

Nota voor : vergadering algemeen bestuur

Datum : 30 maart 2023

Onderwerp : Voornemen tot oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Agendapunt : 17

Kenmerk : AB/2314

Portefeuillehouder: H.J. van Schaik

Bijlagen:

1. ontwerpbesluit tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's;
 2. conceptbrief aan de raden van de deelnemende gemeenten.
-

Inleiding

De veiligheidsregio's zagen zich enige jaren geleden voor de uitdaging gesteld om te komen tot nieuwe mogelijkheden voor een verzekering tegen dienstongevallen van hun medewerkers. Het is daarbij de gezamenlijke wens van de veiligheidsregio's om:

- > landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- > collectief één ongevalverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
- > een waarborgfonds op te richten voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- > strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Onderdeel van deze operatie vormt de oprichting van twee stichtingen: de 'stichting risicobeheer veiligheidsregio's' voor het kunnen afsluiten van een collectieve ongevalverzekering en de 'stichting waarborgfonds veiligheidsregio's' (hierna: waarborgfonds) voor het opvangen van niet-verzekerbare risico's na dienstongevallen.

De individuele veiligheidsregio's dienen te besluiten over het oprichten van en het deelnemen aan deze stichtingen. Voor de eerstgenoemde stichting heeft de VNOG de besluitvorming in 2022 doorlopen¹. Nu is de (voorgenomen) oprichting van het waarborgfonds aan de orde.

Het oprichten van -en deelnemen aan- de stichting is een bevoegdheid van het algemeen bestuur. Voorwaarden daarbij zijn dat de Gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet (dit is voor de VNOG in 2022 gerealiseerd bij de Derde wijziging van de GR) en dat de oprichting van de stichting in het openbaar belang dient (zie hiervoor de hieronder benoemde argumenten).

Voordat een besluit tot oprichting wordt genomen krijgen de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit tot oprichting toegezonden en worden zij in de gelegenheid gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

¹ Daaropvolgend heeft het Veiligheidsberaad in 2022 ingestemd met het voorstel tot oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarmee tevens de inrichting van het landelijk expertisebureau mogelijk wordt.

Advies-besluit

1. Het voornemen uit te spreken om te besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die als doel zal hebben het bieden van mogelijkheden tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's en aanspraken na dienstongevallen;
2. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's de gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten, gelet op artikel 31a tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen en hen daartoe het bijgaande ontwerpbesluit toe te zenden.

Beoogd effect

Mogelijk maken dat de VNOG kan besluiten tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's en daaraan deel te nemen en daarmee kan samenwerken met alle veiligheidsregio's voor het beter kunnen opvangen van niet-verzekerbare risico's en aanspraken na dienstongevallen.

Argumenten

1.1 *Het waarborgfonds past binnen het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'*

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. De dekking van de ongevallenverzekering sloot niet in alle gevallen (meer) aan bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als de medewerker hadden. Vaak spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van de ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker zonder twijfel letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

1.2 *Het waarborgfonds past in het denken van 'verzekeringen naar risico's'*

Er is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt: het aantal aanbieders neemt af, premies stijgen en voorwaarden worden versoerd. De verzekeraarheid komt hiermee onder druk te staan. Ter illustratie: in 2018 heeft uw bestuur om deze redenen besloten het risico voor een vijftal schadevergoedingen niet meer te verzekeren en daarvoor als eigen risicodragers op te treden. Dit heeft bijgedragen aan de gedachte binnen veiligheidsregio's dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken' naar 'risicodenken'. Ook is de stap gezet van 'verzekeringsdenken' naar het 'denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

1.3 *Financiële voordelen van de samenwerking worden voorshands afgewacht*

De VNOG kan naar verwachting de deelname uit de lopende begroting financieren. Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve neemt af: alleen in het geval dat de VNOG een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de algemene reserve. De verwachting is dat deelname aan het waarborgfonds leidt tot enig financieel voordeel. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. Het financieel voordeel laat zich nu nog niet kwantificeren; omgekeerd geldt echter dat het niet deelnemen aan de stichting leidt tot het stijgen van kosten (premie voor de polis) en tot grotere risico's (van de niet-verzekerbare aanspraken, die dan niet gedeeld worden met de andere veiligheidsregio's, maar alleen gedragen moeten worden).

