

**Concept verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland  
d.d. 2 november 2023, Raadszaal gemeente Voorst**

**Aanwezig:** dhr. A.J.M. Heerts (voorzitter), dhr. J. Bengevoerd, mw. M. Besselink, mw. C.W.J. Blom, mw. A.H. Bronsvoot, dhr. P.J.T. van Daalen (online), dhr. O.E.T. van Dijk, dhr. S.W. van 't Erve, mw. T. Haseloo, dhr. T.C.M. Horn, dhr. W. Jaeger, dhr. J. Joon, dhr. P. Wormskamp (vervanger van mw. Jorritsma), dhr. J.H.A. van Oostrum, dhr. O.G. Prinsen, dhr. J.N. Rozendaal, mw. M. Sanderse, dhr. A. Stapelkamp

dhr. D.G. Kransen (directeur VNOG), dhr. G. Karssenberg (coördinerend functionaris gemeenten), mw. C. Kats (hoofd risico- en crisisbeheersing, online), mw. M. Ornstein (waterschap Vallei en Veluwe), mw. W.A.E. Thomas (Defensie), dhr. F. Starke (bestuursadviseur VNOG), mw. H. Otten (communicatieadviseur), mw. L. Segers (managementsecretaris VNOG)

**Griffiers:** mw. D. Balduk, mw. M. van Bergen, dhr. J.L. van den Broek, dhr. A. Meijer, mw. J. Satijn, mw. S.M. Stam, mw. J. Vissers

**Afwezig m.k.:** dhr. M. Boumans, dhr. A. van Hedel, mw. P. Jorritsma, dhr. H.A. Lambooj, dhr. H.H. de Vries, mw. J. Baardman (DPG), mw. W. Kleiboer (provincie Gelderland)

**Notulist:** mw. N. Knapen

---

## **1. Opening**

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom.  
Er is een bijzonder woord van welkom aan de aanwezige griffiers.

Met kennisgeving afwezig zijn de heer Boumans, de heer Van Hedel, mevrouw Jorritsma, de heer Lambooj, de heer De Vries, mevrouw Baardman en mevrouw Kleiboer.

## **TER VASTSTELLING**

### **2. Concept verslag en besluitenlijst 7 september 2023**

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld, met dank aan de samensteller.  
Naar aanleiding van het verslag zijn er geen opmerkingen.

### **3. Ingekomen stukken en mededelingen**

Deze worden voor kennisgeving aangenomen.

## **HAMERSTUKKEN**

### **4. Update Organisatieverordening en Huishoudelijk reglement Jeugdbrandweer**

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

### **5. Invulling bestuurlijke commissies**

Er zijn veel wisselingen geweest. De AB-leden worden verzocht om uiterlijk 15 november a.s. hun eventuele eerste en tweede voorkeur voor lidmaatschap van een bestuurlijke commissie kenbaar te maken. Wie nu in een commissie zit en geen wijziging behoeft blijft daar in zitten. De heer Starke stuurt vandaag een email.

De heer Van Oostrum verzoekt op blz. 5 de tekst “Noordtak Betuwelijn” te schrappen. Dit wordt toegezegd.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

## **TER BESPREKING EN VASTSTELLING**

### **6. Voordracht DB-lidmaatschap**

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

De heer Joon wordt veel succes gewenst.

### **Overdragen RCVS taken ontheemden Oekraïne naar samenwerkingsverband VNOG**

Dit is een nagezonden stuk. In de drie subregionale tafels is afgestemd dat er nadrukkelijk voor wordt gekozen om op het niveau van de veiligheidsregio's de coördinatie te blijven doen.

De heer Van 't Erve is het van harte eens met dit voorgenomen besluit. Er is veel tijd besteed aan het opzetten van goede monitoring en procesbewaking. Het is van groot belang dat de cijfers van de provincie en de VNOG goed op elkaar aansluiten om zo het juiste inzicht te hebben.

Mevrouw Besselink doet de oproep om zo snel mogelijk de taakstelling te krijgen om de zaken tijdig te kunnen regelen in plaats van dat dit altijd op het laatste moment moet gebeuren.

De heer Bengevoerd is het eens met het voorstel. De tafel van de Achterhoek vergadert maandagochtend; verzocht wordt dit af te wachten. Dit wordt toegezegd.

Het is van belang dat de IND en COA de koppelingen gaan leveren. De voorzitter geeft dit signaal nogmaals door.

