

Informatienota voor: vergadering algemeen bestuur

Datum: 28 oktober 2021

Onderwerp: Ingekomen stukken en mededelingen

Agendapunt: 3.

Kenmerk: AB/2122

Bijlagen:

1. Bestuurlijke brief vertraging meldkamer
2. Bijlage bij bestuurlijke brief vertraging meldkamer
3. Brief van VB aan VR's over afronding taakdifferentiatie en vervolgopdracht
4. Proces-verbaal uitspraak beroep toekomstvisie gemeente Putten

Mededelingen

1. Uitzending Zembla dd. 7 oktober 2021 'Gehackt en gegijzeld'

Zembla heeft haar uitzending op 7 oktober jl. gewijd aan het thema cyberveiligheid. Onderdeel hiervan was de veiligheid van vitale organisaties, zoals Zembla die voor zichzelf heeft geformuleerd. Samen met The Internet CleanUp Foundation is onder meer bij de veiligheidsregio's de maildomeinen onderzocht op veiligheid. De resultaten daarvan zijn door Zembla gepubliceerd, 13 van de 25 veiligheidsregio's voldeden niet aan de normen. Die van de VNOG wel. De aandacht die onder meer aan de veiligheidsregio's wordt geschonken in dit kader kan ook de aandacht van ongewenste partijen trekken, de ICT-afdeling is daarom nog alerter op misstanden of afwijkingen in (digitaal) gedrag. Bovendien wordt gewerkt aan een versnellingsplan informatieveiligheid, die in december aan het AB wordt aangeboden.

Ingekomen Stukken

1. Bestuurlijke brief vertraging realisatie Meldkamer Oost Nederland

Brief van de Bestuurlijke Regiegroep Realisatie Meldkamer Oost Nederland, ontvangen op 18 juni 2021.

De bestuurlijke regiegroep heeft onlangs vernomen dat realisatie van de nieuwe meldkamer in november 2022 niet haalbaar is. De LMS, het politieonderdeel dat verantwoordelijk is voor de technische faciliteiten in de meldkamers, heeft te kennen gegeven dat zich een aantal omstandigheden voordoet met teveel onzekerheden in de voortgang op de planning. De regiegroep geeft aan de redenen logisch en verklaarbaar te achten, maar de wijze waarop in het dossier niet de samenwerking wordt gezocht tegenvalt.

De vertraging heeft impact, hoewel het nog onduidelijk is hoe die eruit ziet. In elk geval is duidelijk dat de huidige meldkamers nog tot in elk geval maart 2023 operationeel moeten blijven. Dit brengt kosten en voor het personeel onnodige onrust met zich mee. De regiegroep gaat samen met de directies van de deelnemende partijen in gesprek met de LMS om te kijken hoe de knelpunten opgelost kunnen worden.

Advies: ter kennisname.

2. Brief Veiligheidsberaad i.h.k.v. afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgopdrachten

Brief van dhr. Kolff (Portefeuillehouder Brandweer Veiligheidsberaad) aan het Algemeen Bestuur veiligheidsregio, ontvangen op 28 juli 2021

De portefeuillehouder Brandweer in het Veiligheidsberaad informeert het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio over de afronding van de opdracht van de 'denktank taakdifferentiatie brandweer' en over het verlenen van een nieuwe opdracht aan de nieuwe 'stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel'.

Advies: ter kennisname.

3. Proces-verbaal rechtbank op beroep gemeente Putten

Brief van de rechtbank te Arnhem aan de voorzitter van de VNOG, ontvangen op 28 juli 2021

De rechtbank heeft een uitspraak gedaan in de zaak van het beroep van het college van B&W van de gemeente Putten. De rechtbank verklaart het beroep van het college van B&W van Putten ongegrond.

De gemeente Putten en de VNOG zijn nu in gesprek over het vormgeven van de geschillenregeling uit de Gemeenschappelijke Regeling

Advies: ter kennisname.



Informatiebrief voor de leden van de algemene besturen veiligheidsregio's Oost-Nederland

Intro

Eind 2020 informeerden wij u over de realisatie van de nieuwe gezamenlijke meldkamer voor politie, brandweer (multi) en ambulance in het gebied van de vijf Veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. Toen waren wij ervan overtuigd dat de datum 'livegang' van de nieuwe meldkamer en daarmee het sluiten van de drie locaties van de MAN, de MON en Twente, gepland voor november 2022, een realistische datum was.

Tot onze teleurstelling hebben wij zeer recent van de LMS, - de partij die verantwoordelijk is voor het in technische zin realiseren van de Meldkamer Oost Nederland-, moeten vernemen, dat deze datum niet haalbaar is. Daaraan vasthouden zou grote risico's voor de werking van de Meldkamer Oost Nederland opleveren. Omdat 24/7 professionele dienstverlening aan onze inwoners in nood en ondersteuning aan onze hulpverleners maximaal gegarandeerd moet zijn, is het volgens de LMS noodzakelijk de eerder genoemde openstellingsdatum te verschuiven. Dit betekent tegelijkertijd dat onze huidige meldkamerlocaties MAN, MON en de Meldkamer Twente langer open moeten blijven. En wel, zoals het zich er nu naar laat uitzien, tot eind maart 2023.

Impact

In een impactanalyse hebben onze directies en de LMS (laatstgenoemde partij is eveneens sinds 1-1-2020 verantwoordelijk voor de meldkamervoorzieningen op onze locaties) in kaart gebracht welke concrete gevolgen dit heeft voor het personeel, de huisvesting en de financiën. De directies informeren hun eigen besturen over de specifieke situatie. Alle (samenvoegings-)activiteiten bij brandweer, politie, ambulancediensten en de LMS ter voorbereiding op de realisatie van de MK ON, gaan wel onverminderd door. Omdat dit een vervelende boodschap is, die 'snel rond gaat', zijn alle meldkamermedewerkers en hun leiding vlak nadat wij zijn geïnformeerd, met een zorgvuldig bericht op de hoogte gesteld. Zij hebben inmiddels in een tweede bericht een duiding van de oorzaak en van de impact van de vertraging ontvangen.

