

REGIONAAL BELEIDSPLAN

2021-2024





Colofon

Het Regionaal Beleidsplan 2021-2024 is opgesteld door deelnemers vanuit GHOR, brandweer, politie, gemeenten en in afstemming met partners.

Datum vaststelling

Vastgesteld in juni 2020 door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Eindredactie en beheer

Het beheer van het Regionaal beleidsplan ligt bij de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Contactgegevens

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
Postbus 234
7300 AE Apeldoorn

Inhoud

Voorwoord	5
1. Inleiding	6
1.1 Gemeenschappelijke regeling: VNOG	6
1.2 Ontwikkelingen in de regio	6
1.3 Doelstellingen en scope beleidsplan, P&C en financiën	7
1.4 Totstandkoming beleidsplan	8
1.5 Leeswijzer	8
2. Visie & organisatie	9
2.1 Missie	9
2.2 Visie	9
2.3 Strategische pijlers	10
2.4 Organisatie VNOG	10
3. Kenschets & risicoprofiel	12
3.1 Kenmerken	12
3.2 Maatschappelijke ontwikkelingen	12
3.3 Regionaal risicoprofiel	14
3.4 Beleidsontwikkelingen en wetwijzigingen	16
4. Kerntaken	19
4.1 GHOR	19
4.2 Risico- en crisisbeheersing	19
4.3 Incidentbestrijding	22
4.4 Bedrijfsvoering	22
5. Zelfredzaam & risicobewust	23
5.1 GHOR	23
5.2 Risico- en crisisbeheersing	23
5.3 Incidentbestrijding	24
5.4 Bedrijfsvoering	25
6. Vakbekwaam & deskundig	26
6.1 GHOR	26
6.2 Risico- en crisisbeheersing	26
6.3 Incidentbestrijding	27
6.4 Bedrijfsvoering	27
7. Sterke informatiepositie	28
7.1 GHOR	28
7.2 Risico- en crisisbeheersing	29
7.3 Incidentbestrijding	30
7.4 Bedrijfsvoering	30
Bijlagen	32
Bijlage 1: Borging wettelijke vereisten	33
Bijlage 2: Overzicht operationele prestaties crisisorganisatie	34
Bijlage 3: Overzicht wetsartikelen omgevingsvergunningen	36

Voorwoord

Voor u ligt het regionaal beleidsplan van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) 2021 - 2024.

In deze beleidsperiode investeren wij in het verwezenlijken van onze Toekomstvisie VNOG, zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 15 januari 2020. Als het goed is, leest u in dit plan dan ook niets nieuws: de Toekomstvisie is voorafgaand aan de vaststelling besproken met de tweeëntwintig raden in de VNOG. Nieuw in dit plan is wel de koppeling met het geactualiseerde regionaal risicoprofiel, dat een omvattend beeld geeft van de aard, omvang en effecten van de risico's in onze regio. Op basis van het risicoprofiel zijn de incidenttypen bepaald die in de komende beleidsperiode worden uitgewerkt.

Het zal u niet verbazen dat één van de incidenttypen die uitgewerkt wordt een 'uitbraak van een nieuw type virus' is. Een pandemie is in ons risicoprofiel al benoemd als waarschijnlijk en ernstig risico. Hiervoor is een real case scenario uitgewerkt. Ondertussen zijn we geconfronteerd met de wereldwijde uitbraak van het COVID-19 virus, de grootste crisis na de tweede wereldoorlog. Door dit scenario de komende beleidsperiode uit te werken, kunnen de lessen die we tijdens de Coronacrisis geleerd hebben, borgen.

De Coronacrisis heeft het belang van het risicoprofiel en het beleidsplan laten zien. De VNOG is voorbereid op crisis en in staat gebleken flexibel en langdurig slagkracht te leveren ter ondersteuning van de verschillende crisispartners.

Ook is tijdens de Coronacrisis duidelijk geworden dat de samenwerking bij crisis en rampen zich niet meer beperkt tot lokaal en regionaal niveau. De nationale, regionale en gemeentelijke crisisstructuren worden verbonden. Via het Veiligheidsberaad vindt afstemming plaats tussen veiligheidsregio's, Rijk en landelijke crisispartners. De VNOG staat op de fundamenten van vier sterke kolommen: rood (brandweer), wit (gezondheidszorg), blauw (politie) en oranje (gemeenten). Samen met de andere crisispartners geven wij de komende vier jaar uitvoering aan dit regionaal beleidsplan. Samen werken aan veiligheid! luidt het credo van onze veiligheidsregio.

