

Nota voor : vergadering algemeen bestuur

Datum : 2 november 2023

Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Agendapunt : 7

Kenmerk : AB/2337

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage: 1. Aanbiedingsbrief
2. Overzicht zienswijzen
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling

Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt. Uiterlijk 1 juli 2024 moet de aangepaste regeling zijn vastgesteld.

De vaststellingsprocedure kent vijf stappen. Stap 1 (ontwerp regeling maken en naar colleges sturen) en stap 2 (raden geven hun zienswijze op het ontwerp) zijn inmiddels doorlopen. Op verzoek van de gemeenten hebben wij voor stap 2 ruim de tijd genomen. Het ontwerp is op 5 april naar de gemeenten gestuurd. Er is een reactie gevraagd tot uiterlijk 1 augustus (zo'n 17 weken).

Nu ligt stap 3 voor: de zienswijzen verwerken en de bijgewerkte regeling naar de gemeenten sturen ten behoeve van stap 4. In stap 4 besluiten de colleges tot het aangaan van de gewijzigde regeling, na toestemming daarvoor van hun raad. Voor het verlenen van toestemming staat bij wet 13 weken (eenmalig door de raad te verlengen met nogmaals 13 weken). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Tenslotte volgt stap 5, de vaststelling van de regeling in het AB VNOG.

Advies-besluit

1. De bijgewerkte ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 aan de colleges aan te bieden via bijgevoegde brief.
2. Te starten met de werkzaamheden voor het instellen van een raadscommissie i.o.
3. Geen ingroeipad voor het verdeelmodel toe te passen.

Beoogd effect

Tijdig een aangepaste Gemeenschappelijke regeling VNOG die voldoet aan de nieuwe wet.

Argumenten

1.1. De zienswijzen van de raden zijn zoveel mogelijk verwerkt in het bijgewerkte ontwerp.

Op het peilmoment waren van bijna alle raden de zienswijzen binnen. De raad van Heerde vroeg om uitstel om haar zienswijze te kunnen geven. De raad van Brummen heeft een zienswijze gegeven,

maar vroeg ook om verder uitstel. Al met al zijn er op het peilmoment dus van 21 van 22 raden zienswijzen binnen, met de volgende inhoud:

Zienswijzen op ontwerp regeling	
8	Geen zienswijze op de ontwerp regeling, instemming met de ontwerp regeling zoals op 5 april aan de gemeenten aangeboden (Berkelland, Epe, Ermelo, Hatterm, Oldebroek, Oost Gelre, Winterswijk, Zutphen)
13	Zienswijze op de ontwerp regeling (Aalten, Apeldoorn, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Harderwijk, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst)
1	raad nog onbekend (Heerde)
22	Totaal

Als reactie op de volgende zienswijzen wordt voorgesteld om de regeling aan te passen:

Zienswijze op ontwerp regeling	Aanpassing in ontwerp regeling
1. 1 raad vraagt om ook een zienswijze in te kunnen dienen op de (jaarlijkse) (concept-) programmabegroting (Nunspeet)	<i>Artikel 10, lid 1.</i> De wet schrijft voor dat wij de concept programmabegroting ter zienswijze voorleggen. Ter verduidelijking hebben wij de wettelijke verplichting in artikel 10, lid 1 genoemd.
2. 4 raden vragen om de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen over “alle belangrijke besluiten” of “alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact” en dit zo in artikel 10 op te nemen. (Aalten, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem) 1 raad vraagt om de mogelijkheid dat het VNOG bestuur ook vrijwillig kan kiezen voor het toepassen van een zienswijzenprocedure als de context daar om vraagt. (Apeldoorn)	<i>Artikel 10, lid 2.</i> De door de raden voorgestelde formulering voor het artikel is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. Voorgesteld wordt om een extra bepaling bij artikel 10 op te nemen (lid 2) dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een “groot/belangrijk” besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt. Onder andere de jaarlijkse Kadernota zullen wij op deze manier aan het AB voorleggen, in afwachting op de oprichting van de komende raadscommissie die bij uitstek het platform is om dit document ter advisering aan voor te leggen, hetgeen we dan in de regeling raadscommissie zullen vastleggen.
3. 3 raden vragen om de Kadernota toe te voegen aan de rij van documenten waarvan de raden de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen. (Apeldoorn, Elburg, Nunspeet) 4 raden vragen om de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen over “alle belangrijke besluiten” of “alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact”. De Kadernota wordt hier onder geschaard, hoewel niet expliciet door al deze gemeenten aangegeven. (Aalten, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem)	<i>Artikel 10, lid 2.</i> De Kadernota is een belangrijk document, omdat het de start van het nieuwe beleidsjaar is. Dit is bij uitstek een document waarover VNOG met een geformaliseerde raadscommissie in gesprek wil en een <i>formeel</i> advies op wil ontvangen, alvorens de Kadernota definitief te laten vaststellen door het AB. VNOG gaat dit inbrengen bij het opstellen van het Reglement van Orde Raadscommissie VNOG. Omdat er op dit moment nog geen sprake is van een raadscommissie en VNOG wel aan de wens van de raden recht wil doen, wordt vanaf de behandeling van de Kadernota 2026 (in het najaar van 2024) aan de besluitvorming toegevoegd om deze aan de raden ter zienswijze op te sturen, met verwijzing naar het 2 ^e lid van artikel 10. Zo hoeft de GR niet te worden gewijzigd op het moment dat de raadscommissie is geformaliseerd.
4. 3 raden vragen om artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: “Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact”. (Aalten, Bronckhorst, Doetinchem)	<i>Artikel 18, lid 1.</i> We hebben de suggestie verwerkt in artikel 18, lid 1.

5.	1 raad geeft aan dat het van belang is om de risico's over de investeringen voor de brandweerkazernes en andere gemeente overstijgende, regionaal gebruikte gebouwen af te dekken. De raad stelt voor artikel 26 uit te breiden met een passage. (Apeldoorn)	<i>Artikel 26, onder b.</i> We hebben artikel 26 aangevuld met b onder lid 1.
----	--	--

De aanpassingen in de regeling ten opzichte van de versie van 5 april zijn geel gemarkeerd, zie bijgevoegd. Tevens is een artikelsgewijze toelichting aan de regeling toegevoegd.

De volgende zienswijzen leiden niet tot een aanpassing, omdat VNOG de gevraagde werkwijze (reeds) toepast:

Zienswijze op ontwerp regeling	VNOG past werkwijze toe
1. 1 raad vraagt om af te wegen om in de regeling expliciet de data en termijnen van de begroting vast te leggen. Formeel staat hier bij wet 12 weken voor. Maar het zomerreces speelt hier ook. (Apeldoorn)	Het zomerreces zou mee kunnen tellen in de zienswijzentermijn. Wij zijn ons hiervan bewust. In de praktijk verzenden wij daarom begin april de concept begroting ter zienswijze, zodat al vóór het zomerreces begint, de 12 weken voorbij zijn. De zomerrecesweken tellen daardoor niet mee in de 12 weken en de raden hebben de volle 12 weken de tijd.
2. 3 raden vragen om jaarlijks met de gemeenten te overleggen om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure. (Aalten, Bronckhorst, Doetinchem)	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.
3. 1 raad verzoekt aan AB en DB om openbare besluitenlijsten rechtstreeks ter kennis aan de raden te brengen, voorzien van context en toelichting. (Brummen)	De openbare besluitenlijsten van DB en AB worden al gepubliceerd op de website van VNOG, alsmede de verslagen van het AB. Het AB-lid kan hier een toelichting op geven, danwel op verzoek van de raad om toelichting aan het DB vragen.
4. <i>Artikel 10, lid 1</i> 1 raad verzoekt om in artikel 10 lid 1 onder c of d het weerstandsvermogen op te nemen. (Harderwijk)	Het weerstandsvermogen is de algemene reserve en is reeds opgenomen in artikel 10.
5. <i>Artikel 18</i> 3 raden vragen om artikel 18 aan te vullen met een regel dat VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het AB op de website van de VNOG plaatst. (Aalten, Bronckhorst, Doetinchem)	Deze werkwijze past VNOG al toe.

De volgende zienswijzen leiden om redenen niet tot een aanpassing:

Zienswijze op ontwerp regeling	Geen aanpassing in ontwerp regeling
1. 1 raad vraagt dat een strategische visie iedere twee, drie jaar toegezonden wordt aan de raden, met een tussentijdse voortgangsnotitie/actualiseringsnota ter kennisgeving aan de raad. (Brummen)	VNOG stelt elke vier jaar een regionaal beleidsplan op. In dit beleidsplan zit een aantal wettelijke bepalingen opgenomen en het bevat de strategische visie. De wet schrijft een vierjaarlijks ritme voor. Via de jaarverslagen en raadscommunicatie worden de raden op de hoogte gehouden van de voortgang.
2. 2 raden verzoeken aan het AB om in ieder voorstel voor ieder besluit een participatieparagraaf op te nemen (voor inwoners). (Brummen, Nunspeet)	VNOG heeft weinig beleidsmatige ontwikkelingen waarbij dit een geëigend instrument is. Daar waar deze zich voordoen is het altijd in nauwe samenwerking met een gemeente en verloopt participatie binnen de gemeentelijke kaders, denk bijvoorbeeld aan natuurbrandbeheersing in uw Omgevingsvisie.
3. <i>Artikel 4, lid 2</i> 1 raad acht de mogelijkheid voor VNOG om afzonderlijke DVO's af te kunnen sluiten (artikel 4, lid 2) niet wenselijk. (Lochem)	Zo nu en dan zijn er onderwerpen bij VNOG die één of hooguit enkele gemeenten aangaan, denk hierbij aan de afhandeling van het Functioneel Leeftijdsonslag (FLO). Het is niet in het belang van het collectief van gemeenten om dit collectief af te handelen. Daarom houden we de mogelijkheid om op individuele basis afspraken te maken met gemeenten