LMS-brief

Aan de hand van een brief heeft de LMS ons laten weten welke oorzaken ten grondslag liggen aan deze verschuiving van de openingsdatum. Volledigheidshalve is deze brief bijgevoegd. Hoewel de redenen die zij aandragen logisch en verklaarbaar lijken te zijn in een dergelijk complex proces als de bouw van een meldkamer met de inrichting van de bijbehorende ICT, hebben wij aangegeven de strikt zakelijke benadering te betreuen. Wij missen vooralsnog de erkenning van de problemen die de verschuiving voor ons als meldkamergebruikers oplevert. Op basis van de impactanalyses willen wij samen met de directies in gesprek met de LMS om te kijken hoe de knelpunten op het gebied van personeel, huisvesting en financiën als gevolg van het verschuiven van de datum van ingebruikname van de meldkamer opgelost kunnen worden.

Samen vooruit kijken

Als Bestuurlijke Regiegroep hebben we duidelijk uitgesproken deze vertraging te betreuen. Het geeft meerkosten, draagt bij aan onzekerheid rondom een nieuwe datum en voelt niet als geruststellend voor alle medewerkers die straks van de huidige locaties verhuizen naar de Meldkamer Oost Nederland in Apeldoorn. Juist omdat we allemaal al een lange tijd weten dat deze samenvoeging een feit is. Niettemin zijn wij ons ervan bewust dat, hoe dichterbij de eindstreep komen, hoe meer we elkaar hard nodig hebben om een goed werkende Meldkamer Oost Nederland te realiseren. De techniek en de mensen die het werk doen vormen immers samen de belangrijkste dragers van de toekomstige kwaliteit van onze meldkamer.

Tegelijkertijd spreekt het van realisme ons te doen beseffen dat zich de komende 2 jaar nog andere issues kunnen voordoen die nu niet direct zijn te voorzien maar die wel invloed kunnen hebben op de realisatie van de MK ON. Dat vraagt van alle partijen de komende jaren extra alertheid, grote scherpheid, transparantie en elkaar stevig vasthouden.

Namens de Bestuurlijke Regiegroep Realisatie Meldkamer Oost Nederland,

Carol van Eert
voorzitter

Deze informatiebrief wordt ook verzonden aan de besturen van de RAV/ ambulancezorg in Oost Nederland en aan de eenheidsleiding van de politie Oost Nederland



politie
brandweer
ambulance
koninklijke marechaussee

Onderwerp

Oplevering en ingebruikname
nieuwbouw meldkamer Oost
Nederland

Behandelaar

Ivo van Wijk

Functie

Programmamanager Huisvesting

Telefoon

06 54647077

E-mail

ivo.van.wijk@politie.nl

Ons kenmerk

Uw kenmerk

In afschrift aan

Datum

28 mei 2021

Bijlage(n)

- Notitie Oplevering en ingebruikname nieuwbouw Apeldoorn 28 mei 2021
- Brief voortgang nieuwbouw Apeldoorn 08 oktober 2020
- Notitie voortgang nieuwbouw Apeldoorn 24 september 2020

Pagina

1

Odijkerweg 19
3972 NE Driebergen
Postbus 238
3970 AE Driebergen
www.k-lmo.nl

Geachte leden van het OSG/directieteam Oost Nederland,

In de bijlage treft u een notitie ten aanzien van de voortgang en voortuitblik met betrekking tot oplevering en ingebruikname van het nieuwbouwproject Meldkamer Oost Nederland (de nieuwbouw voor zowel de meldkamer als voorzieningen voor de politie-eenheid Oost Nederland).

In deze notitie wordt gerefereerd aan een vorig document (d.d. 24 september 2020, zie bijlage) en wordt ingegaan op welke wijze invulling is gegeven aan het toegezegde onderzoek naar eventuele mogelijkheden om de oplevering van de nieuwbouw te bespoedigen. In deze fase van de bouw en na de selectie van de aannemer hebben we de planning van de migratiefase kunnen preciseren. De uitwerking van risico's zijn uitgebreid, zorgvuldig en samen met de operatie ter hand genomen. In combinatie met de operationele no-go voor december 2022 is ingebruikname van de meldkamer in Q4 2022 uitgesloten.

De exacte migratiedatum in Q1 2023 kan op basis van verdere invulling en/of aanscherping van de detailplanning de komende periode in de OSG/Directieteam in gezamenlijkheid vastgesteld worden.

Met vriendelijke groet,

Willemien Los
Plv. Directeur LMS

Notitie

Onderwerp

Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

Organisatieonderdeel

PDC – huisvesting

Behandeld door

Saskia Cornelissen

Telefoon

06 18 67 27 65

E-mail

Saskia.cornelissen@politie.nl

Datum

28 mei 2021

Bijlage(n)

2

Pagina

1 van 3

Deze notitie beschrijft de voortgang en vooruitblik met betrekking tot het nieuwbouwproject Apeldoorn (Meldkamer + Eenheid Oost), specifiek ten aanzien van de planning. Dit is een vervolg op de notitie Voortgang nieuwbouw Meldkamer Apeldoorn van 24 september 2020.

In de notitie van 24 september 2020 is de Operationele Stuurgroep MK ON en Bestuurlijke Regiegroep geïnformeerd dat de oplevering van de bouw in mei 2022 zal plaatsvinden. Dit is in de notitie als volgt samengevat:

1. Dat op dat moment de migratie nog steeds gepland in november 2022 staat;
2. Wanneer er versnelling plaats vindt in het bouwproces alsmede in het migratieproces kan deze datum van ingebruikname haalbaar zijn;
3. Indien uitgegaan wordt van de reguliere doorlooptijden (7 maand voor de ICT) en de mogelijkheden tot versnellen/inlopen niet kansrijk zijn en niet verzilverd kunnen worden, zal migratie plaats kunnen vinden in januari 2023.