1.4 *Repressieve medewerkers in alle deelnemende veiligheidsregio's krijgen dezelfde aanspraken*

De repressieve medewerkers van alle veiligheidsregio's lopen bij de uitvoering van hun taken en werkzaamheden dezelfde of minstens vergelijkbare risico's en hebben daarbij een vergelijkbaar risico om getroffen te worden door een ongeval. De aanspraak die zij kunnen maken op basis van een

ongevallenverzekering zijn echter verschillend, omdat deze per veiligheidsregio afgesproken zijn. Het is wenselijk deze aanspraken gelijk te trekken, mede ook omdat repressieve medewerkers over en weer kunnen worden ingezet bij de incidentbestrijding buiten de eigen regio. Met het oog hierop komt er landelijk één set van aanspraken bij dienstongevallen: de Landelijke Regeling Aanspraken bij Dienstongevallen, die beoogd in werking zal treden per 1 januari 2024.

1.5 *Landelijke samenwerking vermindert de kwetsbaarheid van de verzekeringsfunctie van de veiligheidsregio's*

Bij menig veiligheidsregio wordt de verzekeringsfunctie ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie. Daarnaast zijn er verschillen in kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise kan deze kwetsbaarheid worden vermindert. Met het oog hierop heeft het Veiligheidsberaad in 2022 het al genoemde landelijk expertisebureau ingericht.

1.6 *Onder voorwaarden is er een vrijstelling van een vergunning van de Nederlandse Bank*

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekerden' en daarvoor is een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter onder voorwaarden een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht:

- 1) Er is geen winstoogmerk;
- 2) De jaarlijkse inleg bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar;
- 3) De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro;
- 4) Er is een Raad van Toezicht (RvT) van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomanagement, actuariaat en verzekeringen.

1.7 *De stichtingsvorm verdient de voorkeur*

In eerste instantie is gekeken naar mogelijkheden om (de activiteiten van) het waarborgfonds onder te brengen bij een bestaande organisatie, zoals een veiligheidsregio of het landelijk expertisebureau. Om meerdere redenen is dat niet wenselijk:

- > Juridisch experts verwachten dat de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en de DNB niet akkoord gaan met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
- > Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een veiligheidsregio of het landelijk expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisaties.

De eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk beperkt de keuze voor rechtspersonen tot de rechtsvormen 'stichting' en 'onderlinge waarborgmaatschappij' (een bijzondere verenigingsvorm). Gezien de lichte structuur geniet de stichting de voorkeur. Om de activiteiten van het landelijk expertisebureau hierop te laten aansluiten is bij deze voor de rechtsvorm eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

1.8 *De veiligheidsregio's dragen op basis van inwonertal bij aan het waarborgfonds*

Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering wordt gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. Het risico ligt volledig bij het waarborgfonds. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens in zijn geheel om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

1.9 De systeemwijziging zal leiden tot herverdeeeffecten

Voor iedere veiligheidsregio is het vertrekpunt ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend. Iedere veiligheidsregio heeft immers haar eigen ongevallenverzekering (met daarbij behorende premies) en dient risico's van niet te verzekeren aanspraken met eigen middelen op te vangen, over het algemeen uit de algemene reserve. Deelname aan het waarborgfonds is in financiële zin gebaseerd op een bijdrage per inwoner, wat een ander uitgangspunt is. De aard van het doel van het beoogde waarborgfonds -het afdekken van kosten van niet-verzekerbare risico's- maakt dat de mate van herverdeeeffecten niet op voorhand is aan te geven.

2.1 Het kenbaar kunnen maken van wensen en bedenkingen vloeit voort uit de Wgr

Voordat het algemeen bestuur kan besluiten over oprichting van en deelname aan een privaatrechtelijke rechtspersoon moeten de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn om aan de hand van een ontwerpbesluit eventuele wensen of bedenkingen aan te geven. Het algemeen bestuur weegt deze mee in de besluitvorming

Kanttekeningen

-

Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

Met het meewegen van door raden ingebrachte wensen en bedenkingen is uw bestuur bevoegd te besluiten tot het oprichten van en deelnemen aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. In de vergadering van 22 juni 2022 wordt u daartoe een voorstel gedaan.

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt na de definitieve besluitvorming door de veiligheidsregio's. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Rapportage/ evaluatie

-

Personele consequenties

Geen.

Financiële consequenties

De VNOG draagt jaarlijks bij aan het waarborgfonds. Op basis van de huidige inzichten kan deze bijdrage binnen de lopende begroting worden opgevangen.