		(artikel 4). Hier wordt terughoudend mee omgegaan, omdat VNOG een regionale organisatie is.
4.	<i>Artikel 10, lid 1</i> 1 raad mist in het overzicht van documenten die ter zienwijze naar de raden gaan (artikel 10, lid 1) het in artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) opgenomen regionaal risicoprofiel. De raad meent dat ook voor dat document wettelijk een zienswijze-procedure is voorgeschreven samen met het in artikel 14 van de Wvr opgenomen regionaal beleidsplan. De raad verzoekt om ook het regionaal risicoprofiel in artikel 10 van de regeling op te nemen en de toelichting op dit artikel aan te passen o.a. wat betreft de passage "dat op die manier de afspraak vastligt". Het is geen afspraak maar een wettelijk verplichting. (Apeldoorn)	De Wet veiligheidsregio's schrijft overleg voor met de gemeenteraden over het risicoprofiel en de mogelijkheid voor raden om wensen kenbaar te maken over het beleidsplan. Het beleidsplan van VNOG beschrijft meer dan de wet vraagt. Het krijgt daarmee zoveel gewicht dat in onze ogen een zwaardere inspraakprocedure (namelijk de zienswijze) voor het beleidsplan op z'n plek is.
5.	<i>Artikel 10, lid 3</i> 1 raad verzoekt om in artikel 10 de termijn voor het indienen van een zienswijze 12 weken te laten worden. (Harderwijk)	VNOG heeft gekozen voor een termijn die de wetgever redelijk vindt; op dit moment is dat acht weken voor zaken die de begroting niet aangaan.
6.	<i>Artikel 29</i> 1 raad vraagt wat betreft 'uittreding' dat een gemeente die wil uittreden dit voornemen tot uittreding tegen eind van kalenderjaar kenbaar maakt en dat die gemeente na afloop van uittreding nog tweemaal een (aflopende) bijdrage betaalt o.b.v. bijdrage in laatste jaar deelneming. (Brummen)	VNOG heeft als uitgangspunt gekozen dat de blijvende gemeenten geen financieel nadeel ondervinden van een uittreding (artikel 29). Het kan zo zijn dat een gemeente door een wetswijziging gedwongen wordt tot uittreden, want de regio-indeling is wettelijk bepaald. Het is niet redelijk om een uittredende gemeente met zware aanvullende financiële beperkingen te confronteren dan nu al in art. 29 opgenomen.
7.	<i>Artikel 32</i> 2 raden vragen om de huidige geschillenregeling met een geschillencommissie te handhaven (artikel 32). In de nieuwe regeling moeten gemeenten bij een geschil direct naar gedeputeerde staten stappen om dit te beslechten. Dit is niet laagdrempelig. (Oude IJsselstreek, Putten)	VNOG beschouwt een eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een <i>bindend advies</i> uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van Gedeputeerde Staten (GS). Het is dan veel efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het geschil direct door GS te laten beslechten. We maken dan gebruik van reeds bestaande structuren. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie <i>géén bindend advies</i> uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door GS te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een situatie die we binnen een samenwerkingsverband willen voorkomen.
8.	<i>Artikel 34, lid 2</i> 1 raad geeft aan dat het in artikel 34 lid 2 over evaluatie erop lijkt dat deze zich beperkt tot het alleen evalueren van de regeling. Dit zou een nogal nauwe evaluatie opleveren. De raad zou deze evaluatie graag VNOG breed zien (Voorst)	Naast de evaluatie zoals genoemd in de GR werkt VNOG aan haar eigen kwaliteit. Met veiligheidsregio's in het land is een systeem van onderlinge visitatie ingericht. Ten opzichte van een zelfevaluatie biedt dit het voordeel van een frisse, onafhankelijke blik.

2.1. Het instellen van een raadscommissie wordt nog niet expliciet door alle raden gedragen, maar is wel gewenst door een grote groep raden en (nog) geen raad is er pertinent op tegen.

Uit de op het peilmoment bekende zienswijzen blijkt het volgende:

Zienswijzen over instelling raadscommissie	
8	raden zijn vóór de instelling van de raadscommissie (Apeldoorn, Brummen, Elburg (mits geen overdracht bevoegdheden), Harderwijk, Montferland (maar wel aandacht voor de consequenties qua capaciteit, voorbereiding, tijdsbelasting en risico voor verslapping banden met andere raadsleden en uitholling adviesfunctie), Nunspeet (mits geen overdracht bevoegdheden), Oost Gelre en Oude IJsselstreek (maar wel aandacht voor de werkbaarheid van de termijnen)

1	raad is niet-tegen (Voorst acht de oprichting van de raadscommissie niet direct noodzakelijk, maar is er niet tegen, mits de commissie niet te groots wordt opgetuigd)
12	overige raden spreken zich er niet over uit in de nu ingediende zienswijzen
1	raad nog onbekend (Heerde)
22	Totaal

De wet stelt dat als alle 22 raden gezamenlijk verzoeken om een raadscommissie in te stellen het AB hiertoe overgaat. Aan deze voorwaarde wordt op dit moment (nog) niet voldaan, maar een grote groep raden heeft al aangegeven voorstander te zijn van de raadscommissie en (nog) geen raad is er op tegen. VNOG start daarom met een commissie i.o., in overleg met griffiers uit de regio. In de gemeenschappelijke regeling is een artikel opgenomen dat de oprichting van een raadscommissie mogelijk maakt (artikel 17), als de raden daartoe verzoeken.

De raden verschillen in hun ideeën over de inrichting van deze commissie. Sommige zijn al zeer specifiek (Brummen: iedere raad 2 afgevaardigden, Elburg: één raadsrapporteur en een plaatsvervanger per deelnemende gemeente, Voorst: compacte commissie van 10 leden). In de uitwerking van de 'regeling voor de raadscommissie' wordt deze input meegenomen. De raden krijgen t.z.t. nog de gelegenheid om hun wensen of bedenkingen kenbaar te maken op deze 'regeling raadscommissie'.

Voordat we de oprichting in gang gaan zetten, vragen we de resterende dertien raden om alsnog door te geven of zij wel of niet een raadscommissie willen (zie passage in bijgevoegde brief).

3.1. De meningen over een ingroeipad voor het geactualiseerde verdeelmodel verschillen; maar uit de nu bekende zienswijzen lijkt er géén meerderheid voor.

Hoewel het wel of niet toepassen van een ingroeipad voor het geactualiseerde verdeelmodel geen onderdeel is van de gemeenschappelijke regeling zelf, is de kwestie wel aan de raden voorgelegd. Het is aan de gemeenten om hier samen een besluit over te nemen; VNOG zal dit vervolgens uitvoeren.

Uit de op het peilmoment bekende ingekomen zienswijzen blijkt het volgende:

Zienswijzen over ingroeipad		Aantal stemmen in AB	
3	spreken zich tégen een ingroeipad uit (Berkelland, Bronckhorst, Oude IJsselstreek)	Berkelland:	3
		Bronckhorst:	2
		Oude IJsselstreek:	2
		Totaal:	7
4	spreken zich vóór een ingroeipad uit (Harderwijk, Heerde, Montferland, Winterswijk)	Harderwijk:	3
		Heerde:	1
		Montferland:	2
		Winterswijk:	2
		Totaal:	8
15	overigen spreken zich er niet over uit in de nu ingediende zienswijzen		35
22	Totaal		50

De meeste raden hebben zich niet over het ingroeipad uitgesproken. Ervan uitgaande dat raden die vóór het ingroeipad zijn, dit zeker zullen meedelen, is de aanname dat er geen meerderheid voor het ingroeipad is. Het AB kan ervoor kiezen om dit beslispuunt ter vergadering in stemming te brengen¹.

¹ Door het niet toepassen van een ingroeipad is er meer eenvoud. Bij het wel toepassen van een ingroeipad komt er een paar jaar van complexiteit, wat de uitlegbaarheid (ook naar de raden toe) lastiger maakt. De ingroei raakt alle gemeenten individueel (voor sommige gemeenten betekent dit dat bedragen dalen, voor andere dat ze stijgen), maar tegelijkertijd gaat

Kanttekeningen

N.v.t.

Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

Tijdpad

Stap 4 en stap 5 van het vaststellingsproces volgen nu nog:

– Stap 4. Goedkeuring raden

Na het AB van 2 november 2023 sturen we de regeling via de colleges naar de raden. De colleges vragen aan de raden toestemming dat de colleges de regeling mogen aangaan. De raden hebben hiervoor bij wet 13 weken de tijd, dus tot 1 februari 2024 (waarbij er de mogelijkheid is om de termijn met nog eens 13 weken te verlengen, dat is dan tot 7 maart 2024). We rekenen met de deadline van 16 februari 2024, zodat de raden 15 weken de tijd hebben.

– Stap 5. Vaststelling regeling

In het DB van 7 maart 2024 wordt de stand opgemaakt. Vervolgens wordt in het eerste AB van 2024 (21 maart 2024) geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan (dat is als de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22 gemeenten), die samen tenminste tweederde van het aantal stemmen in het AB vertegenwoordigen (34 van de 50 stemmen) de regeling zijn aangegaan). Formele publicatie volgt daarna in april 2024.

Mocht er vertraging ontstaan dan is er nog het AB van 27 juni 2024 als uitwijkmogelijkheid. Dit is nog net voor de wettelijke deadline van 1 juli 2024 dat de nieuwe regeling moet zijn vastgesteld.

Rapportage/ evaluatie

De wijze van evaluatie is opgenomen in de ontwerp regeling.

Personele consequenties

De aangepaste regeling heeft geen personele consequenties; de vaststellingsprocedure is wel een arbeidsintensief traject dat van velen binnen de gemeenten en VNOG aandacht en energie vraagt.

Financiële consequenties

N.v.t.

komende jaren de gemeentelijke bijdrage als geheel ook stijgen voor alle 22. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de bekende stijging van de gemeentelijke bijdrage vanwege de gestegen kapitaallasten. Ook zullen conform AB-besluit van december 2022 de 'facilitaire kosten' van de demarcatie vanaf 2027 via de algemene financiële verdeelsleutel worden verrekend en niet meer individueel per gemeente. Deze mutaties zouden gelijktijdig lopen met een ingroeperiode, als voor een ingroei gekozen zou worden. Bij bepaalde gemeenten zullen dalingen en stijgingen elkaar dan doorkruisen. Bij andere gemeenten zullen stijgingen als 'dubbel' voelen (stijging door nieuwe stap in ingroei + stijging doordat de gemeentelijke bijdrage als geheel stijgt).

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 2 november 2023;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 12 oktober 2023;

Besluit:

1. De bijgewerkte ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 aan de colleges aan te bieden via bijgevoegde brief.
2. Te starten met de werkzaamheden voor het instellen van een raadscommissie i.o.
3. Geen ingroeipad voor het verdeelmodel toe te passen.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 2 november 2023

Aanbiedingsbrief

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling VNOG

Bijlagen

1. Overzicht ingediende zienswijzen
2. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling
3. Toelichting

Behandelaar: F. Starke

Geacht college,

Hierbij bieden wij u het bijgewerkte ontwerp aan voor de aangepaste Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Wij verzoeken u de gemeenschappelijke regeling aan uw gemeenteraad voor te leggen en uw raad te vragen om u toestemming te geven de regeling aan te gaan. Wij verzoeken u om ons te melden dat u de regeling mag en wilt aangaan en ontvangen uw bericht graag **uiterlijk 16 februari 2024**.

Aanleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen is in juli 2022 aangepast. Volgens de wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG binnen twee jaar hierop worden bijgewerkt en vastgesteld (dus uiterlijk 1 juli 2024). Op 5 april hebben wij een ontwerp voor de aangepaste regeling naar de colleges gestuurd om aan de raden aan te bieden. De raden konden een zienswijze op het ontwerp geven aan hun college. Bij wet staat hier 8 weken voor, wij hebben, op verzoek van de gemeenten, gerekend met bijna 17 weken (t/m 1 augustus 2023).

Zienswijzen

Wij danken de raden voor het indienen van de zienswijzen en daarmee de getoonde betrokkenheid bij VNOG. De input was zeer waardevol om tot een nog betere gemeenschappelijke regeling te komen. Het AB VNOG heeft op 2 november de ingediende zienswijzen behandeld en op grond daarvan de ontwerp gemeenschappelijke regeling op diverse punten aangepast. Bijgevoegd treft u de bijgewerkte regeling aan; de aanpassingen ten opzichte van de versie van 5 april zijn geel gemarkeerd. Tevens is een artikelsgewijze toelichting aan de regeling toegevoegd. Wij hopen hiermee gehoor te hebben gegeven aan opmerkingen en wensen van raden. Sommige opmerkingen zijn niet meegenomen, omdat VNOG ofwel reeds voldoet aan het gevraagde, ofwel geven wij een toelichting waarom de opmerking niet is verwerkt.