Onderzoek versnelling project

Zoals in de notitie van 24 september 2020 beschreven is in maart 2020 op verzoek van de Stuurgroep Huisvesting, naar aanleiding van de dringende wens van Operationele Stuurgroep en Bestuurlijke Regiegroep MK ON om voor december 2020 operationeel te zijn, door de drie projectleiders (1) Huisvesting-PDC, (2) ICT-LMS en (3) HV-LMS een onderzoek gedaan naar mogelijke versnelling in de planning. Dit met als doel voor december 2022 de meldkamer in gebruik te kunnen nemen. De destijds onderzochte maatregelen bleken zoals ook gemeld in de notitie d.d. 24 september 2020 niet haalbaar.

Om te onderzoeken wat nog de mogelijkheden zouden zijn is aan de projectleider PDC-HV het verzoek gedaan om op 4 punten nog onderzoek te doen (zie bijlage notitie 24 september 2020). Tevens zijn in genoemde notitie de geïdentificeerde risico's benoemd:

- De aanbesteding van de aannemer en de daadwerkelijke bouw (o.a. stikstofnorm). Een sterk fluctuerende markt in de bouwbranche alsmede de Corona-crisis kunnen een nadelig effect hebben op de vastgestelde planning.

Onderwerp
Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

Datum
28 mei 2021

Pagina
2 van 2

- Daarnaast is het vergunningsproces aangemerkt als risico.

Stand van zaken nu

Na een intensief en zeer gedegen onderzoek is geconstateerd dat er in het ICT-proces, het bouwproces en het laten samenvallen van beide geen versnelling mogelijk is. Door vertegenwoordigers van de PDC, LMS en de verschillende disciplines zijn zeven scenario's ten aanzien van ICT onderzocht waarbij de risico's zorgvuldig zijn afgewogen. Deze risico's zijn gekwantificeerd en verwerkt in een zeer gedetailleerde probabilistische planning. Vele mogelijkheden zoals bijv. het intrekken van vakantieverloven zijn als variabele gewogen.

Aanvullend versnellen in het bouwproces is ook niet mogelijk. De bouwplanning zoals meegegeven in het aanbestedingstraject was, zoals eerder toegelicht, al strak. De aanbesteding is binnen de huidige de marktomstandigheden succesvol afgerond. Hiermee zijn uitvoerende partijen gecontracteerd die de realisatie binnen de meegegeven strakke planning kunnen realiseren. Ook is de vergunningsprocedure zeer gunstig verlopen waardoor de eerder genoemde risico's inmiddels succesvol zijn gemitigeerd. Op dit vlak zijn we *in control*.

De corona crisis is helaas nog steeds aan de orde, waarmee de daarmee gepaard gaande risico's nog niet gemitigeerd zijn of kunnen worden.

Het bovengenoemde onderzoek om de planning te preciseren, leidt tot de constatering dat oplevering van de bouw weliswaar binnen de eerder afgegeven planning kan plaatsvinden (eind mei 2022), maar dat het ICT-proces niet kan zorgen voor de gewenste versnelling. In combinatie met de operationele 'no go' voor december 2022, is het uitgesloten dat migratie in Q4 2022 kan plaatsvinden.

Vervolgstappen

Het bouwtraject is inmiddels opgestart. Vanuit de Stuurgroep PDC Huisvesting wordt dit traject nauwlettend gemonitord. De grootste uitvoeringsrisico's in dit traject zijn gepasseerd. Overige risico's worden nadrukkelijk gemanaged. Op dit moment wordt door LMS met de verschillende disciplines toegewerkt naar een verdere invulling en/of aanscherping van de detailplanning van de operationalisering van de meldkamer. Vanuit deze detailplanning wordt de definitieve exacte migratiedatum in Q1 2023 vastgesteld.



politie
brandweer
ambulance
koninklijke marechaussee

Onderwerp
Meldkamer Oost-Nederland

Directorium Meldkamer Oost-Nederland

Behandelaar
J. Stephan

Functie
Operationeel specialist
Bedrijfsvoering LMS

Telefoon
+31653128711

E-mail
jan.stephan

Datum
08 oktober 2020

Geachte leden van het directorium Meldkamer Oost-Nederland,

In bijgaande notitie treft u een samenvatting van het verloop, de voortgang en een vooruitblik met betrekking tot het nieuwbouwproject in Apeldoorn (zowel de meldkamer als de voorzieningen t.b.v. de eenheid Oost-Nederland). In deze samenvatting zijn cruciale momenten van besluitvorming opgenomen die hebben geleid tot aanpassing van de planning van (aanvankelijk) Q4 2020 naar (nu voorzien) Q4 2022.

Zoals u in de notitie kunt lezen is LMS en PDC er alles aan gelegen om vóór december 2022 een volledig in werking zijnde meldkamer te realiseren. De actuele planning bevindt zich hiermee echter wel 'op het kritieke pad'. Het vraagt van alle betrokkenen creativiteit en flexibiliteit

Bijlage(n)
1

O.a. door het opnemen van een verkorte uitvoeringstijd in de gunningscriteria bij de inmiddels in gang gezette aanbesteding, door tijdens de afronding van de bouw reeds te starten met onderdelen van de inrichting en door de technische aansluiting in zo kort mogelijke doorlooptijd uit te voeren, kan de ingebruikname van de meldkamer eind november 2022 in het vooruitzicht worden gesteld.

Pagina
1

De in de notitie verwoorde projectrisico's (bijv. als gevolg van Covid19) worden gezien als omstandigheden buiten de invloedssfeer van alle betrokken partijen.

In lijn met de samenvatting van de notitie voorzien wij dan ook dat de instandhouding van de huidige meldkamers per december 2022 kan worden beëindigd.

Hoogachtend,

W.M.G. de Vrij
hoofd bedrijfsvoering
plv. directeur LMS

Huis ter Heideweg 62
3705 LZ Zeist
Postbus 238
3970 AE Driebergen
www.landelijkemeldkamer.org

Notitie

Onderwerp

Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

Organisatieonderdeel

PDC – huisvesting

Behandeld door

Niels M. Wubs

Telefoon

06 557 38 660

E-mail

Niels.wubs @politie.nl

Samenvatting voortgang nieuwbouw Apeldoorn

In deze notitie is de voortgang van het nieuwbouw project Apeldoorn (Meldkamer + Eenheid Oost) samengevat. Deze samenvatting is gebaseerd op vastgestelde stuurgroep documenten. Het betreft een chronologische samenvatting, de stuurgroep documenten zijn leidend en vormen de basis voor deze notitie.