VNOG monitort na oprichting actief wat de stand van zaken is omtrent de financiële uitkomsten van het waarborgfonds, dit wordt opgenomen in de halfjaarsrapportage en het jaarverslag als onderwerp.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 30 maart 2023;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 9 maart 2023;

Besluit:

1. Het voornemen uit te spreken om te besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die als doel zal hebben het bieden van mogelijkheden tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's en aanspraken na dienstongevallen;
2. Voorafgaand aan het besluit tot oprichting van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's de gemeenteraden te verzoeken hun wensen en bedenkingen te uiten, gelet op artikel 31a tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen en hen daartoe het bijgaande ontwerpbesluit toe te zenden.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 30 maart 2023

Ontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Gelet op artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de ongevallenverzekering;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekerbaarheid onder druk komt te staan;
- > Het verzekeren van financiële risico's geen schade voorkomt;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen;
- > Het bovenstaande vraagt om een omslag "van verzekeringsdenken naar risicodenken" en om een omslag "van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken";
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > Het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat de veiligheidsregio's afspraken maken hoe hier invulling aan te geven;
- > Deze samenwerking vorm moet krijgen in een expertisebureau risicobeheer dat de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongevallen)verzekeringen;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen;
- > Het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 daarom heeft besloten tot de oprichting van het expertisebureau;
- > Het expertisebureau per 12 oktober 2022 feitelijk is opgericht en een vergunning aanvraagt bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare aanspraken een waarborgfonds de mogelijkheid biedt om deze in gezamenlijkheid te financieren;
- > Hiervoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 16 december 2022 het principe-besluit is genomen om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds wetende dat:
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting op grond van artikel 3.6 lid 2 sub a Wet financieel toezicht (Wft) een vrijstelling heeft van de vergunningsplicht van De Nederlandse Bank (DNB);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
 - Deelname voor minimaal 5 jaar is;
 - Een entree-inleg verschuldigd is gelijk aan de jaarlijkse bijdrage;
 - De bijdrage wordt omgeslagen aan de hand van het inwoneraantal per veiligheidsregio;
 - Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's het opportuun is om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden;

- Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren, waarbij de veiligheidsregio's deze naar verwachting uit hun lopende begroting kunnen financieren;
- Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve afneemt;
- > De formele oprichting van het waarborgfonds zo spoedig mogelijk volgt na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen per 1 januari 2024, zijnde tevens de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering;
- > De raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

BESLUIT :

Tot oprichting van en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die namens de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in ieder geval dekking biedt voor de niet-verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, gehoord hebbende de gemeenteraden.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 30 maart 2023

Aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Bezoekadres
Europaweg 79
7336 AK Apeldoorn

Telefoon
088 - 310 4000

Betreft: wensen en bedenkingen oprichting en deelname stichting waarborgfonds veiligheidsregio's
Datum: 30 maart 2023
Bijlage: ontwerpbesluit oprichting stichting waarborgfonds veiligheidsregio's

Geachte raad,

Op 30 maart jl. heeft het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland het principebesluit genomen tot het mede oprichten van en deelnemen aan een stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Aan de oprichting van een stichting door het algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling zijn enkele voorwaarden verbonden. Ten eerste moet de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorzien. Ten tweede moet met de oprichting van de stichting het openbaar belang worden gediend. En ten derde moeten de raden van de deelnemende gemeenten het ontwerpbesluit toegezonden krijgen en in de gelegenheid worden gesteld om hun wensen en bedenkingen aan het algemeen bestuur mee te geven. Dit is op basis van artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De Gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland voorziet sinds de Derde wijziging van de regeling in 2022 in de mogelijkheid tot het oprichten van de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Met deze brief sturen wij u het ontwerpbesluit en verzoeken wij u om ons uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Hieronder lichten wij u toe waarom de oprichting van deze stichting het openbaar belang dient.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als de medewerker hadden.

Vaak gaat het na een ongeval over de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker en werkgever het erover eens zijn dat deze letsel heeft opgelopen tijdens het werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt: het aantal aanbieders neemt af, premies stijgen en voorwaarden worden versoerd. De verzekeraar komt daarmee onder druk te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte bij veiligheidsregio's dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken' naar 'risicodenken'. Ook is de stap gezet van 'verzekeringsdenken' naar het 'denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is de verzekeringsfunctie een specialisme dat binnen veiligheidsregio's kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie. Ook zijn er verschillen in kennis en ervaring.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Het is daarbij de gezamenlijke wens van de veiligheidsregio's om:

- > landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen (Landelijke Aanspraken bij Dienstongevallen);
- > collectief inkopen van één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
- > een waarborgfonds op te richten voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > een (landelijk) expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- > strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan.

