

Informatienota voor: vergadering algemeen bestuur

Datum: 15 december 2022

Onderwerp: Ingekomen stukken en mededelingen

Agendapunt: 3

Kenmerk: AB/2230

Bijlagen :

1. P&C cyclus 2023, Samenvatting P&C cyclus, Overzicht proces begroting
2. Bijgesteld landelijk kader uitruk op maat
3. Project haalbaarheidsonderzoek kerncijfers brandweer

Mededelingen

1. Ondertekening convenant GGD NOG en VNOG over GHOR

De wijziging in de organisatiestructuur van VNOG en de pensionering van het afdelingshoofd GHOR in juni 2022 is aanleiding geweest om de positionering van de GHOR in VNOG en de daarmee samenhangende afspraken met de GGD te nog eens tegen het licht te houden. De GHOR blijft als team onderdeel van VNOG, welke ook verantwoordelijk is voor de PIOFACH taken. De DPG blijft verantwoordelijk voor de inhoudelijke aansturing. Gewijzigd is de vorm van dagelijkse aansturing. Het nieuwe hoofd GHOR-bureau is binnen VNOG vergelijkbaar gepositioneerd met de teamleiders. De adjunct-DPG stuurt het hoofd GHOR-bureau aan en zorgt voor de verbinding met het MT VNOG en MT GGD. De adjunct-DPG is vanaf heden dus ook agenda-lid van het MT VNOG. Voor deze werkzaamheden blijft VNOG een vergoeding (van ca. €43.000 prijspeil 2023) betalen aan GGD NOG. Deze afspraken zijn opgenomen in een vernieuwd convenant, dat op 10 november jl. is ondertekend door de directeuren veiligheidsregio en GGD.

2. Controleprotocol en normenkader voor jaarrekening 2022

Voor de jaarrekeningcontrole gebruikt de accountant als gebruikelijk een controleprotocol, inclusief normenkader, dat door het DB is vastgesteld. Hierin staan onder andere de wetten en bestuursbesluiten die dienen als toetsingskader ten aanzien van de rechtmatigheidscontrole bij de jaarrekening door de accountant. Het DB heeft op 24 november het protocol en normenkader voor 2022 vastgesteld, dat grotendeels overeenkomt met het protocol en normenkader van 2021, met dien verstande dat m.i.v. 2022 vernieuwde versies van de mandaat- en budgethoudersregeling zijn vastgesteld, dat in 2022 het 'Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's' van toepassing is verklaard en dat begin 2022 de Wet openbaarheid bestuur is vervangen door de Wet open overheid. Dit is in het protocol/normenkader verwerkt. De accountantscontrole vindt plaats in het voorjaar van 2023. De definitieve jaarrekening met het accountantsrapport zijn geagendeerd in het AB van juni 2023. Vanaf boekjaar 2023 legt het DB zelfstandig verantwoording af over de naleving van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening en de accountant controleert de juistheid ("getrouwheid") van deze verantwoording. De impact van deze wijziging wordt tijdig door VNOG uitgewerkt.

3. Plaatsingsplan, roosterafspraken, etc. Meldkamer Oost-Nederland

Momenteel speelt zoals bekend de vorming van de nieuwe Meldkamer Oost-Nederland (MKON). De nieuwe meldkamer start in maart 2023. Voor het onderdeel 'Meldkamer Brandweer /

Multidisciplinaire samenwerking' (MKBM) van de MKON zijn vijf veiligheidsregio's verantwoordelijk. De medewerkers van het onderdeel MKBM van de MKON komen in dienst van VNOG. Waar van toepassing gaan zij, op basis van het Sociaal plan, over van hun regio naar VNOG. De plaatsingsprocedure is succesvol doorlopen en het DB heeft op 24 november het plaatsingsplan definitief vastgesteld. Het plaatsingsplan blijft binnen de beschikbare middelen zoals beschreven in het vastgestelde Organisatieplan. Het DB heeft op 24 november tevens de roosterafspraken (inclusief basisrooster) vastgesteld, alsmede voorlopig de Toelage Onregelmatige Dienst (TOD). Met het basisrooster zal het operationele rooster worden gemaakt. De BOR wil nog een keer op het operationele rooster meekijken en de TOD nader beschouwen. Indien arbeidsrechtelijke aanpassing van de TOD nog nodig is, zal dit via de route van het BGO aan het DB worden voorgelegd. Tenslotte heeft het DB de regeling 'weroving & selectie' van VNOG aangevuld conform de afspraken in het Sociaal Plan. Deze aanvulling ligt nog ter instemming bij de OR VNOG; definitieve vaststelling begin 2023. Ook de DB's van de andere vier veiligheidsregio's zullen deze aanvulling in hun regeling gaan opnemen, waarmee de MKON-medewerkers als interne kandidaten bij de vijf regio's blijven gelden.

Ingekomen stukken

1. Planning & Control cyclus 2023, Samenvatting cyclus en Overzicht proces begroting

Per 1 juli jl. is de aangepaste Wet gemeenschappelijke regelingen van kracht geworden. Deze aanpassing heeft onder andere gevolgen voor de Planning & Controlcyclus 2023. Bijgevoegd is de cyclus 2023, die conform de eisen uit de aangepaste Wet is opgesteld. De belangrijkste verandering voor de P&C-cyclus is dat er voor de concept begroting voortaan een zienswijzenperiode geldt van twaalf weken (was acht weken). Bovendien moet voortaan het DB reageren op de ingediende zienswijzen, alvorens het AB de begroting vaststelt. Ook dat is in de cyclus 2023 ingepland. Als gevolg van voorgaande is er een extra AB voor 2023 gepland (begin september) om de begroting vast te stellen. De gemeentelijke financieel ambtenaren zijn op de hoogte gebracht van de cyclus 2023. Vanwege de aangepaste wet moet de gemeenschappelijke regeling VNOG ook nog op diverse andere onderdelen worden bijgewerkt. Daarvoor is bij wet tot juli 2024 de tijd. Het traject daarvoor is inmiddels opgestart. Gemeentelijke juristen worden hierbij betrokken, alsmede wordt gebruik gemaakt van informatie vanuit het landelijke netwerk van juristen van de veiligheidsregio's.

Advies: ter kennisname

2. Bijgesteld Landelijk kader uitruk op maat

Brief van 25 oktober 2022 van het Veiligheidsberaad aan de minister van JenV

Het Kader voor 'uitruk op maat' uit 2014 is geactualiseerd, mede n.a.v. een uitgevoerde evaluatie. Het bestaande kader is opgeschoond. Zaken die al op andere plekken zijn belegd zijn uit het Kader verwijderd. Het is daardoor compacter geworden. Tevens is opdracht gegeven aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid om het bijgestelde Kader te vertalen naar les- en leerstof. Het Veiligheidsberaad heeft het Kader op 10 oktober vastgesteld en aan de minister aangeboden om te erkennen als de uitwerking van artikel 3.1.5 van het Besluit veiligheidsregio's, waarin de afwijking van de standaard basisbrandweereenheid is beschreven. Er komt nu een vervolgt raject (verbindingsfase), waarbij bestaande zienswijzen met lopende programma's en projecten worden verbonden.

Advies: ter kennisname. Eén van de Opdrachten binnen de Toekomstvisie VNOG betreft uitruk op maat; het bijgestelde landelijke Kader vormt het uitgangspunt voor de verdere uitwerking van deze Opdracht.