PID

Het PID is vastgesteld in de stuurgroep Huisvesting ON in oktober 2017. Hierin stond een planning, waarbij uitgegaan werd van geplande oplevering in Q4 2020. In het PID stonden een aantal zaken die, zo bleek uit recente ervaringen met de nieuwbouw van onder andere meldkamer Bergen op Zoom, toch niet goed aan sloten op de werkelijkheid:

- Er was in de stuurgroep Huisvesting begripsverwarring over de term "oplevering". Het PID ging uit van oplevering en 3 maanden inhuzen. De stuurgroep ging er vanuit dat alles op datum opleveringsmoment operationeel zou zijn. Op basis van de ervaring in Bergen op Zoom, bleek dat de periode na bouwkundige oplevering nog 6 maanden duurde tot datum Operationeel (aansluiten, testen ICT en het opleiden, trainen en oefenen).
- Er bleek in het vastgestelde PID (ON) geen rekening gehouden te zijn met een Europese aanbesteding voor de ontwerpers (architect en andere adviseurs). Op grond van de omvang van het project was dat wel noodzakelijk.
- Er was in het vastgestelde PID (ON) geen rekening gehouden met een complexe bestemmingplan-procedure.

Daarnaast is vrijwel tegelijkertijd met het PID (ON), de scope van het project uitgebreid met de huisvesting van de politiediensten TGO en TTT.

Eerste melding vertraging

Door de projectleider (huisvesting) is in de stuurgroep Huisvesting ON, aangegeven dat de bovengenoemde onderdelen een gewijzigde planning ten gevolge heeft. In januari 2018 heeft de projectleider op basis hiervan een

Onderwerp
Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

Datum
24 september 2020

Pagina
2 van 5

nieuwe planning opgesteld en waaruit blijkt dat de oplevering door aannemer naar Q2 2021 zou gaan en daarmee het moment van de operationele meldkamer verschuift naar Q4 2021. Dit is in de stuurgroep Huisvesting ON vastgesteld.

Tweede melding vertraging

Het projectteam Huisvesting ON is direct na vaststelling PID gestart met het uitwerken van het PvE met LMO, TGO (Team Grootschalige Opsporing) en TTT (Team Technisch Toezicht).

In de PvE-fase was er onduidelijkheid over het RCC (Regionaal Crisis Centrum) van de VNOG. VNOG (Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland) had de wens haar RCC eveneens in het nieuwe meldkamergebouw te huisvesten. Dat maakte tot dat moment geen onderdeel uit van de scope van dit project (nieuwbouw ON). Het PvE-proces heeft toen korte tijd stilgelegen. De stuurgroep Huisvesting ON heeft vervolgens besloten het huisvesten van het RCC in de nieuwbouw te honoreren en TGO in de oudbouw te plaatsen. Hierdoor diende het PvE deels opnieuw opgesteld te worden.

Dit heeft er toe geleid dat datum van operationele meldkamer is verschoven naar Q1 2022. Dit is vastgesteld in de stuurgroep Huisvesting.

Scopewijziging

Vier maanden na het melden van de tweede vertraging gaf de VNOG aan onvoldoende middelen te hebben om hun deel van de huisvesting te bekostigen. Op dat moment was het PvE afgerond en was de aanbesteding van ontwerpers en adviseurs reeds gestart. VNOG heeft zich op dat moment teruggetrokken uit het project en TGO is vervolgens wederom toegevoegd aan het project.

Om de lopende aanbesteding niet te verstoren is deze eerst afgerond en is vervolgens (na contractering ontwerpers en adviseurs) het aangepaste PvE afgestemd. Het benodigde metrage van TGO en het RCC waren vrijwel gelijk waardoor de vertraging op de aanbesteding (ontwerpers en adviseurs) beperkt is gebleven.

Derde vertraging

Vanaf de start van het project zijn voor de projectleider-PDC Huisvesting de ICT uitgangspunten niet helder geweest. Bij aanvang van het Voorlopig Ontwerp (VO) bleek, op basis van de recente ervaring bij de nieuwbouw van de MK Bergen op Zoom, dat de technische ruimten groter dienden te worden dan tot dat moment was geprogrammeerd.

Om te duiden hoeveel groter, was een indicatie van aantal patch-kasten, elektrische- en koelvermogens nodig. Deze konden door de adviseur enkel worden berekend wanneer er een grove indeling ten aanzien van infra zou worden aangeleverd (MER, SER, opgesteld vermogen in de kasten). Hierover kwam geen eenduidigheid vanuit de deelprojectleiders ICT.

Onderwerp
Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

In het Definitief Ontwerp (DO) fase waren eenduidig uitgangspunten noodzakelijk om het DO af te kunnen ronden. Deze zijn in de OSG vastgesteld op 15 januari 2020.

Datum
24 september 2020

Deze derde vertraging heeft geleid tot uitstel van de oplevering in mei 2022 en de ingebruikname van de meldkamer in november 2022.

Pagina
3 van 5

Dit is aan de Operationele Stuurgroep MK ON en de Bestuurlijke Regiegroep MK ON medegedeeld. Vanuit beide gremia is bij de stuurgroep huisvesting de zeer dringende wens neergelegd om de livegang van de meldkamer uiterlijk november 2022 te laten plaatsvinden. Enerzijds vanwege het feit dat een migratie in de maand December vanuit zowel technisch als operationeel oogpunt volstrekt onwenselijk is ivm de nabijheid van de feestdagen. Anderzijds vanwege de implicaties op het kunnen open houden van de 3 bestaande meldkamerlocaties, langer dan verwacht (infrastructuur, ICT, personeel, etc).

Versnelling project

In maart 2020 is op verzoek van de Stuurgroep Huisvesting naar aanleiding van de dringende wens van Operationele Stuurgroep en Bestuurlijke Regiegroep MK ON door de drie projectleiders (1) Huisvesting-PDC, (2) ICT-LMS en (3) HV-LMS een onderzoek gedaan naar mogelijke versnelling in de planning, met als doel om vóór december 2022 de meldkamer in gebruik te kunnen nemen.

