het opnemen van de bijdrage voor KCR2 vanaf 2026.

Verder groeit de bijdrage voor versterken informatievoorziening (IV) door naar een bedrag van € 7,5 miljoen (+200K). Hierin is verwerkt dat vanuit het regeerakkoord een korting van 10% is doorgevoerd op de BDuR-gelden.

De inzet van de IV-middelen is verwerkt in de begroting conform de besluitvorming daarover in de RCDV en het Veiligheidsberaad en in lijn met het 'Masterprogramma informatievoorziening'. De verdere verfijning van dit onderdeel van de begroting wordt momenteel uitgewerkt in samenwerking met de programmadirecteur/ portefeuillehouder en de vakraad Informatievoorziening. De IV-dienstverlening vanuit de kaderbriefgelden is voor 2026 separaat begroot.

Ten opzichte van voorgaande jaren zijn in de rijksbijdrage geen grote wijzigingen doorgevoerd. Een herprioritering is dat het lectoraat Data Publieke Veiligheid vanaf 2026 structureel een beperkt deel financiering ontvangt. Bij de rijksbijdrage is merkbaar dat de loon- en prijscompensatie niet gelijk is aan de kostenstijging van de producten. Het tekort dat daardoor ontstaat bedraagt 1 miljoen. Dit tekort bestaat uit: Voucher leergangen (€ 535.000), Piketorganisatie (€ 171.000), Beheer Materieel Landelijke Specialismen (€ 100.000), Landelijke Specialismen Brandweer (€ 75.000) en diverse kleinere tekorten (€ 119.000). Over dit tekort zal het NIPV in overleg treden met het ministerie van Justitie en Veiligheid over de keuzes die ten aanzien van de taakuitvoering gemaakt moeten worden. In de begroting is ervan uitgegaan dat dit tekort kan worden gefinancierd vanuit overschotten uit voorgaande jaren. Of deze overschotten toereikend zullen zijn is niet bekend, daarom zal waar nodig worden getemporiseerd totdat duidelijk is in hoeverre de benodigde extra financiering aanwezig is.

Ook voor de BDuR geldt dat de loonkosten sneller stijgen dan de indexering van de budgetten. Het tekort in de BI-voorziening wordt opgevangen door eenmalig een restbudget uit voorgaande jaren aan te spreken. De resterende tekorten worden naar rato verdeeld over de beschikbare budgetten in afwachting op de toekenning van de loon- en prijsaanpassing op de BDuR.

5.3 Investeringsbegroting

De investeringsbegroting is opgebouwd uit de volgende posten:

Investeringsbegroting 2026 (bedragen in € 1000)	2026
Gebouwen/terreinen regulier	800
Inventaris	113
Vervanging HR-systeem	356
Infracomponenten I&A	50
Werkplekken	300
I&A Projecten	180
Businessprojecten NIPV-breed	90
Totaal	**1.889**

De afschrijvingen van de investering zijn opgenomen in de exploitatie conform de reguliere afschrijvingstermijnen.

5.4 Financiële kengetallen

Het NIPV is een financieel gezonde organisatie. Het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen bedraagt ultimo 2024 20,3%. De current ratio (vlottende activa gedeeld door vlottende schulden), een maatstaf voor liquiditeit, bedraagt ultimo 2024 1,38. Dit geeft aan dat het NIPV een relatief groot aandeel vreemd vermogen (onderhanden werk) heeft. Het verwachte negatieve resultaat heeft tot gevolg dat het NIPV inteert op het eigen vermogen en minder buffers heeft om in tijden van crisis een risico te nemen, zoals dat in de coronaperiode gebeurde.

Het NIPV besteedt ook in 2026 aandacht aan een gezonde financiële huishouding en ziet toe op doelmatigheid. Een gezonde financiële huishouding blijkt uit een sluitende begroting en een passende overhead. In de huidige begroting is dat (nog) niet het geval. Het NIPV zal in 2026 deze twee weer met elkaar in lijn gaan brengen. Onze overhead wordt periodiek gebenchmarkt. Daaruit blijkt dat de omvang van de overhead lager is dan van andere ZBO's en vergelijkbaar is met die van de veiligheidsregio's.

5.5 Verbonden partijen

Het NIPV heeft in de volgende rechtspersoon een bestuurlijk en financieel belang (zie tabel).

Geconsolideerde vennootschap	NIBHV B.V.
Vestigingsplaats	Rotterdam
Aandelenbelang	77,78%
% consolidatie	100%

5.6 Bijdragen vanuit veiligheidsregio's

De bijdragen vanuit veiligheidsregio's zijn conform de aankondiging in de kaderbrief 2026. Er zijn door de RCDV of het Veiligheidsberaad geen aanvullende besluiten genomen met betrekking op de begroting 2026.

Nr	Veiligheidsregio	Totaal per regio 2026
1	Groningen	532.338
2	Fryslân	615.004
3	Drenthe	504.662
4	IJsselland	534.858
5	Twente	596.068
6	Noord- en Oost-Gelderland	733.818
7	Gelderland-Midden	650.090
8	Gelderland-Zuid	560.020
9	Utrecht	1.101.590
10	Noord-Holland-Noord	621.332
11	Zaanstreek-Waterland	398.967
12	Kennemerland	543.191
13	Amsterdam-Amstelland	931.080
14	Gooi en Vechtstreek	329.576
15	Haaglanden	860.867
16	Hollands-Midden	669.948
17	Rotterdam-Rijnmond	1.088.599
18	Zuid-Holland-Zuid	483.492
19	Zeeland	409.688
20	Midden- en West-Brabant	946.241
21	Brabant-Noord	620.353
22	Brabant-Zuidoost	707.117
23	Limburg-Noord	526.260
24	Limburg-Zuid	528.525
25	Flevoland	470.690
		15.964.370

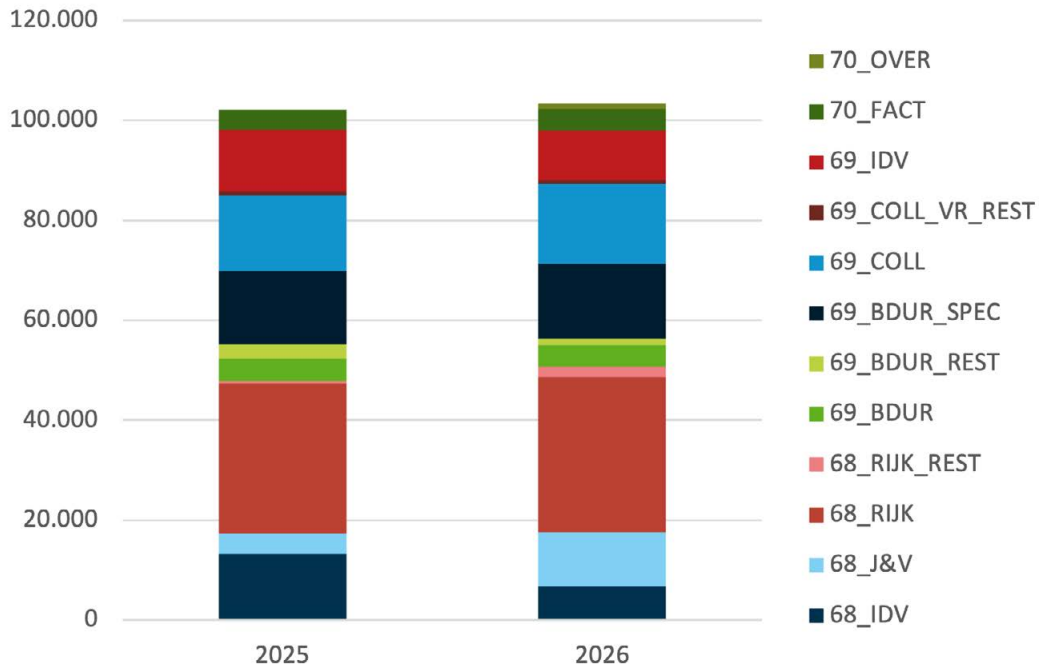
Nb: op 13 december 2024 heeft het Veiligheidsberaad het werkbudget VB opnieuw vastgesteld op € 12.000 per veiligheidsregio. Hierdoor daalt de regiobijdrage met € 2.140,16 per veiligheidsregio.

Bijlage Details begroting

Belangrijkste mutaties per wetsartikel en financieringsbron

Financieringsbron omschrijving	2025	2026	Verschil	Toelichting
WA68 - Individuele opdracht wettelijke taak	13.288	6.754	-6.535	Beheer politie middelen, KCIO stopt
WA68 - Eenmalige specifieke bijdrage J&V	4.032	10.807	6.775	NRV, Beheer WAS, Weerbaarheid
WA68 - Rijksbijdrage	30.033	31.130	1.097	Indexatie
WA68 - Rijksbijdrage resterend	426	1.965	1.539	Doorlopende verplichtingen
Subtotaal Rijksbijdragen	**47.779**	**50.656**	**2.877**	
WA69 - BDuR	4.565	4.351	-214	Tekort naar rato verdeeld
WA69 - BDuR resterend	2.960	1.299	-1.661	Doorlopende verplichtingen
WA69 - Versterkingsgelden (Spuc)	7.300	15.038	7.738	KCR2 toegevoegd, indexatie
Subtotaal BDuR	**14.825**	**20.688**	**5.863**	
WA69 - Regiobijdrage VR	15.126	15.964	838	SKI
WA69 - Regiobijdrage VR resterend	699	621	-78	Doorlopende verplichtingen
WA69 - Individuele opdracht VR	12.401	10.070	-2.331	Daling kleding
Subtotaal Regiobijdragen	**28.226**	**26.655**	**-1.570**	
WA70 - Specifieke opdrachten overig	4.033	4.371	338	Indexatie
WA70 - Subsidies	998	1.000	2	
Subtotaal overige bijdragen	**5.031**	**5.371**	**340**	
Eindtotaal	**95.860**	**103.370**	**7.510**	

Grafische weergave van de ontwikkeling in financieringsbronnen



Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
WA68 - Individuele opdracht wettelijke taak	**6.754**
Ondersteuning	2.379
2411_PMC - Materieelbeheer Politie	1.704
2683_PMC - Crisis Oekraïne	675
Onderwijs	4.375
1612_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	250
1617_PMC - Voucher leergangen	1.200
1712_PMC - Examinering afname	2.925
WA68 - Eenmalige specifieke bijdrage J&V	**10.807**
Ondersteuning	9.305
1113_PMC - Werkbudget Veiligheidsberaad	62
1231_PMC - Realisatie projecten agenda RCDV (incl UAB)	550
2511_PMC - USAR	900
2512_PMC - Beheer WAS	3.953
2515_PMC - Landelijke Noodvoorraad Beschermingsmiddelen	1.250
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	89
2613_PMC - Nationale reddingsvloot (NRV)	2.000
2823_PMC - Programma Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid	500
Onderzoek	1.503
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	200
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	80
1435_PMC - Programma Klimaat en Veiligheid	707
1440_PMC - Programma vakbekwaamheid NL-Alert	223
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	293
WA68 - Rijksbijdrage	**31.089**
Ondersteuning	16.880
2311_PMC - MIP projecten	1.694
2312_PMC - Piketorganisatie	761
2511_PMC - USAR	2.457
2512_PMC - Beheer WAS	4.395
2513_PMC - Beheer NCV	1.629
2514_PMC - Landelijk Logistieke Voorraad	293
2517_PMC - Beheer Materieel Landelijke Specialismen	1.035
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	2.798
2612_PMC - Grootschalig Geneeskundig Optreden (GGO)	441
2614_PMC - Landelijke Standaard Arbeidsveiligheid	405
2615_PMC - Landelijke Standaard Materieel	362
2616_PMC - Korpora - Erfgoed Publieke Veiligheid	270
2711_PMC - OOV striping en huisstijl	290
2821_PMC - Kennisfunctie inkoop	50
Onderwijs	6.199
1613_PMC - Opleidingen Crisisbeheersing	617
1614_PMC - Opleidingen GHOR	204
1616_PMC - Onderwijs kwaliteit, beleid, processen en systemen	862
1617_PMC - Voucher leergangen	3.264
1621_PMC - Opleidingen bevolkingszorg	100

Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
1622_PMC - Leergang MCPM	114
1623_PMC - Toekomstbestendig onderwijsstelsel	300
2211_PMC - Toezicht certificering	737
Onderzoek	8.010
1312_PMC - Kennisproducten	1.134
1415_PMC - Kwaliteitsproducten en -tools	50
1421_PMC - Kennisdocumenten	744
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	2.398
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing	1.093
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	895
1437_PMC - Kwaliteitszorg onderzoek	311
1450_PMC - Data-Analyse	500
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	77
1513_PMC - Centrum voor Veiligheid en Digitalisering	367
1522_PMC - Innovatieprojecten	443
WA68 - Rijksbijdrage resterend uit voorgaande jaren	**2.006**
Bedrijfsvoering	1.075
_400_PMC - Interne kostenprojecten	1.075
Ondersteuning	396
2312_PMC - Piketorganisatie	171
2517_PMC - Beheer Materieel Landelijke Specialismen	150
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	75
Onderwijs	535
1617_PMC - Voucher leergangen (operationeel)	535
WA69 - BDuR	**4.351**
Informatievoorziening	817
2151_PMC - Programma IV	546
2155_PMC - IV projecten BDUR	271
Ondersteuning	1.898
1111_PMC - Bestuursondersteuning Veiligheidsberaad	1.523
2613_PMC - Nationale reddingsvloot (NRV)	375
Onderwijs	627
1615_PMC - Opleidingen management en leiderschap (crisisbeheersing)	359
1616_PMC - Onderwijs kwaliteit, beleid, processen en systemen	29
1619_PMC - Opleidingen leiderschap en organisatie (niet-operationeel)	214
2212_PMC - Onderwijscuratorium	24
Onderzoek	1.009
1411_PMC - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (niet-operationeel)	268
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	222
1450_PMC - Data-Analyse	520
WA69 - BDuR resterend uit voorgaande jaren	**1.299**
Informatievoorziening	1.299
2114_PMC - BI-voorziening	199
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	700
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	400
WA69 - Versterkingsgelden (Spuk)	**15.038**

Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
Informatievoorziening	14.995
2686_PMC - Extra impuls BDUR Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2)	7.519
2690_PMC - Data & Infra Ontwikkeling	800
2691_PMC - Data & Infra Services	3.800
2692_PMC - Informatieveiligheid	600
2693_PMC - Digitale Fitheid	119
2694_PMC - Informatie Gestuurde Veiligheid	1.357
2695_PMC - Regie VR's	800
Ondersteuning	43
1211_PMC - Ondersteuning RCDV	43
WA69 - Regiobijdrage VR	**15.964**
Informatievoorziening	5.652
2112_PMC - Verwantencontact	589
2114_PMC - BI-voorziening	432
2115_PMC - Beheer Landelijk Koppelvlak	309
2116_PMC - Landelijke voorziening GEO	875
2118_PMC - ICT Verkeersplein	247
2121_PMC - Kernregistratie & gemeenschappelijke applicaties	37
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2.260
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	609
2157_PMC - Advies IV en innovatie (VVIM)	295
Ondersteuning	7.829
1113_PMC - Werkbudget Veiligheidsberaad	300
1211_PMC - Ondersteuning RCDV	2.321
1212_PMC - Werkbudget RCDV	273
1222_PMC - Innovatie VR	212
1230_PMC - Programmamanagement tbv agenda RCDV	513
1232_PMC - Structurele stimuleringsthema's RCDV	164
1237_PMC - Toekomstbestendige crisisbeheersing	640
1240_PMC - Communicatie t.b.v. VR's en brandweer	1.026
1241_PMC - Ondersteuning LNB	126
1245_PMC - Programma risico- en crisiscommunicatie	123
1263_PMC - Kwaliteitsbureau Ondersteuning Visitatie VR's	283
1265_PMC - Brandonderzoek en kennisregie	372
1267_PMC - Brandveilig leven, regie & publiekscommunicatie	481
2821_PMC - Kennisfunctie inkoop	995
Onderwijs	1.006
1620_PMC - Programma vakbekwaamheid bevolkingszorg	236
2123_PMC - Functioneel beheer onderwijsapplicaties	870
Onderzoek	1.377
1412_PMC - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (operatio	1.183
1451_PMC - Brandweerkerndata en belevingsonderzoek	194
WA69 - Regiobijdrage VR resterend uit voorgaande jaren	**621**
Ondersteuning	621
1231_PMC - Realisatie projecten agenda RCDV (incl UAB)	200
1238_PMC - Toekomstbestendige Brandweerzorg	421

Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
WA69 - Individuele opdracht VR	**10.070**
Informatievoorziening	720
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	720
Ondersteuning	4.919
1232_PMC - Structurele stimuleringsthema's RCDV	324
1282_PMC - Werkgeversvereniging Veiligheidsregio`s	247
2521_PMC - Derden	81
2811_PMC - Brandweerkleding	4.065
2815_PMC - Brandweeronderscheidingen	203
Onderwijs	4.100
1612_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	750
1613_PMC - Opleidingen Crisisbeheersing	968
1614_PMC - Opleidingen GHOR	351
1618_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	450
1621_PMC - Opleidingen bevolkingszorg	225
1622_PMC - Leergang MCPM	196
1814_PMC - Bijscholingen en trainingen risicobeheersing	200
1815_PMC - Bijscholingen incidentmanagement en incidentbestrijding	900
2211_PMC - Toezicht certificering	60
Onderzoek	330
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	230
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing	100
WA70 - Specifieke opdrachten overig	**4.371**
Informatievoorziening	2.723
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2.258
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	465
Ondersteuning	157
2711_PMC - OOV striping en huisstijl	157
Onderwijs	221
1622_PMC - Leergang MCPM	196
2123_PMC - Functioneel beheer onderwijsapplicaties	25
Onderzoek	1.270
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	250
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing	200
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	570
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	250
WA70 - Subsidies	**1.000**
Ondersteuning	1.000
2615_PMC - Landelijke Standaard Materieel	1.000
Eindtotaal	**103.370**

Gemeente Brummen

24-69345/26-

Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland
Rnr.
Sector/afdeling: SD
INGEKOMEN 22 JAN 2025
Behandelaar:
Kopie

Veiligheidsregio VNOG
Dagelijks bestuur
Postbus 234
7300 AE APELDOORN

Brummen: 20 januari 2026
Ons kenmerk: Z114453/ D475471
Onderwerp: Raadsbesluit bestuurlijke fusie

Verzonden: 21 januari 2026

Geacht bestuur,

Op 18 december 2025 hebben we u met een brief geïnformeerd over het onderzoeksrapport over de bestuurlijke toekomst van de gemeente Brummen met het bijbehorende advies van het college. Graag informeren we u nu over de uitkomst van de besluitvorming door de gemeenteraad.

De gemeenteraad van Brummen heeft in zijn vergadering van 15 januari 2026 unaniem het advies van het college overgenomen om het vervolgtraject te richten op een bestuurlijke fusie met de gemeente Rheden. Met dit richtinggevende besluit kiest de raad voor verdere uitwerking van deze fusievariant. De raad heeft hiermee duidelijkheid willen bieden over de koers voor de komende periode.

Het is nu aan de gemeente Rheden om het onderzoeksrapport te bespreken en duidelijkheid te geven over hoe Rheden aankijkt tegen een mogelijke bestuurlijke fusie met Brummen. In de maand februari wordt dit onderwerp in de raad besproken. Besluitvorming is voorzien op dinsdagavond 24 februari 2026.

Wanneer ook Rheden positief staat tegenover een mogelijke fusie, start een gezamenlijk vervolgtraject. Hierbij werken de gemeenten Brummen en Rheden samen de inhoudelijke, financiële en bestuurlijke aspecten van een mogelijke fusie verder uit. Hierover informeren wij u dan op een later moment. Allereerst wachten wij de besluitvorming van de gemeenteraad van Rheden met belangstelling af.

Engelenburgerlaan 31 6971 BV Brummen
Postbus 5 6970 AA Brummen
Telefoon 0575 56 82 33 Fax 0575 56 82 88 E-mail: gemeente@brummen.nl

MILIEUVRIENDELIJK DRUKWERK
PAPER WISE MILIEUVRIENDELIJK SOCIAAL VERANTWOORD PAPIER & KARTON VAN LANDBOUWAFVAL WWW.PAPERWISE.EU

Voor nu danken wij u voor uw betrokkenheid tot nu toe en blijven graag met u in gesprek. Heeft u op dit moment vragen? Neem dan contact op met onze bestuursadviseur Alwin van Engelenburg. Dit kan via mailadres a.vanengelenburg@brummen.nl of via het centrale telefoonnummer (0575) 56 82 33.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Brummen,

H. Matser
secretaris

G. van Rumund
burgemeester wnd.

Jaarbericht Jeugdbrandweer VNOG 2025

De Jeugdbrandweer VNOG heeft vijf jeugdgroepen: Apeldoorn, Ermelo, Harderwijk, IJsselstreek en Oost Gelre. Wij laten jongeren van 11 t/m 18 jaar kennismaken met de brandweer door (groeps)opdrachten, theorielessen, excursies, etc. We bieden mogelijkheden voor persoonlijke ontwikkeling (samenwerken, oplossingsgericht denken, omgaan met elkaar, maatschappelijke bijdrage) en zijn een kweekvijver voor toekomstige brandweermedewerkers. In dit jaarbericht gaan wij kort in op het jaar 2025.

Ledenverloop 2025
Per 1 januari 2025 begonnen 3 nieuwe jeugdleden. We begonnen het jaar 2025 daarmee in totaal met 61 jeugdleden. Er zijn in 2025 8 nieuwe jeugdleden gestart. We namen lopende het jaar afscheid van 7 leden en aan het eind van het jaar van 10 leden vanwege het bereiken van de 18-jarige leeftijd. Het nieuwe jaar 2026 starten we daarom met 52 jeugdleden. We hebben daarnaast nog wel 10 snuffelaars die naar verwachting in de loop van 2026 lid kunnen worden. Er zijn in 2025 drie leden doorgestroomd naar de volwassen brandweer.