3. Project haalbaarheidsonderzoek verbreding kerncijfers brandweer

Brief van 25 oktober 2022 van het Veiligheidsberaad aan de minister van JenV

Eind 2021 heeft de minister aan het NIPV verzocht om samen met de veiligheidsregio's te komen tot verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercapaciteit en -slagkracht (dus: info over personeel en materieel). In maart 2022 heeft de minister aan de Kamer beloofd om te komen met een plan van aanpak en een eerste nulmeting. De informatiebehoefte is in kaart gebracht en dit heeft geleid tot een overzicht van indicatoren. Veel van deze indicatoren kunnen inmiddels gescoord worden, maar nog niet alle. Voor de resterende indicatoren is nu een projectplan gemaakt (= het aan de Kamer toegezegde plan van aanpak). Hiermee wordt gewerkt aan verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercijfers, en daarmee een uitbreiding van de openbare dashboards kerncijfers veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad heeft op 10 oktober met het projectplan ingestemd en het nu per brief aan de minister aangeboden.

Advies: ter kennisname. Zoals bekend wordt momenteel gewerkt aan een update van de prestatiekaart van VNOG; tussen de indicatoren op onze eigen prestatiekaart staan ook door de Kamer gewenste indicatoren. Het werk aan onze eigen prestatiekaart kan dus tevens worden ingezet voor aanlevering van landelijk gevraagde cijfers.

Planning & Control-cyclus VNOG 2023



Versie: 24 oktober 2022

	Mondelinge presentatie in AB eerste contouren jaarrekening 2022 + prestatiekr 2022	Controleprotocol jaarrekening 2023	Begroting 2024 (concept) ter zienswijze raden	Jaarstukken 2022 (voorlopig) ter kennisname raden	Jaarstukken 2022 (definitief) + bestemming resultaat 2022	Reactie DB op zienswijzen op concept begroting	Begroting 2024 (definitief)	Halfjaar rapportage 2023	Kadernota 2025-2028
Aanlevering bij MT secretariaat (formeel)	wo-08-feb-23	wo-22-feb-23	wo-22-feb-23	wo-22-feb-23	wo-19-apr-23	wo-07-jun-23	wo-19-jul-23	wo-19-jul-23	wo-04-okt-23
Verzending naar MT	wo-15-feb-23	wo-01-mrt-23	wo-01-mrt-23	wo-01-mrt-23	wo-26-apr-23	wo-14-jun-23	wo-26-jul-23	wo-26-jul-23	wo-11-okt-23
Accountantscontrole				6 t/m 19 mrt 23					
MT VNOG	ma-20-feb-23	ma-06-mrt-23	ma-06-mrt-23	ma-06-mrt-23	ma-01-mei-23	ma-19-jun-23	ma-31-jul-23	ma-31-jul-23	ma-16-okt-23
Verzending naar Vooroverleg	do-16-feb-23	do-09-mrt-23	do-09-mrt-23	do-09-mrt-23	di-02-mei-23	di-20-jun-23	di-01-aug-23	di-01-aug-23	do-19-okt-23
Vooroverleg portefeuillehouder	do-23-feb-23	do-16-mrt-23	do-16-mrt-23	do-16-mrt-23	ma-08-mei-23	di-27-jun-23	di-08-aug-23	di-08-aug-23	do-26-okt-23
Verzending naar FAO	wo-22-feb-23	wo-22-mrt-23	wo-22-mrt-23	wo-22-mrt-23	wo-10-mei-23	n.v.t.	wo-09-aug-23	wo-09-aug-23	wo-01-nov-23
Financieel ambtenaren overleg FAO	wo-01-mrt-23	wo-29-mrt-23	wo-29-mrt-23	wo-29-mrt-23	wo-17-mei-23	n.v.t.	wo-16-aug-23	wo-16-aug-23	wo-08-nov-23
Verzending naar Commissie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	do-18-mei-23	n.v.t.	do-17-aug-23	do-17-aug-23	do-09-nov-23
Commissie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	do-25-mei-23	n.v.t.	wo-23-aug-23	wo-23-aug-23	do-16-nov-23
Verzending naar DB	do-02-mrt-23	do-30-mrt-23	do-30-mrt-23	do-30-mrt-23	do-25-mei-23	do-29-jun-23	ook op 17 aug	ook op 17 aug	do-16-nov-23
DB	do-09-mrt-23	do-06-apr-23	do-06-apr-23	do-06-apr-23	do-01-jun-23	do-06-jul-23	do-24-aug-23	do-24-aug-23	do-23-nov-23
Verzending naar AB	do-16-mrt-23	ter info 08-jun-23	n.v.t.	n.v.t.	do-08-jun-23	n.v.t.	do-31-aug-23	do-31-aug-23	do-30-nov-23
AB	do-30-mrt-23	ter info 22-jun-23	n.v.t.	n.v.t.	do-22-jun-23	n.v.t.	do-07-sep-23	do-07-sep-23	do-14-dec-23
Verzending concept begr 2024 aan raden, zienswijze, min. 12 weken = 6 apr - 29 jun			do-06-apr-23						
Verzending voorl jaarrek aan raden ter kennisname bij wet uiterlijk				zo-30-apr-23					
Verzending aan provincie uiterlijk					za-15-jul-23		vr-15-sep-23		
Verzending naar CBS uiterlijk					wo-15-nov-23				
Verzending kadernota ter kennisname aan raden bij wet uiterlijk									di-30-apr-24

Overzicht vergaderdata 2023:

Vooroverleg	FAO	Cie	DB	AB
ma-09-jan-23			do-12-jan-23	
ma-30-jan-23			do-09-feb-23	
do-23-feb-23	wo-01-mrt-23		do-09-mrt-23	do-30-mrt-23
do-16-mrt-23	wo-29-mrt-23		do-06-apr-23	19-apr-thema
di-25-apr-23			do-11-mei-23	
ma-08-mei-23	wo-17-mei-23	do-25-mei-23	do-01-jun-23	do-22-jun-23
di-27-jun-23			do-06-jul-23	
di-08-aug-23	wo-16-aug-23	wo-23-aug-23	do-24-aug-23	do-07-sep-23
n.v.t.				13+14 sep 2dgs
ma-02-okt-23			do-12-okt-23	do-02-nov-23
do-26-okt-23	wo-08-nov-23	do-16-nov-23	do-23-nov-23	do-14-dec-23

Ter voorbereiding op het DB is er voor elk DB een vooroverleg met de portefeuillehouder gepland. Rondom de ijkmomenten van de P&C-cyclus komt dit vooroverleg vroegtijdig.

Het FAO en de Commissie zijn gepland rondom de ijkmomenten van de P&C-cyclus. Daarbij is het FAO altijd één dag voorafgaand aan de verzendingsdag van de stukken aan de Cie (die op zijn beurt weer een week voorafgaand aan het DB plaatsvindt). Het DB vergadert vaker, namelijk 10 keer per jaar. In de tussentijdse DB's liggen soms voorstellen, buiten de ijkmomenten van de P&C-cyclus, die een financiële dimensie hebben en die mogelijk voor de Cie en/of het FAO ook interessant zijn. Maar die dus niet in een vergadering van Cie/FAO kunnen worden besproken. In dergelijke gevallen wordt het FAO/de Cie waar nodig per mail over die onderwerpen geïnformeerd/geconsulteerd.

Samenvatting Vergaderdata bestuur VNOG en Planning & Control cyclus VNOG 2023

versie: 11 oktober 2022

	DB 12 jan	DB 9 feb	DB 9 mrt	AB 30 mrt	DB 6 apr	B&W/ Raden apr-jun	AB thema 19 apr	DB 11 mei	DB 1 jun	AB 22 jun	DB 6 jul	DB 24 aug	AB 7 sep	2 dgse		DB 12 okt	AB 2 nov	DB 23 nov	AB 14 dec	B&W / Raden dec	
Planning & control																					
Voorlopige Jaarstukken 2022 (jaarrekening en jaarverslag)					X	X ken- nism.															
Ontwerp (concept) Begroting 2024 (ter zienswijze), 12 weken					X	X ziens- wijzen															
Jaarstukken 2022 (jaarrekening en jaarverslag), incl. resultaatbestemming (definitief)									X	X vast- stel.											
Begroting 2024 (definitief)											X Reactie op ziens- wijzen		X vast- stel.								
Halfjaarrapportage 2023												X	X								
Kadernota 2025-2028, incl. uitgangspunten begroting 2025																		X	X		X ken- nism.