Onderdeel van deze operatie vormt de oprichting van twee stichtingen: de 'stichting risicofonds veiligheidsregio's' voor het kunnen afsluiten van een collectieve ongevallenverzekering en de 'stichting waarborgfonds veiligheidsregio's' (hierna: waarborgfonds) voor het opvangen van niet-verzekerbare risico's na dienstongevallen.

De individuele veiligheidsregio's dienen te besluiten over het oprichten van en het deelnemen aan deze stichtingen. Voor de eerstgenoemde stichting heeft de VNOG de besluitvorming in 2022 doorlopen. Op 1 juli 2022 is het expertisebureau risicobeheer¹ daadwerkelijk opgericht. Nu is de (voorgenomen) oprichting van het waarborgfonds aan de orde.

Toekomstige situatie

De VNOG heeft straks met de andere veiligheidsregio's een waarborgfonds waarmee gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen worden gefinancierd, voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast neemt de VNOG al deel aan het gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee we collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op doordat de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1:2 is. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Werking

Het is de bedoeling dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Als er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering moet worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio.

¹ [Veiligheidsregio's krijgen Expertisebureau Risicobeheer - Veiligheidsberaad](#)

Het risico ligt volledig bij het waarborgfonds. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens in zijn geheel om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Vergunning

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en daarvoor is een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) nodig. Onder de volgende voorwaarden is echter een vrijstelling van deze vergunningsplicht mogelijk:

- 1) Er is geen winstoogmerk;
- 2) De jaarlijkse inleg bedraagt maximaal 5 miljoen euro per jaar;
- 3) De maximale technische reserve bedraagt maximaal 25 miljoen euro;
- 4) Er is een Raad van Toezicht (RvT) van tenminste drie personen benoemd door of werkzaam bij de overheid met de volgende expertises: risicomanagement, actuariaat en verzekeringen.

Rechtsvorm

Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere bestaande rechtspersoon, zoals het al genoemde expertisebureau. Hier liggen de volgende overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM en de DNB niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten; de AFM is de vergunningverlenende instantie voor het expertisebureau.
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het waarborgfonds met de werkzaamheden van een veiligheidsregio of het expertisebureau leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor deze organisaties.

Met het oog op de eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk is de keuze voor rechtspersonen beperkt. Dat maakt namelijk dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvorm 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Hierbij is de afweging gemaakt dat de stichting de voorkeur geniet boven de onderlinge waarborgmaatschappij met het oog op de lichte structuur. Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten is bij deze voor de rechtsvorm eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Verdeelsleutel

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van vijf jaar geëvalueerd.

Herverdeeleffecten

De nieuwe wijze van verzekeren en het bieden van een waarborg voor niet-verzekerbare aanspraken zal in financiële zin leiden tot herverdeeleffecten. Voor iedere veiligheidsregio is het vertrekpunt ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend. Iedere veiligheidsregio heeft immers haar eigen ongevallenverzekering (met daarbij behorende premies) en dient risico's van niet te verzekeren aanspraken met eigen middelen op te vangen, over het algemeen uit de algemene reserve. Deelname aan het waarborgfonds is in financiële zin gebaseerd op een bijdrage per inwoner, wat een ander uitgangspunt is. De aard van het doel van het beoogde waarborgfonds -het afdekken van kosten van niet-verzekerbare risico's- maakt dat de mate van herverdeeleffecten niet op voorhand is aan te geven.

Financiële voordelen voorshands afwachten

De VNOG kan naar verwachting de deelname aan het waarborgfonds uit de lopende begroting financieren. Het risico dat een beroep moet worden gedaan op de algemene reserve neemt af: alleen in het geval dat de VNOG een uitkering wil doen bovenop de aanspraken, die gelden op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen, zal deze ten laste komen van de algemene reserve. De verwachting is dat deelname aan het waarborgfonds leidt tot enig financieel voordeel.

Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen. Het per saldo te verwachten voordeel laat zich nu nog niet kwantificeren. Omgekeerd geldt echter dat het niet deelnemen aan de stichting vrijwel zeker tot een stijging van kosten leidt (premies van polissen) en bovendien tot grotere risico's (onverzekerbare en alleen te dragen risico's).

Vervolg

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt na de definitieve besluitvorming door de veiligheidsregio's. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Verzoek aan uw raad

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's kenbaar te maken.

Het algemeen bestuur is voornemens om over de oprichting van en deelname aan de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's te besluiten in zijn vergadering van 22 juni 2023. Met het oog hierop ontvangen wij uw reactie graag voor 1 juni 2023.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts