

Nota voor : vergadering algemeen bestuur
Datum : 25 juni 2020
Onderwerp : Locatie vrijwillig duikteam
Agendapunt : 9
Kenmerk : AB/2013

Portefeuillehouder: M. Boumans

Bijlagen: 1. Onderzoek naar de locatie van het duikteam
2. Brief aan de gemeenteraden van Harderwijk en Heerde

Inleiding

In de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) zijn op dit moment twee vrijwillige duikteams: één in Harderwijk en één in Heerde. Het algemeen bestuur heeft in de Toekomstvisie d.d. 15 januari 2020 vastgelegd dat in de regio één vrijwillig duikteam overblijft. Het bestuur heeft in dezelfde vergadering een onderzoeksoopdracht vastgesteld waarin de criteria waarop de locaties beoordeeld moeten worden. Een extern bureau (Antea Group) is gevraagd de opdracht uit te voeren en met een onafhankelijk advies te komen.

Het concept rapport is met de betrokken burgemeesters, de directeur van de VNOG en de twee postcommandanten besproken. Zij zijn in de gelegenheid gesteld het concept te controleren op feitelijke onjuistheden. Op 26 mei jl. is het definitieve rapport opgeleverd en heeft de portefeuillehouder het algemeen bestuur per mail geïnformeerd over de conclusie dat Harderwijk de meest logische locatie wordt geacht. Ook de betrokken raden en medewerkers van de posten zijn die avond op de hoogte gesteld van deze conclusie.

Advies-besluit

1. Het vrijwillig duikteam van Harderwijk aan te wijzen als duikteam van de VNOG.
2. Het duikteam van Harderwijk de komende twee jaar op een sterkte te brengen van minimaal 12 duikers.
3. Het vrijwillig duikteam van Heerde op het moment dat het duikteam van Harderwijk volledig operationeel is, op te heffen.

Beoogd effect

Uitvoering Toekomstvisie VNOG

Argumenten

1.1. Dit sluit aan bij het advies van de externe onderzoekers

De onderzoekers hebben beide duikteams beoordeeld op de criteria toekomstbestendigheid, risicobeeld, incidenthistorie en maatschappelijke impact. Geconstateerd wordt dat de locaties wat betreft risicobeeld en incidenthistorie niet significant van elkaar verschillen. De risico's in Harderwijk en directe omgeving hebben betrekking op wonen, bedrijvigheid, activiteiten en recreatie op of bij het water. De risico's in Heerde en directe omgeving hebben een relatie tot het verkeer (kanaal), de IJssel en enkele recreatielocaties. Beide teams hebben afgelopen jaren een overeenkomstig aantal incidenten gehad met slechts enkele duikinzetten.

Ten aanzien van de criteria toekomstbestendigheid en maatschappelijke impact worden kleine verschillen gezien. Beide duikteams bestaan uit gemotiveerde, gedreven, goed opgeleide en geoefende personen voorzien van materialen die op orde zijn. Voor beide ploegen geldt dat werving en opleiding van nieuwe mensen nodig is om ook naar de toekomst toe de beschikbaarheid van het team (met name overdag op werkdagen) te kunnen garanderen. De werving van potentieel is volgens de onderzoekers in Harderwijk groter, zowel binnen de brandweerpost als binnen het wervingsgebied rond de post. Voor wat betreft maatschappelijk impact is de inschatting van de onderzoekers dat de deze in Harderwijk groter zal zijn dan in Heerde: Harderwijk heeft meer inwoners, meer bedrijven, meer toeristen en meer activiteiten op of bij het water zijn dan het dorp Heerde, dat een gemeenschap is.

2.1 Het huidige duikteam van Harderwijk is niet op sterkte

Een duikploeg bestaat uit vier functies: duiker, 2e duiker, duikploegleider en assistent. Harderwijk beschikt op dit moment over vijf duikers en drie duikploegleiders (allen duikers). Overdag is één extra duiker (vanuit Heerde) inzetbaar. Daarnaast zijn er twee duikploegassistenten.

Uitvoering/communicatie/inwerkingtreding

De onderzoekers merken op dat een aantal stappen moeten worden gezet om het duiken in de regio veilig uit te voeren. De actiepunten uit het rapport zijn al in het ambtelijk implementatieplan van de Toekomstvisie opgenomen en worden opgepakt.

Personele consequenties

Door het afstoten van de duiktaak gaat de post Heerde van 24 naar 22 vrijwilligers. Dit gaat via natuurlijk verloop. De post Harderwijk beschikt op dit moment over 36 vrijwilligers. De duikers worden binnen deze formatie opgeleid en getraind.

Financiële consequenties

In de reader die voorlag tijdens de bestuurlijke tweedaagse van september is aangegeven dat de huidige duikteams € 88.000 per jaar kosten. De overgang naar één duikteam zal leiden tot een structurele besparing. Gelet op de bestaande verwevenheid van de duikploeg in Heerde met de post, en rekening houdend met het slechts geleidelijk kunnen reduceren van de kosten van materieel en materiaal, zal deze besparing lager uitvallen dan € 44.000 (€ 88.000/2). Hierbij speelt ook het op het op sterkte brengen van de duikploeg Harderwijk in twee jaar, gedurende welke periode de duikploeg in Heerde in stand blijft. In dit dossier zal dus gedurende twee jaar de kost voor een baat uitgaan. Over een structureel te verwachten voordeel zal in de reguliere P&C cyclus gerapporteerd worden.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 25 juni 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 4 juni 2020;

Besluit:

1. Het vrijwillig duikteam van Harderwijk aan te wijzen als duikteam van de VNOG.
2. Het duikteam van Harderwijk de komende twee jaar op een sterkte te brengen van minimaal 12 duikers.
3. Het vrijwillig duikteam van Heerde op het moment dat het duikteam van Harderwijk volledig operationeel is, op te heffen.

De secretaris

De waarnemend voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 25 juni 2020



Onderzoek naar de locatie van het duikteam

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

projectnummer 0461321.100
definitief revisie 3.0
26 mei 2020

Onderzoek naar de locatie van het duikteam

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

projectnummer 0461321.100

definitief revisie 3.0
26 mei 2020

Adviesgroep SAVE

Colofon

Projectgroep bestaande uit

drs. M. (Martijn) van Nieuwenhuijze
R.M. (Roel) Kouwen MSc
drs. G. (Govert) Jongasma

Opdrachtgever

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 234
7300 AE APELDOORN

datum vrijgave
26 mei 2020

beschrijving revisie 3.0
Definitief

goedkeuring
MvN



vrijgave
HJS



Samenvatting

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) beschikt op dit moment over twee vrijwillige duikteams. Eén in Harderwijk en één in Heerde. Het algemeen bestuur van de VNOG heeft in de toekomstvisie d.d. 15 januari 2020 vastgelegd dat in de regio één vrijwillig duikteam beschikbaar blijft. Het bestuur heeft een opdracht hiervoor formeel vastgesteld met criteria. Antea Group is gevraagd op basis van deze opdracht met een advies te komen waar dit duikteam het best gepositioneerd kan worden.

Voor het onderzoek zijn een negental gesprekken gevoerd en is kennis genomen van de relevante beschikbare bronnen.

Allereerst merken we op dat de duikteams bestaan uit gemotiveerde, gedreven, goed opgeleide en geoefende personen voorzien van materialen die op orde zijn. Voor de ploegen geldt dat werving en opleiding van nieuwe mensen nodig is om ook naar de toekomst toe de beschikbaarheid van het team (met name overdag op werkdagen) te kunnen garanderen. Beide ploegen worden (ongeveer) even vaak ingezet en het aantal echte duikinzetten binnen de VNOG is de afgelopen jaren overeenkomstig. Met de nodige inspanning achten we de teams in staat om in de toekomst de duiktaak van de regio op zich te nemen.

Opgemerkt is dat hoe eerder een duikteam bij een incident aanwezig is, hoe beter dit is. De teruggang van twee naar één duikteam is een vermindering van het geleverde veiligheidsniveau.

Het antwoord op de vraag van het algemeen bestuur van de VNOG is het resultaat van het onderzoek. Dit antwoord is als volgt samen te vatten op basis van de vier beoordelingscriteria: Verschil tussen de locaties is met name aanwezig op de onderdelen:

- toekomstbestendigheid (werving potentieel is in Harderwijk groter zowel binnen de brandweerpost als binnen het wervingsgebied rond de post (wonen en werken)),
- maatschappelijke impact (Harderwijk: veel mensen op/langs het water met hechte gemeenschap versus Heerde: hechte dorpsgemeenschap).

Moelijk te vergelijken en in onze ogen niet significant verschillend zijn:

- risicobeeld (Harderwijk: 'stad aan het water': wonen, bedrijven, activiteiten, recreatie) versus Heerde: weg langs het water, de IJssel en diverse recreatielocaties),
- Historie/Incidentgegevens (overeenkomstig aantal incidenten, beide enkele duikinzetten in de afgelopen jaren).

De conclusie op basis van het onderzoek is dat Harderwijk de meest logische locatie is voor het positioneren van het ene duikteam van de VNOG.

In de rapportage beschouwen we tot slot de volgende onderwerpen: Landelijke ontwikkelingen, Professionalisering, Alarmering, Eigen veiligheid brandweerpersoneel, Gelijktijdigheid, Maatgevend risico, de Overgangsperiode naar de toekomstige situatie en tot slot het Gevoel van veiligheid. Met name de overgangsperiode dient zorgvuldig vorm te worden gegeven met respect voor alle betrokkenen om het duiken in de VNOG voor te toekomst te garanderen.

Inhoudsopgave

Blz.

Samenvatting	0
1 Inleiding	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Kader van het onderzoek	1
1.3 Vragen waar het onderzoek antwoord op moet geven	1
1.4 Uitgevoerde werkzaamheden	2
2 Beoordelingskader	3
3 Onderzoeksvragen en antwoorden	5
3.1 Inleiding	5
3.2 1. Het in beeld brengen van de huidige situatie	5
3.3 2. Een advies op welke locatie het vrijwillig duikteam het best gepositioneerd kan worden	8
3.4 3. Welk veiligheidsniveau biedt de VNOG op basis van één duikteam?	13
4 Conclusies, beantwoording hoofdvragen en aanbevelingen	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Conclusies	14
4.2.1 Toekomstbestendigheid	14
4.2.2 Risicobeeld	14
4.2.3 Historie/incidentgegevens	15
4.2.4 Maatschappelijke impact	15
4.3 Beantwoording hoofdvragen	16
4.4 Aanbevelingen	17
Bijlage 1 Bronnenlijst	
Bijlage 2 Kaartmateriaal: Risicobeeld	
Bijlage 3 Kaartmateriaal: Dekkingsgebied	
Bijlage 4 Originele vragen/criteria	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) beschikt op dit moment over twee vrijwillige duikteams. Eén in Harderwijk en één in Heerde. Het algemeen bestuur van de VNOG heeft in de toekomstvisie d.d. 15 januari 2020 vastgelegd dat in de regio één vrijwillig duikteam beschikbaar blijft. Het bestuur heeft een opdracht hiervoor formeel vastgesteld met criteria. Antea Group is gevraagd op basis van deze opdracht met een advies te komen waar dit duikteam het best gepositioneerd kan worden.