Activiteiten
In ons 'beleidsplan 2022-2025' staan onze activiteiten. Iedere week vonden oefeningen plaats. En ook Jeugdbrandweer Nederland (JBNL) organiseerde examens en wedstrijden. Onze jeugdgroepen maakten daarnaast excursies en assisteerden bij evenementen. Een greep uit de activiteiten in 2025:

Eind januari namen we afscheid van onze coördinator Jeugdbrandweer, Ron de Groot, omdat Ron per 27 februari met pensioen is gegaan. Sinds 2019 was Ron de coördinator van de Jeugdbrandweer en we hebben heel veel gehad aan zijn enthousiasme, vakkennis en grote hart voor onze jeugdgroepen en jeugdleiders. Als nieuwe coördinator Jeugdbrandweer VNOG trad Marco van Baardwijk aan die direct vol vuur een ronde langs alle jeugdgroepen maakte.

Op 12 april vierde de jeugdgroep Ermelo haar 40-jarig jubileum met de organisatie van de regionale jeugdbrandweerwedstrijd om de prestigieuze Koos Scherjon-trofee. Deze sportieve en feestelijke dag bracht onze vijf jeugdgroepen en een jeugdbrandweer uit Duitsland (Vreden) samen voor een spannende competitie. De dag stond niet alleen in het teken van de wedstrijden, maar ook van het vieren van vier decennia toewijding en inzet van de Jeugdbrandweer Ermelo. Het evenement was een groot succes, met als hoogtepunt de overwinning van het team van jeugdgroep Ermelo zelf.

Oost Gelre

Ermelo

Apeldoorn

Harderwijk

IJsselstreek

Vreden (D)

Eind mei had de jeugdgroep Apeldoorn een gezamenlijke opkomst/oefening met de reddingsbrigade, in juni assisteerde de groep bij een grote pelotonsoefening Natuurbrand en in juli was er een excursie naar de luchthavenbrandweer Lelystad Airport.

In oktober hielpen jeugdgroepen mee bij de collecte voor de brandwondenstichting.

In 2025 liep ons oude beleidsplan (2022-2025) af. We hebben in beeld gebracht wat we in de afgelopen periode bereikt hebben. En we hebben een nieuw beleidsplan voor de periode 2026-2029 gemaakt.

Voor 2026 staan weer tal van activiteiten op de planning. Graag verwelkomen wij u bij de Jeugdbrandweer VNOG.

25-73462/26-104866

Veiligheid[illegible] Noord en Oost-Gelderland
Rnr.
Sectie afdeling: RC
INGEKOMEN 10 FEB 2026
Behandelaar: C
Kopie: Staf Directie

D

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
De heer A.J.M. Heerts
Postbus 234
7300 AE Apeldoorn

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Pepijn Hack

p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
7095264

Kopie aan
Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)
0

Datum 5 februari 2026
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026

Geachte heer Heerts,

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

Op 27 oktober 2025 zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid, het VB en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen.

Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan. De veiligheidsregio's maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

Op 31 oktober 2025 heeft u van mij een eerste beschikking met kenmerk 6815439 ontvangen.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, middels een incidentele bijdrage, de tweede tranche van deze middelen toe. Dit is in 2026 een bedrag van €400.000,- voor het uitvoeren van de pilots noodsteunpunten.

Dit geld is bedoeld om in elke veiligheidsregio, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

Evaluatie en verantwoording
Deze bijdrage hoeft niet verantwoord te worden via de SISA-methodiek.
Er is een landelijke projectorganisatie die is belegd bij het NIPV. Deze projectorganisatie draagt gedurende de pilotfase zorg voor een landelijk evaluatie en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
5 februari 2026

Onze referentie
7095264

U levert een actieve bijdrage aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie van de pilots.

Meerjarige afspraken

T.a.v. de meerjarige afspraken verwijs ik u naar de bestuurlijke afspraken. Hieronder is een samenvatting van de financiële consequenties gemaakt.

Jaar	Toekenning	Bedrag	Middels	Verdeelsleutel	Verantwoording
2025	2025	4,5 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2026	Begin 2026	10 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2027	Na 1 oktober 2026[1]	35 mln.	Incidentele bijdrage	Verdeelsleutel[1]	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2028[2]. Financieel deel middels de SISA-verantwoording[3].
2028	Decemberbrief 2027	35 mln.	BDuR[4]	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2029. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
2029	Decemberbrief 2028	36 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2030. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
Struct.	Decemberbrief 2029 e.v.	37 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2031. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

drs. A. van Dam
Wnd. Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

[1] Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiele middelen voor 2027
[2] Zie punt 12 van de bestuurlijke afspraken voor de gevraagde informatie.
[3] Zie punt 13 van de bestuurlijke afspraken. In 2027 zijn de werkzaamheden van het NIPV afgelopen. De verantwoording over het jaar 2027 zal dus waarschijnlijk al via de SISA verlopen.
[4] Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel kan het zijn dan er langer gebruik gemaakt wordt van incidentele bijdrage. Zie punt 6 van de bestuurlijke afspraken.

Veiligheids beraad

Notitie

Aan
Leden Veiligheidsberaad

Van
Programmaleiding Maatschappelijke Weerbaarheid

Datum
16 maart 2026

Voortgang programma Maatschappelijke Weerbaarheid

Hierbij ontvangt u de halfjaarlijkse schriftelijke bestuurlijke voortgangsrapportage van het landelijke programma Maatschappelijke Weerbaarheid. In deze rapportage wordt op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de belangrijkste ontwikkelingen, behaalde resultaten en lopende activiteiten binnen het programma.

Achtergrond en context
In de zomer 2025 is het landelijke programma Maatschappelijke weerbaarheid gestart waarbinnen onder meer invulling wordt gegeven aan de bestuurlijke opdracht van het Veiligheidsberaad. Dit programma richt zich op het versterken van de landelijke samenhang door het intensiveren van samenwerking, het afstemmen en harmoniseren van bestaande en nieuwe activiteiten en het faciliteren en stimuleren van duurzame netwerkvorming. De kern van het programma wordt gevormd door de veiligheidsregio's, de VNG en het NIPV. In breder perspectief werken we nauw samen met de ministeries van Justitie en Veiligheid en Defensie, NCTV, Politie, KCR2, GGD-GHOR NL, het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg en het Rode Kruis.