In de komende beleidsperiode is het van belang dat wij niet stil staan en toekomstbestendig blijven. Door middel van innovaties worden nieuwe werkwijzen, technieken, sociale interventies, etc. getest en waar succesvol geïmplementeerd. Daarnaast is er ook aandacht voor het fundament: een solide bedrijfsvoering en betrokken medewerkers. Hier zijn het afgelopen jaar als forse stappen op gezet en dit wordt verder uitgebouwd.

Met dit strategische beleid voor de komende jaren zorgen wij ervoor dat we een veiligheidsregio zijn die er toe doet voor haar inwoners. Veilig en gezond, wonen werken recreëren.

1. Inleiding

1.1 Gemeenschappelijke regeling: VNOG

Alle gemeenten zijn wettelijk verplicht zich voor te bereiden op rampen en zware ongevallen die zich op hun grondgebied kunnen voordoen. Nederland is ingedeeld in 25 veiligheidsregio's. Een veiligheidsregio is op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) verlengd lokaal bestuur en heeft een (bij wet verplichte) gemeenschappelijke regeling als juridische grondslag.

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) bestaat uit 22 gemeenten. Het is dé organisatie in de regio die bij een incident, crisissituatie of ramp nu en in de toekomst garant staat voor professionele hulpverlening aan de inwoners en bezoekers van de regio. Van Harderwijk tot Winterswijk.

De maatschappelijke opgaven van de VNOG zijn:

1. Het voorkomen en beperken van incidenten, rampen en crises.
2. Het bestrijden van incidenten, rampen en crises.
3. Herstel na een ontwrichte situatie.

Samen werken de 22 gemeenten structureel aan het leveren van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening risicobeheersing en preventie en aan het voorkomen en bestrijden van rampen en crises. 24 Uur per dag en 7 dagen per week wordt slagvaardig en deskundig opgetreden bij incidenten, rampen en crises. Ook wordt continue gewerkt aan het verbeteren van de kwaliteit van alle onderdelen.

Elke gemeente is deelnemer en medeverantwoordelijk voor de bestuurlijke en organisatorische aansturing van de veiligheidsregio. Het Algemeen Bestuur, bestaande uit de 22 burgemeesters van de deelnemende gemeenten van de VNOG, is gezamenlijk verantwoordelijk voor de VNOG.

1.2 Ontwikkelingen in de regio

De afgelopen jaren zijn de speerpunten in beleid van de VNOG veranderd. De missie bleef steeds ongewijzigd: 'samen werken aan veiligheid'. Centraal staat dat de zorg voor een fysieke leefomgeving waar inwoners veilig kunnen wonen, werken en recreëren.

Een belangrijke ontwikkeling is de verschuiving van repressie naar preventie. Een risicogerichte aanpak, waarin ook ingezet wordt op het vergroten van risicobewustzijn en zelfredzaamheid van inwoners, organisaties en bedrijven, is ook voor de komende beleidsperiode een belangrijke pijler. Inwoners en bezoekers van de VNOG worden geïnformeerd en gestimuleerd om preventieve maatregelen te nemen, ook een handelingsperspectief bij rampen en crisis geboden

Hedendaagse en toekomstige veiligheidsrisico's zijn bepalend voor de activiteiten van de veiligheidsregio. Voorbeelden hiervan zijn ouderen die langer zelfstandig thuis wonen, de komst van vluchtelingen, uitbraken van ziekten en virussen zoals de vogelgriep en het coronavirus en terreurdreiging. De komende jaren wordt met behulp van slimme technologie steeds meer ingezet op real-time monitoring van risico's in de fysieke leefomgeving om hier adequaat op te kunnen inspelen.