1.2 Kader van het onderzoek

De volgende kaders zijn van toepassing geweest op het onderzoek:

- Het voorliggende onderzoek betreft enkel de locatie van het duikteam binnen de VNOG.
- Er dient een keuze gemaakt te worden tussen de huidige twee locaties: of Heerde of Harderwijk. Andere opties of mogelijkheden voor het positioneren van een duikteam vallen buiten de scope van dit onderzoek. Het gaat dus niet meer over:
 - o het in stand houden van twee teams;
 - o het stoppen van beide duikteams;
 - o de keuze voor een andere dan de twee locaties;
 - o bij beroeps onderbrengen van de duiktaak.
- Het onderzoek betreft alleen de locatie van de duiktaak. Overige water gerelateerde taken vallen buiten de scope van dit onderzoek (zoals grijpredding, oppervlakteredding, inzetten met de boot en overige inzetten (blussing of hulpverlening) op het water).
- Het onderzoek is een expert judgement/second opinion op basis van de documenten die de VNOG aanlevert en de informatie die in gehouden gesprekken is verzameld.

1.3 Vragen waar het onderzoek antwoord op moet geven

De volgende (hoofdvragen) worden met voorliggend onderzoek beantwoord:

1. Waar moet het éne vrijwillig duikteam van de VNOG gestationeerd worden, in Harderwijk of in Heerde?
2. Aan welke eisen/randvoorwaarden moet een duikteam voldoen om adequaat de taak van het onderwater redden van personen uit te kunnen voeren?
3. Overige vragen relevant voor het onderzoek:
 - Maatschappelijke impact;
 - Welk veiligheidsniveau biedt de VNOG op basis van één duikteam.

Zie voor de verdere uitwerking van de hoofdvragen in onderliggende deelvragen en de beantwoording daarvan hoofdstuk drie van deze rapportage. De criteria zoals opgesteld in het AB van januari zijn in hoofdstuk 3 beantwoord en de originele vragen zijn opgenomen in bijlage 4.

1.4 Uitgevoerde werkzaamheden

De volgende werkzaamheden zijn in het kader van het onderzoek uitgevoerd:

- Deskstudie van reeds uitgevoerde onderzoeken, documenten en rapporten.
Zie bijlage 1 voor een overzicht van de bij het onderzoek betrokken documenten.
- Interviews met bij het onderwerp betrokken personen.

De volgende personen zijn gesproken:

Interview	Functie/namens	Datum gesprek
De heren A. van Asselt en G. Zandvliet	Postcommandanten Harderwijk en Heerde	23 maart 2020
De heer K. Noorland	Projectleider project Slagkracht WO VNOG (2018)	24 maart 2020
De heer M. Bokdam	Voorzitter Vakgroep Waterongevallenbeheersing Brandweer Nederland	30 maart 2020
De heer D. Kransen	Regionaal commandant VNOG	2 april 2020
De heer A. Westland	Sr. Vakspecialist Operationele Voorbereiding VNOG (onderzoek Slagkracht WO)	3 april 2020
De heer H.J. van Schaik Mevrouw L. Groen	Burgemeester Harderwijk Juridisch adviseur Harderwijk	3 april 2020
Duikers post Harderwijk	Duikteam post Harderwijk	21 april 2020
Duikers post Heerde	Duikteam post Heerde	23 april 2020
Mevrouw J.A. Koops De heer F. Berghuis	Burgemeester Heerde Beleidsmedewerker Heerde	13 mei 2020

2 Beoordelingskader

Om een keuze te kunnen maken in de locatie van het duikteam van de VNOG (Harderwijk of Heerde) is in het onderzoek inzicht geboden in de navolgende onderwerpen welke ook de criteria vormen op basis waarvan de verschillende scenario's zijn beoordeeld en waarmee uiteindelijk een advies is gegeven voor de locatie van het duikteam. Het advies is gebaseerd op een kwalitatieve analyse die waar mogelijk kwantitatief onderbouwd is.

In het onderzoek is voor elk criterium de huidige situatie in beeld gebracht. Ook is door middel van gesprekken met betrokkenen een beeld gevormd van de relevante ontwikkelingen en omstandigheden in relatie tot de onderscheiden criteria. De bevindingen ten aanzien van de huidige en (verwachte) toekomstige situatie vormen gezamenlijk het beeld waarmee beide locaties zijn beoordeeld en op basis waarvan het advies is gegeven. Dit leidt tot een overkoepelend advies en antwoord op de gestelde onderzoeksvragen.

De onderscheiden criteria zijn:

1. Toekomstbestendigheid;
2. Risicobeeld;
3. Historie/Incidentgegevens;
4. Maatschappelijke impact.

Bovenstaande opsomming is tevens een prioritering van de criteria bij de uiteindelijke beoordeling.

Ad. 1 Toekomstbestendigheid

Naar de toekomst toe, is het voor de locatiekeuze het meest belangrijk of de groep vrijwilligers die de duiktaak uitvoeren deze taak toekomstbestendig kunnen invullen. Als die mogelijkheden er niet (of onvoldoende) zijn, dan is het niet zinvol om die post de duiktaak te laten behouden. Ook in de toekomst moet zeker zijn dat de post de taak structureel kan blijven uitvoeren conform de huidige werkwijze. Daarom krijgt dit criterium het meeste gewicht in de beoordeling.

Zaken die hierbij van belang zijn:

- beschikbaarheid (voldoende beschikbare personen/potentieel voor de toekomst);
- kunnen (en blijven) voldoen aan eisen en randvoorwaarden voor duiktaak (vakbekwaamheid).

Ad. 2 Risicobeeld

Wat de meeste strategische locatie voor het positioneren van een duikteam betreft is het van belang de risico's in kaart te brengen. Het gaat daarbij om het levensreddend kunnen optreden van het duikteam. Zaken die bij het risicobeeld een rol spelen zijn onder andere:

- opkomsttijden (voor levensreddend handelen);
- kenmerken van de wateren, op basis van het risicobeeld dat de VNOG nu heeft;
- functies op/bij de wateren (wegen, recreatie, parkeren);
- samenwerkingsafspraken met omliggende regio's.

Na de toekomstbestendigheid is dit criterium het belangrijkste in de keuze voor de positionering van het duikteam in de regio.

Ad 3. Historie/Incidentgegevens

De locaties waar in de afgelopen jaren incidenten hebben plaatsgevonden waar een duikinzet noodzakelijk was, bieden een beeld waar zich risicovolle locaties bevinden. De aanname daarbij is dat waar incidenten hebben plaatsgevonden, dit ook locaties zijn waar opnieuw incidenten kunnen plaatsvinden. In die zin biedt inzicht in de historie een aanvulling op het risicobeeld. Dit inzicht wordt op basis van een nadere uitwerking van de incidentgegevens door de VNOG ook meegenomen als derde criterium voor de beoordeling en het advies over de keuze voor de locatie van het duikteam.

Ad 4. Maatschappelijke impact

De maatschappelijke impact van het niet voortzetten van het duikteam op één van de locaties wordt geduid. Het gaat daarbij om de duiding van (veiligheids)beleving van de inwoners van betrokken gemeenten door de bestuurder in het daarvoor geplande gesprek. Over het algemeen kan gesteld worden dat waar meer personen, bedrijven, activiteiten en evenementen zijn, de maatschappelijke impact het grootst is. Dit wordt in het onderzoek (waar mogelijk) nader geduid en ingevuld. Dit criterium wordt meegenomen als het vierde criterium.

3 Onderzoeksvragen en antwoorden

3.1 Inleiding

Het doornemen en beoordelen van de aanwezige documentatie (zie bijlage 1) en de gehouden interviews leiden tot de volgende beantwoording van de onderzoeksvragen.

De vragen zijn geclusterd onder de originele vragen zoals gesteld in de uitvraag voor het onderzoek.

In navolgende tabel zijn de deelvragen opgenomen. Per deelvraag wordt, indien aan de orde, per post (Harderwijk of Heerde) een antwoord gegeven. Daaronder volgt per deelvraag het antwoord. Hierbij wordt waar mogelijk verwezen naar documentatie waar de uitwerking in meer detail is opgenomen.

In het volgende hoofdstuk vier worden de antwoorden weer samengebracht en samengevat onder de beoordelingscriteria vanuit het beoordelingskader uit hoofdstuk twee.

3.2 1. Het in beeld brengen van de huidige situatie

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
1a	<i>Overzicht van de (wettelijke) eisen waaraan een duikteam dient te voldoen.</i>	Idem aan Heerde	Idem aan Harderwijk
	De wettelijke eisen uit de Arbeidsomstandighedenregeling zijn vertaald in certificatieschema's duikarbeid (WSCS-WOD-D voor duikers en WSCS-WOD-L voor duikploegleiders). Deze schema's geven benodigde periodieke duiken aan. De vertaling hiervan in oefenduur en aantal oefeningen voor de duikteams in de VNOG is beschreven in de <i>MEMO Vakbekwaam blijven WO</i> . Hercertificering (per 24 maanden) vindt plaats op basis van persoonlijk logboek met registratie (1) en examen bij duiktoren (2). Er is geen significant verschil tussen beide posten. Beide posten voldoen aan de certificeringsschema's.		
1b	<i>Overzicht van de benodigde faciliteiten en ondersteuning</i>	-	Het advies vanuit de rapportage <i>Slagkracht WO</i> om in Heerde een boot (los van duiken/duiktaak) te positioneren is (vooralsnog) niet uitgevoerd.
	Een overzicht van de benodigde faciliteiten en ondersteuning is opgenomen in de <i>Rapportage natte RI&E</i> . Een maatregel vanuit deze RI&E is: Maak afspraken over de beleidsmatige ondersteuning en de operationele samenstelling waarmee het duikteam wordt ondersteund. Leg de afspraken schriftelijk vast. Opvolging hiervan heeft nog niet geresulteerd in een verbetering op de korte termijn. Er is geen significant verschil tussen beide posten. Alles wat nodig is, is aanwezig en up-to-date (dit is in het recente verleden met name in Harderwijk niet altijd het geval geweest) en wordt ook periodiek gekeurd.		