De volgende onderwerpen zijn daarbij besproken:

- Verkorten van besluitvormingsprocessen en reviews binnen PDC ter acceptatie van ontwerp- en aanbestedingsfasen en starten van opvolgende fasen.

Uitkomst: niet haalbaar, momenteel lopen deze periodes reeds door tijdens vakantieperiodes.

- Verkorten van het inrichten van MER/SER ruimtes en testen door ICT-LMS tijdens de bouwfase, voor de oplevering.

Uitkomst: Na onderzoek bleek dat bovengenoemde ICT versnelling (risico op vervuiling) alsmede versnelling door opleidingstraject (deels) elders te laten plaats vinden (specifieke regionale functies) niet haalbaar zijn.

ICT-LMS geeft wel aan dat de doorlooptijd conform de meta-planning (landelijke ICT-project) kan worden aangepast van de oorspronkelijk geraamde 9 maanden naar 7 maanden op basis van hun recente ervaringen. Dit blijft een negatieve invloed geven op de huidige projectplanning, waarin aan een doorlooptijd van 6 maanden is vastgehouden.

Het gevolg van die 7 maanden is dat de migratie pas in december 2022 kan plaatsvinden, in plaats van vóór december 2022.

Kortom, de Stuurgroep Huisvesting heeft, gehoord hebbende de zwaarwegende, ernstige bezwaren van de gebruikers, het standpunt dat december en het begin van januari een 'no-go' is voor het samenvoegen van de 3 meldkamers. Als de bouwkundige oplevering in mei 2022 plaatsvindt en

Onderwerp
Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

Datum
24 september 2020

Pagina
4 van 5

dan 7 maanden genomen moet worden voor aansluiten etc, dan komt dat in de planning uit op december 2022. Dat is een operationele 'no go', waardoor de samenvoeging uitkomt op januari/februari 2023.

Wat is er nog mogelijk?

De LMS heeft de projectleider (huisvesting PDC) verzocht om de volgende mogelijkheden van versnellingen te onderzoeken en indien kansrijk te verzilveren:

- Periode verkorten van aanbesteding (rekentijd) aannemers;
- Meubilair (meldtafels) tijdens de afbouwfase van de aannemer laten inhuizen en aansluiten (data bekabeling en elektrotechnisch);
- In de aanbestedingsleidraad van de aannemers, gunningscriteria op te nemen m.b.t. Plan van Aanpak en planning. Waarin een kortere uitvoeringstijd positief wordt gewaardeerd in de beoordeling van de inschrijvingen; Deze is inmiddels opgenomen.
- De oplevering van het terrein kort er na, of gelijktijdig te laten geschieden met de oplevering van het gebouw;

Met betrekking op de hierboven beschreven punten, dient er een voorbehoud te worden genomen, omdat de uitslag van de aanbesteding nog niet duidelijk is. Nadat de inschrijvingen binnen zijn (einde Q4 2020) kan hieromtrent meer zekerheid gegeven worden.

Algemene Risico's

In de afgelopen periode zijn algemene projectrisico's vastgesteld:

- De aanbesteding van de aannemer en de daadwerkelijke bouw (o.a. stikstofnorm). Een sterk fluctuerende markt in de bouwbranche alsmede de Corona-crisis kunnen een nadelig effect hebben op de door de stuurgroep Huisvesting ON vastgestelde planning.
- Daarnaast is het vergunningsproces aangemerkt als risico. In het vergunningsproces zijn er binnen de overheid, met medewerking van het projectteam, meerdere acties en gesprekken geweest (B&W). Binnen de mogelijkheden is er door het gemeentelijk bestuur een positieve medewerking toegezegd.

Huidige status project DO / TO / Aanbesteding

In april 2020 is door de stuurgroep Huisvesting ON het Definitief Ontwerp vastgesteld. Aansluitend is het Technisch Ontwerp door de stuurgroep Huisvesting ON vastgesteld in augustus 2020. Op dit moment is het aanbestedingstraject gestart en verloopt conform vast gestelde planning.