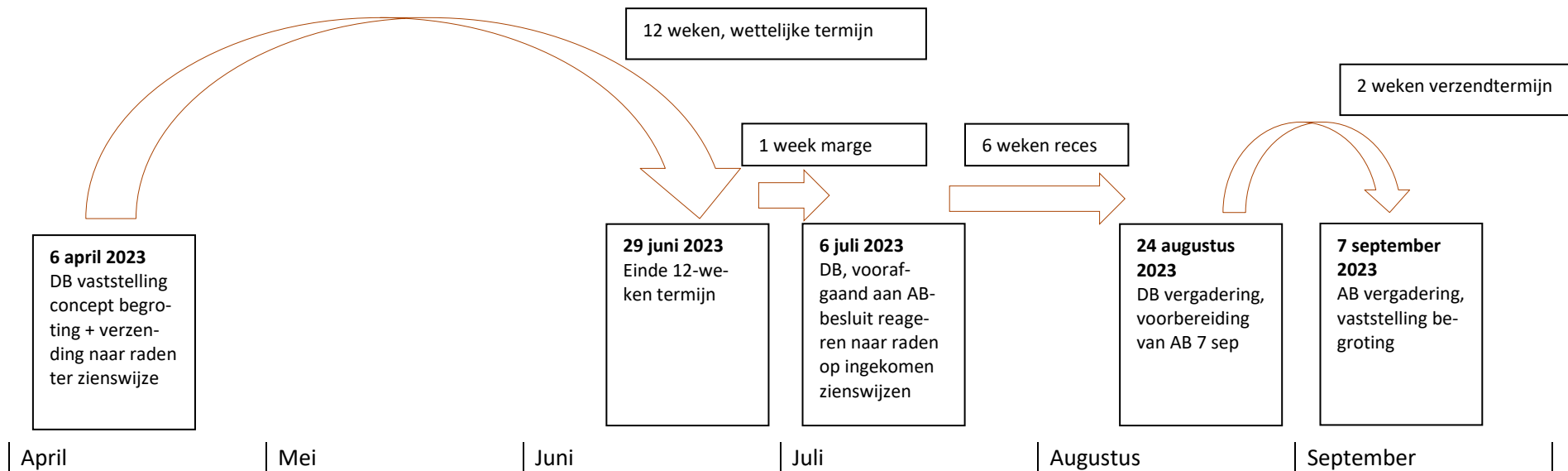
NB Dit overzicht is onder voorbehoud. Behandeldata kunnen verschuiven, etc. Actuele informatie is te krijgen bij de VNOG.

Document	Wettelijke termijnen / verplichtingen	Formele rol raden, bij wet
Voorlopige Jaarstukken	<i>DB moet vóór 30 april voorlopig vaststellen.</i> Vóór 30 april moeten de voorlopige jaarstukken naar de raden worden gestuurd ter kennisname.	Raden: Kennis nemen van
Definitieve Jaarstukken	<i>AB moet vóór 15 juli vaststellen.</i> Vóór 15 juli moeten de definitieve door het AB vastgestelde jaarstukken naar gedeputeerde staten worden gestuurd.	Raden: Geen rol*
Concept (ontwerp) Begroting	<i>DB moet in april voorlopig vaststellen.</i> Raden hebben minimaal 12 weken vóór vaststelling van de begroting in het AB de tijd om een zienswijze op de concept (ontwerp) begroting te geven. Het DB moet voorafgaand aan de AB-vergadering waarin het besluit door het AB genomen wordt, schriftelijk en gemotiveerd reageren op de ingediende zienswijzen.	Raden: Zienswijze geven
Definitieve Begroting	<i>AB moet vóór 15 september vaststellen.</i> Vóór 15 september moet de definitieve door het AB vastgestelde begroting naar gedeputeerde staten worden gestuurd.	Raden: Geen rol*
Kadernota	<i>AB moet vóór 30 april 2025 vaststellen. Bij VNOG vindt dat plaats in december 2024.</i> Vóór 30 april moeten de algemene financiële en beleidsmatige kaders ter kennisname naar de raden worden gestuurd. Bij VNOG staat dit in de kadernota. De kadernota wordt bij VNOG in december behandeld. De kadernota is de basis van de ontwerp (concept) begroting. De ontwerp begroting gaat conform de wet ter zienswijze naar de raden.	Raden: Kennis nemen van

* De definitieve begroting en de definitieve jaarstukken worden wel ter informatie aan de raden aangeboden.

Overzicht begrotingsproces in 2023 voor de programmabegroting 2024-2027

5 oktober 2022



Toelichting

- Bij wet moet de concept begroting voor een termijn van 12 weken aan de raden worden voorgelegd.
- Bij wet moet de begroting vóór 15 september definitief door het AB worden vastgesteld.
- Bij wet moet het DB, voorafgaand aan het AB-besluit, schriftelijk en gemotiveerd op de zienswijzen reageren.
- Het DB van juli (laatste DB voor de zomervakantie) wordt gebruikt om op de ingediende zienswijzen te reageren.
- Gedurende het zomerreces (6 weken) ligt de procedure stil. De zienswijzenpeiling is zo gepland, dat die niet in de zomer valt, maar dat de 12-weeken-termijn vóór de zomer rond is.
- Ter voorbereiding op het AB van 7 september vindt er op 24 augustus een DB plaats. Dit DB vormt ook nog een uitwijkmogelijkheid, mocht het niet lukken om in het DB van 6 juli op de ingediende zienswijzen te reageren.
- Het AB van 7 september wordt ook benut om de halfjaarrapportage te behandelen. Die komt dan op 24 augustus eerst in het DB.



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Hare Excellentie mevrouw D. Yeşilgöz-Zegerius
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Doorkiesnummer
026 355 24 00
Inlichtingen bij
Secretaris
Ons kenmerk
V027-2022
Bijlage(n)
2

Datum 25 oktober 2022
Onderwerp Bijgesteld Landelijk kader uitruk op maat

Hooggeachte mevrouw,

Op 28 november 2014 is het kader 'Uitruk op maat' door het Veiligheidsberaad vastgesteld als landelijk uitgangspunt aan de hand waarvan veiligheidsregio's de afweging kunnen maken ten aanzien van flexibele voertuigbezetting. Tevens is dit kader aangeboden aan de toenmalige minister van Veiligheid en Justitie als kader dat veiligheidsregio's hanteren, omdat het een uitwerking betreft van het in artikel 3.1.5 van het Besluit veiligheidsregio's genoemde afwijken van de basisbrandweereenheid (TS6).

Op 14 december 2020 heeft het Veiligheidsberaad naar aanleiding van het eindrapport 'Evaluatie van het landelijk kader uitruk op maat bij brand' aan de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) opdracht gegeven om het landelijk kader bij te stellen en dit voor te leggen aan het Veiligheidsberaad. Tevens heeft het Veiligheidsberaad een brief gestuurd aan de minister van Justitie en Veiligheid, waarin de conclusies van het rapport en de opdracht aan de RCDV zijn toegelicht.

Naar aanleiding hiervan heeft de RCDV besloten het landelijke kader bij te stellen en in samenhang te brengen met andere ontwikkelingen in twee fasen (opgaven). Het bijgestelde kader dat ik u hierbij aanbied, is het product van opgave 1, het opschonen van het bestaand kader. Opgave 2, die zal starten na afronding van opgave 1, gaat over het verbinden van bestaande zienswijzen met lopende programma's en projecten – kort gezegd: bouwstenen verbinden.