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
1c	<i>Overzicht van de huidige samenwerkingsafspraken binnen en buiten de regio</i>	-	-
	<p>Uit bestudering van de documenten en navraag in de gesprekken volgen geen vastgelegde samenwerkingsafspraken met de buurregio's. De duikteams van omliggende regio's zijn opgenomen in de kazernevolgorde tabellen en worden dus gealarmeerd indien nodig (over en weer). Er is geopperd dat er mogelijk alleen met Deventer (vanuit oude samenwerking in regio Stedendriehoek) afspraken zijn, maar die zijn in het kader van dit onderzoek niet ingezien.</p> <p>Er zijn ook geen problemen te verwachten als je kijkt naar het aantal incidenten van de afgelopen jaren. Daarnaast is in het kader van dit onderzoek door de regionaal commandant gevraagd aan de omliggende regio's hoe zij hier nu tegenaan kijken. De regio's Flevoland, IJsselland, Twente en Gelderland-Midden hebben toegezegd dat ze geen problemen hebben met één duikteam vanuit de VNOG en dat ze komen als ze gealarmeerd worden. Er verandert in principe niets voor de buurregio's. Dit gaat met gesloten beurzen.</p>		
1d-1	<i>Beeld van de huidige duikteams: - aantal vrijwillige duikers en leeftijdsopbouw</i>	<p>5 duikers, 3 duikploegleiders (allen duikers). Overdag 1 extra duiker (vanuit Heerde) inzetbaar. 2 duikploeg-assistenten.</p> <p>Geboortejaren duikers: 1974, 1975, 1979, 1988, 1989, 1996</p> <p>Alle duikers zijn ook oppervlakteredders (en daarnaast nog een aantal oppervlakteredders die geen duiker zijn).</p>	<p>9 duikers, 3 duikploegleiders (waarvan 2 duikers, 1 duikploegleider is geen actief duiker meer). >10 duikploeg-assistenten (altijd voldoende aanwezig)</p> <p>Geboortejaren duikers: 1960, 1968, 1970, 1970, 1976, 1982, 1984, 1994, 1996</p> <p>Alle duikers zijn ook oppervlakteredders (en daarnaast nog een aantal oppervlakteredders die geen duiker zijn). Het aantal duikers is al jaren stabiel.</p>
	<p>De duikploeg uit Heerde is momenteel groter. In Heerde hebben de afgelopen 2 jaar 3 personen de leergang Duiken gevolgd. In Harderwijk hebben de afgelopen 2 jaar 2 personen de leergang Duiken gevolgd. 1 daarvan is vroegtijdig afgehaakt. Er is geen actieve werving geweest i.v.m. financiële middelen van de VNOG en de onzekerheid over het voortbestaan van de duiktaak op de post.</p>		
1d-2	<i>Beeld van de huidige duikteams: - aantal geworven vrijwilligers in opleiding</i>	<p>Drie potentials om op te leiden als duiker (nu on hold). De laatste opleiding van duikers is al weer langer geleden.</p>	<p>Eén potential om op te leiden als duiker (nu on hold).</p> <p>Twee duikers om op te leiden als DPL (nu on hold). In 2015 en in 2018 zijn telkens een drietal duikers opgeleid.</p>
	<p>Beide posten hebben potentieel op basis van recente wervingen en de bestaande populatie.</p> <p>Voor de duikploeg van Harderwijk zien we naar de toekomst toe meer potentieel voor het gaan werven en de mogelijke aanwas:</p> <p>Binnen de brandweerpost:</p> <ul style="list-style-type: none"> - meer manschappen die mogelijk duiker kunnen worden (momenteel is er nog weinig kruisbestuiving tussen de brandweervrijwilligers en duikploeg). In Heerde is deze kruisbestuiving binnen de gehele brandweerploeg er wel (en al zo ingevuld). - de dag bezetting van de post Harderwijk (en mogelijke ontwikkelingen daarin) maken het mogelijk dat er voor de dag situatie potentieel is dat op de post werkt en een duiktaak zou kunnen (gaan) vervullen (vindt in de praktijk ook nu al plaats). <p>Binnen de gemeente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - binnen een straal van 4,5 minuten rondom de kazerne wonen veel mensen en is veel werkgelegenheid. - binnen de gemeente zijn twee duikverenigingen (in de buurt van Heerde is er één). Opgemerkt wordt dat een recreatie duiker niet zomaar een brandweerdruiker is, dit is toegezegd een hele andere tak van sport. 		

Nr.	Vraag	Beantwoording																																																									
		Harderwijk				Heerde																																																					
1d-3	<i>Beeld van de huidige duikteams: - aantal inzetten</i>	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Veiligheids-Paspoort</th> <th>Aanvulling duikteam</th> <th>Totaal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>4</td> <td>+4</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>10</td> <td>0</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>10</td> <td>0</td> <td>10</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>13</td> <td>+1</td> <td>14</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>12</td> <td>+3</td> <td>15</td> </tr> <tr> <td>Totaal</td> <td>49</td> <td>+8</td> <td>57</td> </tr> </tbody> </table>	Jaar	Veiligheids-Paspoort	Aanvulling duikteam	Totaal	2015	4	+4	8	2016	10	0	10	2017	10	0	10	2018	13	+1	14	2019	12	+3	15	Totaal	49	+8	57	<table border="1"> <thead> <tr> <th>Jaar</th> <th>Veiligheids-Paspoort</th> <th>Aanvulling duikteam</th> <th>Totaal</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2015</td> <td>5</td> <td>0</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>2016</td> <td>13</td> <td>0</td> <td>13</td> </tr> <tr> <td>2017</td> <td>6</td> <td>0</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>2018</td> <td>9</td> <td>0</td> <td>9</td> </tr> <tr> <td>2019</td> <td>9</td> <td>0</td> <td>9</td> </tr> <tr> <td>Totaal</td> <td>42</td> <td>0</td> <td>42</td> </tr> </tbody> </table>	Jaar	Veiligheids-Paspoort	Aanvulling duikteam	Totaal	2015	5	0	5	2016	13	0	13	2017	6	0	6	2018	9	0	9	2019	9	0	9	Totaal	42	0	42
Jaar	Veiligheids-Paspoort	Aanvulling duikteam	Totaal																																																								
2015	4	+4	8																																																								
2016	10	0	10																																																								
2017	10	0	10																																																								
2018	13	+1	14																																																								
2019	12	+3	15																																																								
Totaal	49	+8	57																																																								
Jaar	Veiligheids-Paspoort	Aanvulling duikteam	Totaal																																																								
2015	5	0	5																																																								
2016	13	0	13																																																								
2017	6	0	6																																																								
2018	9	0	9																																																								
2019	9	0	9																																																								
Totaal	42	0	42																																																								
	<p>Uit het onderzoek blijkt dat het niet eenvoudig is om het aantal duikinzetten van elke duikploeg exact te achterhalen. Uit de meldkamergegevens is dit niet eenduidig te achterhalen. Of daadwerkelijk gedoken is bij de hierboven genoemde incidenten is ook niet honderd procent duidelijk. Het aantal inzetten in Harderwijk wordt ook nog 'vertroebeld' door de inzetten met de boot op de Randmeren (zo'n 30% van de inzetten). Gegeven deze 'onzekerheden' en het beeld dat beide duikteams hebben van de incidenten in de afgelopen vijf jaar concluderen wij dat het aantal duikinzetten niet veel verschilt tussen Harderwijk en Heerde. Harderwijk heeft iets meer inzetten gehad (maar veel daarvan betroffen bootinzetten). In de onderzochte periode hebben kortom enkele duikinzetten plaatsgevonden.</p>																																																										
1d-4x	<i>Beeld van de huidige duikteams: - mate waarin wordt voldaan aan de gestelde (wettelijke) eisen: geoefendheid</i>	<p>Om de week oefenen de duikers met de hele ploeg. Oefeningen worden bijgehouden in logboek. Certificaten zijn op orde (ook gebaseerd op logboeken).</p>	<p>Om de week oefenen de duikers op basis van halfjaarsplanning (soms ook op zaterdag). Oefeningen worden bijgehouden in logboek. 1x per jaar duikdag (complexe duik). Certificaten zijn op orde (ook gebaseerd op logboeken).</p>																																																								
	<p>Er is geen significant verschil tussen beide posten. De <i>MEMO Vakbekwaam blijven WO</i> is voor beide ploegen leidraad voor oefenrooster. Dit is haalbaar voor de duikers en duikploegleiders in de ploegen. Beide posten oefenen regelmatig en voldoen aan de certificering.</p> <p>In de <i>Rapportage Natte RI&E</i> wordt beschreven dat de registratie van geoefendheid met name kwantitatief is. Duikers houden in hun logboek bij welke verrichtingen zij gedaan hebben om aan te tonen dat zij voldoende verrichtingen hebben uitgevoerd. De verrichtingen worden ook centraal opgenomen in het systeem VeiligheidsPaspoort. Landelijk is naar de toekomst toe de ambitie en het doel ook kwalitatief een logboek bij te houden. Als dit wordt ingevoerd, is dan ook pas objectief vast te stellen in hoeverre individuele duikers kwalitatief voldoende presteren.</p>																																																										
1d-4y	<i>Beeld van de huidige duikteams: - mate waarin wordt voldaan aan de gestelde (wettelijke) eisen: beschikbaarheid</i>	<p>Gedetailleerde registratie aanwezig bij de meldkamer van de beschikbaarheid. Er wordt gesteld dat er overdag met enige regelmaat problemen zijn, het duikteam is met regelmaat buiten dienst (bij minder dan 3 pers. aanwezig wordt duikploeg buiten dienst gemeld), In de avond/nacht/weekend is er in principe voldoende beschikbaarheid.</p>	<p>Geen registratie op de wijze waarop Harderwijk dit bijhoudt. Er wordt gesteld dat er zelden onderbezetting is, in principe zijn er altijd voldoende personen voor één duikteam (ook overdag). Als er beschikbaarheidsproblemen zijn dan is dat in de dag situatie.</p>																																																								
	<p>Er zijn geen wettelijke eisen ten aanzien van beschikbaarheid van duikers bekend. Er is naast het regionaal dekkingsplan, geen overig beleid vanuit de VNOG hierover. Voor beide duikteams is de beschikbaarheid overdag op werkdagen een aandachtspunt, evenals in de vakantieperiode. Door een verschillende registratie van beschikbaarheidsgegevens tussen de duikteams is het niet goed mogelijk om de beschikbaarheid tussen de duikteams te vergelijken. Op basis van de beschikbare gegevens zijn geen objectieve uitspraken te doen over de beschikbaarheid van beide teams in het kader van dit onderzoek.</p>																																																										

1d-4z	<i>Beeld van de huidige duikteams: - mate waarin wordt voldaan aan de gestelde (wettelijke) eisen: uitruktijden</i>	Vanuit de onvolledige registratie van incidenten is een tijd tussen melding en uitruk van ca. 9,5 min af te leiden. Dit is op basis van 21 geregistreerde tijden in de afgelopen vijf jaar.	Vanuit de onvolledige registratie van incidenten is een tijd tussen melding en uitruk van ca. 5,5 min af te leiden. Dit is op basis van 32 geregistreerde tijden in de afgelopen vijf jaar.
Op basis van een onvolledige registratie van tijdstip van melding van het duikteam en uitruk van het duikteam is er geen betrouwbare uitspraak te doen over de uitruktijd van de duikteams. In de rapportage <i>Slagkracht WO</i> is voor beide duikteams een uitruktijd van 4,5 minuten aangehouden. Deze gehanteerde uitruktijden achten wij realistisch, op basis van de verkregen input uit de gesprekken.			
1d-4zz	<i>Beeld van de huidige duikteams: - mate waarin wordt voldaan aan de gestelde (wettelijke) eisen: opkomsttijden</i>	Een analyse vanuit het incidentoverzicht geeft circa 11 min. rijtijd. Dit is op basis van 16 geregistreerde tijden in de afgelopen jaren.	Een analyse vanuit het incidentoverzicht geeft circa 11 min. rijtijd. Dit is op basis van 19 geregistreerde tijden in de afgelopen jaren.
Er is geen significant verschil tussen beide posten in de rijtijd. Voor de opkomsttijd wordt het verschil dus gemaakt door de uitruktijden. Gelet op de uitkomsten van de analyse uitruktijd achten we de betrouwbaarheid van deze data ook niet groot. Conclusies kunnen dan ook niet met veel stelligheid gegeven worden. Er zijn geen wettelijke opkomsttijden voor duikteams van de brandweer. De regio hanteert voor waterongevallen een opkomsttijd van 30 minuten, de berekende opkomsttijden zijn in de rapportage <i>Slagkracht WO</i> in beeld gebracht (enkele figuren zijn in bijlage 3 van dit rapport opgenomen). Deze 30 minuten is opgebouwd uit 1 minuut meldkamertijd, 4,5 minuut uitruktijd en een rijtijd van 24,5 minuut. Daarmee is er in theorie nog 30 minuten inzetbaar om als duikteam op te treden in het 'gouden uur'. Het gebruik van deze opkomsttijdnorm achten wij realistisch, op basis van de verkregen input. Zie verder de antwoorden op de vragen 2a.			

