

Concept verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

d.d. 26 juni 2025, Raadszaal gemeente Voorst

Aanwezig: dhr. A.J.M. Heerts (voorzitter), dhr. F. Backhuijs, dhr. J. Bengevoerd, mw. C.W.J. Blom, dhr. M. Boumans, mw. A.H. Bronsvort, dhr. P.J.T. van Daalen, dhr. P.J.M. van Domburg, mw. A.C.V. Fellingier, mw. T. Haseloop, dhr. T.C.M. Horn, dhr. W. Jaeger, dhr. J. Joon (online), mw. P. Jorritsma, dhr. H.A. Lambooi, dhr. J.H.A. van Oostrum, dhr. O.G. Prinsen, dhr. J.N. Rozendaal, dhr. G.J.M. van Rumund, mw. M. Sanderse, dhr. A. Stapelkamp

mw. M. Stouten (coördinerend functionaris gemeenten), dhr. D.G. Kransen (directeur VNOG), mw. C. Kats (hoofd risico- en crisisbeheersing), mw. W.A.E. Thomas (Defensie), dhr. F. Starke (bestuursadviseur VNOG), de heer O. Strotmann (VNOG)

Afwezig m.k.: mw. L. Werger, mw. J. Baardman (DPG), mw. M. Ornstein (waterschap Vallei en Veluwe), mw. H. Otten (communicatieadviseur VNOG)

Notulist: mw. N. Knapen

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Er is een bijzonder woord van welkom aan de heer Backhuijs en mevrouw Fellingier; zij ontvangen een bos bloemen.

TER VASTSTELLING

2. Concept verslag en besluitenlijst 27 maart 2025

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld, met dank aan de samensteller.

Het verslag van het besloten deel van de vergadering wordt eveneens vastgesteld.

3. Ingekomen stukken en mededelingen

In de AB-vergadering van 27 maart jl. zijn vragen gesteld over de wijze waarop de VNOG met first responder brandweertaken wil omgaan; de inzet van de brandweer bij reanimatiemeldingen. De heer Strotmann geeft een update van de stand van zaken. Het gaat niet om een kerntaak van de brandweer. Bij het merendeel van de veiligheidsregio's rijdt de brandweer actief op reanimaties. Uit onderzoek blijkt dat het de meest levensreddende taak is die de brandweer doet, maar ook dat het een belastende taak is voor de eigen medewerkers. Binnen de VNOG zijn er 8 FRB-teams. Er zijn veel signalen ontvangen van andere posten dat zij graag een bijdrage willen leveren aan het rijden op reanimaties. Het reguliere wagenpark met de tankautospuiten zijn allemaal voorzien van een AED. De brandweer is niet ingericht op gelijktijdigheid. Er zijn gesprekken gevoerd met HartslagNu – de stichting die burgerhulpverlening stimuleert – en met het Witte Kruis als ambulancevoorziening. Van beide organisaties is een wat defensieve houding ervaren maar de samenwerking wordt actief opgezocht. De lijn die vanuit de VNOG wordt uitgezet is te gaan rijden op reanimaties; intentie is dat facultatief in te gaan stellen. Uit een eerste inventarisatie bij de posten geeft ongeveer 60% van de posten aan dat ze dit willen gaan doen of willen blijven doen. De verwachting is dat meer posten zullen gaan aansluiten. Er moet een handelingsperspectief opgesteld worden hoe ermee om te gaan als men ter plaatse is. De heer Stapelkamp vindt het een goede zaak dat meer posten dit gaan doen. Het werkt heel goed.

De heer Lambooi heeft wat scepsis. Het werkt alleen goed als je direct kunt uitrukken via een auto voor de deur; dat zal kostenverhogend zijn. Er is een goed functionerend systeem door de samenleving op een andere manier opgepakt. De heer Strotmann antwoordt dat er geen extra middelen nodig zullen zijn. Het zal hooguit leiden tot een lichte stijging op de loonsom vrijwilligers omdat er meer uitrukken zijn.

Mevrouw Blom geeft aan dat het in Nunspeet e.o. om 10 uitrukken per jaar gaat. Als je er één leven mee redt is het al genoeg. Het werkt heel goed, elke minuut telt en het is hard nodig omdat in het buitengebied niet op alle plekken een AED voorhanden is.

De heer Boumans vindt het belangrijk om goed te kijken wat waar past. Er komt een voorstel om na de zomer over te kunnen beslissen.

De heer Backhuijs doet de suggestie om ook mee te nemen in de discussie hoe deze inzet op een gegeven moment weer gestopt kan/moet worden. Dat moet uitgelegd kunnen worden.

De heer Kransen geeft aan dat de komende jaren wordt gemonitord hoe het daadwerkelijk gaat. Er wordt niets verplicht of opgelegd.

De heer Strotmann geeft aan dat dit een voorgenomen richting is vanuit het MT met steun vanuit de achterban. Het is facultatief en het wordt maatwerk. Er wordt nog bekeken hoe dit in het verdere bestuurlijke proces past.

HAMERSTUKKEN

4. Voordracht Coördinerend Functionaris Gemeenten

Mevrouw Stouten, gemeentesecretaris van Zutphen, wordt van harte welkom geheten en ontvangt een bos bloemen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5. Klachtenregeling VNOG 2025

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. Controleprotocol en normenkader jaarrekening 2025

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

7. Diverse begrotingswijzigingen

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

8. Afronding expertteams Bevolkingszorg en vaststellen deelplan Bevolkingszorg

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

9. Informeren (loco)burgemeester bij incidenten

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

10. Rampbestrijdingsplannen Luchthaven Teuge en JCL Logistics

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

11. Ontwikkeling taken veiligheidsrisico's in relatie tot recente maatschappelijke en (geo)politieke ontwikkelingen

12. Incidentele inzet extra BDuR 2025

13. Concept bestuursafspraken weerbaarheid en brede maatschappelijke continuïteit 2025 NOG

De agendapunten 11, 12 en 13 worden in samenhang besproken.

De voorzitter merkt op dat er veel aan de hand is op (geo)politiek gebied. Enige tijd geleden is in Twello indringend gediscussieerd over de volgende Kadernota en wat het vertrekpunt daarvan zou moeten zijn, in samenhang met het DVO en de doorontwikkeling daarvan. Dat heeft alles te maken met het vraagstuk van weerbaarheid. Vandaag zou er een eerste aanzet moeten zijn. Het vertreksscenario van de VNOG is al bijna 10 jaar sober en doelmatig. Er wordt steeds meer gevraagd van de veiligheidsregio's in het kader van weerbaarheid op alle niveaus. Op allerlei tafels wordt de samenwerking steeds crucialer en er wordt steeds meer van de organisaties gevraagd. In het najaar wordt richting de Kadernota 2027 een grondige discussie gevoerd of de stap voorwaarts gemaakt kan worden richting een bredere veiligheidsdiscussie. Voorstel is dit in september te agenderen, zoveel mogelijk samen met de GGD e.a. De VNOG blijft doelmatig, maar er komt een nieuwe periode van 4 jaar van intensivering op het brede gezondheids- en veiligheidsdomein.

Mevrouw Bronsvorst bevestigt dat op alle niveaus wordt nagedacht over het thema weerbare en veerkrachtige samenleving. Ondertussen is de VNG aan de slag met het thema en zijn er onderwerpen benoemd waarvoor de gemeenten aan de lat staan. Er is een overzicht opgesteld van wat de VNG heeft gemaakt en wat de VNOG heeft opgesteld. Het is duidelijk dat er samengewerkt moet worden tussen de veiligheidsregio en gemeenten omdat via de veiligheidsregio het aspect van crisisbeheersing aan bod komt. Intentie is om bestuursafspraken te maken waarbij het niet bedoeld is als een soort afvinklijst. Het is een hulpmiddel en het past in de bredere context. Voorgesteld wordt dit nu in algemene zin te bespreken. Punt 13 is een soort eerste ronde om op te halen of er commitment is om strak samen te werken tussen gemeenten en veiligheidsregio.

De heer Jaeger is heel blij met de lijst bestuursafspraken als een goed handvat. De afgelopen maanden is discussie gevoerd of weerbaarheid en veerkracht nou van boven naar beneden wordt georganiseerd of juist van onder naar boven. In de stukken zitten voldoende en goede aanknopingspunten om het goed aan te pakken. Destijds is besproken om op een aantal plekken – waaronder Zutphen – pilots te starten bij de samenleving zelf.

De heer Joon is tevreden over de stukken. Het is vooral belangrijk om te leren van elkaar in dit traject en er zeker van zijn dat alles op orde is. Op het gebied van weerbaarheid zijn gemeenten afhankelijk van elkaar. Een goede coördinatie is belangrijk.

Mevrouw Haseloo is enthousiast. Kanttekening hierbij is dat het benoemde tijdspad (te) ambitieus is.