Terugblik: evaluatie van 2020

De evaluatie van 2020 liet zien dat het 'Landelijk kader uitruk op maat bij brand' in de afgelopen jaren is toegepast om problemen met de paraatheid bij met name de vrijwillige brandweerkorpsen het hoofd te kunnen bieden. Het volgende werd daarbij geconcludeerd:

- > Het kader werd gebruikt voor iets waar het in zijn ontwerp niet voor is bedoeld. Het landelijk kader is destijds ontwikkeld om de respons van de brandweer beter af te stemmen op de aard en de omvang van een incident, waarbij de focus lag op incidenten die kleiner zijn dan het maatgevend scenario;
- > Er was geen goed beeld van de omvang van het aantal inzetten en er was een divers beeld ten aanzien van de naleving van het kader;



- > De knelpunten en behoeften van de veiligheidsregio's en de vakbonden waren op hoofdlijnen dezelfde. Het ging daarbij onder andere om knelpunten en behoeften in het kader van opleiding en oefening, meten van opkomsttijden en opschaling;
- > De TS4 (standaard tankautospuiter met variabele bezetting) bleek de meest voorkomende variant van uitruk op maat te zijn en droeg bij aan de behoefte van paraatheid. Dit leidde tot de aanbeveling nader te onderzoeken op welke wijze de TS4 als brandweereenheid een plaats kan krijgen in het huidige bestel.

Bijgesteld kader (opgave 1)

De uitvoering van opgave 1 was erop gericht om het kader op te schonen van zaken die al op andere plekken zijn belegd en om het in lijn te brengen met ontwikkelingen die al lopen. Hiermee is het bijgestelde kader ingekort van 20 naar 3 kaderregels. Tevens is daarbij de opdracht verstrekt aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid om het bijgestelde kader te vertalen naar les- en leerstof en dit in het opleidingsprogramma op te nemen. Opgave 1 is afgerond na besluitvorming in het Veiligheidsberaad op 10 oktober jl.

Bouwstenen verbinden (opgave 2)

Opgave 2, die zal starten na afronding van opgave 1, gaat over het verbinden van bestaande zienswijzen zoals de doctrine brandbestrijding met brandweerkundige uitgangspunten, lopende programma's en projecten zoals uniforme systematiek bij dekkingsplannen, uitgangspunten voor de vaststelling van de regionale slagkracht, de visie op grootschalig brandweeroptreden en het toekomstbestendig brandweerstelsel. Deze bredere opgave wordt opgenomen in de strategische agenda van de RCDV. Opgave 2 is hiermee ook een verkenning van een aantal onderwerpen die in opgave 1 niet zijn uitgediept, zoals verbreding van het kader naar andere type incidenten dan brand en herziening van het huidige maatgevend scenario (woningbrand).

Ik verzoek u vriendelijk het bijgesteld Landelijk kader uitruk op maat bij brand te erkennen als het kader dat de veiligheidsregio's hanteren als uitwerking van het in artikel 3.1.5 van het Besluit veiligheidsregio's genoemde afwijken van de basisbrandweereenheid (TS6).

Met vriendelijke groet,

H.M.F. Bruls
Voorzitter Veiligheidsberaad



Bijgesteld Landelijk kader 'uitruk op maat bij brand'

Voor u ligt het bijgestelde Landelijk kader 'uitruk op maat bij brand'. Aanleiding hiervoor is het evaluatierapport 'uitruk op maat bij brand', opgesteld door het IFV in opdracht van de RCDV als onderdeel van de Uitvoeringsagenda brandweer in 2020.

Ter introductie

Het voorliggende landelijke kader is bijgesteld om de veiligheidsregio's te blijven voorzien van actuele randvoorwaarden voor het toepassen van 'uitruk op maat bij brand'. Hierbij zijn de bevindingen uit het evaluatierapport verwerkt, waarbij gedragen en beproefde inzichten op grond van de brandbestrijding (doctrines / basisprincipes) zijn meegenomen. Het bijgestelde kader is bovendien vereenvoudigd en daardoor beter uitvoerbaar. Het vorige kader kende veertien expliciet en zes indirect geformuleerde kaders. In de introductie op het bijgestelde kader wordt nadrukkelijk eerst meer aandacht besteed aan een aantal uitgangspunten, waaronder een aantal elementen die vandaag de dag als vanzelfsprekend worden geacht. Ook bevat de introductie een heldere beschrijving van de context, zodat het kader eenduidig kan worden geïnterpreteerd.

Uitgangspunten:

1. Gestreefd is naar regionale flexibiliteit binnen landelijk vastgestelde kaders.
2. Maatregelen die als vanzelfsprekend en algemeen geldend worden beschouwd, zijn niet meer binnen het kader opgenomen, omdat ze niet uitzonderlijk zijn voor het fenomeen 'uitruk op maat bij brand'. Zo dient de brandweer bijvoorbeeld altijd al een RI&E op te stellen, dus ook voor 'uitruk op maat bij brand'.
3. Het bijgestelde kader biedt ruimte voor een TS-flex en de wijze waarop deze kan worden ingezet. Wanneer verder afgeweken wordt, zoals met bijvoorbeeld een SI2 (Snel Interventievoertuig), is het aan de veiligheidsregio's om hier invulling aan te geven. Daarmee valt de SI2 buiten de scope van dit kader.
4. Het huidige maatgevend incident (binnenbrand woning) blijft leidend. Ondanks dat bijna driekwart van de regio's dit maatgevende scenario heeft verbreed naar gebouwbrand, is er voor gekozen om deze niet te verbreden. Immers, dat zou een beperking kunnen opleveren voor de inzet van de TS-flex.
5. Binnen het kader worden geen normen gesteld betreffende de opkomsttijden. Opkomsttijden zijn bepaald in het Besluit Veiligheidsregio's.
6. Het landelijk kader 'uitruk op maat bij brand' is ontworpen om slagkracht af te stemmen op 'de klus'. Voor een niet-maatgevend scenario kan een eenheid met een lagere bezetting worden ingezet.
7. Het bijgestelde kader biedt ook mogelijkheden bij paraatheidsproblematiek die ontstaat op het moment dat er niet voldaan kan worden aan een standaard TS6 en deze modulair

moet worden samengesteld. Belangrijk blijft het streven om zo snel mogelijk repressieve brandweezorg te kunnen leveren.

8. De veiligheid dient uiteraard altijd in acht te worden genomen. Veilig kunnen optreden en daarbij aanvaardbare risico's kunnen nemen, blijft een zeer belangrijke voorwaarde bij het bestrijden van incidenten. Er kan en mag niet worden getornd aan onze principes van veilig optreden. Deze principes vinden hun grondslag in de doctrine brandbestrijding die is gebaseerd op brandweerkundige uitgangspunten, zoals het kwadrantenmodel en de basisprincipes brandbestrijding. Belangrijk is om de basisopleidingen en trainingen van manschappen en bevelvoerders aan te vullen met de inzetmogelijkheden en beperkingen van de TS-flex.

Context

De brandweer levert een belangrijke maatschappelijke bijdrage aan een veilige samenleving. Burgers verwachten dat er snel en goede brandweezorg wordt geleverd. Om hieraan te voldoen werken we in de basis met de TS6, al dan niet samengesteld uit meerdere eenheden. Dit geldt in ieder geval voor het optreden bij het maatgevend scenario: binnenbrand woning.