Gebleken is dat een goede informatiepositie van de VNOG van cruciaal belang is. Het versterken van de informatiepositie is al jaren een belangrijk doel en daarin hebben belangrijke ontwikkelingen plaatsgevonden. Een prijswinnend voorbeeld van het versterken van de informatiepositie is de ontwikkeling van de Risico-Analysemonitor. Deze zorgt voor meer risicouding en een betere informatiepositie met betrekking tot objecten in de gebouwde omgeving

Vakbekwaam en deskundig personeel is noodzakelijk om adequaat incidenten, rampen en crises te kunnen managen. Net als de afgelopen jaren wordt hier de komende jaren structureel geïnvesteerd. Het doel is een compacte en slagvaardige brandweerorganisatie, met passend materieel, een goed opgeleide en getrainde medewerkers. Hetzelfde geldt voor de medewerkers die actief zijn in de regionale crisisorganisatie.

De risicoanalyses uit het regionale risicoprofiel vormen de basis voor de vertaalslag naar advisering over de risico's en de operationele informatievoorziening voor de eenheden en de crisisorganisatie. Hierdoor verloopt het optreden van hulpdiensten adequater en draagt dit bij aan een snellere beheersing van het incident.

1.3 Doelstelling en scope beleidsplan, P&C en financiën

In de Wet veiligheidsregio's is vastgelegd dat het bestuur ten minste eenmaal in de vier jaar een regionaal beleidsplan vaststelt (art. 14 Wvr). Dit beleidsplan vormt het strategisch beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar. De Programmabegroting 2021-2024 is ook opgebouwd vanuit de Toekomstvisie (bouwstenen, financiële vertaling in jaarschijven). Dit beleidsplan wordt gerealiseerd binnen de financiële kaders van de programmabegroting.

Het regionaal beleidsplan bevat ambities om te innoveren. Dit betreft met name technologische innovaties met een accent op het verbeteren van de operationele en de interne informatievoorziening, alsmede op de wijze waarop nieuwe technologie kan bijdragen aan zelf- en samenredzaamheid – en daarmee tot de (beleving van) veiligheid. Uit de aard der zaak zijn de kosten van toekomstige innovaties nog niet allemaal in beeld. "Technology push" leidt over het algemeen tot meer kosten, die niet of alleen gedeeltelijk worden gecompenseerd door besparingen. Hiervoor bestaan nog geen uitgewerkte plannen. Deze zullen per jaarschijf – met in de hand een Informatiebeleidsplan – in de begroting moeten worden ingebed. Een belangrijke bron zal het landelijk Programmaplan Informatievoorziening 2020-2025 van het IFV zijn.

Rapportage over de voortgang van dit regionaal beleidsplan vindt plaats via de reguliere planning & control cyclus. De programmabegroting vormt het 'spoorboekje' voor de uitvoering van de ambities, gekoppeld aan de middelen die hiervoor beschikbaar zijn. De relatie tussen geld en de inhoudelijke doelen wordt met name gelegd met de beleidsindicatoren, die met ingang van 2021 in de (opgavegerichte) begroting zijn opgenomen.

Op operationeel niveau krijgt deze relatie vorm in (jaar)plannen en overzichten voor de volgende aspecten:

- Spreidingsplan voertuigen en specialismen (beschikbaar)
- Meerjaren Investeringsplan (wordt herzien)
- Onderhoudsprogramma's materieel en materialen
- Opleidings- en oefenprogramma repressief personeel (beschikbaar)
- Bezettingsoverzicht en meerjarenplan vrijwilligersbestand naar post, functie, specialisme, leeftijd (in ontwikkeling)
- ARBO plan
- Informatiebeleidsplan (herziening najaar 2020, zie hierboven)

Hierover wordt op hoofdlijnen gerapporteerd in financiële verkenningen en de jaarrekening.

SLIMME VOORBEELDEN

Vanuit onze kennis over risico's zijn we in staat om gemeenten te adviseren en informeren we inwoners zodat ze risicobewust zijn, handelingsperspectief hebben en weten waar zij de juiste informatie over de veiligheidsrisico's kunnen vinden. Gelet op de technologische ontwikkelingen wordt de komende jaren met name in dit werkveld de extra inzet gericht op innovatieve toepassing.

Voorbeelden van innovatieve toepassingen die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan zelfredzaamheid en risicobewustzijn zijn:

- inzetten van sensoren en drones om een (bos) brand snel te detecteren.
- Slimme rookmelders en andere sensoren die drones (automatisch) laten opstijgen bij een melding van inbraak, brand of bij 'dwaling' van personen kunnen zorgen voor een snelle interventie op het gebied van zorg en veiligheid.
- het transporteren van spullen en hulpmiddelen, zoals een AED.