Bijgevoegd treft u een totaaloverzicht aan van alle ingediende zienswijzen en de aanpassingen.

In reactie op de zienswijze van uw raad:

[\[maatwerktekst\]](#)

Ingroeipad nieuwe verdeelmodel

Het AB heeft op 2 november 2023 besloten om geen ingroeipad voor het geactualiseerde verdeelmodel toe te passen. Het geactualiseerde verdeelmodel gaat per 2025 in.

Raadscommissie

De aangepaste gemeenschappelijke regeling biedt de mogelijkheid om een raadscommissie in te stellen. Wij hebben op 5 april aangegeven een voorstander te zijn om gebruik te maken van deze mogelijkheid en hebben de raden gevraagd hoe zij hier in staan. De wet stelt dat als de raden gezamenlijk (unaniem) om een raadscommissie verzoeken, deze dient te worden ingesteld.

Tot nog toe hebben nog niet alle raden zich hierover uitgesproken. Van de 22 raden zijn er inmiddels negen voor. Geen enkele raad heeft zich tegen dit voorstel uitgesproken. Dit aantal is wat ons betreft al groot genoeg om alvast te starten met de voorbereidende werkzaamheden voor de oprichting van een raadscommissie (i.o.). Er moet een 'Reglement van Orde raadscommissie VNOG' worden opgesteld, waarin taken, samenstelling, frequentie, etc. zijn uitgewerkt. Sommige raden hebben ons hiervoor al suggesties gedaan, die nemen we mee. We gaan ook in overleg met de griffies. De 'Reglement van Orde raadscommissie VNOG' moet te zijner tijd eerst nog naar de raden toe, zodat zij hun wensen en bedenkingen kenbaar kunnen maken. Daarna, na vaststelling van de regeling, kan de raadscommissie echt van start gaan. We zien grote meerwaarde in dit instrument, waarmee we de banden met de raden nog verder kunnen aanhalen en willen er graag ervaring mee gaan opdoen.

[maatwerktekst voor: Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Epe, Ermelo, Hatter, Heerde, Lochem, Oldebroek, Putten, Winterswijk, Zutphen]

Uw raad is één van de dertien raden die zich nog niet heeft uitgesproken over het wel of niet instellen van een raadscommissie. **Wij verzoeken u om aan ons door te geven of uw raad wel of niet voorstander is van het instellen van een raadscommissie.**

Vervolg

De volgende stap in het proces van de vaststelling van de gemeenschappelijke regeling is dat de raden nu aan het college toestemming geven om de regeling aan te gaan. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. **Wilt u uiterlijk 16 februari 2024 aan ons doorgeven of u, met toestemming van uw raad, voornemens bent om de gewijzigde regeling aan te gaan?**

In het DB van 7 maart 2024 wordt de stand opgemaakt. Vervolgens wordt in het eerste AB van 2024, op 21 maart, geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan (dat is als de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22 gemeenten), die samen tenminste tweederde van het aantal stemmen in het AB vertegenwoordigen (34 van de 50 stemmen) de regeling zijn aangegaan). Formele publicatie volgt daarna in april 2024.

Wij zien uw bericht met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

drs. D.G.L. Kransen
secretaris

A.J.M. Heerts
voorzitter

Zienswijzen gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024

Op 5 april 2023 is de ontwerp gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 via de colleges ter zienswijze aan de raden aangeboden. De zienswijzen en opmerkingen inclusief een reactie van het AB VNOG treft u hierna aan.

Resumé:

Zienswijzen op ontwerp regeling	
8	Geen zienswijze op de ontwerp regeling, instemming met de ontwerp regeling zoals op 5 april aan de gemeenten aangeboden (Berkelland, Epe, Ermelo, Hatter, Oldebroek, Oost Gelre, Winterswijk, Zutphen)
13	Zienswijze op de ontwerp regeling (Aalten, Apeldoorn, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Harderwijk, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst)
1	raad nog onbekend (Heerde)
22	Totaal

Zienswijzen gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024

Gemeente	Datum	Nr.	Zienswijze (samengevat)	Reactie AB VNOG	Zienswijze leidt tot aanpassing
Aalten	4 juli 2023	1.	De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren;	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:	Wij gaan op uw punten in:	Zie hierna per punt:
		a.	Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (...)	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt. Onder andere de jaarlijkse Kadernota zullen wij op deze manier aan het AB voorleggen, in afwachting op de oprichting van de komende raadscommissie die bij uitstek het platform is om dit document ter advisering aan voor te leggen, hetgeen we dan in de regeling raadscommissie zullen vastleggen.	Ja
		b.	Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.	Nee
		c.	Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.	We nemen uw suggestie over.	Ja
		d.	Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.	Deze werkwijze past VNOG al toe.	Nee
Apeldoorn	7 juli 2023	1.	Vanwege het zomerreces is het, vanwege de verlengde termijn om een zienswijze te kunnen indienen, vereist dat we de programmabegroting eind april ontvangen. Deze data en termijnen zijn nu niet in de gemeenschappelijke regeling vastgelegd. Omdat ze afwijken van de wettelijke mogelijkheden vragen we uw bestuur af te wegen of het nuttig is dit in de regeling expliciet vast te leggen.	We hebben begrip voor uw verzoek. Het zomerreces zou mee kunnen tellen in de zienswijzentermijn. Wij zijn ons hiervan bewust. In de praktijk verzenden wij daarom begin april de concept begroting ter zienswijze zodat al vóór het zomerreces begint, de 12 weken voorbij zijn. De	N.v.t.

				zomerrecesweken tellen daardoor niet mee in de 12 weken en de raden hebben de volle 12 weken de tijd.	
		2.	De bepalingen in de gewijzigde regeling op dit onderdeel zijn voor ons volgende duidelijk geformuleerd. Daarbij nemen we in onze afweging mee dat de veiligheidsregio in de Wet op de Veiligheidsregio's een verplicht voorgeschreven gemeenschappelijke regeling is.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		3.	Het is praktisch om alle besluiten waarop de zienswijzeprocedure expliciet van toepassing is in één artikel op te nemen. Overigens missen we in dat rijtje de zgn. kadernota . Wij vinden het essentieel om over de financiële uitgangspunten onze zienswijze uit te brengen.	De Kadernota is een belangrijk document, omdat het de start van het nieuwe beleidsjaar is. Dit is bij uitstek een document waarover VNOG met een geformaliseerde raadscommissie in gesprek wil en een <i>formeel</i> advies op wil ontvangen, alvorens de Kadernota definitief te laten vaststellen door het AB. VNOG gaat dit inbrengen bij het opstellen van het Reglement van Orde Raadscommissie VNOG. Omdat er op dit moment nog geen sprake is van een raadscommissie en VNOG wel aan de wens van de raden recht wil doen, wordt vanaf de behandeling van de Kadernota 2026 (in het najaar van 2024) aan de besluitvorming toegevoegd om deze aan de raden ter zienswijze op te sturen, met verwijzing naar het 2 ^e lid van artikel 10. Zo hoeft de GR niet te worden gewijzigd op het moment dat de raadscommissie is geformaliseerd.	Ja
		4.	In het overzicht missen we verder het in artikel 15 van de Wet op de Veiligheidsregio's opgenomen regionaal risicoprofiel . Ook voor dat document is wettelijk een zienswijze-procedure voorgeschreven samen met het in artikel 14 van de Wet op de Veiligheidsregio's opgenomen regionaal beleidsplan. Wij verzoek u om ook het regionaal risicoprofiel in artikel 10 van de regeling op te nemen en de toelichting op dit artikel aan te passen o.a. wat betreft de passage "dat op die manier de afspraak vastligt". Het is geen afspraak maar een wettelijk verplichting.	De Wet veiligheidsregio's schrijft overleg voor met de gemeenteraden over het risicoprofiel en de mogelijkheid voor raden om wensen kenbaar te maken over het beleidsplan. Het beleidsplan van VNOG beschrijft meer dan de wet vraagt. Het krijgt daarmee zoveel gewicht dat in onze ogen een zwaardere inspraakprocedure (namelijk de zienswijze) voor het beleidsplan op z'n plek is.	Nee
		5.	Uw bestuur kan ook vrijwillig kiezen voor het toepassen van de zienswijzeprocedure als de context daarom vraagt.	We verwerken uw opmerking door de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.	Ja
		6.	Wij vinden de voorgestelde participatiewijzen passend bij de aard en taken van deze gemeenschappelijke regeling.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		7.	Met de frequentie en het moment van evaluatie kunnen we instemmen .	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		8.	In de nieuwe GR is de informatieplicht in artikel 18 volgens ons goed aangegeven .	Dank voor uw reactie.	N.v.t.

		9.	Verder zijn we verheugd dat ook de VNOG de potentiële meerwaarde ziet van een dergelijke gemeenschappelijke adviescommissie en deze mogelijkheid daarom op. Wij verzoeken uw bestuur om zo'n gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen en de werkwijze nader uit te werken. Onze raad is bereid een vertegenwoordiging in deze adviescommissie af te vaardigen.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.	N.v.t.
		10.	Vervangingsregeling (artikel 6, lid 2): Wij kunnen ons vinden in deze toevoeging.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		11.	Archiefbepaling (artikel 22): Wij onderschrijven de uitbreiding van dit artikel met een duidelijke omschrijving van taken en bevoegdheden.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		12.	Begroting en verdeelsleutel (artikel 24): In de clusters en subclusters van het gemeentefonds zijn wijzigingen doorgevoerd. Wij begrijpen uw keuze om aansluiting te zoeken bij het cluster Openbare orde en veiligheid nu het daar eerder onder vallende subcluster Brandweer en rampenbestrijding is komen te vervallen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		13.	Voor de gemeente Apeldoorn is het van belang de risico's over de investering voor de brandweerkazernes en andere gemeente overstijgend, regionaal gebruik gebouwen (voor tenminste 40 jaar) af te dekken . Wij hanteren dat als raads kader voor incurant vastgoed vanwege specifiek gebruik. In de huidige regeling en de nieuwe regeling demarcatie is daar niets over opgenomen. Wij stellen voor artikel 26 uit te breiden met een passage waarin duidelijk wordt dat: <ul style="list-style-type: none"> • 1. de onroerende zaken door de VNOG tot aan einde levensduur (circa 40 jaar) worden gebruikt, tenzij gemeente en VNOG gezamenlijk overeenstemming hebben bereikt over een eerdere beëindiging, het aangedragen een vervangende gebruiker of er afspraken worden gemaakt over een financiële vergoeding door de VNOG aan de Gemeente ter dekking van een vroegtijdig vertrek; • 2. beëindiging van het gebruik van een brandweerkazerne plaats vindt door schriftelijke aangetekende opzegging met in achtneming van een termijn van tenminste één (1) jaar. 	We herkennen uw opmerking uit de gesprekken die we met uw gemeente hebben gevoerd in het kader van de demarcatieregeling. We hebben artikel 26 aangepast.	Ja
		14.	Wijziging geschillenregeling (artikel 29): hier kunnen we ons in vinden . De huidige bepaling gaf een onduidelijke extra procedurestap die wettelijk niet nodig is.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Berkelland	30 mei 2023	1.	Wij willen geen zienswijze op de gemeenschappelijke regeling kenbaar maken.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Wij zijn van mening dat het ingroeimodel niet van toepassing moet zijn op de nieuwe gemeentelijke bijdrage die het gemeentefonds volgt. De bijdrage wordt in een keer verhoogd of verlaagd vanuit het gemeentefonds. Tevens doet het geen recht aan het huidige verdeelmodel waarvoor gekozen is om de bijdrage aan de VNOG af te stemmen met de werkelijke ontvangen vergoeding uit het gemeentefonds	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroepad gekomen.	N.v.t.

Peildatum overzicht: t/m 16 oktober 2023 bijgewerkt

Bronckhorst	27 juni 2023 (college)	1.	College 27 juni 2023: Op 27 juni is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling behandeld in het college van burgemeester en wethouders (...) willen wij ingaan op de ontwikkeling van het verdeelmodel. Wij zijn van mening dat het ingroeimodel niet van toepassing moet zijn op de nieuwe gemeentelijke bijdrage die het gemeentefonds volgt. De bijdrage wordt in één keer verhoogt of verlaagd vanuit het gemeentefonds. Ook doet het geen recht aan het huidige verdeelmodel waarvoor gekozen is om de bijdrage aan de VNOG af te stemmen met de werkelijke ontvangen vergoeding uit het gemeentefonds.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
	21 sep 2023 (raad)	2.	Raad 21 september 2023: De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		3.	Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:	Wij gaan op uw punten in:	Zie hierna per punt:
		a.	Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (...)	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt. Onder andere de jaarlijkse Kadernota zullen wij op deze manier aan het AB voorleggen, in afwachting op de oprichting van de komende raadscommissie die bij uitstek het platform is om dit document ter advisering aan voor te leggen, hetgeen we dan in de regeling raadscommissie zullen vastleggen.	Ja
		b.	Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenteraden overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.	Nee
		c.	Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.	We nemen uw suggestie over.	Ja
		d.	Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.	Deze werkwijze past VNOG al toe.	Nee

Brummen	29 juni 2023	1.	Dat bij alle belangrijke besluiten zienswijzen ingediend moeten kunnen worden, zoals bij de besluiten die van invloed zijn op wijziging van strategie, visie, meerjarenplannen en kaderstellende documenten bij begrotingen (naast de zienswijzeprocedure die al bij de meerjarenbegroting en de jaarstukken het geval is).	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt. Onder andere de jaarlijkse Kadernota zullen wij op deze manier aan het AB voorleggen, in afwachting op de oprichting van de komende raadscommissie die bij uitstek het platform is om dit document ter advisering aan voor te leggen, hetgeen we dan in de regeling raadscommissie zullen vastleggen.	Ja
		2.	De strategische visie van de gemeenschappelijke regeling iedere twee, drie jaar toegezonden wordt aan de raden. Een tussentijdse voortgangsnotitie/actualiseringsnota wordt uitgebracht en deze ter kennisgeving aan de raad wordt gestuurd.	VNOG stelt elke vier jaar een regionaal beleidsplan op. In dit beleidsplan zit een aantal wettelijke bepalingen opgenomen en bevat de strategische visie. De wet schrijft een vierjaarlijks ritme voor. U wordt via de jaarverslagen en raadscommunicatie op de hoogte gehouden van de voortgang.	Nee
		3.	Ten aanzien van artikel 2 Adviescommissie: Er verzocht wordt om een aparte regeling opnemen voor de regionale adviescommissie waarbij vanuit iedere gemeenteraad 2 afgevaardigden per gemeente.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		4.	Verzoek aan het Algemeen Bestuur om in ieder voorstel voor ieder besluit een participatieparagraaf op te nemen (voor inwoners). Per type besluit kan op deze wijze afgewogen worden of er gebruikt wordt gemaakt van participatie. Besluit wordt genomen door het AB, op voorstel van DB. Afhankelijk van reeds door gemeente georganiseerde participatie. Bij besluiten die effect hebben op regionaal niveau zal eerder gebruik worden gemaakt van regionale participatie dan bij besluiten op lokaal niveau.	VNOG heeft weinig beleidsmatige ontwikkelingen waarbij dit een geëigend instrument is. Daar waar deze zich voordoen is het altijd in nauwe samenwerking met een gemeente en verloopt participatie binnen de gemeentelijke kaders, denk bijv. aan natuurbrandbeheersing in uw Omgevingsvisie.	Nee
		5.	Ten aanzien van artikel 5 Actieve informatieplicht: Verzoek aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur om een actief informatiebeleid in de richting van gemeenteraden te voeren. Waarbij openbare besluitenlijsten rechtstreeks ter kennis worden gebracht, voorzien van context en toelichting.	De openbare besluitenlijsten van DB en AB worden al gepubliceerd op de website van VNOG, alsmede de verslagen van het AB. Uw AB-lid kan hier een toelichting op geven, danwel op uw verzoek toelichting aan het DB vragen.	Nee
		6.	Ten aanzien van onderwerp 6 Uittreding: Twee jaar vóór daadwerkelijke uittreden is er een vooraankondiging: gemeente die wil uittreden, maakt zijn voornemen tot uittreding tegen eind van het kalenderjaar kenbaar. Die	VNOG heeft als uitgangspunt gekozen dat de blijvende gemeenten geen financieel nadeel ondervinden van een uittreding (artikel 29). Het kan zo zijn dat een gemeente door een wetswijziging gedwongen wordt tot uittreden, want	Nee

			gemeente betaalt na afloop van uittreding nog tweemaal een (aflopende) bijdrage obv de bijdrage in het laatste jaar van deelneming.	de regio-indeling is wettelijk bepaald. Het is niet redelijk om een uittredende gemeente met zware aanvullende financiële beperkingen te confronteren dan nu al in artikel 29 opgenomen.	
		7.	Daarnaast vindt de gemeenteraad van Brummen dat de termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober zodat alle raden, zo ook die van gemeente Brummen, in staat worden gesteld om de GGD te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit wijziging GR VNOG.	VNOG beseft dat de acht weken die de WGR hierin voorschrijft voor gemeenten ingewikkeld kan zijn qua planning. Daarom is nu gekozen voor een periode van 17 weken. Aanvullende wensen kunnen aan het AB-lid worden meegegeven bij behandeling van het definitieve ontwerp.	Nee
Doetinchem	6 juli 2023	1.	De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:	Wij gaan op uw punten in:	Zie hierna per punt:
		a.	Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (...)	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt. Onder andere de jaarlijkse Kadernota zullen wij op deze manier aan het AB voorleggen, in afwachting op de oprichting van de komende raadscommissie die bij uitstek het platform is om dit document ter advisering aan voor te leggen, hetgeen we dan in de regeling raadscommissie zullen vastleggen.	Ja
		b.	Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenteraden overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.	Nee
		c.	Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.	We nemen uw suggestie over.	Ja

Peildatum overzicht: t/m 16 oktober 2023 bijgewerkt

		d.	Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.	Deze werkwijze past VNOG al toe.	Nee
Elburg	5 juni 2023	1.	De gemeente ziet de meerwaarde in van een gemeenschappelijke adviescommissie als genoemd in artikel 17. Vandaar het verzoek aan de veiligheidsregio om een dergelijke adviescommissie in te stellen. Vertegenwoordigers van de gemeente Elburg worden graag betrokken bij de nadere uitwerking van de taak en rol van de commissie en het op te stellen Reglement van Orde. Daarbij wil de gemeente Elburg meegeven dat zij voor ogen heeft dat de gemeenschappelijke adviescommissie zal bestaan uit één raadsrapporteur en een plaatsvervanger per deelnemende gemeente, die een schakel kunnen vormen tussen hun raden en de VNOG. Een adviescommissie waar advies op proces, voorbereiden van besluitvorming van de raden en informatiedeling en informatie-uitwisseling centraal staat, maar waaraan niet door gemeenten bevoegdheden overgedragen, gemachtigd of gemandateerd worden.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		2.	Wij zien graag een meer sturende rol voor de raad op het gebied van nieuw beleid met financiële gevolgen. Door eerder in het proces betrokken te zijn, zijn we beter in staat om financiële gevolgen van keuzes te doorgronden. Dit kan o.a. door het vormen van een gemeenschappelijke adviescommissie.	Zie onder 1.	N.v.t.
		3.	Daarnaast zou de gemeente Elburg graag in artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling toegevoegd willen zien dat gemeenten ook de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen bij de (jaarlijkse) Kadernota van de VNOG.	De Kadernota is een belangrijk document, omdat het de start van het nieuwe beleidsjaar is. Dit is bij uitstek een document waarover VNOG met een formeel advies op wil ontvangen, alvorens de Kadernota definitief te laten vaststellen door het AB. VNOG gaat dit inbrengen bij het opstellen van het Reglement van Orde Raadscommissie VNOG. Omdat er op dit moment nog geen sprake is van een raadscommissie en VNOG wel aan de wens van de raden recht wil doen, wordt vanaf de behandeling van de Kadernota 2026 (in het najaar van 2024) aan de besluitvorming toegevoegd om deze aan de raden ter zienswijze op te sturen, met verwijzing naar het 2 ^e lid van artikel 10. Zo hoeft de GR niet te worden gewijzigd op het moment dat de raadscommissie is geformaliseerd.	Ja
Epe	6 april 2023	1.	Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling VNOG	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Ermelo	-	1.	Informatie van de griffie Ermelo van 8 september 2023: Via een informatie-memo is de ontwerp-regeling op de lijst ingekomen stukken geplaatst met daarin de vermelding dat de raad in de gelegenheid werd gesteld om een zienswijze in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.	N.v.t.	N.v.t.

Peildatum overzicht: t/m 16 oktober 2023 bijgewerkt

Harderwijk	1 juni 2023	1.	In artikel 10 lid 1 onder c of d het weerstandsvermogen opnemen.	Het weerstandsvermogen is de algemene reserve en is reeds opgenomen in artikel 10.	Nee
		2.	In artikel 10 de termijn voor het indienen van een zienswijze 12 weken te laten worden.	VNOG heeft gekozen voor een termijn die de wetgever redelijk vindt; op dit moment is dat acht weken voor zaken die de begroting niet aangaan.	Nee
		3.	Naar aanleiding van de toelichting over de herijking van de verdeling (artikel 24 lid 3): het voorgestelde ingroei-pad onder kanttekening 2.1 van het voorstel van de VNOG nadrukkelijk te omarmen en het als kader op te nemen voor herverdeeleffecten door artikel 24 lid 4 en 5.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroei-pad gekomen.	N.v.t.
		4.	Voor het overige in te stemmen met de wijziging van de GR.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		5.	Een voorkeur uit te spreken voor het instellen en faciliteren van een raadscommissie met een brede inhoudelijke invulling en hierover uiterlijk 1 november 2023 een voorstel aan de 22 raden te doen toekomen ook als niet alle 22 raden hier nu al om vragen.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.	N.v.t.
Hattem	5 juni 2023	1.	Kennis te nemen van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling VNOG en te besluiten geen zienswijze in te dienen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Heerde	29 juni 2023	1.	De gemeenteraad van de gemeente Heerde vindt dat het termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober zodat alle raden, zo ook die van gemeente Heerde, in staat worden gesteld om de VNOG te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit tot wijziging GR VNOG.	VNOG beseft dat de acht weken die de Wgr hierin voorschrijft voor gemeenten ingewikkeld kan zijn qua planning. Daarom is nu gekozen voor een periode van bijna 17 weken (5 april – 1 augustus). Aanvullende wensen kunnen aan het AB-lid worden meegegeven bij behandeling van het definitieve ontwerp. Het nog verder oprekken van de behandelingsperiode is niet mogelijk, omdat ook VNOG de deadline moet halen (1 juli 2024) en de vervolgstappen van de vaststellingsprocedure bij wet ook minimaal een bepaald aantal weken moeten duren.	N.v.t.
		2.	Indien het termijn voor het indienen van een zienswijze wordt uitgesteld naar 3 oktober 2023 zullen een aantal zaken ambtelijk en indien nodig bij de gemeenteraad besproken gaan worden (...) Voor het realiseren van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie op de GR wijzigingen die nu voorliggen is er onvoldoende tijd (...) inhoudelijk voor te bereiden en te bespreken met de gemeenteraad. Een zienswijze op inhoud zal derhalve in deze zienswijze niet worden gegeven.	Zie onder 1.	N.v.t.
		3.	In de memo toegevoegd aan de aanbiedingsbrief wordt uitleg gegeven over de consequenties van wijzigingen binnen het gemeentefonds (herverdeelsystematiek) voor de bijdragen van gemeenten aan de VNOG. Voor Heerde betekent dit dat er jaarlijks € 23.000,- extra bijgedragen moet worden aan de VNOG. Daarop willen wij verzoeken om dit middels een zogenaamde zachte landing door te voeren, namelijk een ingroei-model van het herverdeeleffect in 3 jaar tijd.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroei-pad gekomen.	N.v.t.
Lochem	3 juli 2023	1.	De raad van de gemeente Lochem is van mening dat de VNOG uitvoering moet geven aan haar wettelijk verplichte taken zoals vastgelegd in de Wvr.	Zo nu en dan zijn er onderwerpen bij VNOG die één of hooguit enkele gemeenten aangaan, denk hierbij aan de	Nee

			Andere taken, zoals voorgesteld in artikel 4 lid 2, die binnen het belang van de regeling vallen, behoren daar ook toe. De mogelijkheid voor de VNOG om afzonderlijke DVO's af te kunnen sluiten achten wij niet wenselijk. Dit is reden om het Algemeen Bestuur van de VNOG voor te stellen artikel 4 lid 2 niet op te nemen in de regeling.	afhandeling van het Functioneel Leeftijdsonslag (FLO). Het is niet in het belang van het collectief van gemeenten om dit collectief af te handelen. Daarom houden we de mogelijkheid om op individuele basis afspraken te maken met gemeenten (artikel 4). Hier wordt terughoudend mee omgegaan omdat VNOG een regionale organisatie is.	
Montferland	1 juni 2023	1.	Het opnemen van het artikelen 16 en 17, inzake het instellen van een adviescommissie, in de GR VNOG is geen probleem. Belangrijker vinden wij de vraag hoe hieraan vervolgens invulling wordt gegeven. Doelen, taken, verantwoordelijkheden, samenstelling en het antwoord op de 'hoe'-vraag moeten vooraf voor iedereen helder zijn. Enerzijds heeft een dergelijke commissie meerwaarde voor het versterken van de onderlinge banden en voor een tijdige betrokkenheid van de gemeenteraden vanuit een brede inhoudelijk scope. Anderzijds heeft een dergelijke raadscommissie wel consequenties voor capaciteit, voorbereiding en tijdsbelasting. Wij zien hierin het risico aanwezig dat de banden met de (leden van) gemeenteraden, die geen deel uitmaken van de adviescommissie, kunnen gaan verslappen tot (alleen) de noodzakelijke formaliteiten. Daarnaast is het AB VNOG niet verplicht te motiveren indien het AB een contrair besluit neemt, dit kan vervolgens leiden tot uitholling van de adviesfunctie van deze raadscommissie.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		2.	Wij kunnen op voorhand niet instemmen met het bepaalde in artikel 24 lid 3, inzake de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage. De bijgevoegde informatie, met globale indicaties over de gevolgen van verdeelsleutel, biedt voor ons te weinig zekerheid om op voorhand met deze bepaling te kunnen instemmen. Wij verzoeken uw bestuur ons eerst meer duidelijkheid en zekerheid te verstrekken over deze bepaling met alle financiële consequenties.	Dank voor uw reactie. De definitieve verhouding gaat bepaald worden bij de septembercirculaire 2024.	N.v.t.
		3.	Ingroeipad in verband met herverdeeleffecten: het aanpassen van de verdeelsleutel leidt tot herverdeeleffecten. In de door uw bestuur bijgevoegde memo 'ontwikkelingen verdeelmodel in de GR VNOG' stelt u ons de vraag of in gezamenlijkheid besloten moet worden tot een ingroeipad. Wij zijn van mening dat een ingroeipad voor alle gemeenten het meest reëel is, zeker wanneer sprake is van negatieve financiële gevolgen. Op deze wijze kunnen alle gemeenten toegroeien naar de nieuwe bijdrage.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
Nunspeet	29 juni 2023	1.	Wij zien graag een meer sturende rol voor de raad op het gebied van nieuw beleid met financiële gevolgen. Wij zijn van mening dat – naast de genoemde besluiten – de gemeenteraden over de volgende onderwerpen ook een zienswijze in moeten kunnen dienen: a. de (jaarlijkse) kadernota	De Kadernota is een belangrijk document, omdat het de start van het nieuwe beleidsjaar is. Dit is bij uitstek een document waarover VNOG met een geformaliseerde raadscommissie in gesprek wil en een formeel advies op wil ontvangen, alvorens de Kadernota definitief te laten vaststellen door het AB. VNOG gaat dit inbrengen bij het opstellen van het Reglement van Orde Raadscommissie VNOG.	Ja

			Omdat er op dit moment nog geen sprake is van een raadscommissie en VNOG wel aan de wens van de raden recht wil doen, wordt vanaf de behandeling van de Kadernota 2026 (in het najaar van 2024) aan de besluitvorming toegevoegd om deze aan de raden ter zienswijze op te sturen, met verwijzing naar het 2 ^e lid van artikel 10. Zo hoeft de GR niet te worden gewijzigd op het moment dat de raadscommissie is geformaliseerd.	
		b. de (jaarlijkse) (concept-)programmabegroting	De wet schrijft voor dat wij u de concept programmabegroting ter zienswijze voorleggen. Ter verduidelijking hebben wij de wettelijke verplichting in artikel 10 genoemd.	Ja
		c. putting uit de algemene reserve.	Dit is al opgenomen in artikel 10, lid 1, onder d.	N.v.t.
		2. Daarnaast ontvangen wij na besluitvorming in het AB de volgende stukken ter kennisname: <ul style="list-style-type: none"> a. de vastgestelde kadernota b. de definitieve jaarstukken 	In de huidige werkwijze ontvangt u deze stukken ter kennisname nadat het AB ze definitief heeft vastgesteld. Wij zetten deze werkwijze voort.	N.v.t.
		3. Wij zien meer ruimte voor meer actieve participatie als het gaat om beleidsdocumenten en de uitvoerende taken van de VNOG. Een voorbeeld uit het recente verleden is de natuurbrandbestrijding. Artikel 11 biedt de participatiemogelijkheid voor ingezetenen en belanghebbenden. Alhoewel het nog niet helemaal duidelijk is hoe dit in de praktijk daadwerkelijk vormgegeven kan worden, vinden wij het belangrijk om actieve participatie van inwoner meer en beter vorm te geven. Wij zien graag een meer actieve vorm van participatie van ingezetenen en belanghebbenden ontwikkeld worden en vragen van de VNOG te komen met een visie op en invulling van actieve participatie . Het betrekken van inwoners bij beleidsdocumenten zoals de vierjaarlijkse kadernota kan een meerwaarde bieden. Via betrokkenheid van en evaluatie door de adviescommissie kan de inrichting verder ontwikkeld worden.	VNOG heeft weinig beleidsmatige ontwikkelingen waarbij dit een geëigend instrument is. Daar waar deze zich voordoen is het altijd in nauwe samenwerking met een gemeente en verloopt participatie binnen de gemeentelijke kaders, denk bijv. aan natuurbrandbeheersing in uw Omgevingsvisie.	Nee
		4. Wij vinden het belangrijk om de positie van de raden te versterken en de zo raden zo maximaal mogelijk ruimte te geven. De aangepaste wet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, mits alle 22 raden hier voor zijn. De raad van Nunspeet stemt in het instellen van een adviescommissie . Met het instellen van een commissie zijn de raden eerder in het proces betrokken en zijn zij beter in staat om (financiële gevolgen van) keuzes te doorgronden. De raad van Nunspeet wil – met de andere raden – betrokken worden bij de nadere uitwerking van de taak en rol van de commissie en het op te stellen Reglement van Orde. Daarbij willen wij aangeven dat bij de adviescommissie het geven van advies op proces, voorbereiden van besluitvorming van de raden en informatiedeling en informatie-uitwisseling centraal staat, maar dat er aan de adviescommissie geen bevoegdheden van gemeenten overgedragen, gemachtigd of gemandateerd worden.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.

Peildatum overzicht: t/m 16 oktober 2023 bijgewerkt

		5.	De eerstkomende herijking [van het verdeelmodel] zal plaatsvinden in 2024, zodat per begroting 2025 het bijgewerkte verdeelmodel van kracht wordt. Het ontwerp geeft op dit onderdeel nu geen aanleiding om een zienswijze in te brengen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		6.	Wij vinden het belangrijk dat de VNOG in de praktijk laat zien dat zij een goede band met de raden belangrijk vindt en deze verder wil uitbreiden. Wij verzoeken u deze instrumenten jaarlijks mee te nemen in de kadernota en deze te evalueren in het jaarverslag .	Dank voor uw suggestie, we nemen het mee in de jaarlijkse werkwijze.	N.v.t.
Oldebroek	6 juli 2023	1.	Kennis te nemen van de aangepaste gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG);	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Oost Gelre	6 juni 2023	1.	Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	En steun te geven aan: het instellen van een raadscommissie VNOG.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.	N.v.t.
Oude IJsselstreek	29 juni 2023	1.	Artikel 24a van de Wgr biedt gemeenteraden een nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten. Het artikel voorziet namelijk in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek ondersteunt het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie . In de verdere uitwerking willen wij meegeven dat het wenselijk is om de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie in de besluitvorming is dan een extra uitdaging.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		2.	In het concept ontwerp gemeenschappelijke regeling is artikel 29 geschillenregeling niet langer opgenomen. Dit resulteert erin dat gemeenten bij een geschil direct naar de gedeputeerde staten moet stappen om dit te beslechten. Gezien het doel van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, gemeenteraden meer in positie brengen, kan de Raad van de gemeente Oude IJsselstreek zich niet vinden in het schrappen van dit artikel. Het laagdrempelig beslechten van een geschil komt hiermee te vervallen.	VNOG beschouwt een eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een bindend advies uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van GS. Het is dan veel efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het geschil direct door GS te laten beslechten. We maken dan gebruik van reeds bestaande structuren. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie geen bindend advies uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door GS te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een	Nee

				situatie die we binnen een samenwerkingsverband willen voorkomen.	
		3.	In bijlage 3 wordt een voorstel voor de nieuwe herverdeelsleutel beschreven en wordt er aan de gemeenteraad gevraagd of er voor een ingroei pad gekozen moet worden. De gemeenteraad van Oude IJsselstreek verzoekt de VNOG niet te kiezen voor een ingroei pad, omdat de rijksbijdrage voor crisis-beheersing en brandweer volgens de maatstaven is gestegen in elke gemeente. Gemeenten hebben vrijheid waar dit geld aan te besteden. Hiermee hebben gemeenten met een hogere stijging van de rijksbijdrage meer ruimte om de gemeentelijke bijdrage te verhogen, dan gemeente waarbij de rijksbijdrage minder is gestegen.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroei pad gekomen.	N.v.t.
Putten	25 mei 2023	1.	De gemeenteraad van de gemeente Putten verzet zich tegen het schrappen c.q. wijziging van de geschillenregeling in artikel 29 (artikel 32 in het ontwerp). De gemeenteraad is van mening dat het schrappen van de stap naar de geschillencommissie niet begrijpelijk is. De gedachte van de aanpassing van de wet op de gemeenschappelijke regelingen is namelijk om de gemeenteraad meer te betrekken en beter in stelling te brengen. Voormelde aanpassing lijkt niet in die geest, nu een laagdrempelige manier van geschilbeslechting komt te vervallen.	VNOG beschouwt een eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een bindend advies uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van GS. Het is dan veel efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het geschil direct door GS te laten beslechten. We maken dan gebruik van reeds bestaande structuren. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie géén bindend advies uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door GS te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een situatie die we binnen een samenwerkingsverband willen voorkomen.	Nee
Voorst	19 juni 2023	1.	Allereerst willen wij via uw college de complimenten uitbrengen aan de verschillende gemeenschappelijke regelingen waaraan Voorst deelneemt. De voorliggende ontwerpregelingen en de nog lopende processen zijn met grote zorgvuldigheid tot stand gekomen. Zo hebben de VNOG en GGD op 15 mei 2023 een Webinar gehouden in Apeldoorn, waarin zij hun ontwerp tot in detail hebben toegelicht.	Dank voor uw complimenten.	N.v.t.
		2.	Wij zijn positief over de voorliggende ontwerpregeling van de VNOG en GGD. Ten aanzien van artikel 10 VNOG kunnen wij ons vinden in het feit dat het Regionaal beleidsplan van de VNOG ter inzage wordt gelegd voor zienswijze en daarentegen het Regionaal risicoprofiel en Regionaal crisisplan niet.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		3.	In artikel 17 VNOG en artikel 13a GGD scheppen zij voor de gemeenteraden de mogelijkheid tot oprichting van een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Wij achtten die niet direct noodzakelijk. Anderzijds kunnen wij de behoefte bij andere gemeenteraden wel begrijpen. Daarop vooruitlopend zouden wij willen vragen deze adviescommissie niet te groot op te tuigen. Het zou wat ons betreft vooral	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.

Peildatum overzicht: t/m 16 oktober 2023 bijgewerkt

		<p>moeten gaan over het adviseren over de vorm dat gemeenteraden geïnfomeerd willen worden. Wij zouden de VNOG en GGD hierbij de volgende zaken willen meegeven:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zorg voor een compacte commissie van 10 raadsleden (diversiteit grootte en spreiding VNOG en GGD gemeenten) • Laat deze commissie ad hoc adviseren over de manier van communiceren naar raden bij politiek gevoelige kwesties • Laat deze commissie structureel adviseren over de manier van communiceren naar raden op 'going concern' zaken • Laat de commissie een platform zijn waar kennis, informatie en moties gedeeld kunnen worden • Draag er zorg voor dat de commissie alleen adviseert over informatiestromen aan deelnemende gemeenten 			
		4.	Tot slot, richten artikel 32 VNOG en artikel 31 GGD zich op de evaluatie. Het lijkt erop dat lid 2 ertoe oproept zich daarbij te beperken alleen de regeling te evalueren. Wat ons betreft zou die een nogal nauwe evaluatie opleveren. Wij zouden deze evaluatie graag VNOG (...) breed zien.	Naast de evaluatie zoals genoemd in de GR werkt VNOG aan haar eigen kwaliteit. Met veiligheidsregio's in het land is een systeem van onderlinge visitatie ingericht. Ten opzichte van een zelfevaluatie biedt dit het voordeel van een frisse, onafhankelijke blik.	Nee
Winterswijk	25 mei 2023	1.	Kennis te nemen van de ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Hierbij als zienswijze in te brengen dat er bij de herverdeeleffecten een korte ingroetermijn van twee jaar aangehouden wordt.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroepad gekomen.	N.v.t.
Zutphen	3 juli 2023	1.	De gemeenteraad kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de door te voeren technische aanpassingen. De gemeenteraad dient daarover geen inhoudelijke zienswijze in.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 26, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bekend dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in zijn vergadering van xxx heeft vastgesteld dat de colleges van burgemeester en wethouders van ... van de 22 deelnemende gemeenten (Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen) tot de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 hebben besloten. Hiermee is conform artikel 27, derde lid van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 deze vierde wijziging tot stand gekomen.

De wijziging treedt op ... in werking.

De gemeenschappelijke regeling inclusief wijzigingen luidt als volgt:

Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;
 - b. gemeente: gemeenten als bedoeld in bijlage 1 van de Wvr, die behoren tot de regio Noord- en Oost-Gelderland;
 - c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
 - d. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
 - e. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr;
 - f. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;
 - g. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wvr;
 - h. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid, van de Wvr;
 - i. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr;
 - j. Wvr: Wet veiligheidsregio's.
2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Openbaar lichaam en bestuursorganen

1. Er is een openbaar lichaam Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.
2. Het openbaar lichaam is gevestigd in de gemeente Apeldoorn.
3. De veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden

Artikel 3 Belangen

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op de volgende terreinen:

- a. brandweezorg als bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a en b van de Wvr;
- b. geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1 van de Wvr;
- c. rampenbestrijding en crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1 van de Wvr;

en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c. van de Wvr.

Artikel 4 Taken

1. Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen is de veiligheidsregio belast met de taken en bevoegdheden, als bedoeld in artikel 10 van de Wvr en de overige taken en bevoegdheden die bij of krachtens wet- en regelgeving aan de veiligheidsregio worden opgedragen.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten kunnen, afzonderlijk of tezamen andere taken of bevoegdheden opdragen aan het bestuur van de veiligheidsregio voor zover deze taken binnen het belang van de regeling vallen, als omschreven in artikel 3. De wijze van uitvoering van deze taken wordt in een overeenkomst tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeenten vastgelegd.

Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

Artikel 5 Bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van of deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen. Het algemeen bestuur kan slechts daartoe besluiten indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.
2. Het voorstel tot deelneming is aangenomen wanneer het algemeen bestuur met meerderheid van ten minste twee derde van de leden van het algemeen bestuur die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen daartoe besluit.
3. De veiligheidsregio houdt een openbaar register van deelnemingen bij.
4. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. De bevoegdheden, als bedoeld in artikel 33a, tweede lid, van de wet kunnen in ieder geval niet worden overgedragen.

Artikel 6 Samenstelling

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.
2. Bij verhindering of ontstentenis kan een burgemeester zich laten vervangen overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet.

Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, eerste en tweede lid, en artikel 13 van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, maar hebben geen stemrecht.

3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

Artikel 8 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
 - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;
 - b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
 - c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;
 - d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;
 - e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;
 - f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.
3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar dat voorafgaat aan het nieuwe vergaderjaar.

Artikel 9 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Artikel 10 Zienswijzen

1. Voorafgaand aan het nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om, naast de reeds genoemde besluiten in de Wet gemeenschappelijke regelingen, een zienswijze naar voren te brengen indien het een van de volgende besluiten betreft:
 - a. het Regionaal beleidsplan;
 - b. het vaststellen van een evaluatierapport als bedoeld in artikel 34;
 - c. een wijziging van de vastgestelde begroting voor zover het wijzigingen betreft die voor de gemeenten niet budgettair neutraal zijn, zowel voor wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen;
 - d. een putting uit de Algemene Reserve van de veiligheidsregio.
2. Het algemeen bestuur heeft de mogelijkheid om aanvullend op artikel 10, eerste lid, de raden van de gemeenten in de gelegenheid te stellen om een zienswijze op een voorgenomen besluit naar voren te brengen.
3. Het dagelijks bestuur biedt de raden de termijn van minimaal acht weken voor het naar voren brengen van een zienswijze. Als het een wijziging van de vastgestelde begroting betreft, zoals in het eerste lid onder c., dan geldt een gelijke termijn als voor het vaststellen van de begroting zoals genoemd in de wet.
4. Uiterlijk tegelijkertijd met de toezending van het definitieve bestuursvoorstel aan het algemeen bestuur stelt het dagelijks bestuur de raden van de gemeenten schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Artikel 11 Participatie

Aan artikel 10, zevende lid, van de Wet betreffende de mogelijkheid om ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid wordt in ieder geval toepassing gegeven op de volgende wijzen:

- a. ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen een verzoekschrift indienen bij het dagelijks bestuur;
- b. ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden kunnen in een openbare vergadering van het algemeen bestuur het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn;
- c. het dagelijks bestuur legt beleidsdocumenten ter inzage, in ieder geval de ontwerpbesluiten die voor een zienswijze aan de raden worden voorgelegd.

Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

Artikel 12 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter, en vijf leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur met uitzondering van de voorzitter, worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.
3. Een lid van het dagelijks bestuur treedt af op de dag dat hij ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.

Artikel 13 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 53, 54, 56, 58 en 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. Zij kunnen deelnemen aan de beraadslagingen, maar hebben geen stemrecht.
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.

Artikel 14 Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur oefent de taken en bevoegdheden uit als bedoeld in artikel 33b van de wet.
2. Voorts is het dagelijks bestuur belast met:
 - a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
 - b. de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet;
 - c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
 - d. het vaststellen van een instructie voor de secretaris;
 - e. het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen;
 - f. het vaststellen van de rechtspositieregelingen voor het personeel;
 - g. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de veiligheidsregio;
 - h. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - i. het houden van toezicht op alles wat de veiligheidsregio aangaat;
 - j. de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 15 De voorzitter

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij Koninklijk Besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

3. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en draagt er zorg voor dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.

Hoofdstuk VI Commissies

Artikel 16 Commissies van advies

1. Het algemeen bestuur kan vaste commissie van advies instellen overeenkomstig artikel 24, eerste en tweede lid, van de wet.
2. Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen andere commissies van advies instellen overeenkomstig artikel 24, derde lid, van de wet.

Artikel 17 Gemeenschappelijke adviescommissie

Het algemeen bestuur stelt op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Deze commissie kan het algemeen bestuur van advies voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling voorbereiden of de raden van advies kan voorzien.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording

Artikel 18 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter – colleges en raden gemeenten

1. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, **in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.**
2. Het algemeen bestuur verstrekt de inlichtingen, bedoeld in het eerste lid, ten minste door:
 - a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur;
 - b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid.
3. Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen.
4. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college en de raad van zijn gemeente de door een of meer leden van die organen gevraagde inlichtingen. De inlichtingen kunnen schriftelijk of mondeling worden gegeven.
5. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan de raad en het college van zijn gemeente over het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.
6. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan het algemeen bestuur verantwoording schuldig over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur.

Artikel 19 Inlichtingen aan Minister en Provincie

1. Het dagelijks bestuur dient Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het provinciebestuur desgevraagd van bericht en raad.
2. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de gemeenten.

Hoofdstuk VIII Vergoedingen

Artikel 20 Tegemoetkoming in de kosten

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

Hoofdstuk IX De algemeen directeur

Artikel 21 Algemeen directeur

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.
3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

Hoofdstuk X Archiefbepalingen

Artikel 22 Archief

1. Het dagelijks bestuur is verplicht de onder hem berustende archiefbescheiden in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren, alsmede zorg te dragen voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende archiefbescheiden.
2. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vastgestelde verordening. Deze verordening bevat in elk geval voorschriften voor het beheer van de archiefbescheiden van de organen van de veiligheidsregio die nog niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht. Deze verordening wordt door het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten medegedeeld.
3. De secretaris van het dagelijks bestuur is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid overeenkomstig de vastgestelde verordening.
4. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 en 13 Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarplaats aan.
5. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarplaats oefent overeenkomstig de verordening als bedoeld in het tweede lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, voor zover de archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats.
6. De archivaris brengt tweejaarlijks verslag uit aan het dagelijks bestuur over het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam, die nog niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. Het dagelijks bestuur brengt tweejaarlijks verslag uit aan het algemeen bestuur over de uitoefening van de aan hem opgedragen zorg voor de archiefbescheiden en de uitvoering van het archiefbeheer van de organen van het openbaar lichaam.
8. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

Hoofdstuk XI Financiële bepalingen

Artikel 23 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 186 tot en met 213 van de Gemeentewet, voor zover daarvan bij of krachtens de wet niet is afgeweken.

Artikel 24 Begroting

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.
3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/subcluster crisisbeheersing en brandweer.
4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/subcluster

crisisbeheersing en brandweer wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.

5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/subcluster crisisbeheersing en brandweer in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde van kracht zijn.
6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van onderwerpen waarvoor dit door het algemeen bestuur is vastgesteld. Deze kosten worden per betreffende gemeente berekend en per betreffende gemeente in rekening gebracht.

Artikel 25 Financiële middelen

1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.
2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Hoofdstuk XII Gebruik eigendommen en verplichtingen

Artikel 26 Gebruik roerende en onroerende zaken in eigendom bij gemeenten

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de taken gebruik van roerende en onroerende zaken, die **in bepaalde gevallen** in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de taken van de veiligheidsregio.
 - a. De gemeenten dragen zorg voor instandhouding van de roerende en onroerende zaken als bedoeld in eerste lid, zodanig dat de veiligheidsregio hiervan ten behoeve van haar taken gebruik kan maken. De veiligheidsregio zal zich redelijkerwijze als een verantwoord gebruiker gedragen.
 - b. Onder 'verantwoord gebruiker' wordt in ieder geval verstaan dat VNOG de onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten, gebruikt tot einde levensduur of langer, tenzij gemeente en VNOG gezamenlijk overeenstemming hebben bereikt over een eerdere beëindiging, waarbij partijen oog hebben voor elkaars belangen. Beëindiging van het gebruik van de onroerende zaken vindt plaats met inachtneming van een termijn van tenminste één jaar.**
2. Over de toepassing van het eerste en tweede lid worden nadere afspraken gemaakt tussen de gemeenten en de veiligheidsregio

Artikel 27 Verplichtingen van de colleges

De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweertzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:

- a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
- b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
- c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
- d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
- e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
- f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.

Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 28 Toetreding

1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr.
2. De toetreding door colleges van andere gemeenten kan plaatsvinden wanneer in de vergadering van het algemeen bestuur blijkt, dat ten minste twee derde van de colleges die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, daarmee instemmen.
3. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding. Aan de toetreding kunnen voorwaarden worden verbonden.
4. De toetreding gaat in op dezelfde dag als die waarop de voor de toetreding noodzakelijke wijziging van de regeling in werking is getreden.

Artikel 29 Uittreding

1. Het college dat voornemens is uit te treden, maakt dit kenbaar aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur zendt het voornemen onverwijld door aan de overige colleges.
2. Het algemeen bestuur stelt een voorstel op voor de financiële, personele en overige gevolgen van de voorgenomen uittreding voor de VNOG. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:
 - a. de uittredende gemeente draagt de kosten die het rechtstreekse gevolg zijn van de uittreding en de overige gemeenten ondervinden geen financieel nadeel van de uittreding;
 - b. de kosten voor het uitvoeren van een onafhankelijk onderzoek naar de financiële, personele en overige gevolgen komen voor rekening van het college dat voornemens is uit te treden;
 - c. in het voorstel voor de gevolgen van de voorgenomen uittreding worden de volgende kostensoorten onderscheiden:
 - frictiekosten (eenmalige personele en materiële kosten als gevolg van het uittreden);
 - direct vervallen kosten (kosten die vervallen bij de uittreding en daaraan verbonden overname van taken);
 - op termijn te vervallen kosten (kosten die op termijn door te bezuinigen vervallen);
 - schaalnadelen (kosten die niet wijzigen als gevolg van het uittreden gedurende vijf jaar na uittreding);
 - aandeel in de reserves en voorzieningen.
3. Het college dat voornemens is uit te treden neemt op basis van het voorstel, bedoeld in het tweede lid, een definitief besluit, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede tot en met vijfde lid, van de wet. De uittreding vindt plaats per 1 januari van enig kalenderjaar met inachtneming van een opzegtermijn van ten minste een vol kalenderjaar.
4. De gevolgen van de uittreding worden, op basis van het voorstel, bedoeld in het tweede lid, vastgesteld door de colleges. Voor het tot stand komen van een besluit hierover is de meerderheid vereist van ten minste twee derde van de colleges die samen ten minste twee derde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen

Artikel 30 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste

- tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 31 Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven indien dit door een wijziging van artikel 8 jo. artikel 9 Wvr mogelijk wordt. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.
2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.

Artikel 32 Geschillenregeling

Bij geschillen zal de geschillenregeling in artikel 28 van de wet gevolgd worden.

Hoofdstuk XIV Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 33 Werkingsduur

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 34 Evaluatie

1. Tenminste eenmaal per vier jaar vindt een evaluatie van deze regeling plaats. Deze evaluatie vindt als voorbereiding op een nieuw regionaal beleidsplan plaats.
2. De evaluatie richt zich op de inhoud van de regeling zelf en op de ervaringen met de gehanteerde werkwijzen.

Artikel 35 Inwerkingtreding

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking.

Artikel 36 Overgangsbepaling

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van eerdere wijzigingen van deze regeling en waarvoor de wijzigingen overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens deze regeling.

Artikel 37 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2024'.

Artikelsgewijze toelichting op Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) 2024

Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel worden de begrippen uit de gemeenschappelijke regeling gedefinieerd.

Artikel 2 Openbaar lichaam en bestuursorganen

Een openbaar lichaam is de zwaarste samenwerkingsvorm uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een openbaar lichaam bevat rechtspersoonlijkheid. De bestuursorganen van de Veiligheidsregio zijn het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden

Artikel 3 Belangen

Gemeenten kunnen op grond van artikel 1 lid 1 Wet gemeenschappelijke regelingen ter behartiging van een of meerdere belangen een gemeenschappelijke regeling treffen. Artikel 10 van de Wgr geeft aan dat in de Regeling aangegeven moet worden welke belangen dit betreffen. Met dit artikel wordt hieraan voldaan.

Artikel 4 Taken

Het eerste lid van dit artikel spreekt voor zich en sluit aan bij de belangen die in artikel 3 zijn benoemd. VNOG is een regionale organisatie die voor haar inliggende gemeenten taken uitvoert zoals door de wetgever bepaalt. De basis van de taakuitvoering is regionaal, waar zo weinig mogelijk uitzonderingen op mogelijk zijn. Zo nu en dan zijn er onderwerpen bij VNOG die één of hooguit enkele gemeenten aangaan. Het is dan niet in het belang van het collectief van gemeenten om dit collectief af te handelen. Daarom wordt in dit artikel het mogelijk gemaakt om op individuele basis afspraken te maken met gemeenten. Hier wordt terughoudend mee omgegaan.

Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

Artikel 5 Bevoegdheden

Met deze gewijzigde bepalingen is het mogelijk dat VNOG zich aansluit bij privaatrechtelijke rechtspersonen, zonder dat daarvoor de GR gewijzigd hoeft te worden. De gemeenteraden behouden hun stem in de besluitvorming over een deelneming en met het noodzakelijk stellen van een gekwalificeerde meerderheid is het besluit in gewicht vergelijkbaar als een wijziging van de GR.

Ook houdt VNOG een openbaar register van deelnemingen bij ten behoeve van de transparantie hierover en het overzicht van stakeholders in de deelnemingen.

Artikel 6 Samenstelling

In afwijking van artikel 13 lid 6 Wgr bestaat het algemeen bestuur verplicht uit de burgemeesters, zoals artikel 11 lid 1 Wvr voorschrijft. Indien een burgemeester verhinderd is om aan de vergadering van het algemeen bestuur deel te nemen, dan kan hij zich overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet laten vervangen als lid van het algemeen bestuur.

Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 8 Besluitvorming

Dit artikel regelt dat de leden van het algemeen bestuur, in afwijking van de hoofdregel dat ieder lid één stem heeft, een aantal stemmen hebben dat afhankelijk is van het inwonertal van de

betreffende gemeente. Dit is mogelijk op grond van artikel 13 lid 6 jo. lid 4 Wgr. Die stemverhouding geldt vervolgens voor alle besluiten.

Artikel 9 Reglement van orde

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 10 Zienswijzen

Het Regionaal beleidsplan is een wettelijk verplicht document dat VNOG elke vier jaren opstelt en geldt als de basis van het werk voor die vier jaren. VNOG beschrijft in het Regionaal beleidsplan meer dan de wetgever vraagt. Daarom is het logisch om juist dit document aan de gemeenteraden voor te leggen voor een zienswijze, in plaats van slechts te overleggen, zoals de wet (Wvr) voorschrijft. Met het opnemen in dit artikel ligt dit vast.

Voor wat betreft de minimumtermijnen is aangesloten bij wat de wet (Wgr) voorschrijft. VNOG streeft ernaar om de raden zoveel mogelijk tijd te geven om een zienswijze op te stellen. In voorkomende gevallen zal dan vaker een langere zienswijzeprocedure gekozen worden dan het minimum.

Tenslotte is in dit artikel opgenomen dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze aan de gemeenteraden voor te leggen. Op deze manier kan het AB afwegen of overige onderwerpen die bij het opstellen van deze Gemeenschappelijke regeling nog niet in beeld waren toch dusdanig belangrijk zijn dat het vragen van een zienswijze aan de gemeenteraden geëigend is. Ook kan het AB zo de betrokkenheid van de raden borgen.

VNOG wil de raadscommissie, zodra deze is geformaliseerd, verzoeken om een formeel advies op de Kadernota. Zo lang deze commissie nog niet formeel bestaat, zal het AB jaarlijks worden voorgesteld om, op grond van het tweede lid van dit artikel, een zienswijze op de Kadernota te vragen.

Artikel 11 Participatie

VNOG vindt participatie van inwoners een belangrijk thema en ziet dat dit vaak voorkomt in processen waar nauw wordt samengewerkt met een gemeente. Ingezetenen krijgen dan ook de ruimte om bij het dagelijks bestuur een verzoekschrift in te dienen. Ook kunnen ingezetenen in openbare vergaderingen inspreken op onderwerpen. Tot slot worden beleidsdocumenten ter inzage gelegd en kunnen ingezetenen kennis nemen van die documenten. In het algemeen heeft VNOG weinig eigenstandige beleidsmatige ontwikkelingen waar participatie een geëigend instrument is. Participatie op ontwikkelingen waar VNOG aan deelneemt zal daarom doorgaans binnen gemeentelijke kaders en met behulp van daar aanwezige kennis en expertise plaatsvinden.

Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

Artikel 12 Samenstelling

Het dagelijks bestuur bestaat op grond van artikel 14 Wgr uit de voorzitter en ten minste twee andere door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen leden. In geval van VNOG is dit de voorzitter en vijf leden. De leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen. Bij de aanwijzing wordt rekening gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten en de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille. Het derde lid geeft aan dat een lid van het dagelijks bestuur te allen tijde ook lid moet zijn van het algemeen bestuur: wordt het lidmaatschap van het algemeen bestuur beëindigd dan eindigt ook het lidmaatschap van het dagelijks bestuur.

Artikel 13 Werkwijze en ondertekening stukken

In tegenstelling tot de stemverdeling binnen het algemeen bestuur, heeft in het dagelijks bestuur elk lid één stem. Er is geen sprake van een gewogen stemverdeling.

Artikel 14 Bevoegdheden

Artikel 33b van de Wgr geeft aan welke bevoegdheden het dagelijks bestuur in elk geval heeft. De mogelijkheid wordt geboden om in de GR bevoegdheden toe te voegen. Daarvan is in het tweede lid gebruik gemaakt.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 15 De voorzitter

De voorzitter van de veiligheidsregio is een eenhoofdig bestuursorgaan met eigen bevoegdheden, zie artikel 2.

De voorzitter is tevens belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en draagt er zorg voor dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd.

De Wgr schrijft voor dat de voorzitter van een openbaar lichaam door en uit het algemeen bestuur aangewezen wordt (art. 13 lid 9), maar artikel 11 Wvr wijkt hiervan af door aan te geven dat de voorzitter van de veiligheidsregio bij koninklijk besluit moet worden benoemd. Het algemeen bestuur wordt daarbij wel gehoord.

De vervanging van de voorzitter wordt door het algemeen bestuur geregeld.

Hoofdstuk VI Commissies

Artikel 16 Commissies van advies

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 17 Gemeenschappelijke adviescommissie

De Wgr biedt de mogelijkheid aan gemeenteraden om het AB te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. VNOG ziet de potentiële meerwaarde van een dergelijke adviescommissie en neemt de mogelijkheid voor de instelling daarom ook expliciet op in de GR. Als een dergelijk verzoek van de gezamenlijke raden wordt ontvangen, wordt de werkwijze van een gemeenschappelijke adviescommissie nader uitgewerkt in een eigen Regeling/Reglement van Orde.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording

Artikel 18 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur, voorzitter – colleges en raden gemeenten

Artikel 17 van de Wgr schrijft voor dat het algemeen bestuur de gemeenteraden alle inlichtingen verstrekt die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De GR moet bepalingen bevatten over de wijze waarop de inlichtingen worden verstrekt. In dit artikel is aangegeven dat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter (de bestuursorganen) de raden alle inlichtingen geeft die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben. De inlichtingen die het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter geven, moeten de raden nodig hebben met het oog op de uitoefening van hun taak.

De actieve inlichtingenplicht is verder geconcretiseerd door in het tweede lid op te nemen dat het algemeen bestuur deze inlichtingen ten minste verstrekt door:

- a. het beschikbaar stellen aan de raden van verslagen en besluitenlijsten van vergaderingen van het algemeen bestuur;
- b. het informeren van de raden over de wijze waarop het bestuur uitvoering geeft aan de openbaarmaking van informatie als bedoeld in de Wet open overheid.

Artikel 19 Inlichtingen aan Minister en Provincie

Dit artikel spreekt voor zich.

Hoofdstuk VIII Vergoedingen

Artikel 20 Tegemoetkoming in de kosten

Dit artikel spreekt voor zich.

Hoofdstuk IX De algemeen directeur

Artikel 21 Algemeen directeur

De algemeen directeur is tevens secretaris van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter. De algemeen directeur is bij de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig. De algemeen directeur vervult bij VNOG tevens de rol van commandant brandweer.

Hoofdstuk X Archiefbepalingen

Artikel 22 Archief

Dit artikel spreekt voor zich en is in overeenstemming met de verplichtingen uit de Archiefwet 1995.

Hoofdstuk XI Financiële bepalingen

Artikel 23 Administratie en controle

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 24 Begroting

De gemeentelijke bijdrage wordt verdeeld op basis van een risicogericht, transparant en toekomstgericht model. Hiervoor is gekozen om aan te sluiten bij de methodiek van het gemeentefonds, specifiek het cluster openbare orde en veiligheid; subcluster crisisbeheersing en brandweer. Er is behoefte aan eenvoud en stabiliteit, daarom wordt de relatieve bijdrage (in procenten) vastgelegd voor een langere periode. Omdat gemeenten zich onafhankelijk van elkaar ontwikkelen op de onderliggende maatstaven wordt elke vier jaar de verdeling herijkt. De septembercirculaire van 2015 bevatte een andere manier om om te gaan met fictieve wooneenheden. Dit is één van de maatstaven. Nadien is daar geen ontwikkeling meer op geweest. Om het juiste aantal wooneenheden toe te passen in de berekening van de gemeentelijke bijdrage wordt dit in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.

Tenslotte heeft het AB de mogelijkheid om zaken rechtstreeks bij gemeenten in rekening te brengen. Hiervan wordt bij het opstellen van deze regeling bijvoorbeeld gebruik gemaakt met de kosten van het functioneel leeftijdsontslag.

Artikel 25 Financiële middelen

De gemeentebesturen zijn verplicht er voor zorg te dragen dat de veiligheidsregio altijd over voldoende (financiële) middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen, zoals bepaald in artikel 34 jo. art. 10a Wgr.

Hoofdstuk XII Gebruik eigendommen en verplichtingen

Artikel 26 Gebruik roerende en onroerende zaken in eigendom bij gemeenten

Dit artikel beschrijft de relatie tussen VNOG en gemeenten voor wat betreft het gebruik van roerend en onroerende goederen van de gemeenten ten behoeve van gebruik door de brandweer/veiligheidsregio. Bijna alle onroerende goederen die VNOG gebruikt zijn in bezit van gemeenten, namelijk de brandweerkazernes. In voorkomende gevallen gebruikt VNOG onroerende goederen van een andere partij, bijvoorbeeld de vakbekwaamheidspleinen. Daarentegen heeft VNOG de meeste roerende goederen in eigen bezit, bijvoorbeeld de

brandweervoertuigen. In voorkomende gevallen gebruikt VNOG roerende goederen in het bezit van gemeenten, bijvoorbeeld de bluswatervoorzieningen.

Wat betreft het gebruik van de brandweerkazernes zijn zaken zoals de taakverdeling en verantwoordelijkheden in detail verder uitgewerkt in de Regeling Demarcatie.

Artikel 27 Verplichtingen van de colleges

Artikel 27 beschrijft de overige verplichtingen aan de colleges om blusvoorzieningen en diverse informatieproducten ter beschikking aan VNOG te blijven stellen ten behoeve van de uitvoering van haar taken.

Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 28 Toetreding

Zie toelichting bij artikel 29.

Artikel 29 Uittreding

De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in 2022 bracht de verplichting met zich mee om bepalingen omtrent toe- en uittreding in de regeling op te nemen. Deelname aan de veiligheidsregio is voor elke gemeente verplicht. In de Wet veiligheidsregio's is opgenomen welke gemeenten deel uitmaken van VNOG. Toe- of uittreden is dus niet zonder meer aan een individuele gemeente (maar vereist een wetswijziging) en lijkt onwaarschijnlijk.

In geval van een wetswijziging op initiatief van een toe- of uittredende gemeente zal er sprake zijn van een lange aanloop en overleg tussen betrokken gemeente(n) en veiligheidsregio's en dus voldoende tijd om binnen de gestelde uitgangspunten tot overeenstemming te komen. In geval van een wijziging in regio-indeling op initiatief van de minister zal dit ook het geval zijn. Gezocht is daarom naar uitgangspunten die zo zijn geformuleerd om zowel voor de blijvende en voor de toe- en/of uittredende gemeente redelijke afspraken te kunnen maken.

VNOG heeft hierin geen ervaring, aangesloten is daarom bij de uitgangspunten die GGD NOG heeft gebruikt om wijzigingen binnen de toepassing van de regeling succesvol redelijkerwijs vorm te geven.

Artikel 30 Wijziging

In dit artikel is beschreven hoe een wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG tot stand komt. De wijziging wordt aangegaan door de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders, na verkregen toestemming van hun raden (art. 1 Wgr). De wijziging vindt plaats wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot de wijziging hebben besloten.

Artikel 31 Opheffing

De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven indien dit door een wijziging van artikel 8 jo. artikel 9 Wvr mogelijk wordt. Voor de situatie dat de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. Het algemeen bestuur besluit tot slot tot liquidatie en stelt een liquidatieplan vast.

Artikel 32 Geschillenregeling

In dit artikel staat dat artikel 28 van de Wgr wordt gevolgd. In artikel 28 van de Wgr staat dat geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van de GR tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van één of meer gemeenten en het bestuur van het openbaar lichaam door gedeputeerde staten worden beslist. Geschillen worden dus aan

gedeputeerde staten voorgelegd. VNOG heeft geen eigen geschillencommissie. VNOG beschouwt een separate eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien er wel een eigen geschillencommissie zou worden opgericht en er bij een geschil wordt afgesproken dat deze eigen geschillencommissie een *bindend advies* uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als gedeputeerde staten. Het is dan efficiënter om het geschil door gedeputeerde staten te laten beslechten; een orgaan dat reeds bestaat. Er wordt dan gebruik gemaakt van bestaande structuren. Indien er wel een eigen geschillencommissie zou worden opgericht en er bij een geschil wordt afgesproken dat de eigen geschillencommissie *géén bindend advies* uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door gedeputeerde staten te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een situatie die binnen een samenwerkingsverband voorkomen moet worden.

Hoofdstuk XIV Overgangs- en slotbepalingen

Dit hoofdstuk bevat een aantal overgangs- en slotbepalingen die voor zich spreken.