Nu kunnen er uiteraard omstandigheden zijn dat met minder personeel een woningbrand kan worden afgehandeld. Dat laat de praktijk ook zien. Uit de evaluatie blijkt namelijk dat ruim de helft van de regio's het toestaat dat bij een maatgevend incident een TS-flex een binnenaanval doet, voordat het potentieel van TS6 compleet is. Veelal gebeurt dit omdat deze woningbrand klein is. Deze wijze van optreden past bij de opschalingsgedachte van de brandweer. Met het potentieel dat je hebt, beoordeel je wat je veilig kunt doen. Dit is ook de wijze waarop de brandweer traint, namelijk het werken in ploegen van 2-personeel, waarmee een incident wordt aangepakt. Wanneer bij aankomst van een TS-flex bij een brand blijkt dat er één 'klus' te doen is die veilig met één ploeg aangepakt kan worden, dan kan dit met de TS-flex. Wanneer er meerdere klussen te doen zijn, is aanvullend personeel nodig dat bij het maatgevend scenario reeds gealarmeerd en veelal aanrijdend is. Dit is niet anders dan bij de inzet van een TS6, waar ook op basis van de taak, de risico inschatting en de beschikbare mensen en middelen bepaald moet worden welke taken met welke prioriteit opgepakt kunnen worden en of verder opschaling noodzakelijk is.

Indien een incident meer dan één TS6 vraagt, dient te worden opgeschaald. Uit de evaluatie blijkt dat ruim de helft van de regio's toestaat dat bij een middelincident of groter opgeschaald wordt naar een TS met een bezetting van minder dan 6 personen. Dit kader biedt hiervoor regionale ruimte, maar verwijst voor het grootschalig optreden wel naar de landelijke afspraken hierover.

Samenvattend: voor een maatgevend scenario alarmeren we het potentieel van een TS6. Ter plaatse kunnen we pas beoordelen welk potentieel werkelijk nodig is. Soms is er minder potentieel dan een TS6 nodig en kan de klus worden geklaard met een TS-flex. Wanneer er meer dan een TS6 nodig is, wordt opgeschaald. Deze manier van werken is eeuwenoud en sluit momenteel aan bij de gangbare praktijk zoals blijkt uit de evaluatie.

Het kader 'uitruk op maat bij brand'

Dit kader geeft de wijze weer voor het optreden van de brandweer bij 'uitruk op maat bij brand'.

1. De basis van het operationele optreden bij een maatgevend incident is de alarmering van een TS6, die eventueel modulair samengesteld kan worden.
2. Mits veilig (en) verantwoord, kan een TS-flex, wanneer deze als eerste eenheid ter plaatse is, starten met het bestrijden van het maatgevende incident. Dit is een keuze die enkel kan worden gemaakt door de bevelvoerder van de eerste eenheid en valt ook onder diens verantwoordelijkheid.
3. In de opleiding en training van manschappen en bevelvoerders dient aandacht te zijn voor de inzetmogelijkheden en beperkingen van de TS-flex, waarbij wordt getraind o.b.v. de minimale bezetting (TS4).

Definities en begrippen

Voor de volgende termen gelden de hieronder omschreven definities:

Basisbrandweereenheid (=TS6)	<p>Besluit veiligheidsregio's, art. 3.1.2:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een basisbrandweereenheid bestaat uit: <ol style="list-style-type: none"> a. een bevelvoerder; b. een chauffeur, tevens voertuigbediener; c. twee ploegen van twee manschappen. 2. De eenheid is belast met: <ol style="list-style-type: none"> a. brandbestrijding en redding; b. technische hulpverlening; c. basishandelingen bij de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen; d. ondersteuning bij waterongevallen. 3. De eenheid beschikt over een tankautospuut met uitrusting.
TS-flex	<p>Een tankautospuut met:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een bevelvoerder; b. een chauffeur, tevens voertuigbediener; c. minimaal twee manschappen.
Maatgevend incident	Binnenbrand in een woning.
Kleinere incidenten	Alle incidenten kleiner dan het maatgevend incident

Tabel aanpassing kader UoM per voorwaarde 2021

Huidig kader (expliciet gestelde voorwaarden)	Aanpassing in nieuwe kader
1. Bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) wordt een TS6 gealarmeerd.	Opgenomen
2. Maatwerk in de uitruk betreft alleen kleinere incidenten en de modulaire samenstelling van de eerste TS6 op of nabij de plaats incident.	Samengevoegd met 1
3. Voor de aanpak van kleinere incidenten lenen zich de TS4 en de SI-2. Voor aanvulling van personeel kan elk daartoe geschikt voertuig worden gebruikt.	Verwijderd Geen SI-2 meer opgenomen TS4 vervangen door TS-flex
4. TS4 is een standaard TS-voertuig en wordt bezet door 1 bevelvoerder, 1 chauffeur pompbediener en 2 manschappen.	Verwijderd In definities opgenomen. TS-4 vervangen door TS-flex
5. SI-2 met standaard bekapping wordt bezet door tenminste 2 daartoe gekwalificeerde manschappen en/of bevelvoerder.	Verwijderd. Geen SI-2 meer opgenomen
6. TS4 en SI-2 kunnen worden ingezet voor kleinere klussen, naar gelang de slagkracht. Hiervoor wordt landelijk een lijst vastgesteld, de taak-slagkrachtkoppeling.	Verwijderd Geen SI-2 meer opgenomen Lijst met taakslagkrachtkoppeling is er niet. Indien behoefte, meenemen in fase 2. Zo ook benoemd in projectopdracht.
7. Of een daartoe door de Meldkamer aangemerkte klus met TS4 of SI-2 wordt aangepakt, is uiteindelijk ter beslissing aan de bevelvoerder (TS4) respectievelijk de leidinggevende op de SI-2. Deze kunnen direct of later opschalen naar TS6. Ook de meldkamer kan opschalen.	Verwijderd Opgenomen in de context
8. Bij een maatgevend incident of ander incident dat een volwaardige TS6 vergt, kan deze op de plaats incident worden samengesteld uit TS4 plus SI-2 of ander voertuig. Voor de opkomsttijd van de samengestelde TS6 geldt het moment dat de TS6 compleet is op de plaats incident.	Samengevoegd met 1. SI-2 niet meer opgenomen. TS4 vervangen door TS-flex. Voor bepaling opkomsttijden verwezen naar Project gebiedsgerichte opkomsttijden/dekkingsplan
9. Het samenstellen van een TS6 bij een maatgevend incident dient zo te worden georganiseerd, dat de bevelvoerder zich in de eerst arriverende eenheid bevindt. Het tijdsverloop tussen het arriveren van de samenstellende eenheden is zo beperkt mogelijk. De taken die deeleenheden uitvoeren in deze periode zijn nooit zwaarder dan de aan die eenheid onder punt 6 toegewezen taken.	Verwijderd. SI-2 niet meer opgenomen. Er is geen taakslagkrachtkoppeling. Op een TS-flex zit een bevelvoerder en op de tweede ook.
10. De veiligheid van het personeel is aantoonbaar gewaarborgd, onder meer door een uitgevoerde Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E) op de taak-slagkrachtkoppeling zoals genoemd onder punt 6 en de invulling van de daaruit voortvloeiende voorwaarden.	Verwijderd. Is niet specifiek voor UoM. Brandweer moet altijd RI&E opstellen
11. De opleiding en oefening, de alarmering, de verbindingen, de informatieverzorging vanuit de meldkamer en het overzicht van beschikbaarheid van personeel zijn op uitruk op maat afgestemd.	Opgenomen.
12. Er is een match tussen de klus en het vakmanschap van het personeel, het materieel en de bekapping.	Verwijderd. Opgenomen in de uitgangspunten
13. Het gelijkwaardig niveau van brandweezorg is gewaarborgd, doordat uitruk op maat het door het regionaal bestuur vastgestelde dekkingsplan voor de TS6 niet aantast.	Verwijderd Voor bepaling opkomsttijden verwezen naar Project gebiedsgerichte opkomsttijden
14. Het proces dat in een regio leidt tot uitruk op maat is goed georganiseerd, o.m. door de werkvloer actief te betrekken bij de ontwikkelingen, mede via de Ondernemingsraad. Zie Uitruk op Maat, NVBR 2012, par. 3.3.	Verwijderd Is niet specifiek voor UoM. Werkvloer dien je altijd goed te betrekken.
Huidig kader (impliciet gestelde voorwaarden / overige uitgangspunten)	Aanpassing in nieuwe kader
15. a. Het bestuur van elke regio beslist welke van de hieronder genoemde varianten het inzet.	Verwijderd Is geen kader en niet specifiek voor UoM. Dient ook te worden opgenomen in het dekkingsplan net als de rest van de repressieve organisatie
15. b. De landelijke functies gaan voorzien in ondersteuning van de volgende varianten: a) de tankautospuiter met 6 personen en standaardbekapping, de standaard TS-6 b) de tankautospuiter met 4 personen en standaardbekapping TS-4 c) een snel interventievoertuig met 2 personen en passende bekapping SI-2 (voor een SI-2 kan als voertuig ook een tankautospuiter met 2 personen worden gebruikt).	Verwijderd Opgenomen in definities. TS-4 vervangen door TS-flex. SI-2 niet meer opgenomen
16. Regio's kunnen ook andere varianten op de weg brengen. Deze dienen dan te worden vertaald naar de minimale slagkracht van de genoemde varianten ('conversie').	Verwijderd TS-flex benoemd in definities als minimaal TS-4
17. Indien een regio kiest voor een afwijkende variant zal zij zelf voor de eventueel vereiste aanvullende randvoorwaarden zorgdragen.	Verwijderd In kader opgenomen dat tijdens opleiding/training aandacht moet zijn voor TS-flex (=minimaal TS4) en daarmee dus voor afwijkende varianten
18. Uitruk op maat is niet bedoeld als bezuinigingsmaatregel en is in de meeste gevallen daartoe ook niet of slechts beperkt geschikt.	Verwijderd Geen kader. Reden is niet relevant. Gaat erom dat het efficiënt/veilig wordt ingezet
19. Uitruk op maat heeft geen invloed op het regionaal dekkingsplan voor de basisbrandweereenheid TS-6. Dit plan is gebaseerd op hetgeen nodig is voor het bereiken van de opkomsttijden van de basisbrandweereenheid TS-6 en dat staat los van uitruk op maat.	Verwijderd. Opnemen in project gebiedsgerichte opkomsttijden/dekkingsplan. Dekkingsplan gaat over maatgevend scenario gebouwbrand.
20. Indien een incident méér dan één TS-6 vergt, dan zijn deze aanvullende TS-sen altijd TS-6 vanaf uitruk. De huidige procedures en opleidingen op het gebied van grootschalig optreden worden dan ook niet gewijzigd.	Verwijderd Verwijzing naar voorwaarden in visie GBO