2. Visie & organisatie

1.4 Totstandkoming beleidsplan

Het Regionaal Risicoprofiel en de Toekomstvisie VNOG vormen de basis voor het nieuwe regionaal beleidsplan.

De concept Toekomstvisie is uitgebreid besproken met de raden. Vanuit de VNOG zijn in 2019 drie regionale bijeenkomsten voor raadsleden georganiseerd. Tijdens die bijeenkomsten heeft het bestuur van de VNOG de raadsleden heeft geïnformeerd over de eerste uitkomsten van de bestuurs tweedaagse, waar de basis is gelegd voor de Toekomstvisie. Vervolgens hebben alle burgemeesters individueel met hun raad het gesprek gevoerd over de concept Toekomstvisie en input opgehaald, die betrokken is bij de besluitvorming over de Toekomstvisie in januari 2020.

Vervolgens hebben alle gemeenteraden hun zienswijze op het concept risicoprofiel en beleidsplan kunnen geven. De ontvangen reacties zijn verwerkt in zowel het definitieve risicoprofiel als het beleidsplan.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk twee gaat in op de visie, de missie en de strategische pijlers van de organisatie. De Kenschets VNOG en het risicoprofiel staan in hoofdstuk drie. Hoofdstuk vier beschrijft de kerntaken die de afdelingen binnen de VNOG uitvoeren. In hoofdstuk vijf, zes en zeven beschrijft per afdeling hoe wordt vormgegeven aan de strategische pijlers.

2.1 Missie

De VNOG heeft als missie:

“Samen werken aan veiligheid”

De VNOG is dé organisatie in de regio voor samenwerking aan veiligheid.

De VNOG is een operationele organisatie, die bij een crisissituatie of ramp garant staat voor professionele hulpverlening aan de inwoners en bezoekers van de regio, van Harderwijk tot Winterswijk. Naast incidentbestrijding ligt een stevige nadruk op risico- en crisisbeheersing. Beide aandachtsvelden zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en bepalen gezamenlijk het veiligheidsniveau.

Aan deze missie geeft de VNOG invulling door samen te werken met haar partners. Denk hierbij aan de kolomparters zoals de gemeenten, Politie en Defensie, maar ook andere partijen zoals Rijkswaterstaat, Prorail, de GGD en energieleveranciers. Als gevolg van de Coronacrisis zijn ook nieuwe samenwerkingsrelaties tot stand gekomen zoals met verzorgingshuizen en de recreatiebranche.

De komende beleidsperiode wordt nog nadrukkelijker samenwerking gezocht met veiligheidsregio's in de buurt, ook grensoverschrijdend in Duitsland. Daarnaast is er een sterkere focus op risicobewustzijn en zelfredzaamheid van inwoners, waarvoor de dialoog met deze partijen wordt opgezocht. Inwoners, instellingen, bedrijven en bezoekers van de regio worden gestimuleerd en waar mogelijk gefaciliteerd tot zelfredzaamheid en het nemen van eigen verantwoordelijkheid.

2.2 Visie

De visie van de VNOG luidt als volgt:

“Veilig en gezond wonen, werken en recreëren”

De VNOG draagt bij aan het creëren van voorwaarden voor een fysieke leefomgeving waarin veilig wonen, werken en recreëren voor inwoners, instellingen, bedrijven en bezoekers mogelijk is.

De VNOG is een slagvaardige organisatie, die berekend is op hedendaagse en toekomstige veiligheidsrisico's, gebruikmakend van huidige en toekomstige technologie.

Het (brand)risicoprofiel is leidend voor de activiteiten van de VNOG. De focus ligt op wat er veel is. Zo kent de regio veel natuur, agrarisch en recreatief gebied, worden er veel (grote) evenementen georganiseerd, herbergt het vele recreanten en telt het diverse zorginstaties. Daarnaast zal de regio steeds meer te maken krijgen met een toename van toeristen op het water en in de natuurgebieden, en de impact van de energietransitie en klimaatverandering (overstromingen en extreme droogte in natuurgebieden).