Mevrouw Bronsvort denkt dat – ervan uitgaand dat wordt doorgedaan in VNOG-verband – het verstandig is om het AB dan ook wat meer open te kunnen stellen voor wethouders zodat de taak niet meer alleen bij de burgemeesters ligt.

De voorzitter vindt dit een prima voorstel. Tot eind 2023 is er maandelijks een informeel coördinerend overleg. Door het voorgenomen besluit moet er in een formeel AB het besluit genomen worden dat de coördinatie weer geformaliseerd gaat worden. In dat besluit kan dan ook vastgelegd worden dat wethouders meer dan welkom zijn als het gaat om de portefeuilleverdeling.

De heer Horn vindt het lastig om dit soort structuren naast het sub-PRT te hebben. Hij stelt een fundamentele heroverweging van de vergaderstructuur voor. De voorzitter stelt voor dit eens met de drie subregionale tafels te bespreken.

### **7. Gemeenschappelijke regeling, bijgewerkt na zienswijzen /**

### **8. Verbinding VNOG-raadsleden, gezamenlijke sessie met griffiers**

De raden hebben de gelegenheid gehad een zienswijze in te dienen. Het goed betrekken van de raden in de gemeenschappelijke regelingen (GR'en) wordt steeds belangrijker. Het gaat niet alleen om de nationale lijn van inspraak van gemeenteraden. Hoe organiseer je het nu op een zodanige manier dat bij de verschillende GR'en de belangen goed vertegenwoordigd zijn? Hoe komen we tot een raadscommissie i.o.?

De heer Bengevoerd vindt het goed dat die commissie er komt en het is belangrijk de raadsleden bij de GR'en te betrekken. Er wordt aandacht gevraagd voor de vorm. Het informeren en voeden van de raden is belangrijk, maar informatiebijeenkomsten kunnen bijvoorbeeld digitaal plaatsvinden. In de

Achterhoek is een manier gevonden – via de Achterhoekraad – om alle raadsleden te betrekken bij zaken die als regio worden gedaan. Daar zitten de raadsleden met een gewogen stem. Die regionaad komt 3 of 4 keer per jaar bij elkaar en bespreekt dan de strategische onderwerpen.

De heer Prinsen is benieuwd wat precies de rol is van de raadscommissie. De rolomschrijving moet in een GR goed beschreven zijn. Waar gaan de raden over en welke verantwoordelijkheden heb je richting de andere raadsleden?

Namens de griffiers Achterhoek geeft de heer Meijer aan dat het in de voorbespreking een vraagstuk was waarom het AB de griffiers uitnodigt. Wat wil het AB nou precies en wat wil het AB met de raadsleden bespreken? De balans tussen mensen informeren vanuit de portefeuillehouder en vanuit de GR is het spannendste stuk. Een portefeuillehouder moet verantwoording afleggen over wat er in de GR gebeurt en dat loopt prima in de Achterhoek.

De heer Van Oostrum heeft voorafgaand aan de cyclus van wijzigingen in de GR'en aan de hand van een motie van de griffie met de fractievoorzitters om tafel gezeten. De conclusie is dat een raadscommissie interessant is; die mogelijkheid wordt opgenomen in de GR. Of je het ook gaat gebruiken is vers 2. Tot op heden is bij alle GR'en die zijn langsgekomen er geen behoefte aan. Op dit moment heeft de gemeenteraad van Berkelland geen behoefte aan die commissie.

Mevrouw Besselink denkt dat het verstandig is te kijken wat de behoefte is en wat de meerwaarde is om daar tijd in te investeren.

De heer Van Dijk ziet het verschil met een paar jaar geleden. De veiligheidsregio is de afgelopen jaren veel meer zichtbaar geworden in het kader van Covid en Oekraïne. Als het probleem er niet is, dan moet je het niet moeilijker maken dan het is. De mogelijkheid voor de raadscommissie kan geïntroduceerd worden, maar dit hoeft (nog) niet geactiveerd te worden.

Mevrouw Balduk geeft aan dat vanuit Brummen wordt deelgenomen in de informele raadscommissie van de Regio Stedendriehoek. De raadsleden worden niet afgerekend als ze iets niet goed doen. De raad heeft een open gesprek gevoerd wat verwacht wordt van de vertegenwoordigers. Vanwege deze positieve ervaring is er de behoefte om te kijken wat mogelijk is.

Mevrouw Stam (Apeldoorn) merkt op dat de WGR de raad juist instrumenten heeft gegeven om veel meer de democratische legitimatie te krijgen op de regionale samenwerkingsverbanden. Dat is de drijfveer om steeds weer bij de raad hier aandacht voor te vragen. Het is onuitvoerbaar om op alle regionale samenwerkingsverbanden veel actiever te zijn, maar een aantal is heel belangrijk. De VNOG is belangrijk, er gebeurt veel en er komt heel veel samen. De griffiers moeten de raden voldoende in stelling brengen om een bijdrage te kunnen leveren. Wellicht wil een aantal raadsleden namens de regio's meedenken om te zoeken wat qua tijdsdruk, verantwoordelijkheid e.d. een juiste werkwijze zou kunnen zijn.

De heer Van 't Erve geeft aan dat Lochem graag die raadscommissie wil. Het is goed het verdiepende gesprek hierover te voeren.

De voorzitter benadrukt dat het niet geheel vrijblijvend is. De wet zegt dat de raden nader betrokken moeten worden bij de GR'en; dat is nu nog vorm-vrij.

De heer Joon merkt op dat er sprake is van wederzijds belang, zowel voor bestuurders als de raad in het kader van draagvlak. Er is een peiling geweest en er is best sprake van draagvlak.

De heer Van den Broek geeft vanuit Nunspeet/Noord Veluwe aan dat het jammer is dat er geen afstemming is geweest met de griffiers in de aanloop naar de wijziging van de WGR in het kader van de VNOG. Dan had geanticipeerd kunnen worden op de huidige vraagstelling. Het is op dit moment nog niet helder wat de vorm en de inhoud is waar de adviescommissie verantwoordelijk voor is. Het aanbod wordt gedaan om met een aantal griffiers vanuit de regio een voorzet te doen.

De heer Van Daalen sluit aan bij de woorden van de voorzitter dat het niet geheel vrijblijvend is. Het is verstandig met gemeenteraden het gesprek aan te gaan hoe de rol ingevuld kan worden. Het aanbod van de griffiers is interessant.

De heer Kransen geeft aan dat hij de afgelopen drie jaar in alle raden is geweest en bijna alle collectieve bijeenkomsten van raden heeft bijgewoond. Er is een grote kennisachterstand. De bedoeling van deze exercitie is niet om bureaucratie op te tuigen. De wens is om meer aan de voorkant van het proces de raadsleden mee te nemen.

De heer Rozendaal merkt op dat op verschillende manieren de raden worden betrokken. Er zijn informatieavonden geweest, er zijn raadsbrieven gestuurd. Bij de raadscommissie is er geen sprake van overdracht van bevoegdheden. In aansluiting op Brummen: In de regio Zwolle is er een klankbordgroep van raadsleden, een soort regionale agendacommissie. Het helpt om te weten waar raadsleden behoefte aan hebben.

Mevrouw Haseloop vindt het een goede suggestie om een aantal griffiers samen met hun raden gezamenlijk te laten kijken welke vorm dan werkzaam zou kunnen zijn.

Mevrouw Stam sluit bij de suggestie aan om dit gezamenlijk op te pakken als griffiers – zowel vanuit de Veluwe, de Achterhoek en de Stedendriehoek – om samen met de bestuursadviseur een traject op te zetten met een aantal beslispunten.

Mevrouw Sanderse wijst erop om dan op voorhand de capaciteit hiervoor goed in te regelen; direct vanaf het begin.

De heer Van Oostrum vindt het verstandig om het nieuwe voorstel af te wachten en nu niet de vraag uit te zetten richting de gemeenteraden om alsnog te reageren.

Mevrouw Bronsvoord merkt op dat in de wet de mogelijkheid wordt opgenomen. Die formele commissie komt er pas als alle 22 raden akkoord zijn.

De heer Starke vindt het procesvoorstel wat gedaan is prima. Het biedt ruimte om ook bij de andere raden draagvlak te zoeken. Een duidelijk voorstel voor de vorm, invulling en de rol van de commissie.

Mevrouw Bronsvoord stelt voor om de GR vast te stellen en punt 2 wat te veralgemeniseren.

De heer Kransen concludeert dat er behoefte is aan meer invulling en afstemming met de griffiers. Dat pakt hij samen met de heer Starke op.

De voorzitter stelt om dit in één A4'tje naar de leden van het AB te sturen met cc naar alle griffiers. Dit moet dan uiterlijk 1 april 2024 afgerond worden. De kan-bepaling is nu besloten.

De heer Rozendaal wijst erop dat nu in de concepttekst en toelichting staat dat de Kadernota via de zienswijze van de commissie gaat. Dat is niet correct. Dit moet netjes in de GR vastgelegd worden, conform de GGD.