Ministerie van Justitie en Veiligheid
Hare Excellentie mevrouw D. Yeşilgöz-Zegerius
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Doorkiesnummer
026 355 24 00
Inlichtingen bij
Secretaris
Ons kenmerk
V028-2022
Bijlage(n)
1

Datum 25 oktober 2022
Onderwerp Projectplan haalbaarheidsonderzoek verbreding kerncijfers brandweer

Hooggeachte mevrouw,

Eind 2021 heeft u het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) verzocht om gezamenlijk met de veiligheidsregio's te komen tot een plan voor de verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercapaciteit en -slagkracht.

In de Commissievergadering Justitie en Veiligheid, Brandweer en Crisisbeheersing van 24 maart 2022 heeft u de toezegging gedaan een zo concreet mogelijk plan van aanpak met betrekking tot kerndata over de brandweer, indien mogelijk inclusief een eerste nulmeting, naar de Tweede Kamer te sturen.

Om hieraan tegemoet te komen heeft inmiddels, in afstemming met uw ministerie, een eerste uitwerking van de informatiebehoefte plaatsgevonden. Dit heeft geleid tot een overzicht van indicatoren. Uit dit overzicht blijkt dat de dashboards en het onderzoek Brandweerkerndata voor een belangrijk deel, maar nog niet volledig, in uw informatiebehoefte voorziet. Om het resterende deel van uw informatiebehoefte over brandweercapaciteit te kunnen vervullen, is verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercapaciteit nodig.

Het 'Projectplan haalbaarheidsonderzoek verbreding kerncijfers brandweer' is opgesteld om het ontbrekende deel van de informatiebehoefte over brandweercapaciteit in te kunnen vullen. Met de oplevering van dit projectplan wordt tegemoetgekomen aan uw verzoek om te komen met een plan van aanpak voor de verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercijfers, en daarmee een uitbreiding van de openbare dashboards kerncijfers veiligheidsregio's.



Het Veiligheidsberaad heeft op 10 oktober 2022 ingestemd met het projectplan. Met deze brief bied ik u het 'Projectplan haalbaarheidsonderzoek verbreding kerncijfers brandweer' aan, dat kan worden beschouwd als het plan van aanpak zoals door u verzocht.

Met vriendelijke groet,

H.M.F. Bruls
Voorzitter Veiligheidsberaad

Projectplan haalbaarheids- onderzoek verbreding kerncijfers brandweer

Versie: 25 augustus 2022



Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
026 355 24 00

Projectgegevens

Titel: Projectplan Haalbaarheidsonderzoek verbreding kerncijfers brandweer

Datum: 25 augustus 2022

Projectleider: Vera Oosterveen

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is bij wet vastgelegd onder de naam Instituut Fysieke Veiligheid.



Inhoud

1	Projectdefinitie / projectopdracht	4
1.1	Achtergrond	4
1.2	Probleemstelling	4
1.3	Doelstelling	4
1.4	Resultaat	5
1.5	Afbakening	5
1.6	Randvoorwaarden	5
1.7	Leer- en verbeterpunten uit eerdere projecten	5
2	Projectaanpak	6
2.1	Aanpak	6
2.2	Producten en werkzaamheden	6
2.3	Fasering van het project	6
2.4	Beheer en borging	7
2.5	Afhankelijkheden / relaties met andere projecten	7
3	Projectbeheersing	8
3.1	Planning	8
3.2	Begroting	9
3.3	Kwaliteit	10
3.4	Organisatie	10
3.5	Besluitvorming en rapportage	10
3.6	Risicomanagement	11
	Bijlage. Overzicht indicatoren haalbaarheidsonderzoek	12

-

1 Projectdefinitie / projectopdracht

1.1 Achtergrond

De afgelopen jaren hebben de veiligheidsregio's verschillende ontwikkelingen in gang gezet om tot betrouwbare landelijke data te komen zoals een beheerde landelijke Business Intelligence voorziening. In het verlengde daarvan zijn er openbare dashboards gepubliceerd met de incidenten en reactietijden. Ook verzamelt het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) – in opdracht van het Veiligheidsberaad – sinds 2018 jaarlijks statistische gegevens over brandweerkazernes en -posten, repressief brandweerpersoneel, opkomsttijden en PPMO-keuringen. De resultaten zijn tot dusver gepubliceerd in jaarlijkse rapportages brandweerkerndata. Op dit moment vindt een verbetertraject plaats om de betrouwbaarheid van deze rapportages te verhogen: de jaarlijkse enquête wordt vervangen door geautomatiseerde gegevensverwerking vanuit regionale databronnen op basis van de kernregistratie personeel (KRP).