Samenvattend



Onderwerp

Voortgang nieuwbouw
Meldkamer Apeldoorn

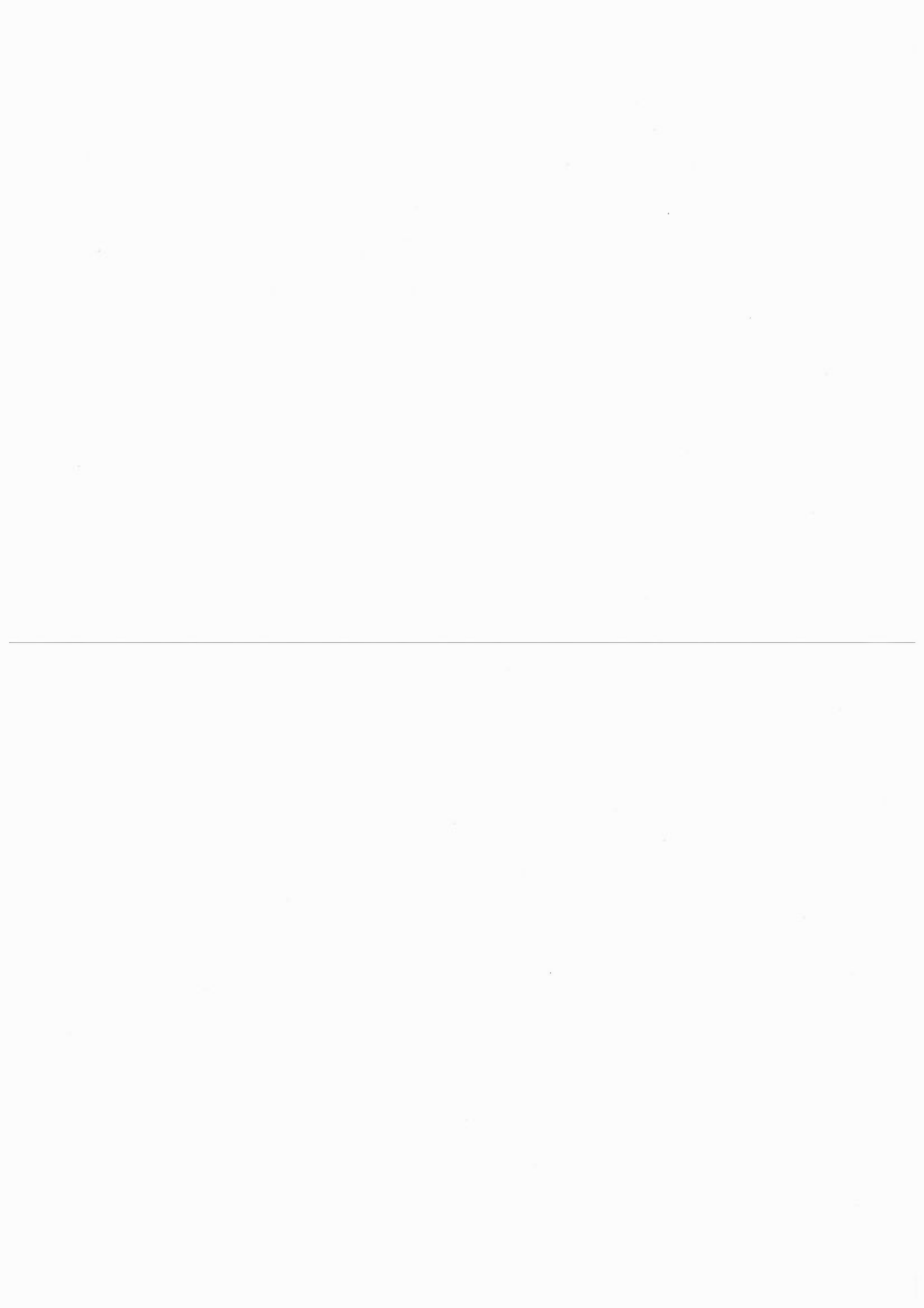
Datum

24 september 2020

Pagina

5 van 5

1. Op dit moment staat de migratie nog steeds gepland in november 2022.
2. Wanneer er versnelling plaats vindt in het bouwproces alsmede in het migratieproces kan deze datum van ingebruikname haalbaar zijn.
3. Indien uitgegaan wordt van de reguliere doorlooptijden (7 maand voor de ICT) en de mogelijkheden tot versnellen/inlopen niet kansrijk zijn en niet verzilverd kunnen worden, zal migratie plaats kunnen vinden in januari 2023.





Algemeen bestuur veiligheidsregio

Doorkiesnummer
06-20979129
Inlichtingen bij
R. Kouwenhoven, M.
Luijten
Ons kenmerk
V019-2021

Datum 17 juli 2021

Onderwerp Afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgoopdrachten

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Op 21 juni jl. hebben het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid de-charge verleend aan de 'denktank taakdifferentiatie brandweer' en een nieuwe 'stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel' ingericht. Deze stuurgroep heeft als opdracht gekregen om de eerste bouwsteen van de denkrichting te implementeren en om te onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn voor een toekomstbestendig brandweerstelsel. De afronding van de opdracht van de denktank en de vervolgoopdracht aan de stuurgroep licht ik onderstaand graag toe.

Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een combinatie van vrijwillige en beroepsbrandweer. Beide kennen dezelfde eisen op het gebied van vakbekwaamheid en hebben eenzelfde takenpakket. Zoals eerder al is gebleken zijn elementen uit de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd met Europese en internationale regelgeving en met jurisprudentie van het Europese hof van Justitie, specifiek ten aanzien van de Deeltijd-richtlijn en het algemene gelijkheidsbeginsel. Hierdoor kan de huidige situatie niet ongewijzigd in stand blijven.

Er zijn in het Veiligheidsberaad verschillende mogelijkheden aan de orde geweest om met deze problematiek om te gaan. Uiteindelijk hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV in juni 2019 aan de denktank taakdifferentie brandweer opdracht gegeven om nader te verkennen hoe brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van beroepsmedewerkers, om te voldoen aan Europese regelgeving. Tevens is opdracht gegeven om in kaart te brengen welke mogelijke consequenties dit heeft voor de brandweerorganisatie. Voor de uitwerking is uitgegaan van zes leidende principes, te weten: behoud van vrijwilligheid, toekomstbestendig stelsel, juridisch houdbaar, gelijkwaardige brandweezorg, veiligheid van het brandweerpersoneel en praktische uitvoerbaarheid.

De denktank is gekomen tot een vorm van (taak)differentiatie, die is opgebouwd uit het totaal van vier bouwstenen: (1) verplichte beschikbaarheid, (2) aantal repressieve taken, (3) type taken en (4) vakbekwaam worden en blijven. Ik verwijs hiervoor verder naar het eindoplevering van de denktank, zoals geagendeerd voor de vergadering van het Veilig-



heidsberaad en de minister van JenV op 22 februari 2021. In die vergadering zijn de uitwerking en consequenties van de denkrichting besproken. Daarbij zijn de volgende zaken rondom het voorliggend vraagstuk (nogmaals) geconstateerd:

- > dat een brandweerstelsel met behoud van vrijwilligheid als uitgangspunt geldt;
- > dat een fundamenteel onderscheid tussen beroepsmedewerkers en vrijwilligers noodzakelijk is, gezien (Europese) wet- en regelgeving;
- > dat een breed draagvlak bestaat voor het implementeren van de eerste bouwsteen (i.c. kazernering en consignatie). Het Veiligheidsberaad stelt hierbij als voorwaarde dat de minister van JenV alle incidentele en structurele kosten op zich neemt. Afgesproken is om gezamenlijk een goede 'case' maken voor de komende gesprekken aan de formatietafel;
- > dat wellicht ook andere elementen kunnen bijdragen aan het aanbrengen van een (fundamenteel) onderscheid tussen beroepsmedewerkers en vrijwilligers, maar dat er geen eenduidig beeld bestaat inzake welke elementen dat precies zijn;
- > dat andere ontwikkelingen bij de brandweer ook vragen om aanpassingen (stappen om te nemen), om te komen tot een toekomstbestendig brandweerstelsel;
- > dat breed draagvlak bestaat voor een gefaseerde aanpak van het vraagstuk, met voldoende tijd en aandacht voor het proces en de impact van de veranderingen voor de veiligheidsregio's. Daarbij is het wenselijk dat na iedere fase een toets plaatsvindt om te onderzoeken in hoeverre er voldoende onderscheid is gemaakt en indien er nog onvoldoende onderscheid is, welke stappen verder nodig zijn met aandacht voor de uitvoerbaarheid van de vervolgstappen.