De voorzitter stelt voor dat een drietal griffiers dit oppakken.

De heer Prinsen heeft nog een inhoudelijke opmerking bij de WGR m.b.t. het inhoudelijke punt over wel of niet een ingroeimodel.

De heer Joon geeft aan dat het financieel ambtenarenoverleg zich kan vinden in het ingroeimodel. Dit is in meerderheid besloten.

De heer Joon stelt de beantwoording binnen de 8 weken termijn aan de orde. Het is belangrijk dat de raden hier meer ruimte in krijgen omdat het anders een krap besluitvormingsproces voor de raden is. Door de VNOG wordt serieuze pogingen gedaan om daar waar mogelijk de gemeenten meer tijd te geven – 12 weken – om zienswijzen in te dienen. Voor dit moment is dat voldoende.

### **9. Rondvraag en sluiting**

Hier komt niets meer aan de orde.

De voorzitter sluit de vergadering, met dank aan allen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 14 december 2023.

drs. D.G.L. Kransen  
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts  
voorzitter

## Lijst van openbare besluiten van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te Apeldoorn

Vergadering: 2 november 2023

---

### 1. Opening

-

### 2. Concept verslag en besluitenlijst 7 september 2023

Het algemeen bestuur stelt het verslag en de openbare besluitenlijst vast.

### 3. Ingekomen stukken en mededelingen

Het algemeen bestuur neemt kennis van de mededelingen en ingekomen stukken.

### 4. Organisatieverordening Jeugdbrandweer 2024

Het algemeen bestuur besluit de Organisatieverordening Jeugdbrandweer VNOG 2024 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Organisatieverordening Jeugdbrandweer VNOG 2020

### 5. Invulling bestuurlijke commissies

Het algemeen bestuur besluit:

1. De AB-portefeuille 'demografie' te laten vervallen en de AB-portefeuille 'Natuurbrand' per direct als DB-portefeuille te benoemen.
2. Alle AB-leden te verzoeken om uiterlijk 15 november 2023 hun eerste en tweede voorkeur voor lidmaatschap van een bestuurlijke commissie kenbaar te maken.
3. In het AB van 14 december 2023 een definitief voorstel voor de samenstelling van de commissies te agenderen.

### 6. Voordracht DB-lidmaatschap

Het algemeen bestuur besluit burgemeester Joon (Harderwijk) aan te wijzen als lid van het DB VNOG.

### 7. Wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Het algemeen bestuur besluit:

1. De bijgewerkte ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 aan de colleges aan te bieden via bijgevoegde brief, met inachtneming van de volgende aanpassingen in de GR, de toelichting op de GR, de aanbiedingsbrief bij de GR en het overzicht van de reactie op de zienswijzen:
  - de Kadernota ter zienswijze naar de raden (conform de werkwijze van de GGD NOG), niet ter advies naar de op te richten raadscommissie;
  - de passage in de aanbiedingsbrief met oproep aan de resterende 13 raden weghalen en daarvoor in de plaats een nieuwe passage toe te voegen over de in het aangepaste beslispoint 2 afgesproken procesgang om te komen tot een raadscommissie.
2. In overleg met de griffies een eerste globale uitwerking te maken over een mogelijke invulling van een raadscommissie en deze eerst in het AB begin 2024 te bespreken.
3. Geen ingroeipad voor het verdeelmodel toe te passen.

### Nagezonden agendapunt: Overdragen RCVS taken ontheemden Oekraïne naar samenwerkingsverband VNOG

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het advies om het samenwerkingsverband ontheemden Oekraïne te organiseren op de schaal van het VNOG gebied en dat VNOG organisatie dit voor de 22 gemeenten faciliteert.

2. Dit besluit door de PRT deelnemers uit het VNOG gebied als standpunt in te laten brengen in het PRT overleg van 6 november 2023.
3. De VNOG gemeenten te verzoeken het Rijk te berichten dat het samenwerkingsverband wordt georganiseerd op schaal van VNOG en dat de VNOG organisatie dit samenwerkingsverband faciliteert.
4. Opdracht te geven aan de directeur VNOG om het samenwerkingsverband door VNOG organisatie te laten faciliteren en het bestaande dienstverleningsniveau Ontheemden Oekraïne te continueren.

#### **8. Verbinding VNOG-raadsleden, gezamenlijke sessie met griffiers**

-

#### **9. Rondvraag en sluiting**

-

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 14 december 2023

drs. D.G.L. Kransen  
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts  
voorzitter