1.2 Probleemstelling

Eind 2021 heeft de minister van Justitie en Veiligheid een brief verzonden aan het NIPV met het verzoek om gezamenlijk met de veiligheidsregio's tot een plan te komen voor de verdere verbetering van gegevensverzameling en -verstrekking over brandweercijfers, en daarmee een uitbreiding van de openbare dashboards kerncijfers veiligheidsregio's. Een eerste nadere uitwerking van de informatiebehoefte van het ministerie van Justitie en Veiligheid, de RCDV en het Veiligheidsberaad heeft geleid tot een overzicht van de gewenste indicatoren. De eerdergenoemde dashboards en het onderzoek brandweerkerndata voorzien op dit moment al voor een deel in deze informatiebehoefte rondom brandweercijfers. Voor de overige gewenste indicatoren is er nader onderzoek nodig. Deze indicatoren zijn toegevoegd in de bijlage.

1.3 Doelstelling

Het haalbaarheidsonderzoek verbreding kerncijfers brandweer moet inzicht bieden in de indicatoren, gebaseerd op de informatiebehoefte van het ministerie van Justitie en Veiligheid, de RCDV en het Veiligheidsberaad, welke nu nog niet (volledig) inzichtelijk zijn gemaakt met de bestaande dashboards en het onderzoek brandweerkerndata. Het gezamenlijke toekomstperspectief is door middel van landelijke, objectieve, geautomatiseerde dataverzameling en –publicatie de doelen van de brandweer op een transparante wijze meetbaar te maken.

Het haalbaarheidsonderzoek moet per indicator inzichtelijk maken welke data er beschikbaar zijn, hoe deze verkregen en ontsloten kunnen worden en of deze data een compleet en betrouwbaar beeld geeft van de indicator.

1.4 Resultaat

Dit project zal allereerst een standaardformulier/format opleveren, waarin vragen zijn opgenomen die voor elke indicator beantwoord moeten worden. Hierin zijn onder andere opgenomen de definitie van de indicator, de aanwezigheid en eenduidigheid van brondata, hoe deze definitie vertaald kan worden in de beschikbare brondata, en welke stappen nodig zijn om hiervoor een geautomatiseerd proces in te richten.

Het eindresultaat van het haalbaarheidsonderzoek is een rapport dat per indicator een beschrijving geeft van de situatie aan de hand van het standaardformulier. In de rapportage zullen ook conclusies en adviezen voor vervolgstappen worden opgenomen. Deze rapportage zal dienen als input voor verdere besluitvorming over de realisatie (vervolgfase) om tot gegevensverzameling en – verstrekking voor een landelijk beeld brandweercapaciteit te komen.

1.5 Afbakening

Het huidige project zal alleen een inventarisatie zijn. Er zal in dit project geen data verzameld of verwerkt worden van veiligheidsregio's of andere (landelijke) bronnen.

1.6 Randvoorwaarden

Voldoende en tijdige beschikbaarheid van inhoudsdeskundigen voor de verschillende indicatoren is een belangrijke randvoorwaarde.

1.7 Leer- en verbeterpunten uit eerdere projecten

- > Er is een grote afhankelijkheid van de beschikbaarheid van deskundigen binnen de veiligheidsregio's: het kost tijd om de juiste gesprekspartners te vinden en hier afspraken mee in kunnen plannen, en eventueel het leveren van data.
- > Het is belangrijk om de vakraden van de RCDV bij het project te betrekken. Bij hen zit kennis over de huidige stand van zaken en de ontwikkelingen binnen de vakgebieden.
- > Er moet rekening worden gehouden met verschillende werkwijzen en definities tussen meldkamers/veiligheidsregio's.

2 Projectaanpak

2.1 Aanpak

Het voornaamste resultaat voor dit project is een rapportage die per indicator een beschrijving geeft van de situatie rondom de beschikbaarheid van data en mogelijke dataverzameling. In de eerste fase van het project zal worden getoetst bij de opdrachtgever/werkgroep of de lijst indicatoren compleet is om deze vervolgens vast te stellen. Ook zal er waar nodig een nadere duiding, een verdere inhoudelijke omschrijving, van de indicatoren moeten worden vastgesteld, zodat voor het projectteam de gewenste informatiebehoefte rondom de indicator duidelijk is.

Over de door de werkgroep vastgestelde indicatoren wordt gerapporteerd. Hierbij zal ingezet worden op het ontwikkelen van een standaardformulier om de indicatoren te beschrijven. Dit om te garanderen dat per indicator een zo compleet mogelijk beeld ontstaat in het haalbaarheidsonderzoek. Dit standaardformulier wordt getoetst bij de opdrachtgever/werkgroep.

2.2 Producten en werkzaamheden

Op te leveren gedurende het project:

- Vastgestelde lijst met indicatoren
- Standaardformulier indicatoren
- Plan om de veiligheidsregio's te bevragen over de indicatoren
- Rapportage (haalbaarheid en bronbeschrijving per indicator), inclusief conclusies en advies

2.3 Fasering van het project

In de eerste fase van het project worden de indicatoren vastgesteld, een standaardformulier om deze indicatoren te scoren en een plan om de veiligheidsregio's te bevragen over de indicatoren. Deze onderdelen worden vastgesteld door de werkgroep.

In de tweede fase van het project worden de indicatoren onderzocht en wordt aan de hand van het standaardformulier per indicator verslag gedaan.

2.4 Beheer en borging

Aan het eind van het project wordt het eindproduct aan de opdrachtgever overgedragen zodat deze kan dienen als input voor verdere besluitvorming over de realisatie om tot gegevensverzameling en – verstrekking voor een landelijk beeld brandweercapaciteit te komen, en daarmee tot een uitbreiding van de openbare dashboards veiligheidsregio's.

2.5 Afhankelijkheden / relaties met andere projecten

- Kerncijfers personeel: de uitkomst van het project om de kerncijfers personeel te baseren op geautomatiseerde gegevensverwerking vanuit regionale databronnen op basis van de kernregistratie personeel (KRP) zal belangrijk zijn voor dit project.
- Kernregistraties (deze vormen een belangrijke randvoorwaarde voor landelijke data).

3 Projectbeheersing

3.1 Planning

Fasering	Startdatum	Einddatum
Fase 1	1-aug	14-sep
Informatiebehoefte ophalen en beschrijven	1-aug	14-sep
Ontwerpen concept standaardformulier	1-aug	14-sep
Verder uitwerken hoe de regio's bevraagd gaan worden over de verschillende indicatoren/onderwerpen	1-aug	14-sep
<i>29 augustus bijeenkomst werkgroep, beantwoorden vragen over informatiebehoefte Via schriftelijke ronde akkoord op projectplan, informatiebehoefte en format.</i>		
Fase 2	14-sep	31-dec
Eventuele verbeterslag standaardformulier	14-sep	14-sep
Verkenning indicatoren Posten en indicatoren Eerstelijns materieel door verkenning reeds bekende bronnen en documenten	14-sep	31-okt
Verkenning indicatoren Personeel door interviews van inhoudelijke experts	14-sep	31-okt
<i>Eind oktober Bijeenkomst werkgroep: presenteren tussenresultaten zodat de werkgroep bij kan sturen en input kan meegeven.</i>		
Indicatoren Posten en indicatoren Eerstelijns materieel: verdere uitwerking	1-nov	31-dec
Indicatoren Personeel: sessies met aantal contactpersonen vanuit veiligheidsregio's/ gesprekken met aantal	1-nov	31-dec

veiligheidsregio's en uitwerking sessies/gesprekken		
Opstellen rapport (haalbaarheid en bronbeschrijving per indicator), inclusief conclusies en advies	1-okt	31-dec
<i>Half januari</i> <i>Bijeenkomst werkgroep: opleveren eindrapport.</i>		