Innovatie: nieuwe werkwijzen en moderne technologie

Het bestuur heeft op 15 januari 2020 uitgesproken het belangrijk te vinden dat bij invulling van de toekomstvisie ruimte is voor innovatie. Technische en maatschappelijke ontwikkelingen gaan immers snel en de VNOG wil hierop aansluiten. In de uitwerking van de strategische pijlers is hier dan ook rekening mee gehouden. Waar mogelijk en nuttig wordt gebruik gemaakt van nieuwe werkwijze en moderne technologieën die een slimme, snelle en adequate inzet ondersteunen.

Fundament: solide financiële basis

Het fundament voor de strategische pijlers – én voor de reguliere activiteiten – is een solide financiële basis. De komende jaren wordt geïnvesteerd in het verder op orde brengen van de bedrijfsvoering. De kwaliteitsslag vindt plaats door invulling van formatie die vanwege de vacaturestop langdurig heeft opengestaan. Ook wordt ingezet op ontwikkeling van goede informatiesystemen die ondersteunen bij de beheersing van de organisatie.

2.3 Strategische pijlers

Ten behoeve van een veilig en gezonde regio zet de VNOG in op versterking van de volgende drie pijlers:



2.4. Organisatie VNOG

De VNOG heeft een beroepsformatie van circa 350 fte. Daarnaast werken bij de VNOG circa 1400 repressieve vrijwilligers.

De VNOG is een operationele organisatie. Een groot aantal medewerkers heeft daarom naast de 'koude' dagdienstfunctie ook een 'warme' functie. Zij draaien bijvoorbeeld piketdiensten en rukken uit bij incidenten om hun warme functie te vervullen. Andere medewerkers hebben een rol als bijvoorbeeld Officier van Dienst bij de brandweer, Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg of voorlichter bij het perspiket.

Binnen het werkgebied van de VNOG bevinden zich 56 brandweerposten. Alleen in Apeldoorn worden twee posten bezet door beroepspersoneel. Post Centrum 24 uur per dag en post Zuid tijdens kantoortijden. Alle overige posten wordt de

paraatheid gegarandeerd door vrijwilligers. Al onze brandweerposten zijn 24-uur per dag en zeven dagen in de week beschikbaar en paraat om te reageren op een (incident)melding.

De organisatie wordt de komende jaren door een organische veranderaanpak vereenvoudigd onder meer om de brandweerposten beter te kunnen ondersteunen.

De organisatie bestaat in dit toekomstbeeld uit de afdelingen GHOR (Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio), Risico- en Crisisbeheersing, Incidentbestrijding en Bedrijfsvoering.

Deze indeling is ook aangehouden in de komende hoofdstukken van dit plan. Per hoofdstuk wordt per afdeling ingegaan op de kerntaken van de veiligheidsregio en de activiteiten ten aanzien van de strategische pijlers.



