

Nota voor : vergadering algemeen bestuur  
Datum : 10 december 2020  
Onderwerp : Dekking kosten onderzoek nul-/conditiemeting  
Agendapunt : 8  
Kenmerk : AB/2027

---

Portefeuillehouder: H.J. van Schaik

Bijlagen: 1. Verzonden mail aan AB  
2. Begrotingswijziging 2020-13

---

### **Inleiding**

Op 6 oktober jl. is het AB per mail geïnformeerd over de stand van zaken van het dossier huisvesting/kazernes (o.a. demarcatie) en de komende stappen. Deze mail is als bijlage bij dit voorstel gevoegd en schetst de context en achtergronden.

Een belangrijke (en onmisbare) stap in dit dossier is het uitvoeren van een nul-/conditiemeting bij de 56 kazernes. De kosten voor dit onderzoek zijn in principe voor rekening van de gebouw eigenaren (de gemeenten).

Om tempo te houden op dit dossier en voor centrale coördinatie, heeft het DB op 10 september jl. besloten dat de VNOG verder gaat met de voorbereiding / uitvoering van dit onderzoek en dit 'voorfinanciert'. De totale kosten van het onderzoek bedragen circa € 400.000. Het onderzoek loopt van eind 2020 t/m begin 2021.

Zoals in de mail aangekondigd volgt de keuze voor de wijze van dekking van de kosten in het AB. Deze keuze ligt nu voor.

### **Advies-besluit**

1. De kosten voor het onderzoek 'nul-/conditiemeting kazernes' te dekken door overheveling van € 400.000 uit de exploitatie 2020 van het programma Brandweerondersteuning naar een nieuwe tijdelijke (tot eind 2021) bestemmingsreserve 'onderzoek nul-/conditiemeting kazernes' en daartoe bijgevoegde begrotingswijziging 2020-13 vast te stellen. De gemaakte kosten worden in de respectievelijke jaren ten laste van de reserve gebracht.

### **Beoogd effect**

Bouwsteen om te komen tot een huisvestingsvisie op basis waarvan het gebruik en beheer goed geregeld kunnen worden

### **Argumenten**

1.1. *Er zijn drie opties voor de wijze van dekking van de kosten.*  
Optie b. wordt geadviseerd.

#### Optie a. Rekening naar gemeenten

Het onderzoek bestaat grotendeels uit specifieke onderdelen per kazerne / gemeente, maar ook generieke werkzaamheden (bijv. uren voor opstellen

rapportage) die niet direct aan een specifieke gemeente kunnen worden toebedeeld.

*Voordeel:*

- Deze keuze reflecteert de huidige situatie waarin de huisvestingstaken en -kosten niet van de VNOG zijn, maar van de afzonderlijke gemeenten.

*Nadelen:*

- De gemeenten hebben geen rekening gehouden met deze nota's; zij vormen voor hen (aanvankelijk) een tegenvaller.
- Deze optie leidt tot extra beheershandelingen aan de kant van de VNOG en bij de gemeenten. Voor VNOG speelt dat de kosten van het onderzoek – waarin ook overkoepelende posten zitten – moeten worden toebedeeld per kazerne en gemeente.

Optie b. Overheveling vanuit de exploitatie 2020

Het onderwerp 'huisvesting' valt onder het programma Brandweerondersteuning. Binnen dit programma (en in de totale VNOG-begroting) blijven naar verwachting in 2020 voldoende middelen over om de kosten te kunnen dragen.

*Voordelen:*

- De VNOG lost het op binnen de bestaande begroting.
- Geen extra factuur naar gemeenten.
- Geen extra beheershandelingen.
- De kwestie wordt nu direct opgelost, geen verder vervolg meer nodig.

*Nadelen:*

- Deze optie leidt tot een kleiner verwacht positief jaarresultaat 2020.
- Niet in overeenstemming met het nu geldende uitgangspunt dat de huisvestingskosten voor rekening van de afzonderlijke gemeenten zijn.

Optie c. Algemene Reserve

Op 25 juni heeft het AB € 736.000 vanuit het positief resultaat 2019 "geparkeerd" in de Algemene Reserve, in afwachting van een beoordeling van de VNOG-risico's. Deze toevoeging krijgt een praktische bestemming door hem te benutten voor bekostiging van het onderzoek 'nul-/conditiemeting'. In de huidige gemeenschappelijke regeling van de VNOG is opgenomen dat een beroep op de Algemene Reserve éérst ter zienswijze naar de raden moet, die hier minimaal acht weken de tijd voor moeten krijgen<sup>1</sup>.

*Voordelen:*

- De VNOG lost het op binnen de bestaande begroting.
- Geen extra factuur naar gemeenten.