Verder kan naar aanleiding van het Commissiedebat van de Tweede Kamer over taakdifferentiatie brandweer op 27 mei 2021 worden geconstateerd dat de Tweede Kamer zeer hecht aan het stelsel met vrijwilligheid. In het Commissiedebat heeft de minister van JenV ook toegezegd door een tweetal juristen en in nauwe afstemming met de praktijk een 'third opinion' te laten uitvoeren naar de interpretatie van de Europese wet- en regelgeving.

Al met al hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 21 juni 2021 het besluit genomen decharge te verlenen aan de denktank taakdifferentie en een nieuwe stuurgroep 'toekomstbestendig brandweerstelsel' in te richten. Deze stuurgroep heeft als opdracht gekregen om een plan uit te werken voor implementatie van de eerste bouwsteen van de denkrichting en als aanvullende opdracht om te onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn om mee aan de slag te gaan, om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel.

Bij de eerste bouwsteen gaat het om verplichte beschikbaarheid. De vrijwilliger werkt op basis van vrijwilligheid en kan niet worden verplicht om taken uit te voeren en beschikbaar te zijn op een bepaald moment. Vormen van consignering (het buiten werktijd verplicht oproepbaar zijn voor spoedgevallen) en kazernering (verplichte aanwezigheid op de kazerne) zijn dan niet meer aan de orde. Voor de beroepsmedewerker geldt dat de verplichting blijft.



In de opdracht van het implementatieplan voor de eerste bouwsteen worden activiteiten, planning, verantwoordelijkheden en financiën opgenomen. Ook moet het implementatieplan inzicht geven in de personele, organisatorische en financiële consequenties van de eerste bouwsteen. Het implementatieplan wordt eind 2021 ter bespreking voorgelegd aan de vergadering van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV.

In de aanvullende opdracht naar thema's voor een toekomstbestendig brandweerstelsel betreft de stuurgroep ook relevante brandweerontwikkelingen, zoals slagkracht en paraatheid. In de vergadering van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV eind 2021 wordt de scope voor deze aanvullende opdracht bepaald. Deze wordt vervolgens uitgewerkt in een onderzoeksopdracht die wordt besproken in de gezamenlijke vergadering voorjaar 2022.

In de stuurgroep hebben in ieder geval de volgende functionarissen zitting:

- > portefeuillehouder Brandweer van het Veiligheidsberaad, Wouter Kolff (voorzitter);
- > portefeuillehouder Vrijwilligheid van het Veiligheidsberaad, Marco Out;
- > voorzitter van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's, Paul Depla;
- > directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer van het ministerie van JenV, Paul Gelton;
- > een directeur veiligheidsregio/regionaal commandant;
- > secretaris stuurgroep vanuit het IFV.

Met vriendelijke groet,

Dhr. mr. A.W. Kolff
Portefeuillehouder Brandweer Veiligheidsberaad

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland		
Rnr.	20-51688/21-080370	
Sector/ afdeling:	INGEKOMEN: 28 JUL 2021	Behan- delaar: Bsew
Kopie:		

AANTEKENEN [] PER POST [] PER FAX

de voorzitter van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-
Gelderland
Postbus 234
7300 AE Apeldoorn

Team bestuursrecht
Arnhem

bezoekadres
Walburgstraat 2-4
6811 CD Arnhem

correspondentieadres
Postbus 9030
6800 EM Arnhem

t 088 361 2000

f 088 361 0385 algemeen
f 088 361 0384 belasting
www.rechtspraak.nl

datum 26 juli 2021
onderdeel bestuursrecht.SV.rb-gel@rechtspraak.nl
contactpersoon dhr R. Vierwind
doorkiesnummer 088 361 1687
ons kenmerk zaaknummer ARN 20 / 2877 BESLU 250
uw kenmerk 20-51688/20-73436
bijlage(n)
faxnummer afdeling 088 361 0385
onderwerp het beroep van het college van burgemeester en wethouders van
de gemeente Putten te Putten

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw brief
behandelen.

Geachte heer/mevrouw,

Over het beroep met zaaknummer ARN 20 / 2877 BESLU 250 deel ik u het volgende mee.

De rechtbank heeft uitspraak gedaan. Ik stuur u een kopie van de uitspraak. Indien in deze uitspraak wordt verwezen naar een uitspraak met een ECLI-nummer, is de tekst van de betreffende uitspraak onder dat nummer gepubliceerd op www.rechtspraak.nl.

Tegen deze uitspraak staat voor een belanghebbende en het bestuursorgaan hoger beroep open. Dit dient te worden ingesteld **binnen zes weken** na de datum van verzending van deze uitspraak door een beroepschrift en een kopie van deze uitspraak te zenden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. In uw beroepschrift moet u vermelden waarom u het niet eens bent met de uitspraak. U kunt ook digitaal hoger beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Kijk op www.raadvanstate.nl voor meer informatie over het indienen van digitaal beroep.

Als u naar aanleiding van deze brief vragen hebt, kunt u contact opnemen met de administratie van de rechtbank op het hierboven vermelde doorkiesnummer.

Als u de rechtbank belt of schrijft, verzoek ik u het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,



de griffier

proces-verbaal uitspraak

RECHTBANK GELDERLAND

Zittingsplaats Arnhem

Bestuursrecht

zaaknummer: ARN 20/2877

proces-verbaal van de mondelinge uitspraak van de enkelvoudige kamer van 13 juli 2021 in de zaak tussen

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Putten, eiser

en

het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, verweerder.

Procesverloop

In het besluit van 15 januari 2020 (primair besluit) is de Toekomstvisie Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland vastgesteld.

Bij besluit van 9 april 2020 (bestreden besluit) heeft verweerder het bezwaar van eiser niet-ontvankelijk verklaard.