3.3 2. Een advies op welke locatie het vrijwillig duikteam het best gepositioneerd kan worden

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
a. Risicogerichtheid			
2a-1x	<i>Wat is de meest strategische locatie gelet op risico's?</i>	Met de duikploeg is een grofmazige detaillering aangebracht in de risicovolle locaties. Genoemd zijn: Waterfront, overhangende kades, (jacht)havens, boulevard, Randmeren (ruim binnenwater), Strand Horst, Strand Nulde, vijvers Drielanden, Dolfinarium (back up duikers), Zandenplas, sluisen Zeewolde, HMS, A28 (sloten Nijkerk - Harderwijk).	Met de duikploeg is een grofmazige detaillering aangebracht in de risicovolle locaties. Genoemd zijn: Apeldoorns Kanaal (Hattem - Sluis Heerde, Sluis Heerde - Beemte Broekland), Heerde Strand, Kievitsveld Emst, Landal 't Loo, Zandenplas, Nieuwe Wetering, IJssel met havens/campings/veren, Kolkgraten Oene/Welsum, Marledijk.
In rapportage <i>Slagkracht WO</i> zijn de risico's in kaart gebracht, zie hiervoor figuur 20 uit die rapportage en aanvullend daarop de figuren in bijlage 2 van deze rapportage. De risico's in Harderwijk en directe omgeving hebben met name betrekking op wonen, verblijven en recreatie op of langs het water. De risico's in Heerde en directe omgeving hebben met name een relatie tot het verkeer (kanaal), de IJssel en diverse recreatielocaties. De risico's in beide verzorgingsgebieden verschillen sterk en zijn daardoor moeilijk/niet met elkaar te vergelijken. Gelet op de kans dat risico's zich voordoen, is de ene locatie niet direct strategischer dan de andere.			

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
	In (het Westelijk deel van) de regio VNOG zijn ons inziens risico's aanwezig die het aannemelijk maken dat duikreddingen uitgevoerd moeten worden.		
2a-1y	<i>Wat is de meest strategische locatie gelet op opkomsttijden?</i>	De figuren uit rapportage <i>Slagkracht WO</i> (zie bijlage 3) geven het volgende dekkingbeeld: Zonder Harderwijk kunnen in het westen van de regio een deel van de risicolocaties in de gemeenten Ermelo, Putten en Harderwijk niet vanuit Heerde binnen 30 minuten worden bereikt (zonder bijdrage van buurposten). Met de duikteams uit de buurregio's kunnen zonder duikteam Harderwijk een deel van de locaties in de gemeente Putten niet binnen 30 min. bereikt worden door twee duikteams.	De figuren uit rapportage <i>Slagkracht WO</i> (zie bijlage 3) geeft het volgende dekkingbeeld: Zonder Heerde kunnen in het westen van de regio een deel van risicolocaties in de gemeenten Voorst en Apeldoorn niet vanuit Harderwijk binnen 30 minuten worden bereikt (zonder bijdrage van buurposten). Met de duikteams uit de buurregio's kunnen zonder Heerde vrijwel alle risicolocaties in het westen van de regio binnen 30 min. bereikt worden door twee duikteams.
	<p>Het antwoord is tweeledig: De opkomsttijd van een duikteam ligt in het westelijk deel van de VNOG thans binnen de genormeerde opkomsttijd van 30 minuten voor een duikredding. Dit kan grotendeels ook uitgaande van één duikteam. Hier is een kleine meerwaarde voor het positioneren van het duikteam in Harderwijk. Vanuit Harderwijk kunnen de risico-locaties in het westelijk deel van de regio op tijd (binnen 30 minuten) worden bereikt. Zonder Heerde kunnen alle risico-locaties in het dekkinggebied van Heerde binnen 30 minuten worden bereikt door een (ander) duikteam. De gemeente Voorst en een deel van Apeldoorn en Hattem worden immers door een duikteam vanuit de regio IJsselland binnen 30 minuten bereikt.</p> <p>In het oostelijk deel van de VNOG kunnen de eenheden uit de VNOG niet binnen de genormeerde opkomsttijd van 30 minuten ter plaatse zijn. De eenheden van de buurregio's verzorgen hier de eerste opkomst, maar vaak buiten de gestelde opkomsttijd (zie groene gebieden in de kaarten van bijlage 3). Voor de inzet binnen de rest van de VNOG (als 2^e duikteam ter assistentie van bijvoorbeeld Deventer of Almelo), of als 1^e duikteam, kan vanuit Heerde een groter deel van de regio eerder worden bereikt. Vanuit Heerde is elke locatie in Apeldoorn en ten zuidoosten daarvan sneller te bereiken dan vanuit Harderwijk. De verschiltijd is circa 10 – 12 minuten. Dit is een meerwaarde om het duikteam te positioneren in Heerde.</p>		
2a-1z	<i>Wat is de meest strategische locatie, gelet op de benodigde tijd in het kader van levensreddend handelen?</i>	Zie voorgaande vraag	Zie voorgaande vraag
	<p>Het gehanteerde uitgangspunt is binnen 30 minuten een duikteam aanwezig te hebben om meerwaarde te bieden. Hierdoor is er immers nog een 30 minuten durende inzet mogelijk binnen het 'gouden uur'. Echter geldt bovenal dat hoe eerder een duikteam op een incidentlocatie is, hoe beter het is. Hier is een meerwaarde voor het positioneren van het duikteam in Harderwijk, gelet op de afstand van duikteams vanuit buurregio's naar de clustering van risico's dat zich hier bevindt.</p>		
2a-2	<i>Welke samenwerkingsafspraken zijn mogelijk buiten de VNOG om?</i>	-	-
	<p>Deze vraag hebben wij geïnterpreteerd als: Is het mogelijk om buiten de VNOG een duikteam in stand te houden? Geopperde opties zijn hierbij om het als gemeente te doen of door afspraken te maken met anderen (denk aan een particulier duikteam). Ons antwoord daarop is: Nee, omdat de enige partij in Nederland die in staat is om een levensreddende duik uit te voeren, de brandweer is. De brandweer is regionaal georganiseerd (in dit geval binnen de VNOG). Een gemeente kan in onze ogen niet buiten de VNOG om samenwerkingsafspraken maken over invulling van deze taak. Partijen als defensie, politie of particulieren, zijn hiervoor niet beschikbaar.</p>		

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
2a-3	<i>Welke locatie biedt de meest optimale dekking, rekening houdend met de mogelijkheden voor samenwerking met buurregio's?</i>	Harderwijk treedt ook op in de regio Flevoland (omgeving Zeewolde/Biddinghuizen). Er wordt dan samengewerkt met de duikteams van Lelystad & Almere.	Heerde treedt ook op in de regio IJsselland (omgeving Kampen, Zwolle). Er wordt dan samengewerkt met de duikteams van Zwolle & Deventer.
	<p>Richting de VNOG vanuit de buurregio's: Voor Heerde geldt dat de dekking in het verzorgingsgebied van Heerde binnen de gestelde opkomsttijd (30 minuten) waargemaakt zou kunnen worden door een post uit de buurregio (Zwolle, Deventer). Voor Harderwijk geldt dat de posten uit de buurregio's bijna overal op de risicolocaties binnen de gestelde opkomsttijd aanwezig kunnen zijn. De duikteams van Zwolle en Deventer zijn dicht bij Heerde dan Lelystad/Almere of Amersfoort bij Harderwijk (zie ook kaartmateriaal bijlage 3).</p> <p>Vanuit de VNOG richting de buurregio's: De impact voor de regio IJsselland is zonder het duikteam van Heerde het missen van een snel aanwezig 2^e duikteam (voor Zwolle of Deventer). Heerde treedt nu veel op als 2^e duikteam in de regio IJsselland (bijvoorbeeld in Zwolle of in de omgeving Kampen). De impact voor de regio Flevoland is zonder het duikteam van Harderwijk het missen van een snel aanwezig duikteam op de randmeren en in de omgeving Zeewolde/Biddinghuizen. Daar levert Harderwijk thans het 1^e duikteam.</p>		
b. Toekomstbestendigheid			
2b-1	<i>Hoe en hoe lang kan met de huidige bemensing van de duikploegen de inzet gewaarborgd worden?</i>	Er is op dit moment sprake van onderbezetting in Harderwijk. Nu en in de nabije toekomst is de inzet met de huidige bezetting niet altijd te waarborgen.	Er is op dit moment sprake van enige mate van onderbezetting in Heerde. Nu en in de nabije toekomst is de inzet met de huidige bezetting moeilijk te waarborgen.
	<p>Om een duikploeg met vrijwilligers te blijven bemensen is werving en opleiding van vrijwilligers nodig. Dit geldt voor beide posten. Een duikploeg bestaat uit vier functies, te weten: duiker, 2^e duiker (standby), duikploegleider en assistent. Uitgaande van een roosterfactor van drie (minimaal, factor 4 wordt landelijk als optimaal gezien), betekent dit dat er minimaal 12 tot 16 personen per duikploeg zouden moeten zijn (6 tot 8 duikers en 3 tot 4 duikploegleiders en enkele assistenten). Daarbij komt nog dat de beschikbaarheid overdag van groot belang is. Bij de roosterfactor van 3 moet men bij voorkeur ook werken nabij de post. Omdat dit niet in alle gevallen zo is (met name in Heerde), maakt dit bij vrijwillige invulling overdag de roosterfactor 4 belangrijker. De dagbezetting kan ook op een andere wijze dan vrijwillige opkomst gegarandeerd worden, waardoor ons inziens de roosterfactor van 4 niet direct noodzakelijk is. Ten aanzien van de beschikbaarheid wordt korthedshalve verwezen naar deelvraag 1d-4y.</p>		
2b-2	<i>Kan met het teruggaan naar één duikteam de paraatheid van de duikers worden gegarandeerd?</i>	-	-
	<p>Honderd procent paraatheid bij het werken met vrijwillige invulling is een uitdaging. Daarvoor is in ieder geval voor beide teams werving en opleiding van extra duikers en duikploegleiders nodig. De beschikbaarheid overdag is een aandachtspunt en zal dat met vrijwillige opkomst vermoedelijk ook blijven. Dit geldt immers niet specifiek voor het duiken, maar is bij de vrijwillige invulling van het brandweervak vaak een probleem.</p> <p>Voor honderd procent paraatheid moeten andere vormen van paraatheid dan vrijwillige opkomst met name in de dag situatie overwogen worden. Ook zal besloten moeten worden hoe omgegaan wordt met gelijktijdigheid van incidenten, hercertificering en oefeningen buiten de regio (in de duiktoren bijvoorbeeld). Blijven er dan duikers achter op de post of accepteer je hier tijdelijk geen bezetting. Een paraatheid waarbij het enkele keren per jaar voorkomt dat een team niet inzetbaar is kan gelet op de inzetfrequentie geaccepteerd worden.</p>		

