

**Concept verslag vergadering Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland  
d.d. 22 juni 2023, Raadszaal gemeente Voorst**

**Aanwezig:** dhr. A.J.M. Heerts (voorzitter), dhr. J. Bengevoerd, mw. C.W.J. Blom, dhr. M. Boumans, mw. A.H. Bronsvoot, dhr. P.J.T. van Daalen, dhr. O.E.T. van Dijk, dhr. E. Enklaar (vervanger van dhr. Van Schaik), dhr. S.W. van 't Erve, mw. T. Haseloop (online), dhr. T.C.M. Horn, dhr. W. Jaeger, dhr. H.A. Lambooij, dhr. J.N. Rozendaal, dhr. A. Stapelkamp, dhr. H.H. de Vries (online)

mw. C. Kats (hoofd risico- en crisisbeheersing VNOG), dhr. J.P. Wassens (coördinerend functionaris gemeenten), dhr. S. Klabbers (Defensie), mw. L. Segers (managementsecretaris VNOG)

**Afwezig m.k.:** mw. M. Besselink, dhr. A. van Hedel, mw. P. Jorritsma, dhr. H.J. van Schaik, dhr. J.H.A. van Oostrum, mw. M. Sanderse, dhr. J.W. Wiggers, dhr. D.G. Kransen (directeur VNOG), mw. J. Baardman (DPG), mw. M. Ornstein (waterschap Vallei en Veluwe), dhr. F. Starke (bestuursadviseur VNOG), mw. W. Kleiboer (provincie Gelderland), mw. H. Otten (communicatieadviseur)

**Notulist:** mw. N. Knapen

---

## **1. Opening**

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen van harte welkom. Er is een bijzonder woord van welkom aan de heer Klabbers van defensie.

Met kennisgeving afwezig zijn mevrouw Besselink, de heer Van Hedel, de heer Van Schaik, mevrouw Jorritsma, de heer Van Oostrum, mevrouw Sanderse, de heer Wiggers, mevrouw Ornstein, de heer Kransen, mevrouw Baardman, mevrouw Ornstein, de heer Starke, mevrouw Otten en mevrouw Kleiboer.

## **TER VASTSTELLING**

### **2. Concept verslag en besluitenlijst 30 maart 2023**

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld, met dank aan de samensteller.  
Naar aanleiding van het verslag zijn er geen opmerkingen.

### **3. Ingekomen stukken en mededelingen**

Deze worden voor kennisgeving aangenomen.

## **TER BESPREKING**

### **4. Rechtmatigheidsverklaring**

Mevrouw Lootens – businesscontroller VNOG – verzorgt een presentatie.

De heer Boumans vindt dat vanuit de bestuurlijke verantwoordelijkheid hier serieus naar gekeken moet worden. Mevrouw Lootens denkt dat dit een goede toevoeging is. Je krijgt als AB meer zeggenschap en meer sturende mogelijkheden. De rol van de accountant verandert; zij heeft niet meer de eerste verantwoordelijkheid maar zal wel moeten controleren of het bedrag juist is. Het is verstandig om in de reguliere P&C producten hierover een paragraaf op te nemen.

## HAMERSTUKKEN

### 5. Controleprotocol en normenkader 2023

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

### 6. Posten zijn de Basis 2.0

De heer Boumans geeft aan dat er een kleine aanscherping is op het besluit wat is genomen. Er was bedacht dat we toe zouden kunnen met een kleiner aantal vrijwilligers maar dat ligt iets genuanceerder.

Mevrouw Bronsvoot uit haar complimenten voor het feit dat dit stuk over de vrijwilligers, de posten, de aantallen en de specialismen geruisloos kan worden vastgesteld.

De heer Stapelkamp merkt op dat er ondertussen vier posten in Duitsland zijn die actief in Nederland zijn en omgekeerd is dat ook het geval. Hij pleit ervoor hier een kort overzichtje van op te stellen en toe te voegen.

De voorzitter stelt voor dit punt actief mee te nemen.

De heer Boumans onderschrijft dit en het is goed kritisch te kijken of hierover iets toegevoegd kan worden.

De heer Lambooy stemt in met dit stuk en gaat ervan uit dat de bindende uitspraak van de Geschillencommissie integraal onderdeel uitmaakt van hetgeen hier voorligt.

### 7. Opheffen afstemmingstafel vluchtelingen

Mevrouw Bronsvoot geeft aan dat er een logisch besluitpunt voorligt. Gelet op de veranderende verantwoordelijkheden en de rollen van iedereen is er voor de veiligheidsregio en daarmee ook voor de bestuurlijke afstemmingstafel vluchtelingen op dit punt niet meer de rol zoals die vanaf 2015 eigenlijk nodig was..

De heer Boumans is het hier van harte mee eens. De VNOG is met een heel vooruitstrevend model aan de slag gegaan met de provincie waarbij je in collectiviteit vraagstukken probeert op te lossen en elkaar te helpen. Het zou een goede zaak zijn als de commissaris van de Koning deze methode onder de aandacht brengt bij zijn collega's.

De heer Van 't Erve is het eens met het voorliggende besluit, maar het wordt steeds lastiger om afspraken te maken op basis van een spreidingswet die er nog steeds niet is.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

Met daarbij de opmerking dat de informele sessies waarschijnlijk 1 keer per maand gaan plaatsvinden en dat daar dan ook de rol rondom Oekraïne die formeel nog doorloopt tot 31 december 2024 belegd wordt.

### 8. Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Mevrouw Bronsvoot merkt op dat dit een vrij technocratisch stuk lijkt, maar er zit een goede ontwikkeling in. Het AB krijgt nog een monitorfunctie; het is nog afwachten wat dat precies gaat inhouden.

De heer Enklaar plaatst namens Harderwijk een kanttekening bij de financiën want het ziet nog niet toe op de mogelijke structurele kosten die het met zich mee zal brengen.

De voorzitter verwijst naar de opmerking bij punt 2 van het advies-besluit "mits dit past binnen de bestaande financiële kaders".

De heer Wassens voegt toe dat er ook de BDUR-gelden zijn.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

#### **9. Definitief besluit: Rampbestrijdingsplan JCL**

De heer De Vries verzoekt dit punt aan te houden omdat het bedrijf onvolledige gegevens heeft aangegeven. Aldus wordt besloten.

#### **10. Decharge portefeuillehouder meldkamer**

De heer Boumans uit zijn complimenten voor het werk wat verricht is, eerst door de heer Wiggers en daarna door de heer Rozendaal. Het was een grote opgave met stevige randvoorwaarden. Het heeft geleid tot een mooi resultaat en een mooi filmpje. Daar hoort decharge bij. Het is echter wel belangrijk de komende jaren goed op te letten hoe het gaat met de kostenontwikkeling en daar kritisch naar te blijven kijken.

De heer Rozendaal geeft de complimenten graag door aan de medewerkers en licht toe hoe de structuur er voor de toekomst uitziet. Er is een meldkamer waarbij de brandweermensen in dienst zijn van de VNOG. Afsproken is de bestuurlijke structuur van de toekomst zo te bouwen dat de vijf portefeuillehouders van de vijf AB's twee keer per jaar een Bestuursraad van de meldkamer hebben. De begroting komt in de AB's terug als dat tot wijzigingen leidt en daar komt ook de jaarrekening van de meldkamer aan de orde.

De heer Horn sluit aan bij de complimenten. Het zou leuk zijn daar een rondleiding te krijgen. De voorzitter antwoordt dat men nog voorzichtig is met werkbezoeken op de vloer omdat dit het proces behoorlijk kan verstoren. Mevrouw Kats pakt dit op. De heer Bengevoerd zou bij een eventueel bezoek dan ook graag informatie krijgen over het grensoverschrijdend werken.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

### **TER BESPREKING EN VASTSTELLING**

#### **11. Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing**

De heer Rozendaal geeft aan dat de vorige vergadering besloten is het natuurbrandrisico van oranje op rood te zetten in het risicoprofiel. Op dit moment is er sprake van 4 tot 5 weken droogte. Landelijk zijn er zo'n 250 natuurbranden geweest en er waren 95 uitrukken in het eigen gebied. Er komt een moment dat een natuurbrand onbeheersbaar wordt. Het onderzoek naar compartimentering in het veld is grotendeels afgerond. Er zijn nu twee zaken aan de orde. De hoofdcompartimentering gaat nu in uitvoering, waarbij de provincie financiert en de terreinbeherende organisaties (TBO's) het moeten uitvoeren. In het najaar wordt onderzoek gedaan naar een soort subcompartimentering. De tweede lijn is dat als een grote brand onbeheersbaar wordt het op een gegeven moment op plekken komt waar kwetsbare functies zijn als een woonwijk, een vakantiepark, een zorginstelling e.d. Voor alle 450 kwetsbare functies in het gebied wordt in kaart gebracht wat nodig is. De adviezen komen vanuit de VNOG maar de uitvoering ligt vervolgens bij de gemeenten; zij pakken dit op met de eigenaars. Overigens wordt landelijk bekeken hoe dit te borgen in wetgeving. Voorgesteld wordt tot versnelde uitvoering over te gaan in 1,5 tot 2 jaar tijd. Dat kost € 1,5 miljoen waarbij geprobeerd wordt zoveel mogelijk cofinanciering binnen te halen.