*Nadelen:*

- Deze optie is het meest bewerkelijk voor alle betrokkenen. Hij leidt onder andere tot een belasting van de raden en vergt een goede uitleg aan de raden.
- Niet in overeenstemming met het nu geldende uitgangspunt dat de huisvestingskosten voor rekening van de afzonderlijke gemeenten zijn.

Praktisch zou de keuze voor optie c voorts betekenen dat de berekeningen van het weerstandsvermogen en de weerstandsratio in de concept Kadernota 2022-2025 (zie andere agendapunt) aan de lagere stand van de Algemene Reserve moeten worden aangepast.

---

<sup>1</sup> Er komt een wijziging op de gemeenschappelijke regeling VNOG (zie andere agendapunt), waarin genoemde bepaling is geschrapt. Het AB kan dan voortaan direct zelf besluiten over inzet van de Algemene Reserve, zonder iedere keer om een zienswijze van de raden te vragen.

*1.2. Deze optie (optie b) kent de meeste voordelen en niet meer (vergelijkbare) nadelen dan de andere twee opties.*

*1.3. Deze optie (optie b) is in lijn met de vastgestelde Toekomstvisie VNOG.*

### **Kanttekeningen**

*1.1. Een onderzoek en latere vaststelling van normering in een visie kan op termijn leiden tot meerkosten.*

Het overleg van gemeentelijk financieel ambtenaren heeft dit onderwerp op 4 november besproken en geeft aan dat het goed is om te beseffen dat de uitkomsten van dit soort onderzoeken kunnen leiden tot de vaststelling van normen/visies, die op termijn vervolgens kunnen leiden tot meerkosten voor (bepaalde) gebouw-eigenaren (gemeenten).

### **Uitvoering/communicatie/inwerkingtreding**

Via de bijgevoegde begrotingswijziging wordt deze optie geformaliseerd. Het budget wordt direct vrijgegeven, zodat nu en in 2021 direct de kosten kunnen worden gedekt.

De gemeentelijk financieel ambtenaren hebben geadviseerd om rapporten van eerdere (gemeentelijke) onderzoeken/pilots mee te nemen. Het onderzoek 'nul-/conditiemeting' verloopt in nauw overleg met de gemeentelijke gebouwbeheerders, zodat dit advies kan worden opgevolgd.

### **Rapportage/evaluatie**

De uitkomsten van het onderzoek 'nul-/conditiemeting kazernes' vormen een belangrijke en onmisbare bouwsteen om te komen tot een huisvestingsvisie begin 2021.

### **Personele consequenties**

N.v.t.

### **Financiële consequenties**

De totale kosten van het onderzoek bedragen € 400.000.

In 2020 en 2021 worden de werkelijke kosten voor het onderzoek huisvesting ten laste van de tijdelijke bestemmingsreserve 'onderzoek nul-/conditiemeting kazernes' gebracht.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 10 december 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 19 november 2020;

Besluit:

1. De kosten voor het onderzoek 'nul-/conditiemeting kazernes' te dekken door overheveling van € 400.000 uit de exploitatie 2020 van het programma Brandweerondersteuning naar een nieuwe tijdelijke (tot eind 2021) bestemmingsreserve 'onderzoek nul-/conditiemeting kazernes' en daartoe bijgevoegde begrotingswijziging 2020-13 vast te stellen. De gemaakte kosten worden in de respectievelijke jaren ten laste van de reserve gebracht.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 10 december 2020

## **Bijlage 1: Verzonden mail aan AB d.d. 6 oktober 2020**

**Van:** VNOG\_bestuurssecretariaat

**Verzonden:** dinsdag 6 oktober 2020 13:53

**Onderwerp:** Voortgang en stand van zaken dossier huisvesting VNOG

Geachte leden van het algemeen bestuur VNOG,

Op 3 juli jl. bent u per mail geïnformeerd over de stappen rondom het dossier 'kazernes / huisvesting'. In de bestuursopdracht aan de directeur VNOG en in de besluitvorming over de Toekomstvisie van de VNOG is reeds besproken dat er een visie op huisvesting moet komen. Het streven van de VNOG is er in deze op gericht om sobere, doelmatige gebouwen te kunnen gebruiken die arbo-proof zijn. De VNOG streeft niet naar eigendom van gebouwen, noch naar huurconstructies. De gebouwen zijn en blijven in eigendom van de gemeenten. Onderdeel van het dossier is o.a. het project 'demarcatie' dat duidelijkheid moet scheppen voor gemeenten en de VNOG bij wie, welke (beheers) taken en verantwoordelijkheden (en bijbehorende budgetten) voor de kazernes liggen.

Met deze mail informeren wij u over de voortgang en komende stappen. Momenteel zijn wij op schema.

In grote lijnen zijn de stappen in het dossier huisvesting als volgt:

1. Gemeenten ambtelijk informeren en peilen over demarcatie/visie/marsroute.
2. Ophalen vastgoed-informatie per gemeente, waaronder onderzoek nul- en conditiemeting.
3. Doorrekening consequenties voor voorlopige uitgangspunten demarcatie.
4. Discussie in bestuur over voorlopige uitgangspunten demarcatie en uitwerking daarvan (definitie 'minimale staat', 'normen' en 'principes').
5. Vaststellen huisvestingsvisie door bestuur.
6. Vastleggen beheersafspraken (inclusief financiële afspraken) op grond van visie.
7. Op orde brengen panden die niet voldoen aan minimale staat.

### **Stap 1:**

De afgelopen periode is gebruikt om met alle gemeenten ambtelijk in gesprek te gaan over o.a. demarcatie. Stap 1 is daarmee uitgevoerd. Verreweg de meeste gesprekspartners zien de noodzaak om te komen tot een duidelijke uniforme demarcatie en staan over het algemeen positief tegenover de wijze van demarcatie en de stappen in het proces. De meeste vragen en zorgen zijn inhoudelijk van aard en hier zal in het verdere traject waar mogelijk rekening mee worden gehouden.

### **Stap 2:**

De volgende stap die nu voorligt, is stap 2: ophalen vastgoedinformatie per gemeente en het uitvoeren van een onafhankelijke nul- en conditiemeting bij alle kazernes, om de staat van de kazernes in kaart te brengen. De gemeenten, als gebouweigenaren, zouden deze meting moeten laten uitvoeren. Deze meting is in principe voor rekening van de gebouweigenaren.

Het geniet echter de voorkeur van het DB om het onderzoek door de VNOG te laten doen om zo de praktische begeleiding van de opdracht in een hand te houden, het tempo erin te houden en vergelijkbare uitkomsten te krijgen. In de exploitatie van de VNOG is ruimte op de huisvestingsbudgetten voor de 'voorfinanciering' van het onderzoek.

Gelet op dat iedereen nut en noodzaak van het onderzoek inziet en dit onderzoek hoe dan ook moet worden uitgevoerd om de volgende stappen van het dossier huisvesting te kunnen doorlopen, is door ons gekozen om, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming over de financiering, door te gaan met het onderzoek en de voorbereidingen daarvoor. Op deze manier voorkomen we vertraging en blijven we op schema.

Voorgaande is gedeeld met de Commissie Middelen van 3 september jl. en besproken in het DB van 10 september jl.

In het laatste AB van 2020, op 10 december a.s., kunt u een besluit nemen over hoe dit onderzoek gefinancierd dient te worden: ofwel rekening naar de gemeenten, ofwel bekostiging t.l.v. het jaarresultaat 2020 of de algemene reserve VNOG.

**Stap 3 en volgende stappen:**

De planning op het dossier 'huisvesting' is erop gericht om in de eerste helft van 2021 een 'huisvestingsvisie', na bestuurlijke discussie, ter vaststelling voor de leggen aan het AB (stap 3 en 4). Demarcatie is hiervan een belangrijk onderdeel, maar deze visie omvat méér dan alleen demarcatie. Het gaat onder andere ook over optimalisering van de werklocaties, hoofdkantoor VNOG (verhuizing Europaweg) en optimalisering van de kazernes (voldoen aan afgesproken minimale staat).

Het is de bedoeling dat vanaf 1 januari 2022 conform de uitgangspunten van de visie kan worden gewerkt.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien gewenst kan in de marge van een extra ingelast corona-AB nog over dit onderwerp van gedachten worden gewisseld.

Vriendelijke groeten,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

## Bijlage 2: Begrotingswijziging

### Programmabegroting 2020

#### Omschrijving voorstel: Onderzoek huisvesting

#### Begrotingswijziging 2020-13

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland;

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur van 19 november 2020,

besluit:

De programmabegroting 2020 als volgt te wijzigen

|  | Bedrag van<br>verhoging | Bedrag van<br>verlaging |
|--|-------------------------|-------------------------|
| Uitgaven   |                         |                         |
| Programma Brandweerondersteuning                                       |                         | 400.000                 |
| Toevoeging aan de reserve onderzoek 'nul-<br>/conditiemeting kazernes' | 400.000                 |                         |
| Totaal   | <u>400.000</u>          | <u>400.000</u>          |

Toelichting:

*In 2020 en 2021 worden de werkelijke kosten voor het onderzoek huisvesting ten laste van deze reserve gebracht. Bij het opstellen van de jaarrekening 2021 valt een eventueel restant weer vrij in de exploitatie.*

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 10 december 2020