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
2b-3	<i>Wat zijn de benodigde faciliteiten en ondersteuning die nodig zijn?</i>	-	Zie antwoord op vraag 1b
	Zie antwoord op vraag 1b		
2b-4	<i>Wat zijn per post de mogelijkheden met betrekking tot de noodzakelijkheid en het potentieel voor werving?</i>	Combinatie duiker/manschap is geen beleid (niet verplicht). De meeste duikers zijn thans manschap. Werving is nodig om bezetting/continuïteit te waarborgen: potentieel onbekend.	Combinatie duiker/manschap is geen beleid (niet verplicht). Vier duikers zijn (nog) géén manschap. Werving is nodig om bezetting/continuïteit te waarborgen: potentieel onbekend.
	<p>Maatregel <i>natte RI&E</i>: Stel een actief werving- en selectieprogramma op voor de duikploeg. Vanuit de VNOG is momenteel het beleid dat er geen nieuwe duikers mogen worden geworven/opgeleid. Beide posten hebben een klein potentieel op basis van recente wervingen.</p> <p>Harderwijk heeft in aantallen meer potentieel binnen de bestaande populatie van brandweermensen, de kruisbestuiving tussen de duikploeg en de overige brandweermensen is hier minder dan in Heerde. En binnen een straal van 4,5 minuten rijtijd rondom de kazerne (bewoners, werkgelegenheid) bevinden zich meer mensen. Tot slot zijn er in Harderwijk ook twee duikverenigingen binnen de gemeente.</p>		
2b-5	<i>Wat is per post de mate van geoefendheid in de huidige en toekomstige situatie?</i>	Idem aan Heerde	Idem aan Harderwijk
	Certificaten zijn op orde (ook gebaseerd op logboeken). <i>MEMO Vakbekwaam blijven WO</i> is leidraad voor oefenrooster. Dit is haalbaar voor de ploeg. Er is geen significant verschil tussen beide posten.		
c. Maatschappelijke impact			
2c-1	<i>Wat is de algemene impact op de beleving van mensen in de omgeving als de duiktaak verplaatst wordt naar een andere locatie?</i>	In Harderwijk zal bij ontbreken duikteam het gevoel van onveiligheid vooral betrekking hebben op de haven/boulevard en het wonen aan het water (Waterfront). Inwoners: Harderwijk (gemeente): 47.581 Harderwijk (stad): 44.000 Toerisme: circa 2,5 miljoen per jaar	In Heerde zal bij ontbreken duikteam het gevoel van onveiligheid vooral betrekking hebben op het kanaal. Inwoners: Heerde (gemeente): 18.546 Heerde (dorp): 11.520 Toerisme: 220.000 overnachtingen
	<p>De aanwezigheid van een duikteam draagt op beide locaties bij aan het gevoel van veiligheid.</p> <p>De gemeenteraden van zowel Harderwijk en Heerde hechten veel waarde aan het bestaan van een duikploeg in hun gemeente. In Heerde is het streven om zich in te zetten voor de brandweer en het duikteam opgenomen in het collegeprogramma en heeft de gemeenteraad meermaals het belang van het duikteam in Heerde benadrukt (o.a. als amendement bij het instemmen met de Toekomstvisie en Opdrachten van de VNOG).</p> <p>In Harderwijk is in oktober 2019 een raadsbrede motie aangenomen over het belang van het behoud van het duikteam. Beide Burgemeesters geven aan dat het verdwijnen van het duikteam in de gemeente een hard gelag zal zijn. Het opheffen van het duikteam van Harderwijk is lastig uit te leggen aan burgers bij een 'stad aan het water'. Voor het verzorgingsgebied van Heerde speelt met name het gevoel van veiligheid in de gemeenschap, vooral met betrekking tot de risico's van het Apeldoorns Kanaal. Bij afwezigheid van het duikteam is het risico dat burgers zelf het water in gaan om te redden niet uit te sluiten, zo wordt aangegeven. Binnen de brandweer speelt dat er een oppervlaktereddingsteam van de brandweer (ORT) aanwezig is en blijft in beide gemeenten. Deze teams kunnen, in tegenstelling tot een duikteam, niet onder water gaan, en kunnen alleen tot 1,5 meter waterdiepte acties uitvoeren. De duikers geven aan dat zij als ORT ook niet onder water zouden gaan, al is dat niet uit te sluiten wat je als redder in zo'n situatie doet en daarmee is er een risico voor eigen veiligheid.</p> <p>De motivatie van de betrokkenen bij het duiken (brandweer) zal lijden onder een negatief besluit.</p>		

Nr.	Vraag	Beantwoording	
		Harderwijk	Heerde
	Hoewel moeilijk te vergelijken, zal ons inziens de impact op het gevoel van veiligheid in Harderwijk en omgeving groter zijn omdat hier meer inwoners, meer bedrijven, meer toeristen en meer activiteiten op of bij het water zijn.		
2c-2	<i>Wat is de impact op activiteiten, evenementen, instellingen, etc. indien de duiktaak verplaatst wordt naar een andere locatie?</i>	Harderwijk kent veel activiteiten en evenementen en instellingen op of nabij het water. Duikteam: bereidheid om preventief aanwezig te zijn bij evenementen. Nu alleen preventieve aanwezigheid bij een door de gemeente georganiseerd evenement (Sinterklaasintocht)	Duikteam: bereidheid om preventief aanwezig te zijn bij evenementen (gebeurt nu niet).
	De aanwezigheid van een duikteam in de buurt draagt - zoals reeds aangegeven - bij aan het gevoel van veiligheid, geven beide burgemeesters aan. Dit, ondanks het feit dat de duikteams doorgaans niet aanwezig, paraat zijn bij activiteiten en evenementen. Preventief aanwezig zijn bij evenementen is geen regionaal beleid van de VNOG, de organisator van een evenement is hiervoor zelf verantwoordelijk. Er is bereidheid bij beide teams om 'preventief' paraat te staan bij evenementen (in Harderwijk gebeurt dit soms al), mocht dit beleid in de toekomst wijzigen. Harderwijk kent meer activiteiten en evenementen op of nabij het water en hier komen ook grotere aantallen mensen op af. In Harderwijk zal de impact op omstanders groter zijn bij het niet meer aanwezig zijn van een duikteam in de eigen gemeente indien er een incident optreedt. In potentie dus vaker en over het algemeen voor grotere aantallen personen (sociaal-psychologische impact op omstanders), omdat langer moet worden gewacht op hulp van een duikteam.		
2c-3	<i>Wat is de maatschappelijke impact op het moment dat er zich een incident voordoet?</i>	In Harderwijk zijn, als er wat gebeurt, veel mensen toeschouwer van hetgeen gebeurt. Harderwijk heeft steeds meer de oriëntatie op het water (wonen en recreatie) en wordt getypeerd als hechte gemeenschap. Er zijn in de gemeente veel plekken met onbewuste/impliciete risico's (zonder toezicht) en hoge dichtheid van mensen (wonen/recreatie), zowel bewoners als toeristen.	Heerde is als dorp voor een groot deel een hechte dorpsgemeenschap waar veel mensen elkaar kennen. Impact van een incident is groot. Bij incident laten de reacties op (social) media respect en betrokkenheid zien.
	In het verzorgingsgebied van post Harderwijk is de kans op een incident met veel omstanders ons inziens groter dan in de omgeving van Heerde, vanwege de omgevingsfactoren (stedelijke omgeving, veel aanwezigen). Neemt niet weg dat in het huidige verzorgingsgebied van post Heerde de impact groot zal zijn doordat mensen betrokken zijn bij elkaar en veel mensen elkaar kennen.		
Kosten			
2-d	<i>Als er sprake is van verschillen in de financiële gevolgen tussen een duikteam in Heerde of in Harderwijk wordt dit in beeld gebracht</i>	-	-
	Er zijn verschillen in de financiële gevolgen tussen de duikteams. Dit betreft niet de beheer- en exploitatielasten van het team als deze dezelfde omvang hebben. Het verschil in financiële gevolgen is een tijdelijke, en betreft de inspanning om van de huidige situatie tot de gewenste situatie te komen. Omdat er in Harderwijk nu minder duikers zijn, zal dit een grotere inspanning zijn die tot een financieel verschil leidt. Het opleiden van één brandweerduiker vraagt een investering van ongeveer 15 duizend euro, hiermee is het financiële verschil te kwantificeren.		

3.4 3. Welk veiligheidsniveau biedt de VNOG op basis van één duikteam?

De teruggang van twee naar één duikteam is een vermindering van het geleverde veiligheidsniveau.

De opkomsttijd van een duikteam ligt in het westelijk deel van de VNOG thans binnen de genormeerde opkomsttijd van 30 minuten. Dit kan ook uitgaande van één duikteam in een heel groot deel van dit gebied het geval zijn. Echter binnen de 30 minuten treden wel verschuivingen op. In de gemeente waar een duikteam verdwijnt komen duikers naar verwachting later ter plaatse. Dit omdat enerzijds de rijtijden langer zullen worden maar er anderzijds winst is te behalen met een snellere alarmering.

In het oostelijk deel van de VNOG komen de eenheden uit de VNOG niet binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse. De eenheden van de buurregio's verzorgen hier de eerste opkomst, maar vaak buiten de gestelde opkomsttijd (zie groene gebieden in de kaarten van bijlage 3). De keuze voor of Harderwijk of Heerde heeft derhalve geen grote invloed op de opkomsttijden in het oosten van de regio. Daar worden de genormeerde opkomsttijden niet gehaald door Heerde of Harderwijk en is de bijdrage van de buurregio's van belang (teams uit Deventer, Almelo en Arnhem).

Daarnaast vraagt het paraat zijn voor duiken met één team mogelijk meer aandacht dan met twee teams. Bij twee teams is er immers altijd nog een ander team als een van beide teams niet paraat kan zijn. Paraatheid met één team moet goed georganiseerd worden. Als dit lukt, kan het veiligheidsniveau zelfs licht stijgen omdat in het verleden met enige regelmaat teams niet paraat waren (met name in de dag situatie).

Voor het oefenen - specifiek in een duiktoren waarbij tijdens een oefening al snel 11 personen betrokken zijn, moet het veiligheidsniveau geborgd worden door anderen dan het tweede duikteam in de regio. Nu assisteert het ene duikteam het andere nog wel eens.

4 Conclusies, beantwoording hoofdvragen en aanbevelingen

4.1 Inleiding

In het vorige hoofdstuk zijn de antwoorden opgenomen op de gestelde criteria. In dit hoofdstuk worden de antwoorden weer samengebracht en samengevat onder de beoordelingscriteria vanuit het beoordelingskader, zoals is opgenomen in hoofdstuk twee.

4.2 Conclusies

Het doornemen van de documentatie en de gevoerde gesprekken leiden tot de volgende bevindingen en conclusies:

4.2.1 Toekomstbestendigheid

- Beide duikploegen bestaan uit gemotiveerde, gedreven personen die hun taak serieus nemen. De opleidingen en oefeningen worden gedaan en deze zijn kwantitatief op orde. Certificaten van duikers en duikploegleiders zijn voor beide duikploegen aanwezig.
- Voor beide ploegen is het haalbaar om aan de eisen qua oefening te voldoen.
- Het materieel en de materialen voor beide ploegen zijn op orde.
- Het duikteam van Heerde heeft op dit moment meer actieve duikers dan het duikteam van Harderwijk.
- De beschikbaarheid overdag is bij beide ploegen een aandachtspunt.
- Voor beide ploegen geldt dat werving en opleiding van extra duikers/duikploegleiders nodig is om paraatheid op basis van vrijwilligheid te garanderen.
- Beide posten hebben potentieel o.b.v. recente wervingen en de bestaande populatie in de gemeente.
- Harderwijk heeft meer potentieel aan te werven duikers binnen een straal van 4,5 minuten rijtijd rondom de kazerne (bewoners, werkgelegenheid).
- Binnen de post Harderwijk is meer potentieel aan brandweervrijwilligers die duiker kunnen worden, het duikteam is minder verweven met de overige brandweermensen op de post, vergeleken met Heerde.
- Op post Harderwijk is dag bezetting aanwezig, brandweermensen die overdag inzetbaar zijn kunnen worden ingezet als duiker.

4.2.2 Risicobeeld

- De risico's in Harderwijk en directe omgeving hebben betrekking op wonen, bedrijvigheid, activiteiten en recreatie op of bij het water.
- De risico's in Heerde en directe omgeving hebben een relatie tot het verkeer (kanaal), de IJssel en diverse recreatielocaties.

- De risico's in beide gebieden verschillen sterk van elkaar en zijn moeilijk met elkaar te vergelijken.
- De opkomsttijd van een duikteam ligt in het westelijk deel van de VNOG thans binnen de genormeerde opkomsttijd van 30 minuten voor een duikredding. Dit kan grotendeels ook uitgaande van één duikteam gerealiseerd worden.
- Voor Heerde geldt dat de dekking in het verzorgingsgebied van Heerde binnen de gestelde opkomsttijd (30 minuten) waargemaakt zou kunnen worden door een post uit de buurregio (Zwolle, Deventer).
- Voor Harderwijk geldt dat de posten uit de buurregio's bijna overal op de risicolocaties binnen de gestelde opkomsttijd aanwezig kunnen zijn (met uitzondering van enkele locaties in de gemeente Ermelo, zoals weergegeven in het kaartmateriaal in bijlage 3).
- De duikteams van Zwolle en Deventer zijn dichterbij Heerde dan Lelystad/Almere of Amersfoort bij Harderwijk.
- De duikploeg van Heerde kan circa 10-12 minuten sneller in het zuidoostelijk deel van de VNOG aanwezig zijn om op te treden als duikteam (maar buiten opkomsttijd van 30 minuten).

4.2.3 Historie/incidentgegevens

- Overall is het beeld dat het aantal inzetten bij waterongevallen niet veel verschilt tussen Harderwijk en Heerde. De duikploeg van Harderwijk heeft in totaal iets meer inzetten gehad (maar veel daarvan betroffen bootinzetten).
- Het grootste deel van de geregistreerde waterongevallen betroffen geen duikinzetten, maar een grijpredding, oppervlakteredding, inzet met de boot of redding van een dier.
- In de onderzochte periode zijn beide duikteams binnen de regio VNOG enkele keren ingezet voor een 'echte' duikinzet (zijnde geen grijpredding, oppervlakteredding).

4.2.4 Maatschappelijke impact

- Harderwijk en omgeving heeft, als stadsgemeenschap aan het water, een sterke relatie met het water, zowel wonen en bedrijvigheid als activiteiten, recreatie en evenementen op of nabij het water.
- Heerde en omgeving bestaat voor een groot deel uit hechte dorpsgemeenschappen, met Heerde in het bijzonder, waar veel mensen elkaar kennen. Het kanaal wordt beschouwd als grootste risico. De impact van een incident zal in het dorp groot zijn.
- Omdat er meer inwoners, meer bedrijven, meer toeristen en meer activiteiten op of bij het water zijn in de kern van het verzorgingsgebied Harderwijk, zal de impact ons inziens op het gevoel van veiligheid groter zijn als het duikteam daar zou verdwijnen.
- In Harderwijk zijn, als er wat gebeurt, veel mensen toeschouwer van hetgeen er gebeurt. De maatschappelijke impact zal groot zijn bij een incident.

4.3 Beantwoording hoofdvragen

Op basis van de beantwoording van de deelvragen (zie hoofdstuk drie) en de beschreven bevindingen (hoofdstuk vier), komen we tot de volgende beantwoording van de hoofdvragen van het onderzoek:

1. *Waar moet het éne vrijwillig duikteam van de VNOG gestationeerd worden, in Harderwijk of in Heerde?*

Zoals reeds gesteld bestaan momenteel beide duikteams uit gemotiveerde, gedreven, goed opgeleide en geoefende personen voorzien van materialen die op orde zijn. Voor beide ploegen geldt dat werving en opleiding van nieuwe mensen nodig is om ook naar de toekomst toe de beschikbaarheid van het team (ook overdag op werkdagen) te kunnen garanderen. Beide ploegen worden (ongeveer) even vaak ingezet en het aantal echte duikinzetten binnen de VNOG is de afgelopen jaren overeenkomstig.

Hoe eerder een duikteam bij een incident aanwezig is, hoe beter dit is. De teruggang van twee naar één duikteam is een vermindering van het geleverde veiligheidsniveau.

Verskil tussen de locaties is met name aanwezig op de onderdelen:

- toekomstbestendigheid (werving potentieel is in Harderwijk groter, zowel binnen de brandweerpost als binnen het wervingsgebied rond de post (wonen en werken)),
- maatschappelijke impact (Harderwijk: hechte gemeenschap met veel mensen op/langs het water versus Heerde: hechte dorpsgemeenschap).

Moelijk te vergelijken en in onze ogen niet significant verschillend zijn:

- risicobeeld (Harderwijk: 'stad aan het water': wonen, bedrijven, activiteiten, recreatie) versus Heerde: weg langs het water, de IJssel en diverse recreatielocaties),
- Historie/Incidentgegevens (overeenkomstig aantal incidenten, beide enkele duikinzetten in de afgelopen jaren).

Onze conclusie op basis van al het voorgaande is dat Harderwijk de meest logische locatie is voor het positioneren van het ene duikteam van de VNOG.

2. *Aan welke eisen/randvoorwaarden moet een duikteam voldoen om adequaat de taak van het onderwater redden van personen uit te kunnen voeren?*

Daarvoor moet het materieel, materiaal op orde zijn. Dit is thans het geval.

Daarnaast moeten de personen voldoende zijn opgeleid en geoefend (kwantitatief en kwalitatief). Ook dit is thans het geval.

Zie verder de *Rapportage natte RI&E* en *Memo Vakbekwaam blijven WO* voor verdere detaillering, invulling en aandachtspunten.

Het verschil in kosten wordt vooral door de mensen gemaakt (opleiding en oefening).

Omdat de achterstand van het aantal op te leiden personen in Harderwijk groter is, zal de investering groter zijn dan indien voor Heerde gekozen zou worden.

3. *Overige vragen relevant voor het onderzoek*

- *Maatschappelijke impact*
- *Welk veiligheidsniveau biedt de VNOG op basis van één duikteam.*

Harderwijk heeft, als stad aan het water, een sterke relatie met het water, zowel wonen en bedrijvigheid als activiteiten, recreatie en evenementen op of nabij het water. In Harderwijk en omgeving kunnen als er wat gebeurt, veel mensen toeschouwer zijn van hetgeen er gebeurt. De maatschappelijke impact zal groot zijn bij een incident. Het verzorgingsgebied van Heerde met zijn dorpen (Heerde in het bijzonder) bestaat voor een groot deel uit hechte gemeenschappen waar veel mensen elkaar kennen. De impact van een incident zal in een dorpsgemeenschap groot zijn.

Het veiligheidsniveau met één duikteam is een andere dan met twee duikteams. Zaken als opkomsttijden, paraatheid en oefening (zie paragraaf 3.4) staan onder druk met een duikteam op één locatie. De back-up van ander team binnen de regio is er niet als het duikteam niet paraat is. De teruggang van twee naar één duikteam is een vermindering van het geleverde veiligheidsniveau.

4.4 Aanbevelingen

Naast een antwoord op de onderzoeksvragen willen wij de organisatie nog een aantal observaties meegeven. Deze punten die we gaandeweg het onderzoek tegen zijn gekomen, geven geen antwoord op de hoofdvragen of andere criteria, maar achten wij voor de invulling van de duiktaak binnen de VNOG in de toekomst wel van belang.

Landelijke ontwikkelingen

Landelijke ontwikkelingen die in de toekomst van invloed kunnen zijn op het duiken in de VNOG moeten goed in de gaten worden gehouden. Nog niks is zeker, maar er vindt landelijk discussie plaats over wie specialisaties binnen de brandweer op kan/moet pakken. Het lijkt erop dat de duiktaak als een toprisico benoemd zal worden. Dit gaat inhouden dat de duiktaak als specialisatie gekenmerkt gaat worden. Voor de invulling van specialisaties gaat niet elke brandweerpersoon in aanmerking komen. Invulling beroeps of vrijwillig en verschillende soorten van vrijwilligheid zijn opties. Van de huidige 50 duikteams in Nederland zijn er op dit moment 25 beroeps en ook 25 vrijwillig ingevuld. Ons inziens zullen ontwikkelingen er niet snel toe leiden dat het duiken alleen nog maar door beroeps ingevuld gaat worden.

Professionalisering

Als je het doet, moet je het goed doen. Uit de rapportage Natte RI&E blijkt dat de organisatie op een aantal onderdelen stappen moet zetten om het duiken in de regio veilig uit te voeren. De VNOG moet de constatering uit de rapportage met genoemde prioritering en daarbij behorende termijnen oppakken. De 'overgangperiode' naar paraatheid op één locatie is hierbij nog eens een extra aandachtspunt.

Alarmering

Duikteams worden in de VNOG nu en in het verleden niet direct gealarmeerd voor een inzet in het water. Hiervoor worden oppervlakte reddingsteams gealarmeerd. Mochten duikers voor een inzet nodig zijn, dan kunnen hierdoor kostbare minuten verloren gaan. Neem daarom de duikers op in de alarmering waterongevallen (WO). Bepaal daarnaast wanneer in de regio sprake is van opschaling naar Middel WO (twee duikteams).

Eigen veiligheid brandweerpersoneel

Overweeg het duikteam meer in te zetten voor eigen veiligheid brandweerpersoneel. Dat betekent als rugdekking alarmeren voor de oppervlakte reddingsteams die in de regio worden ingezet. Overweeg hierbij of de dichtstbijzijnde altijd moet komen (denk aan de duikteams van buiten de regio) of dat het duikteam VNOG deze rol op zich neemt (in onze ogen plausibel), met deze vorm van regionale inzetbaarheid is er meerwaarde voor het duikteam van de VNOG voor de hele regio.

Gelijktijdigheid

Houdt er rekening mee dat we bij het onderzoek naar de positionering niet uitgaan van gelijktijdigheid, duikincidenten komen niet vaak voor en daarom ons inziens ook plausibel. Er is echter ook gelijktijdigheid met andere incidenten, omdat de beschouwde duikteams voor een groot deel werken met inzetbaarheid op basis van springbemanning. Met andere woorden als duikers in de rol van bemensing TS voor een brand zijn uitgerukt, kan het langer duren voordat een duikteam inzetbaar is.

Maatgevend risico

Breng de risico's in de regio goed in beeld, zie ook rapportage natte RI&E. Beschouw hierbij nadrukkelijk het duiken op ruim binnenwater (de randmeren) en op 'snel' stromend water (de IJssel). De randmeren zijn ook SAR-inzetgebied wat inhoudt dat de Kustwacht hier met middelen van de KNRM en brandweer inzet. De IJssel is conform de landelijke leidraad een zeer risicovol inzetgebied voor brandweerdikers (net als water dieper dan 15 meter bijvoorbeeld), in het regionaal beleid dat er nu is, is de norm van het stromend water niet overgenomen.

Overgangperiode

Na besluitvorming dient er nadrukkelijk aandacht te zijn voor de 'overgangperiode' waarin men vanuit de huidige beschikbaarheid toewerkt naar een gezonde omvang van de populatie duikers en duikploegleiders op één locatie. Kijk hierbij nadrukkelijk ook naar wat de duikers, de duikploeg op de locatie die ophoudt te bestaan (Heerde), kunnen betekenen vanuit hun beschikbaarheid, expertise en middelen. Het potentieel wat er in en rond de post Harderwijk is, moet benut worden. Dit zal nog een hele uitdaging zijn om van de huidige situatie tot een toekomstbestendige situatie te komen. Betrokkenen hebben aangegeven deze uitdaging aan te willen en kunnen gaan. De overgangperiode dient zorgvuldig vorm te worden gegeven met respect voor alle betrokkenen.

Gevoel van veiligheid

De veiligheidsbeleving en het gevoel van veiligheid is met name bij de uitwerking van de maatschappelijke impact een aantal keer beschreven. Bij de besluitvorming en daarop volgende communicatie op basis van het advies in deze rapportage dient dit aspect ook nadrukkelijk meegenomen te worden. Het in onderlinge afstemming met alle betrokkenen eenduidig communiceren over het advies achten wij van groot belang voor draagvlak van dit besluit. Binnen de brandweergemeenschap, binnen beide gemeenten, in de raad en in de regio. Eerder is besloten dat de VNOG verder gaat met één duikteam, dit onderzoek betreft het advies op welke locatie het duikteam gepositioneerd moet worden.

Bijlage 1 Bronnenlijst

Bijlage 1: Bronnenlijst

- *Waterongevallenbeheersing Brandweer – Visie 2010-2014* (Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding, september 2010)
- *Brancherichtlijn blijvende vakbekwaamheid brandweerdruiker en duikploegleider* (Brandweer Nederland, april 2016)
- *Collegeprogramma 2018-2022 Heerde, passage duikteam* (Gemeente Heerde, 2018)
- *Slagkracht WO* (VNOG, 19 december 2018)
- *Raadsbrede motie over het duikteam* (Gemeenteraad Harderwijk, oktober 2019)
- *Toekomstvisie Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland* (VNOG, 11 oktober 2019)
- *Beleidsplan Vakbekwaamheid* (VNOG, november 2019)
- *Rapportage natte RI&E* (Nieuwhuis Consult, november 2019)
- *Memo Vakbekwaam blijven WO* (VNOG, 3 december 2019)
- *Incidentenoverzicht waterongevallen 2015-2019* (VNOG, verkregen in maart 2020)
- *Kaartmateriaal met opkomsttijden uit slagkracht* (VNOG, verkregen in april 2020)
- *Functies, certificaten en oefenroosters duikteams* (VNOG, verkregen in maart 2020)
- *Aanvullingen op risicobeeld en incidentenoverzicht* (Duikteams VNOG)
- *Waterkaarten* (VNOG)

Bijlage 2 Kaartmateriaal: Risicobeeld

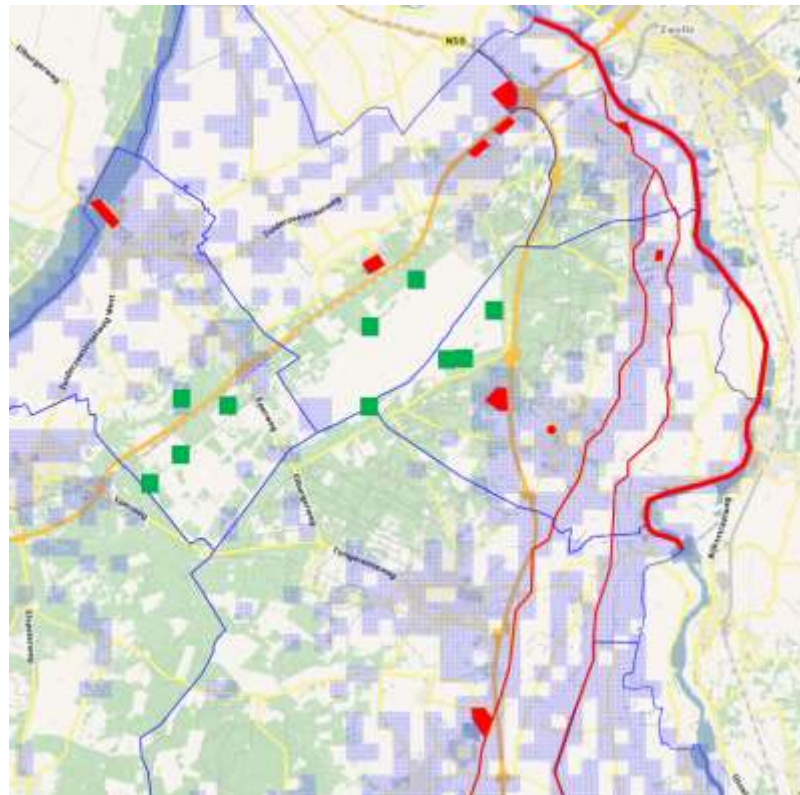
Bijlage 2: Kaartmateriaal: Risicobeeld

Impressie (dekkingsgebied) zoals door de duikers in beeld gebracht (rood: hoge prioriteit, blauw: gemiddeld (zowel licht- als donkerblauw) en groen: lage prioriteit)

Harderwijk



Heerde

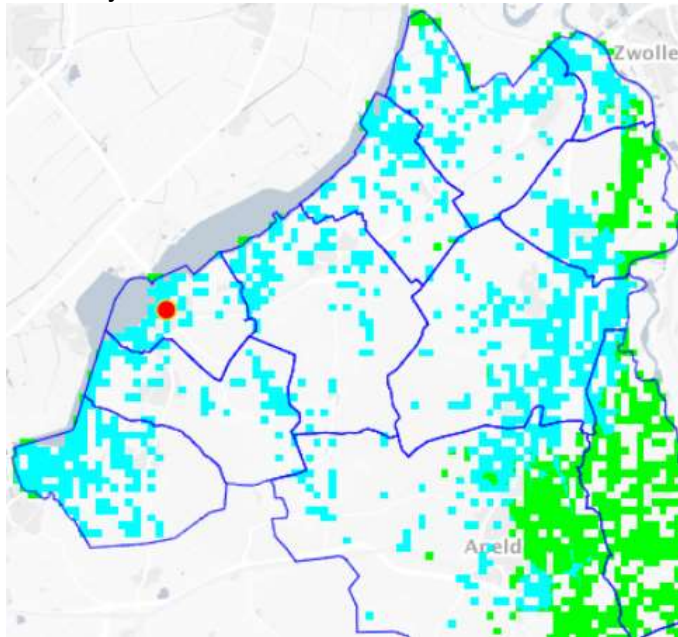


Bijlage 3 Kaartmateriaal: Dekkingsgebied

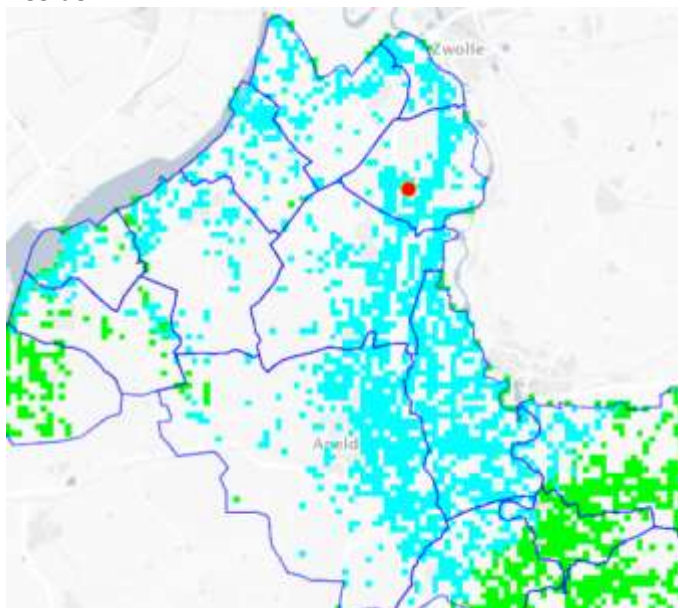
Bijlage 3: Kaartmateriaal: Dekkingsgebied

Gebied (blauw) binnen VNOG met opkomsttijd tot 30 min. vanaf beide posten (exclusief buurregio's). In het overige grondgebied (groen) is vanaf de betreffende post geen dekking binnen 30 minuten op de risicovolle locaties.

Harderwijk

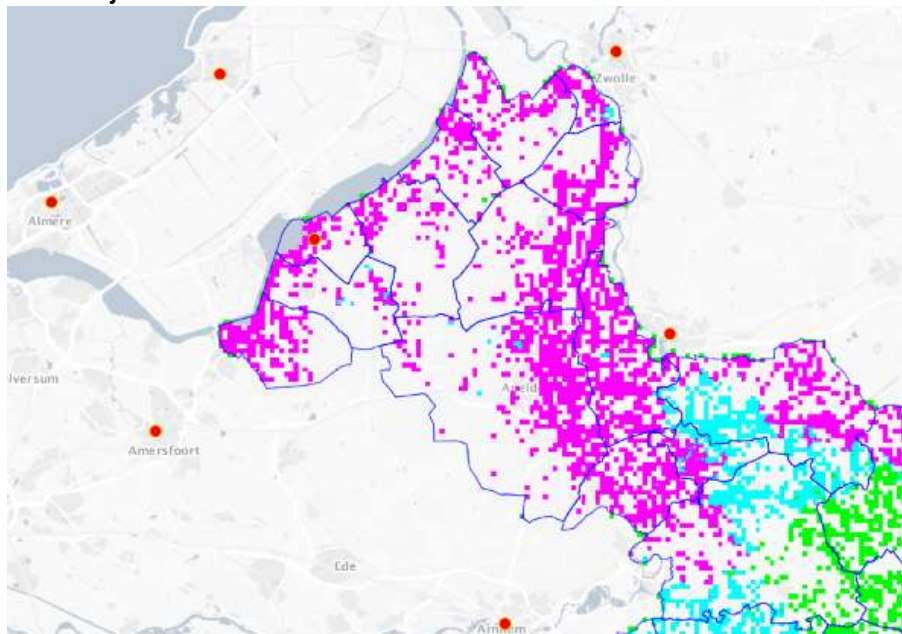


Heerde

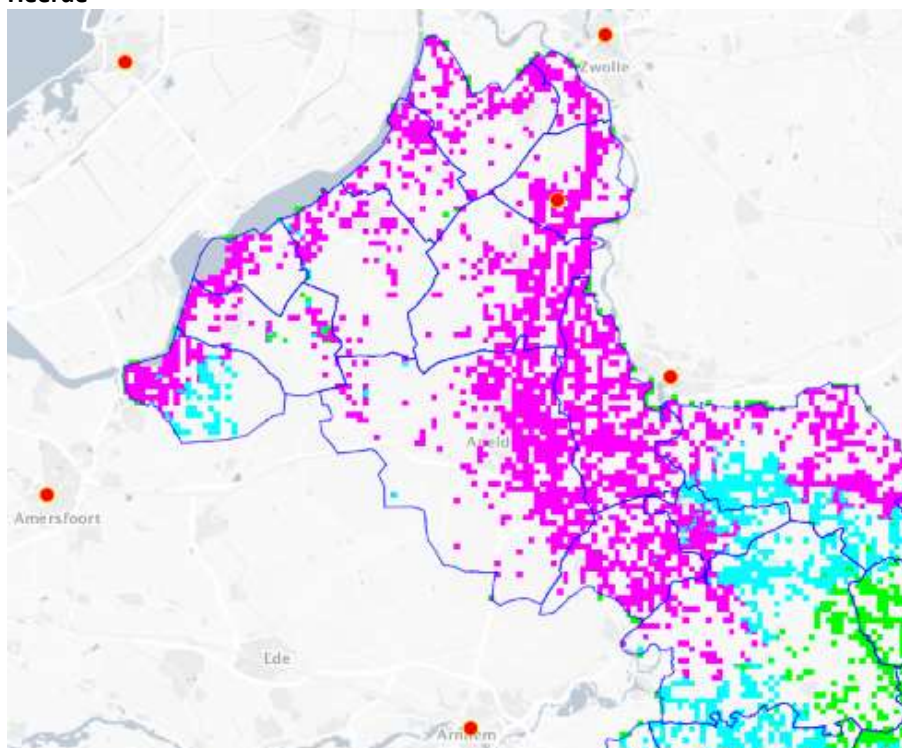


Gebied binnen VNOG waarbij géén (groen), één (blauw) of twee (paars) duikteam(s) kunnen zijn binnen 30 minuten op de risicovolle locaties met inachtneming van duikteams buurregio's.

Harderwijk



Heerde



Bijlage 4 Originele vragen/criteria

Bijlage 4: Originele vragen/criteria

- 1. Het in beeld brengen van de huidige situatie**
 - a. Overzicht van de (wettelijke) eisen waaraan een duikteam dient te voldoen.
 - b. Overzicht van de benodigde faciliteiten en ondersteuning.
 - c. Overzicht van de huidige samenwerkingsafspraken binnen en buiten de regio.
 - d. Beeld van de huidige duikteams:
 - aantal vrijwillige duikers en leeftijdsopbouw
 - aantal geworven vrijwilligers in opleiding
 - aantal inzetten
 - mate waarin wordt voldaan aan de gestelde (wettelijke) eisen, waaronder geoefendheid, beschikbaarheid, uitruktijden, opkomsttijden, etc.

- 2. Een advies op welke locatie het vrijwillig duikteam het best gepositioneerd kan worden, gebaseerd op de volgende criteria:**
 - a. Risicogerichtheid
 - Wat is de meest strategische locatie gelet op risico's, opkomsttijden en de benodigde tijd in het kader van levensreddend handelen?
 - Welke samenwerkingsafspraken zijn mogelijk buiten de VNOG om?
 - Welke locatie biedt de meest optimale dekking, rekening houdend met de mogelijkheden voor samenwerking met buurregio's?
 - b. Toekomstbestendigheid
 - Bepaald moet worden hoe en hoe lang met de huidige bemensing van de duikploegen de inzet gewaarborgd kan worden;
 - Kan met het teruggaan naar één duikteam de paraatheid van de duikers worden gegarandeerd?
 - Bepaald moet worden wat de benodigde faciliteiten en ondersteuning dienen te zijn.
 - Per post moet bepaald worden wat de mogelijkheden zijn met betrekking tot de noodzakelijkheid en het potentieel voor werving.
 - Per post moet bepaald worden hoe de mate van geoefendheid in de huidige en toekomstige situatie is.
 - c. Maatschappelijke impact
 - Algemene impact op de beleving van mensen in de omgeving als de duiktaak verplaatst wordt naar een andere locatie;
 - Impact op activiteiten, evenementen, instellingen, etc. indien de duiktaak verplaatst wordt naar een andere locatie.
 - De maatschappelijke impact op het moment dat zich een incident voordoet.

Als er sprake is van verschillen in de financiële gevolgen tussen een duikteam in Heerde of in Harderwijk wordt dit in beeld gebracht.

- 3. Welk veiligheidsniveau biedt de VNOG op basis van één duikteam?**

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Zutphenseweg 31D
7418 AH DEVENTER
Postbus 321
7400 AH DEVENTER
T: 0570 - 66 39 93
E. save@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Copyright © 2020

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Aan de gemeenteraden van de gemeenten die deel uitmaken van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 26 mei 2020
Ons kenmerk : 20-51996/20-072402/am
Onderwerp : Uitkomst onderzoek locatie duikteam VNOG
Bijlage(n) : geen
Behandeld door : W.J. Kleiboer

Geachte raadsleden van de VNOG,

Vandaag heb ik de resultaten ontvangen van het onderzoek naar de meest geschikte locatie voor het duikteam van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Het algemeen bestuur van de VNOG heeft op 15 januari jl. haar Toekomstvisie vastgesteld. Deze visie gaat uit één vrijwillig duikteam. Op dit moment heeft de VNOG twee vrijwillige duikteams: in Harderwijk en in Heerde. Het bestuur heeft een extern bureau de opdracht gegeven om, op basis van vooraf vastgestelde criteria, met een advies te komen over de locatie het duikteam het best gepositioneerd kan worden: in Harderwijk of Heerde.

Het concept rapport is met de betrokken burgemeesters, de directeur van de VNOG en de twee postcommandanten besproken. Zij zijn in de gelegenheid gesteld het concept te controleren op feitelijke onjuistheden. Het definitieve rapport wordt nu conform procedure ter besluitvorming aan het bestuur voorgelegd (zie ook laatste alinea van deze brief). Gezien uw grote betrokkenheid bij het dossier wordt u vooraf op de hoogte gesteld van de uitkomst van het onderzoek. Ook de medewerkers van beide posten worden vanavond geïnformeerd.

De onderzoekers hebben beide duikteams beoordeeld op de **criteria toekomstbestendigheid, risicobeeld, incidenthistorie en maatschappelijke impact**.

De conclusie luidt dat de locaties wat betreft **risicobeeld en incidenthistorie** niet significant van elkaar verschillen. De risico's in Harderwijk en directe omgeving hebben betrekking op wonen, bedrijvigheid, activiteiten en recreatie op of bij het water. De risico's in Heerde en directe omgeving hebben een relatie tot het verkeer (kanaal), de IJssel en enkele recreatielocaties. Beide teams hebben afgelopen jaren een overeenkomstig aantal incidenten gehad met slechts enkele duikinzetten.

Versillen tussen de locaties worden geconstateerd ten aanzien van de criteria **toekomstbestendigheid en maatschappelijke impact**. Beide duikteams bestaan uit gemotiveerde, gedreven, goed opgeleide en geoefende personen en zijn voorzien van materialen die op orde zijn. Voor de ploegen geldt dat werving en opleiding van nieuwe mensen nodig is om ook naar de toekomst toe de beschikbaarheid van het

team (met name overdag op werkdagen) te kunnen garanderen. De werving van potentieel is in Harderwijk echter groter, zowel binnen de brandweerpost als binnen het wervingsgebied rond de post. Voor wat betreft maatschappelijk impact is de inschatting van de onderzoekers dat deze in Harderwijk groter zal zijn dan in Heerde, omdat Harderwijk meer inwoners, meer bedrijven, meer toeristen en meer activiteiten op of bij het water zijn dan in Heerde, dat een dorp, een gemeenschap is.

De conclusie van het onderzoek is dat **Harderwijk de meest logische locatie** is voor het positioneren van het duikteam.

Ik begrijp goed dat de uitkomst van het onderzoek bij gemeente en de medewerkers post Heerde hard aankomt. Het rapport benadrukt dat beide duikteams bestaan uit gemotiveerde, gedreven, goed opgeleide en geoefende personen. Het is nu aan het algemeen bestuur om een besluit te nemen.

Conform de besluitvormingsprocedure bereidt het dagelijks bestuur op basis van het externe onderzoek een voorstel voor ten behoeve van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur zal in haar vergadering van **25 juni a.s. een besluit nemen over de locatie van het duikteam**. De stukken voor deze vergadering worden op 11 juni a.s. verstuurd. Tot die tijd is het adviesrapport niet openbaar. Na besluitvorming zal een zorgvuldig traject worden gestart om te zorgen dat het duikteam dat blijft op niveau wordt gebracht en het andere team wordt afgebouwd.

De portefeuillehouder Brandweer Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Boumans', with a large, stylized flourish above it.

mr. M Boumans MBA MPM