Eiser heeft tegen het bestreden besluit beroep ingesteld.

Verweerder heeft een verweerschrift ingediend.

De rechtbank heeft het beroep op 13 juli 2021 op zitting behandeld. Eiser heeft zich laten vertegenwoordigen door mr. G.J. Vooren en mr. P.R. de Korte. Verweerder is vertegenwoordigd door drs. F. Starke en mr. A.L. van de Kamp.

Beslissing

De rechtbank verklaart het beroep ongegrond.

Overwegingen

Inleiding

1. Door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) is op 15 januari 2020 een toekomstvisie vastgesteld. Hierin is onder andere vastgesteld dat de tweede tankautospuit in de gemeente Putten wordt vervangen door een natuurbrandvoertuig. Eiser is het hier niet mee eens en heeft bezwaar gemaakt.

Bij het bestreden besluit heeft verweerder dit bezwaar niet-ontvankelijk verklaard. Verweerder heeft hieraan ten grondslag gelegd dat de concept Toekomstvisie na een intensief, collectief en zorgvuldig voorbereidingstraject is opgesteld en dat alle leden van het algemeen bestuur in de gelegenheid zijn gesteld het concept te bespreken met hun gemeenteraad. Voor het standpunt van de gemeente Putten was geen meerderheid in het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur heeft de Toekomstvisie op 15 januari 2020 met de grootst mogelijke meerderheid vastgesteld en daarom is het bezwaar niet-ontvankelijk. Dit standpunt is herhaald bij besluit van 16 juli 2020.

Wettelijk kader

2. Ingevolge artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's is het Nederlandse grondgebied verdeeld in regio's, overeenkomstig de bij deze wet behorende bijlage, die kan worden gewijzigd bij algemene maatregel van bestuur.

Ingevolge artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's treffen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8, een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio.

In artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's is bepaald welke taken en bevoegdheden aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Als een van de taken is opgenomen het instellen en in stand houden van een brandweer.

2.1. De binnen de regio van verweerder deelnemende gemeenten hebben besloten tot vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010. Daarbij is verweerder ingesteld als openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9 van de Wet Veiligheidsregio's.

2.1.1 In artikel 32, eerste lid, van deze regeling is een geschillenregeling opgenomen, waarin het volgende is opgenomen:

“Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.”.

2.2. In artikel 28, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het volgende bepaald:

“Geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van een regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer gemeenten en het bestuur van het openbaar lichaam of van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan worden door gedeputeerde staten beslist, voor zover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 112, eerste lid van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 112, tweede lid van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de rechterlijke macht, hetzij aan gerechten die niet tot de rechterlijke macht behoren.”.

Is sprake van een geschil in de zin van artikel 28, eerste lid, van de Wgr?

3. De rechtbank is van oordeel dat deze vraag bevestigend moet worden beantwoord. Anders dan eiser betoogt, is geen sprake van een geschil op grond van de Wet Veiligheidsregio's als zodanig, dat volgens de algemene (procedurele) regels van de Algemene wet bestuursrecht omtrent bezwaar en beroep (Awb) moet worden beoordeeld. Daartoe wordt overwogen dat de Wet Veiligheidsregio's is gericht op het stimuleren en

uniformeren van de samenwerking tussen gemeenten op onder meer het gebied van brandbestrijding, met de Veiligheidsregio als wettelijk gefundeerde, slagvaardige en verantwoordelijke organisatie, waarbij een taakstellend maar geen normstellend kader wordt gegeven. Om te onderstrepen dat sprake is van een verlengd lokaal bestuur, worden zowel het instellen van de Veiligheidsregio als de nadere invulling van de op basis van de wet aan de Veiligheidsregio's toebedeelde taken neergelegd in een gemeenschappelijke regeling tussen de deelnemende gemeenten. Dit betreft onder meer de in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's genoemde taken en bevoegdheden met betrekking tot het instellen van de brandweer en het aanschaffen en beheren van materieel. Binnen de Veiligheidsregio's zelf worden vervolgens de bestuurlijke afwegingen gemaakt en beslissingen genomen.

3.1 Voorgaande betekent dat, als er dan een geschil is over de brandweerkazerne en het daar aanwezige materieel, dit geschil is te herleiden tot de Gemeenschappelijke Regeling. Daarmee is dus ook sprake van een geschil als bedoeld in artikel 28, eerste lid, van de Wgr. Dat brengt mee, gelet op artikel 32 van de Gemeenschappelijke regeling VNOG, dat de zaak eerst moet worden voorgelegd aan de geschillencommissie en dat daarna administratief beroep kan worden ingesteld bij gedeputeerde staten.

Conclusie

4. De rechtbank is van oordeel dat het bezwaar niet-ontvankelijk is, omdat sprake is van een voorliggende procedure. Verweerder heeft dus het bezwaar weliswaar terecht niet-ontvankelijk verklaard, maar heeft dat niet gebaseerd op een juiste grondslag. De rechtbank zal dat gebrek echter passeren met toepassing van artikel 6:22 van de Awb, omdat eiser hierdoor niet wordt benadeeld.

5. Het beroep is ongegrond. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

Partijen zijn gewezen op de mogelijkheid om tegen de mondelinge uitspraak in hoger beroep te gaan op de hieronder omschreven wijze.

Deze uitspraak is uitgesproken in het openbaar op 13 juli 2021 door mr. S.A. van Hoof, rechter, in aanwezigheid van mr. M.H.M. Steigenga-Gerritsen, griffier.



griffier

De rechter is verhinderd deze uitspraak te ondertekenen.

rechter

Een afschrift van dit proces-verbaal is verzonden aan partijen op:

26 JULI 2021

Bent u het niet eens met deze uitspraak?

Als u het niet eens bent met deze uitspraak, kunt u een brief sturen naar de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State waarin u uitlegt waarom u het er niet mee eens bent. Dit heet een beroepschrift. U moet dit beroepschrift indienen binnen 6 weken na de dag waarop deze uitspraak is verzonden. U ziet deze datum hierboven.

Voor kopie conform


De griffier van de
rechtbank Gelderland