

Nota voor : vergadering algemeen bestuur
Datum : 22 juni 2023
Onderwerp : Oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's
Agendapunt : 14
Kenmerk : AB/2328

Portefeuillehouder: H.J. van Schaik

Bijlagen: -

Noot: op 22 juni wordt 'ter tafel' de laatste stand van zaken uitgereikt.

Inleiding

In uw vergadering van 30 maart jl. heeft u, op initiatief en verzoek van het Veiligheidsberaad, het voornemen uitgesproken tot het oprichten van en deelnemen aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. De raden van de deelnemende gemeenten zijn vervolgens in de gelegenheid gesteld om hun eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. **Hiervan hebben zij wel / geen gebruik gemaakt. (stand per 08-06-2023, verzenddatum naar AB : de tot nog toe ontvangen reacties bevatten geen wensen en bedenkingen)**

De aard van de ingebrachte wensen en bedenkingen maakt dat nu door het algemeen bestuur besloten kan worden tot het oprichten van genoemde stichting. De inhoudelijke argumentatie is opgenomen in het AB-voorstel van 30 maart jl.

Overigens, de Gemeenschappelijke regeling van VNOG voorziet sinds de Derde wijziging van de regeling in 2022 in de mogelijkheid tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Deze derde wijziging is destijds ter zienswijze aan de raden voorgelegd en kon vervolgens in 2022 worden vastgesteld door het algemeen bestuur.

Advies-besluit

1. Te besluiten tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden.

Beoogd effect

VNOG werkt in de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's samen met alle veiligheidsregio's voor het beter kunnen opvangen van niet-verzekerbare risico's en aanspraken na dienstongevallen.

Argumenten

- 1.1 *Het AB heeft zich op 30 maart jl. hiervoor reeds uitgesproken*

1.2 Er hebben raden gereageerd

De raden hadden tot 1 juni jl. de tijd om mogelijke wensen en bedenkingen in te dienen. Op het peilmoment (8 juni jl., verzenddatum naar het AB) bevatten de tot nog toe ontvangen reacties, geen wensen en bedenkingen.

XX van de XX raden hebben laten weten geen wensen of bedenkingen te hebben.

1.3 VNOG heeft enkele vragen ontvangen en beantwoord

Van de zijde van gemeenten heeft VNOG wel enkele vragen ontvangen (en beantwoord) over de financiële aspecten van deelname aan het waarborgfonds. Hoewel er een besparing wordt verwacht, is het precieze financiële effect nu namelijk nog niet te geven. Om die reden zal VNOG in de P&C documenten bij het onderdeel bedrijfsvoering (blijven) rapporteren over de stand van zaken in de verzekeringsportefeuille en over daarmee gepaard gaande financiën.

Zoals reeds vermeld in het AB van 30 maart jl., kan de systeemwijziging leiden tot enige herverdeeffecten (tussen de 25 veiligheidsregio's, niet tussen de 22 gemeenten). Voor iedere veiligheidsregio is het vertrekpunt ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend. Iedere veiligheidsregio heeft immers haar eigen ongevalverzekering (met daarbij behorende premies) en dient risico's van niet te verzekeren aanspraken met eigen middelen op te vangen, over het algemeen uit de algemene reserve. Deelname aan het waarborgfonds is in financiële zin gebaseerd op een bijdrage per inwoner, wat een ander uitgangspunt is. De aard van het doel van het beoogde waarborgfonds -het afdekken van kosten van niet-verzekerbare risico's- maakt dat de mate van herverdeeffecten niet op voorhand is aan te geven. Naar verwachting kan een financieel herverdeeffect binnen de VNOG-begroting worden opgevangen.

Kanttelingen

Geen.

Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

De raden van de deelnemende gemeenten en het Veiligheidsberaad worden schriftelijk over het formele besluit van het AB geïnformeerd.

Besluitvorming over de definitieve oprichting van de stichting waarborgfonds is beoogd voor het Veiligheidsberaad van 30 juni 2023. Vervolgens kan de stichting waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel zijn.

Rapportage/ evaluatie

In de P&C documenten van de VNOG wordt al jaren gerapporteerd over de verzekeringen (ontwikkelingen t.a.v. polissen (aanbestedingen, premies en dekking), lopende en afgesloten dossiers & claims, financiën. Deze rapportage wordt aangepast aan de werkwijze met het expertisebureau en het waarborgfonds.

Personele consequenties

Geen.

Financiële consequenties

De VNOG draagt jaarlijks bij aan het waarborgfonds. Op basis van de huidige inzichten kan deze bijdrage binnen de lopende VNOG-begroting worden opgevangen.

Het deelnemen aan de landelijke samenwerking is qua premielast in alle gevallen goedkoper dan het niet deelnemen daaraan. Bovendien loopt VNOG bij het niet deelnemen aan de samenwerking de betreffende (eigen) risico's alléén – in plaats van in een verband met 25 veiligheidsrisico's.

VNOG monitort na oprichting actief de stand van zaken omtrent de financiële uitkomsten van het waarborgfonds, dit wordt opgenomen in de P&C-documenten (halfjaarsrapportage en jaarverslag) als onderwerp.

CONCEPT

Besluit oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Gelet op artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer dat de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat:
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;
 - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage;
 - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio;
 - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;
 - Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren;
 - Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt;

- > De formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;
- > De raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

BESLUIT :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 22 juni 2023