Inhoudelijke stand van zaken van de bestuurlijke opdracht

Onderwerp	Voortgang
Onderzoeken welk gezamenlijk basisniveau wenselijk en haalbaar is ten aanzien van de aanpak van weerbaarheid door veiligheidsregio's	Een landelijke inventarisatie onder de veiligheidsregio's zal de basis gaan vormen voor het ontwikkelen van een voorstel welk gezamenlijk basisniveau wenselijk en haalbaar is ten aanzien van de aanpak van weerbaarheid door veiligheidsregio's. Hierin wordt richting gegeven aan 'wat' de veiligheidsregio's gezamenlijk willen bereiken. Er blijft voldoende ruimte over om per regio uit te werken 'hoe' invulling gegeven wordt aan dit basisniveau. Regio's kunnen elkaar daarbij helpen door het delen van voorbeelden en best practices. Eind 2025 is dit project gestart. Op het moment van dit schrijven wordt de onderzoeksopdracht concreet uitgewerkt. Daarbij wordt een koppeling gemaakt met punt 4, het delen van best practices. Om hierop snelheid te maken, is gelijktijdig bij veiligheidsregio's de uitvraag om informatie gedaan. Deze uitvraag loopt via de regionale projectleiders en programmamanagers maatschappelijke weerbaarheid. De verwachting is dat de eerste resultaten rond de zomer van 2026 gereed zullen zijn. Na de zomer zullen deze resultaten verder geconcretiseerd worden. Status: loopt

Vaststellen op welke dreigingsscenario's en bijbehorende effecten de veiligheidsregio's zich moeten prepareren	Deze opgave is belegd bij de Landelijke Multi-tafel Militaire Dreiging, bestaande uit veiligheidsregio's, politie, defensie en het KCR2. Dit projectteam draagt bij aan de operationalisering van het Landelijk Crisisplan Militaire Dreigingen (LCP MD) door multidisciplinaire operationele vraagstukken en bijbehorende capaciteiten in beeld te brengen. Als eerste producten heeft de tafel een eerste explorative wargame civiele effecten Host Nation Support (met Defensie, Politie, Koninklijke Marechaussee, Veiligheidsregio's, NS, ProRail en NCC) georganiseerd. Hiernaast is een eerste analyse opgeleverd van vervangende civiele capaciteiten bij afbouw inzet defensie op Hoofdtaak 3. In 2026 wordt een verdieping uitgewerkt van de operationele multidisciplinaire dilemma's voorkomend uit een Host Nation Support operatie van Defensie. Ook de eerste analyse m.b.t. het uitwerken van optionele civiele inzet op taken binnen hoofdtaak 3 van Defensie wordt verder uitgewerkt. Deze uitwerkingen per thema LCP MD worden uitgebreid met een wargame gericht op een ander scenario uit de LCP MD. Status: loopt
Uitwerken wat qua informatiedeling over dreigingen nodig is voor adequate preparatie	Onder de RCDV heeft de vakraad Bedrijfsvoering de regisserende/coördinerende rol voor de aanpak Vitaal & Continuïteit. Het onderdeel vitaal richt zich op het uitvoeren van weerbaarheidsanalyses voor de drie (nieuwe) vitale processen binnen de sector Openbare Orde en Veiligheid (OOV) met de veiligheidsregio's, met als doel inzicht te verkrijgen in de kwetsbaarheden, dreigingen en benodigde maatregelen aangaande de veiligheidsregio's ter versterking van de nationale veiligheid. Het onderdeel Continuïteit eigen organisatie raakt de eigen processen, waarbij op basis van inmiddels uitgevoerde/opgestarte acties o.a. de thema's stroomstoring, noodcommunicatie, brandstofvoorziening en digitale weerbaarheid naar voren komen. De meerwaarde ligt in het met elkaar afstemmen en elkaar versterken. Inmiddels is een multidisciplinaire werkgroep 'Vitaal en continuïteit' ingericht en er worden continuïteitsplannen tussen de veiligheidsregio's uitgewisseld. Daarnaast wordt vanuit de 'veiligheidsregio's blijvend aandacht gevraagd richting het Rijk (met name Defensie) omtrent de vertrouwelijkheid van documenten. Status: loopt
Uitwerken op welke manier veiligheidsregio's best practices met elkaar kunnen uitwisselen	Er lopen hiervoor meerdere initiatieven. **Landelijk overleg programmamanagers maatschappelijke weerbaarheid** In het najaar 2025 is er een netwerk van programmamanagers maatschappelijke weerbaarheid opgericht. Dit netwerk bestaat uit (bijna) alle programmamanagers of projectleiders maatschappelijke weerbaarheid van de 25 veiligheidsregio's. Het netwerk komt structureel samen om kennis en actualiteiten te delen, onderlinge ervaringen uit te wisselen en gezamenlijk op te trekken. Het netwerk wordt gefaciliteerd met een digitaal platform, vergelijkbaar met het VNG-forum, waar vragen, voorbeelden en best practices uitgewisseld worden. Het netwerk levert daarnaast input en vormt een klankbordgroep bij het ontwikkelen van het gezamenlijk basisniveau. Vanuit dit overleg wordt tevens structureel afstemming gezocht met het landelijke programma Maatschappelijke weerbaarheid om zo elkaar te versterken. **WeerbaarNL** Het afgelopen jaar is gewerkt aan het opzetten van het platform WeerbaarNL. Dit platform verbindt crisispartners op verschillende niveaus en vanuit verschillende maatschappelijke behoeften met elkaar. Het platform wordt in 2026 doorontwikkeld. Ter informatie vindt u hier het WeerbaarNL jaaroverzicht 2025: Eindejaarsoverzicht 2025 Magazine WeerbaarNL. Laagdrempelig delen we steeds actiever en breder kennis en informatie via de LinkedIn-pagina (inmiddels ruim 2000 volgers), de nieuwsbrief en er bestaat sinds kort een landelijke openbare WeerbaarNL Signal groep waar dagelijks relevant nieuws wordt uitgewisseld. Het platform WeerbaarNL ondersteund ook constructief het programma Maatschappelijke weerbaarheid. Ook intensiveren we internationale kennisuitwisseling door bijvoorbeeld het organiseren van een diner pensant bij de ambassade van Litouwen (afvaardiging Litouwen, Nederlandse overheden, bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties) en het organiseren van internationale masterclasses (samenwerking WeerbaarNL en NIPV). We trekken ook nauw op met de VNG door bijvoorbeeld samen digitale inloopsessies te organiseren. **Gesprekken met partners** Tot slot goed om te benoemen dat er ontzettend veel partners inmiddels bij de VR aankloppen om iets met weerbaarheid te doen. Dit leidt tot veel gesprekken en relatiemanagement. Het leidt soms ook tot mooie initiatieven (denk aan de coalitie weerbaar erfgoed). De hierboven genoemde initiatieven zullen zich de komende periode verder gaan ontwikkelen en waar nodig onderdeel worden van de vaste werkstructuren. Wij verwachten dat dit voldoende is om een goede informatiedeling en samenwerking te faciliteren. Status: gereed, wordt ingebed in de vaste werkstructuren

Opdracht pilotfase noodsteunpunten	In de bestuurlijke opdracht werd gevraagd om *te verkennen in hoeverre brandweerposten ingezet kunnen worden als resillience points*. Dit is in 2025 nader uitgewerkt tot een opdracht voor de pilotfase noodsteunpunten door veiligheidsregio's en gemeenten. Op de bestuurlijke tafel Weerbaarheid van 15 oktober 2025 hebben de minister van Justitie en Veiligheid, vertegenwoordigers van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Veiligheidsberaad middels bestuurlijke afspraken afgesproken om gezamenlijk aan de slag te gaan met een landelijke pilotfase. Deze afspraken vormen de leidende kaders. De ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening heeft hoge prioriteit bij het Rijk, veiligheidsregio's en gemeenten, mede gelet op de huidige geopolitieke ontwikkelingen. Het kabinet heeft bij de Voorjaarsnota 2025 middelen vrijgemaakt voor het versterken van weerbaarheid. Een belangrijk onderdeel hiervan is de ontwikkeling van een landelijk netwerk van lokale noodsteunpunten en regionale coördinatiepunten. Brandweerkazernes zijn een onmisbare schakel in dit concept. Zeker op het gebied van coördinatie en informatie. De landelijk projectleider en projectsecretaris van de pilot Noodsteunpunten zijn eind 2025 geworven en gestart. Op het moment van dit schrijven vindt de afronding/vaststelling van het concept projectplan plaats. De pilots hebben tot doel om ervaringen op te doen, lessen te trekken en te komen tot een breed gedragen aanpak voor de verdere ontwikkeling en inrichting van een landelijk netwerk van noodsteunpunten en coördinatiepunten. In opdracht van het ministerie van JenV, de VNG en veiligheidsregio's worden deze lessen en ervaringen samen met onder andere inzichten uit onderzoek en buitenlandse ervaringen verzameld en geanalyseerd. Deze inzichten zullen begin 2027 leiden tot een goed onderbouwd advies en business cases. Uit de vele gesprekken, bijeenkomsten en stukken zijn vier rode draden te halen. Dit vormen de blokken waarin het projectjaar is opgedeeld; 1) de basis, 2) informatie & communicatie, 3) samenwerken met de samenleving en 4) continuïteit en borging. Elk blok beslaat een periode van twee tot drie maanden en wordt afgesloten met een publicatie van de tussenopbrengsten. Het landelijk projectteam is zich bewust van de rijdende trein waarop zij springt. Op veel plekken en binnen veel organisaties, variërend van gemeenten, veiligheidsregio's, departementen, NGO's, maatschappelijk geëngageerde organisaties en burgerinitiatieven, wordt aan de uitvoering van de noodsteunpunten met veel energie, betrokkenheid en urgentiegevoel al een bijdrage geleverd. De uitdaging van het project is om continu de balans te vinden tussen het aanmoedigen van de vele initiatieven en pilots met daarin ruimte voor variatie, de (bestuurlijke) wensen en tegelijkertijd om te komen tot één leidraad en kompas, zodat de samenleving weet waar zij op kan rekenen – of iemand zich nu in het zuidelijke puntje van Limburg bevindt, de Kop van Zuid of tegen de dijk in Groningen. Samen staat centraal in het landelijk project. Noodsteunpunten zijn bij uitstek een collectief vraagstuk van gemeenten, veiligheidsregio's en de samenleving. De (tussentijdse) bestuurlijke evaluatiemomenten vinden plaats in Q3 2026 en eind Q1 2027. Status: loopt

In de bestuurlijke opdracht is ook opgenomen om t.a.v. de verschillende thema's de financiële consequenties en randvoorwaardelijkheden in beeld te brengen. Dat wordt meenomen in de rapportages over de desbetreffende thema's. Tevens is eerder afgesproken dat er twee keer per jaar een bestuurlijke rapportage wordt aangeboden. Met deze notitie wordt daar invulling aan gegeven.

Welke landelijke ontwikkelingen rond weerbaarheid zijn mogelijk ook van invloed?