De heer Van 't Erve is hier heel blij mee. De TBO's moeten iets aanpassen; is er een goede bestuurlijke druk richting hen? En in hoeverre wordt vanuit het AB druk georganiseerd richting de

eigen gemeenten? De samenwerking met defensie is belangrijk, maar de paraatheid baart wat zorgen.

De heer Stapelkamp stelt voor het project RISQ zichtbaarder te maken bij gemeenten zodat zij zich meer bewust worden van de risico's.

De heer Horn vindt het een goede zaak dit zo stevig aan te pakken. In het coalitieakkoord van Gelderland staat het programma Veluwe wat ze ook een nationaal programma willen laten worden. Gedeputeerde Drenth gaat het programma trekken en hem is meegegeven natuurbrandbestrijding in het programma te zetten.

Mevrouw Kats antwoordt dat er veel gesprekken zijn met de heer Drenth. Richting de gemeenten is het de intentie e.e.a. meer inzichtelijk te maken waar het precies om gaat. Wordt vervolgd.

De heer De Vries is blij met de versnelling. De natuurbeherende organisaties geven aan de urgentie wel te zien, maar stellen niets te hebben en niets te kunnen.

De heer Boumans is blij dat hier ook landelijk veel aandacht voor is. Het vraagstuk speelt in bosrijke gebieden en dan betreft het met name de Veluwe en de Achterhoek. Helpt het om een brief richting de minister te sturen of is het beter dat via de samenwerking te laten gaan?

De heer Van Daalen onderstreept het punt m.b.t. de TBO's, maar de campings is ook een belangrijk onderwerp. Vraag aan de VNOG is wanneer het plaatje per gemeente helder wordt.

Mevrouw Bronsvort is blij met het plan wat er ligt. Het gaat ook om kwetsbare objecten en die kunnen ook in niet uitgestrekte bosgebieden liggen. Oproep is dit vooral integraal te bekijken ook voor het deel bevolkingszorg.

De heer Lamboij geeft aan dat er vanuit het project Vitale Vakantieparken een toolkit is gemaakt voor de parken.

De heer Jaeger steunt het voorstel. Kijk specifiek naar de organisaties zelf hoe zij betrokken kunnen worden, ook financieel.

De heer Noorland dankt voor de brede steun voor dit complexe onderwerp. Er zijn risicohoudende functies in de natuur: de natuurbeherende organisaties, de TBO's, vitale infra, een groot aantal recreatieondernemingen, zorginstellingen en veel gebieden wonen en werk. Verwezen wordt naar de film Londen. Het voorstel is nu per gemeente op basis van de inventarisatie een plan van aanpak te maken. Het is belangrijk dat de bestuurslagen provincie en gemeente de regie nemen en de mensen aanspreken op het feit dat er dingen moeten gebeuren. Aan de minister is meegegeven dat er tegenstrijdigheden zijn op het gebied van regelgeving. Het is goed dat de provincie een stuk regie neemt als het gaat over natuur en infra en dat de gemeenten de regie moeten gaan pakken op het gebied van de risicovolle objecten en locaties vanuit het ruimtelijk ordeningsperspectief. Er ligt een uitdaging de komende jaren.

De voorzitter merkt op dat er discussie is of het een nieuw risico is of een brandweerrisico. De vorm waarin dit risico op ons afkomt is een aanvullend nieuw risico; dat kan inhouden dat er een beroep gedaan kan worden op de BDUR-gelden. T.a.v. de verantwoordelijkheid is er per gemeente een regiegroep maar wellicht kan dit geclusterd worden onder de regiegroep van de VNOG.

De heer Lamboij vindt het een goed voorstel maar er is zorg bij de compartimenteringsgedachte in relatie tot de TBO's.

De heer Boumans sluit hierbij aan. In de vergunning kunnen eisen gesteld worden aan de mate van brandveiligheid die de exploitant of uitbater van de inrichting voor zijn rekening moet nemen voordat hij het in gebruik kan nemen.