De heer Horn vindt het van belang om de korting op de BDuR niet uit het oog te verliezen. De datum 1 augustus is erg ambitieus, maak daar 1 of 15 september van. De discussie moet immers nog in het college gevoerd worden en daar is tijd voor nodig. Het is verstandig nog even door de lijst te gaan waarbij iets van coördinatie nodig is om het voor de gemeenten wat makkelijker te maken en daarmee de verbinding te zoeken.

De heer Bengervoord is het eens met de lijn die bij agendapunt 13 benoemd staat. Voor de grensregio's worden op dit moment ook Europese programma's opgetuigd; dat staat in dit stuk nog niet. In de uitwerking zou dit een plek moeten krijgen.

De heer Van Oostrum vindt de stukken buitengewoon goed, maar de datum van 1 augustus is niet realistisch want het moet nog langs het college. Kies een realistische datum.

De heer Kransen is het eens dat 1 augustus een te ambitieuze datum is. De voorzitter voegt toe dat gezocht wordt naar een zo realistisch mogelijke datum, maar de strekking blijft hetzelfde.

De heer Van Daalen is het van harte eens met wat gezegd is. Vanuit de samenleving in Ermelo willen de mensen ook graag een bijdrage leveren.

Mevrouw Fellingier onderkent het belang van dit stuk. Er staat veel op de actiepuntenlijst terwijl alle gemeenten financiële druk ervaren. Is er een prioritering of fasering aan te brengen?

De heer Backhuijs is het eens met deze lijn. Er moet voldoende aandacht zijn voor bespreking met de raden; het is een belangrijk thema maar het zal extra geld kosten. Graag ook aandacht voor het oefenen in VNOG-verband.

De heer Rozendaal denkt dat het goed is een centrale brief op te stellen om de raad te informeren.

De heer Kransen merkt op dat deze brief gemaakt kan worden maar het is van belang dat het in de juiste volgorde gaat.

De voorzitter zegt toe dit mee te nemen in het volgende DB waarbij dan zowel een procesbrief als de verbeterpunten op de stukken worden meegenomen. Dit kan voor het reces verstuurd worden en dit onderwerp komt dan in september terug.

De voorzitter doet het verzoek om andere organisaties goed aan te haken: politie, GGD, waterschap, Rijkswaterstaat en defensie.

TER BESPREKING EN VASTSTELLING

14. Definitieve jaarstukken 2024

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

15. Bestemming resultaat 2024

De heer Kransen merkt op dat de accountant heeft aangegeven dat de bedrijfsvoering sober en doelmatig was maar iets te sober gefinancierd en vooral in de uitwerking. Er wordt nu gewerkt aan een plan om de bedrijfsvoering op orde te krijgen en minder sober te maken maar doelmatiger. Dat betekent dat er geen beroep wordt gedaan op het resultaat 2024. De intentie is in het jaarresultaat 2025 een voorziening daarvoor te treffen. Het jaarresultaat 2024 blijft wat het is in de verdeling zoals het hier staat.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

16. Dienstverleningsconcept RCB 2025

Mevrouw Bronsvorst geeft aan dat er in de praktijk verschillen zijn. De ene gemeente heeft meer een beroep gedaan op de expertise van de VNOG dan een andere. De intentie is terug te gaan naar de bestuursopdracht van 2019 om hier meer gelijkheid in aan te brengen. Dat betekent bijvoorbeeld dat dossiers met een laag risico door de gemeente zelf moeten worden opgepakt; andere gemeenten doen dat al. De VNOG helpt bij de overgang en zorgt voor een zachte landing.

De heer Van Oostrum is blij dat er een overeenkomst ligt en dat er een helder overzicht is. Per gemeente is het van belang om e.e.a. helder in kaart te brengen.

Mevrouw Fellingier stemt in met het voorstel. Intern zal moeten worden opgeplust om dit te kunnen doen.

De heer Joon geeft aan hier intern mee geworsteld te hebben, maar er wordt ingestemd omdat dit in het verleden is afgesproken. De achterstand op controles komt wel goed in onderling overleg. Een kanttekening: Dit kost Harderwijk 1,6 fte extra. Als de fte's van alle gemeenten op dit vlak worden opgeteld is het de vraag of dit niet meer fte's zijn dan de 10 fte die ooit is bezuinigd bij de VNOG op dit punt.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

TER BESPREKING

17. Rondvraag en sluiting

De heer Prinsen uit zijn complimenten aan de VNOG organisatie. Bij de post Wapenveld is het afgelopen jaar veel gebeurd in de privésfeer bij brandweermensen. Dit is goed opgevangen en mooi gedaan door de vrijwilligers en de postcommandant.

De heer Bengevoerd is vandaag voor het laatst aanwezig. De voorzitter bedankt hem van harte voor de getoonde inzet op vele fronten met een bos bloemen en wenst hem veel succes in de toekomst.

De voorzitter sluit de vergadering, met dank aan allen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 11 september 2025.

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts
voorzitter

Lijst van openbare besluiten van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te Apeldoorn

Vergadering: 26 juni 2025

1. Opening

-

2. Concept verslag en besluitenlijst 27 maart 2025

Het algemeen bestuur stelt het verslag en de openbare besluitenlijst vast.

3. Ingekomen stukken en mededelingen

Het algemeen bestuur neemt kennis van de mededelingen en ingekomen stukken.

4. Voordracht Coördinerend Functionaris Gemeenten

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de voordracht van het DB om Monique Stouten, gemeentesecretaris van Zutphen, aan te wijzen als Coördinerend Functionaris Gemeenten in VNOG conform art. 36 van de Wvr.
2. Deze aanwijzing met terugwerkende kracht per 16 mei te laten ingaan.

5. Klachtenregeling VNOG 2025

Het algemeen bestuur besluit:

1. Voorgenomen besluit: de Klachtenregeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2025 vast te stellen;
2. Dit voorgenomen besluit ter instemming voor te leggen aan de Ondernemingsraad.

6. Controleprotocol en normenkader jaarrekening 2025

Het algemeen bestuur besluit:

1. Het controleprotocol 2025 van toepassing te verklaren op de controle vanaf de jaarrekening 2025.
2. Het normenkader 2025 van toepassing te verklaren op de controle van de rechtmatigheid 2025.

7. Diverse begrotingswijzigingen

Het algemeen bestuur besluit de begrotingswijziging 2025-10 "Diverse begrotingswijzigingen" vast te stellen.

8. Afronding expertteams Bevolkingszorg en vaststellen deelplan Bevolkingszorg

Het algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de afronding van het project instellen expertteams Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie;
2. Het Deelplan Bevolkingszorg 2025-2028 vast te stellen.

9. Informeren (loco)burgemeester bij incidenten

Het algemeen bestuur neemt kennis van de resultaten van de evaluatie informeren van de (loco)burgemeester bij incidenten.

10. Rampbestrijdingsplannen Luchthaven Teuge en JCL Logistics

Het algemeen bestuur besluit:

1. Het rampbestrijdingsplan Luchthaven Teuge in Teuge vast te stellen.
2. Het rampbestrijdingsplan JCL Logistics BV in 's-Heerenberg vast te stellen.

11. Ontwikkeling taken veiligheidsregio's in relatie tot recente maatschappelijke en (geo)politieke ontwikkelingen

Het algemeen bestuur neemt kennis van de bredere context waarbinnen het proces plaatsvindt om te komen tot structurele dekking van de korting op de Rijksbijdrage BDuR.

12. Incidentele inzet extra BDuR 2025

Het algemeen bestuur neemt kennis van de gevolgen van de bevrozing van het BDuR-bestedingsplan 2025/2026 en de incidentele inzet van de extra-BDuR jaarschijf 2025.

13. Concept bestuursafspraken weerbaarheid en brede maatschappelijke continuïteit NOG

Het algemeen bestuur besluit:

1. De concept bestuursafspraken weerbaarheid 2025 NOG, inclusief actiepuntenlijst voor elke gemeente, te toetsen.
2. Het dagelijks bestuur de opdracht te geven om aan de hand van de bespreking in het algemeen bestuur van 26 juni 2025 een besluit te nemen over het vervolgproces.

14. Definitieve jaarstukken 2024

Het algemeen bestuur besluit:

1. De jaarstukken 2024 vast te stellen en ter kennisname aan de raden aan te bieden.
2. De (restant) kredieten van 2024 naar 2025 over te hevelen conform hoofdstuk 14 van de jaarstukken.

15. Bestemming resultaat 2024

Het algemeen bestuur besluit:

1. Van het resultaat 2024 € 365.000 te bestemmen ter dekking van de effecten van het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025.
2. Van het resultaat 2024 € 1.428.000 te storten in de egalisatiereserve 'afschrijvingen'.
3. De hierbij horende begrotingswijziging 2025-12 vast te stellen.
4. De raden te informeren via bijgevoegde aanbiedingsbrief.

16. Dienstverleningsconcept RCB 2025

Het algemeen bestuur besluit het Dienstverleningsconcept RCB 2025 vast te stellen.

17. Rondvraag en sluiting

-

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 11 september 2025

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts
voorzitter