3.2 Begroting

Fasering	Kosten
Fase 1	4.000
Informatiebehoefte ophalen en beschrijven	
Ontwerpen concept standaardformulier	
Verder uitwerken hoe de regio's bevroegd gaan worden over de verschillende indicatoren/onderwerpen	
Fase 2	26.000
Eventuele verbeterlag standaardformulier	
Verkenning indicatoren Posten en indicatoren Eerstelijns materieel door verkenning reeds bekende bronnen en documenten	
Verkenning indicatoren Personeel door interviews van inhoudelijke experts	
Indicatoren Posten en indicatoren Eerstelijns materieel: verdere uitwerking	
Indicatoren Personeel: sessies met aantal contactpersonen vanuit veiligheidsregio's/ gesprekken met aantal veiligheidsregio's en uitwerking sessies/gesprekken	
Opstellen rapport (haalbaarheid en bronbeschrijving per indicator), inclusief conclusies en advies	
Begeleiding senior analist	
Onvoorzien	5.000
Totaal	35.000

3.3 Kwaliteit

Door in de eerste fase van het project het standaardformulier voor de indicatoren te ontwikkelen en deze voor te leggen aan de werkgroep, draagt dit bij aan de uiteindelijke rapportage van het haalbaarheidsonderzoek naar de indicatoren. Alle mogelijke interessante aspecten van de indicatoren komen daardoor in de uiteindelijke rapportage aan de orde.

3.4 Organisatie

Opdrachtgever:

- Wim Kleinhuis namens de Vakraad Bedrijfsvoering

Projectleider:

- Vera Oosterveen

Projectmedewerker:

- Vincent Jansen
- Kim de Valk

Werkgroep:

- Vertegenwoordiging Vakraad Bedrijfsvoering (Ron de Wit, voorzitter)
- Vertegenwoordiger POI (Steven van de Looij)
- Vertegenwoordiger JenV (Kim Mans)
- NIPV (Lydia van der Hulst)
- NIPV (Kim de Valk)
- NIPV (Vera Oosterveen, projectleider)

3.5 Besluitvorming en rapportage

De werkgroep is namens de opdrachtgever verantwoordelijk voor het accorderen van het projectplan en de projectresultaten. Belangrijke beslismomenten zijn opgenomen in de projectplanning. Daarnaast is de werkgroep het inhoudelijk klankbord voor de projectleider en benadert daarvoor, indien nodig, experts uit het werkveld. Ook bewaakt de werkgroep actief de projectrisico's.

Momenten samenkomsten werkgroep:

29 augustus: bespreken projectplan en format, beantwoorden vragen over informatiebehoefte.

Eind oktober: presenteren tussenresultaten zodat de werkgroep bij kan sturen en input kan meegeven.

Half januari: opleveren eindrapport.

3.6 Risicomanagement

Nr	Omschrijving	Kans	Impact	Risico	Strategie	Maatregel	Eigenaar	Datum
1.	Inhoudsdeskundigen die niet (tijdig) beschikbaar zijn	3	3	9			Werk-groep	
2.	Gesprekken met de veiligheidsregio's niet kunnen inplannen	3	3	9			Werk-groep	

*Mogelijke bedreigingen, hun kans (1: laag, 5: hoog), impact (1: laag, 5: hoog), risico (kans*impact), maatregelen, eigenaar en datum wanneer het risico is opgevoerd. Hieruit vloeien mogelijk acties voort die in de actielijst terecht komen.*

Bijlage. Overzicht indicatoren haalbaarheidsonderzoek

Indicator	Beschikbaarheid	Opmerkingen
Personeel		
Aantal personen in repressieve dienst met unieke identificatie (personeelsnummer)	Rapport brandweerkerndata, eind 2022 via dashboard	-
Diversiteit (man/vrouw)	Rapport brandweerkerndata, eind 2022 via dashboard	-
Leeftijdsopbouw	Rapport brandweerkerndata, eind 2022 via dashboard	-
Aanstelling <ul style="list-style-type: none"> • Beroeps • Vrijwillig • Beide 	Rapport brandweerkerndata, eind 2022 via dashboard (beroeps, vrijwillig, beide binnen regio)	-
Personeelsopbouw <ul style="list-style-type: none"> • Repressieve BPV functies • Niet-repressief BPV 	Rapport brandweerkerndata, eind 2022 via dashboard (repressief, officieren, bevelvoerders, manschappen) Niet repressieve BPV-functies via haalbaarheidsonderzoek	De niet-repressieve BPV-functies zijn opgenomen in het Besluit personeel veiligheidsregio's.
Examinering (heeft de persoon examen afgelegd/een certificaat)	Haalbaarheidsonderzoek	Diploma's worden landelijk geregistreerd door NIPV. In het haalbaarheidsonderzoek onderzoeken welke informatie (bijvoorbeeld geslacht, leeftijd) er wordt geregistreerd van de geëxamineerde.

<p>Personeelsverloop: In-, door- en uitstroom, het personeelsverloop (laatste 5/10/15 jaar)</p>	<p>Haalbaarheidsonderzoek</p>	<p>Definitie instroom, uitstroom, doorstroom gegeven in KRP logisch gegevensmodel:</p> <p><i>Instroom:</i> aantallen nieuwe medewerkers in een bepaalde periode op basis van ingangsdatum van eerste aanstelling bij werkgever.</p> <p><i>Doorstroom:</i> aantallen medewerkers in een bepaalde periode op basis van ingangsdatum van volgende aanstelling bij dezelfde werkgever. Hierbij is er een onderscheid tussen doorstroom naar een andere BPV-functie, en doorstroom naar een kantoorfunctie binnen de veiligheidsregio.</p> <p><i>Uitstroom:</i> aantallen medewerkers uit dienst in een bepaalde periode op basis van EindeDatum van laatste aanstelling bij dezelfde werkgever.</p>
<p>Arbeidsomstandigheden</p> <ul style="list-style-type: none"> • PPMO-keuringen 	<p>PPMO via rapport Brandweerderdata, mogelijk 2023 via dashboard.</p> <p>Haalbaarheidsonderzoek of de data aangeleverd kan worden i.p.v. een uitvraag d.m.v. een enquête.</p>	<p>Voortzetting van de verzameling van gegevens als in rapporten brandweerderdata: PPMO-keuringen per geslacht, functie en testresultaat.</p> <p>Het haalbaarheidsonderzoek onderzoekt de toevoeging van de toevoeging van leeftijd van de gekeurde persoon.</p>
<p>Posten</p>		
<p>Aantal posten/kazernes</p> <ul style="list-style-type: none"> • Type roostervorm per kazerne • (Aantal mensen actief in deze roostervorm) • Aantal • Aantal gesloten • Aantal geopend 	<p>Rapport brandweerderdata, eind 2022 via dashboard</p>	<p>Het haalbaarheidsonderzoek zal de mogelijkheid onderzoeken om de informatie over posten uit GMS te halen.</p> <p>De types roostervormen moeten nog worden gedefinieerd: naast volledig beroeps (24/7 bemand) en vrijwillig (alleen vrije instroom) zijn hier verschillende tussenvormen.</p>
<p>Aantal teams met landelijke specialisatie</p>	<p>Haalbaarheidsonderzoek</p>	<p>GBO-SO vormt het startpunt voor het definiëren van de landelijke specialisaties.</p>
<p>Materieel</p>		

Aantal tankautospuiten	Haalbaarheidsonderzoek	Het gaat hier over het aantal alarmeerbare eenheden.
Ondersteunend <ul style="list-style-type: none"> • Hulpverlenings voertuigen • Redvoertuigen 	Haalbaarheidsonderzoek	Het gaat hier over het aantal alarmeerbare eenheden.
Specialistisch <ul style="list-style-type: none"> • Natuurbrand • Watertransportsysteem • Tankwagen • Gaspakkenteam • Duikteam 	Haalbaarheidsonderzoek	Het gaat hier over het aantal alarmeerbare eenheden.