De heer Rozendaal benadrukt dat er nog geen wet- en regelgeving is op dit punt en dus kan er niets afgedwongen worden. De provincies staan er positief in, maar de uitdaging ligt bij de TBO's. Om gemeenten scherp en betrokken te houden is het belangrijk om lokaal de capaciteit te organiseren. De brieven naar rijk en provincie zijn in de maak voor cofinanciering op onze aanpak.

De heer Noorland voegt toe dat de brief aan de gemeenten gaat over het plan van aanpak. Dan is per gemeente de opgave duidelijk en wat er nodig is op basis van de kengetallen. Als dan in 2024/2025 van start gegaan kan worden moet ook de regie en de capaciteit bij de gemeente geregeld zijn om het uit te voeren. Voor sommige gemeenten is het weinig en voor anderen best aanzienlijk.

De heer Rozendaal doet de oproep om actief te communiceren met de vakantieparken e.d. over de huidige risico's. M.b.t. de financiering: In het Gemeentefonds krijgt men geld op basis van inwoneraantal en aantal bedrijven; niet op basis van oppervlakte, natuur e.d. Dat zit niet in de verdeelsleutel van het Gemeentefonds. Dit moet geagendeerd worden. De voorzitter herhaalt de opmerking m.b.t. een nieuw aanvullend risico.

De heer Van 't Erve vindt het een goede suggestie om de brieven nog even naast elkaar te leggen en samen af te stemmen.

Mevrouw Kats en de heer Rozendaal maken de procesafspraken dat de drie brieven langs het DB VNOG gaan.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel, met de toevoeging dat de drie te verzenden brieven worden afgestemd in het DB VNOG.

### **12. Definitieve vaststelling jaarstukken 2022**

De heer Rozendaal deelt mee dat er wat technische wijzigingen zijn doorgevoerd waardoor het resultaat iets anders is geworden. Na vaststelling door het algemeen bestuur gaat dit ter kennisname naar de gemeenteraden en de provincie.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

### **13. Bestemming jaarresultaat 2022**

De heer Rozendaal merkt op dat het voorstel is het jaarresultaat te gebruiken voor dekking van het ontstane gat in de huidige begroting vanwege de cao-onderhandelingen. Dit is al eerder aangekondigd.

Mevrouw Haseloo deelt namens Hattem mee dat daar een motie is aangenomen in de gemeenteraad die zegt dat het geld terug moet naar de gemeente. Het AB neemt hier kennis van.

De heer Lamboij steunt het voorstel, maar constateert dat het een merkwaardige stijlfiguur is. Formeel hebben de gemeenteraden geen positie in het nemen van een besluit m.b.t. het jaarrekeningresultaat terwijl zij wel een positie hebben als het gaat over de begroting. De middelen worden toegevoegd aan het lopende boekjaar zonder dat de gemeenteraden daar formeel positie hebben gehad.

De heer Boumans stemt in met het voorstel, maar geeft aan dat in zijn gemeenteraad zorgen zijn over de financiën van de VNOG. Het is en blijft belangrijk om goed uit te leggen – zoals met het webinar – wat we doen en waarvoor het nodig is.

De heer Van 't Erve sluit hierbij aan.

De heer Rozendaal vanuit Elburg: In de huidige situatie hebben de raden alleen een zienswijze-procedure op de begroting. De raad van Elburg heeft aangegeven dat het goed zou zijn om ook een zienswijze te kunnen geven over de Kadernota, de jaarrekening en het jaarrekeningresultaat. De nieuwe Wet GR biedt meer mogelijkheden voor zienswijze-procedures.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

#### **14. Oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's**

De heer Rozendaal geeft aan dat alle raden in de gelegenheid zijn gesteld om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

De heer Jaeger vindt het belangrijk om de governance- en beheerstructuur onder controle te houden.

De heer Boumans geeft aan dat dit niet in de gemeenteraad aan de orde is geweest maar wel in de commissievergadering en die is hier positief over. Er zijn twee opmerkingen waarvan de eerste gelijk is aan die van de heer Jaeger en de tweede was de vraag waar de verzekeraars zijn.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

#### **15. Rondvraag en sluiting**

De heer Wassens is vandaag voor het laatst aanwezig. De voorzitter dankt hem van harte voor de getoonde inzet en wenst hem veel succes in de toekomst.

De voorzitter sluit de vergadering, met dank aan allen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 7 september 2023.

drs. D.G.L. Kransen  
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts  
voorzitter

## Lijst van openbare besluiten van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland te Apeldoorn

Vergadering: 22 juni 2023

---

### 1. Opening

-

### 2. Concept verslag en besluitenlijst 30 maart 2022

Het algemeen bestuur stelt het verslag en de openbare besluitenlijst vast.

### 3. Ingekomen stukken en mededelingen

Het algemeen bestuur neemt kennis van de mededelingen en ingekomen stukken.

### 4. Rechtmatigheidsverklaring (presentatie)

-

### 5. Controleprotocol en normenkader 2023

Het algemeen bestuur besluit het controleprotocol (inclusief normenkader) van toepassing te verklaren op de controle van de jaarrekening 2023

### 6. Posten zijn de Basis 2.0

Het algemeen bestuur neemt kennis van het document Posten zijn de Basis 2.0, met inachtneming van de gemaakte opmerkingen.

### 7. Opheffen afstemmingstafel vluchtelingen

Het algemeen bestuur besluit met inachtneming van de gemaakte opmerkingen om de bestuurlijke afstemmingstafel vluchtelingen VNOG op te heffen.

### 8. Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met het definitieve advies Uniform kwaliteitsniveau Bevolkingszorg.
2. De Coördinerend Functionaris Gemeenten (CFG) te verzoeken om dit advies, in gezamenlijkheid met de VNOG, verder uit te werken en te implementeren, mits dit past binnen de bestaande financiële kaders.

### 9. Definitief besluit: Rampenbestrijdingsplan JCL

Het algemeen bestuur besluit het rampbestrijdingsplan JCL Logistics Benelux BV 's-Heerenberg aan te houden en later opnieuw te agenderen.

### 10. Decharge portefeuille meldkamer

Het algemeen bestuur besluit om de portefeuillehouder Meldkamer decharge te verlenen voor de uitvoering van het mandaat op de uitwerkingsopdrachten behorende bij de samenvoeging van de meldkamers Oost Nederland, te weten:

- a. overall budgettair kader;
- b. businesscases huisvesting en inrichting meldkamer, DPO, HRM, IV en ICT;
- c. aansluitplan landelijke voorzieningen IV en ICT;
- d. lokaal beheerplan huisvesting en IV en ICT.

### **11. Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing**

Het algemeen bestuur besluit:

1. In te stemmen met de 2-sporenaanpak overeenkomstig het herzien plan van aanpak Natuurbrandbeheersing.
2. Met inachtneming van beslispunt 1 in te stemmen met het voorstel voor de versnelde uitvoering 'Gebiedsgerichte aanpak Natuurbrandbeheersing' overeenkomstig het plan van aanpak.
3. De interregionale projectgroep opdracht te geven om een plan uit te werken om te komen tot een tijdelijke interregionale werkgroep ten behoeve van de versnelling projectfase spoor 1.
4. De interregionale projectgroep opdracht te geven om de implementatie op basis van de 2-sporenaanpak en de cofinanciering uit te werken en in de vergadering van december 2023 definitief ter besluitvorming voor te leggen.
5. De VNOG-gemeenten met een natuurbrandrisico middels een brief te verzoeken om in samenwerking met VNOG per gemeente een regiegroep op te zetten ter bevordering van de regie en aanpak natuurbrandrisico's.
6. Een brief, na afstemming in het DB, te sturen naar Rijk en provincie over de aanpak en financiering, deze beide brieven af te stemmen op de brief aan de gemeenten en als bijlage toe te voegen aan deze brief aan de gemeenten en de gemeenten te verzoeken ook daarin onderling samen te werken.

### **12. Definitieve vaststelling jaarstukken 2022**

Het algemeen bestuur besluit:

1. De jaarstukken 2022 vast te stellen en ter kennisname aan de raden aan te bieden.
2. De (restant) kredieten van 2022 naar 2023 over te hevelen conform hoofdstuk 13 van de jaarstukken.
3. De kredietoverschrijding conform hoofdstuk 13 van de jaarstukken te autoriseren.

### **13. Bestemming jaarresultaat 2022**

Het algemeen bestuur besluit:

1. Het resultaat 2022 van € 2.509.728 te bestemmen voor de dekking van de effecten van het arbeidsvoorwaardenakkoord 2023.
2. De hierbij horende begrotingswijziging 2023-9 vast te stellen.
3. De raden te informeren via bijgevoegde aanbiedingsbrief.

### **14. Oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's**

Het algemeen bestuur besluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden.

### **15. Rondvraag en sluiting**

-

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op 7 september 2023.

drs. D.G.L. Kransen  
secretaris

dhr. A.J.M. Heerts  
voorzitter