De hierboven beschreven aanpak wordt vormgegeven binnen de kaders van landelijke ontwikkelingen en uitgangspunten op het gebied van weerbaarheid. Deze ontwikkelingen zijn richtinggevend voor de verdere opzet en uitvoering van het programma en kunnen, indien daartoe aanleiding bestaat, leiden tot (beleidsmatige) bijstellingen en nadere concretisering binnen de gekozen aanpak, opdrachtformuleringen en samenstelling van het programmateam. Een aantal relevante landelijke ontwikkelingen zijn:

Roadmap civiel-militaire samenwerking

Op 27 oktober 2025 sprak het Veiligheidsberaad met de ministers van Justitie en Veiligheid en Defensie over de toekomst van civiel-militaire samenwerking. Dit was mede naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer over de derde hoofdtaak van de krijgsmacht, waarin beschreven staat dat bijstand van Defensie onder druk kan komen te staan door de verschuiving naar hoofdtaak 1. In het Veiligheidsberaad is afgesproken om

een gezamenlijke agenda te ontwikkelen. Daarvoor is een eerste versie van de ‘roadmap’ ontwikkeld welke is besproken in het Veiligheidsberaad eind 2025. De afronding van de definitieve versie staat gepland voor het Veiligheidsberaad van 16 maart 2026. Deze bevat de thema’s capaciteiten, planvorming, reservisten en personeelsschaarste, en gezamenlijk oefenen.

Verkenning Coalitie burgerhulpverlening
Begin februari vindt een eerste verkenningsbijeenkomst plaats over Burgerhulpverlening in de toekomst, de mogelijke opmaat naar een eigentijdse vorm van civiele bescherming. Uitgenodigd zijn een afvaardiging van: Rode Kruis, Leger des Heils, Reddingsbrigade, Veteranen Search Team, Nationale Zorgreserve, Nationale Weerbaarheid Training, Burgerreserve, Ministerie JenV, KCR2, NIPV, VNG en Veiligheidsregio. Het doel is te verkennen welke gezamenlijke ambitie mogelijk te formuleren is op het gebied van Burgerhulpverlening bij maatschappij ontwrichtende rampen en crises.

Schuilmogelijkheden
Een relevante landelijke ontwikkeling voor de veiligheidsregio’s betreft een door het Rijk bij TNO uitgezet onderzoek naar schuilmogelijkheden bij een (dreiging van een) explosie (in militaire context). Daarnaast is een traject in gang gezet voor de ontwikkeling van een landelijk (all-hazard) kader voor evacueren en schuilen.

Vooruitblik

De urgentie om de maatschappelijke weerbaarheid te versterken neemt toe. Ook op lokaal en regionaal niveau zetten gemeenten en veiligheidsregio’s in toenemende mate stappen om de weerbaarheid te vergroten. Deze inzet is en blijft essentieel en tegelijkertijd blijft landelijke afstemming, samenhang en ondersteuning onverminderd van belang. Vanuit het landelijke programma wordt hier dan ook onverkort op ingezet.

In de komende periode wordt ingezet op de verdere doorontwikkeling en verankering van het programma. De focus ligt op het behalen van concrete resultaten uit het plan van aanpak, het versterken van de samenhang tussen landelijke, regionale en lokale inspanningen en het borgen van onderlinge afstemming.

De betrokken gremia worden periodiek geïnformeerd over de voortgang, de bereikte resultaten en eventuele aandachtspunten.

Gemeente Brummen

Persbericht

2026/16

Brummen/Eerbeek, 25 februari 2026

Gezamenlijk doel: robuuste toekomstbestendige gemeente

Ook Rheden zet unaniem volgende stap richting fusietraject

Brummen – De gemeente Rheden heeft dinsdag 24 februari een belangrijke volgende stap gezet in hun bestuurlijke toekomst. Nadat de gemeenteraad van Brummen in januari 2026 al besloot een fusietraject met de gemeente Rheden te willen starten, heeft nu ook de gemeenteraad van Rheden recent besloten om samen met Brummen dit traject in te gaan.

Met deze beide raadsbesluiten spreken de twee gemeenten uit dat zij gezamenlijk willen onderzoeken hoe een bestuurlijke fusie vorm kan krijgen. Daarmee begint een nieuwe fase waarin beide gemeenten in overleg gaan over de verdere uitwerking van het proces. De komende periode bespreken de colleges en gemeenteraden van beide gemeenten onder meer de planning, de randvoorwaarden en de manier waarop inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en medewerkers betrokken blijven bij het vervolg.

Verheugd
“College en gemeenteraad van Brummen zijn verheugd over dit unanieme besluit van de Rhedense raad,” laat Jan Nathan Rozendaal weten. Hij is sinds 3 februari burgemeester van Brummen. “We zien er enorm naar uit om samen met onze collega’s in Rheden én alle inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners vorm te geven aan een nieuwe krachtige gemeente op de grens van Veluwezoom en IJsselvallei. Een gemeente die klaar is voor de toekomst en die haar dienstverlening en voorzieningen op peil houdt voor iedereen.”

Zorgvuldigheid
Het vormen van een mogelijke nieuwe gemeente vraagt een zorgvuldige voorbereiding. Het gezamenlijke doel is om te komen tot een toekomstbestendige gemeente die kwalitatief goede dienstverlening en voorzieningen kan blijven bieden aan inwoners en ondernemers.

Beide gemeenten gaan hun inwoners, ondernemers en partners de komende tijd regelmatig informeren over de voortgang en over momenten waarop men kan meedenken of reageren. Meer informatie over het traject is te vinden via de websites van de gemeenten Brummen en Rheden.

Noot voor de redactie:
Voor meer informatie kunt u contact opnemen met via mailadres voorlichting@brummen.nl of telefoonnummer (0575) 56 82 94.