3. Kenschets & risicoprofiel

3.1 Kenmerken

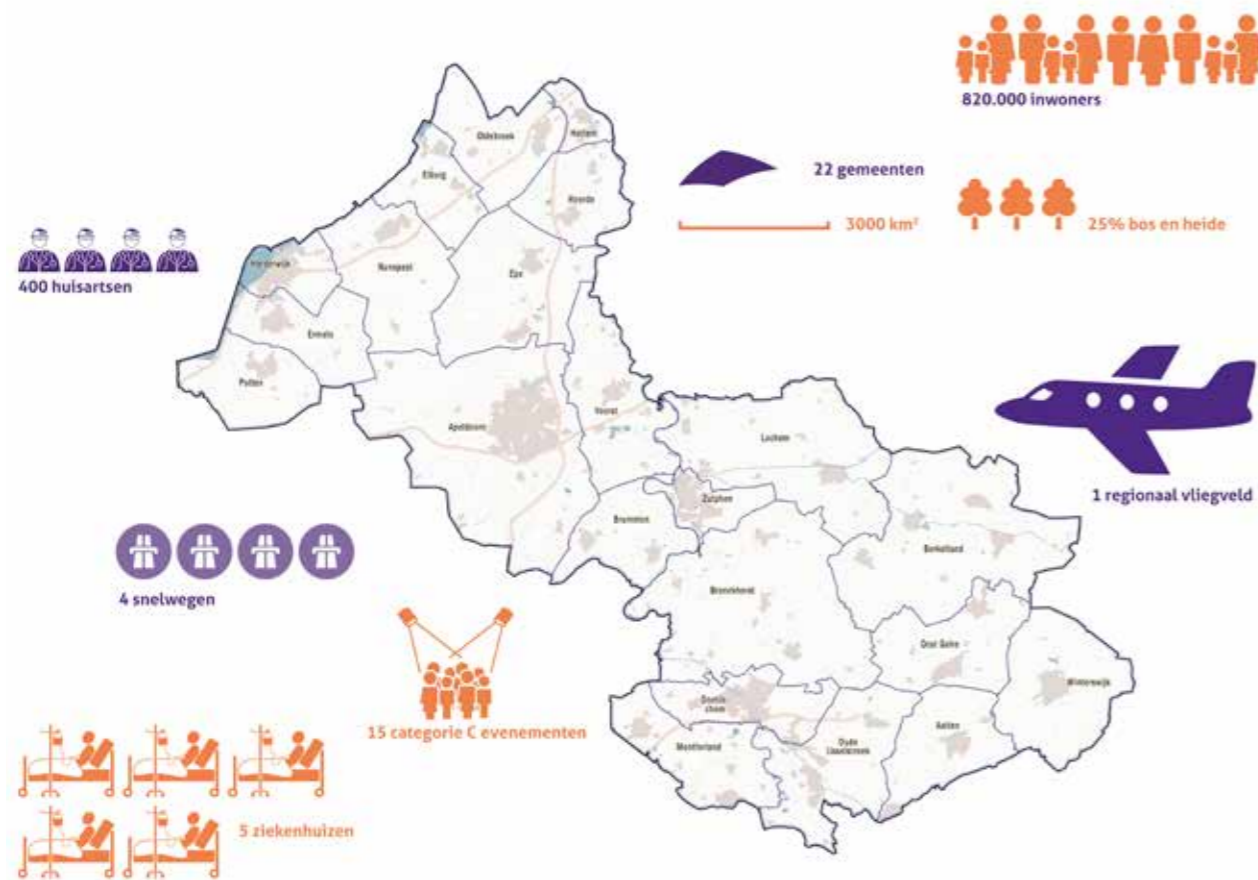
In het gebied van de VNOG wonen op een oppervlakte van 3.000 km² ruim 820.000 mensen. In de zomer verblijven daarnaast circa 1,4 miljoen recreanten op de Veluwe en circa 0,5 miljoen in de Achterhoek. De regio kent veel natuur, agrarisch en recreatief gebied. Ook worden veel (grote) evenementen georganiseerd, zijn er veel recreatieparken, ligt het aan de landsgrens en telt het veel zorgorganisaties.

3.2 Maatschappelijke ontwikkelingen

De samenleving wordt complexer en in toenemende mate geconfronteerd met nieuwe risicotypen, zoals uitval van nutsvoorzieningen en extreme weersomstandigheden. Risico's die vandaag actueel zijn, kunnen morgen overschaduwd worden door nieuwe risico's. Verandering leidt ook tot nieuwe veiligheids- en gezondheidsrisico's en een nieuwe

benaderingswijze. Om op nieuwe risico's voorbereid te zijn, zijn samenwerkingsverbanden met bestaande en nieuwe crisispartners nodig. Ook de 'beleving' van risico's is aan verandering onderhevig, al dan niet veroorzaakt door media-aandacht of gebeurtenissen elders in de wereld. Inwoners hebben behoefte aan informatie en handelingsperspectieven om de eigen weerbaarheid te verhogen. Op allerlei domeinen ontstaan initiatieven van zelforganisatie. Ook deze raken veiligheid en gezondheid. Inwoners nemen de regie over de eigen zelf- en samenredzaamheid, zeker in een regio waar de buurtschappen, wijk- en dorpsgemeenschappen actief zijn.

De komende jaren zullen ontwikkelingen de fysieke leefomgeving in toenemende mate beïnvloeden en veiligheids- en gezondheidsrisico's met zich mee brengen.



Prominente ontwikkelingen met gevolgen voor de fysieke leefomgeving, waarop de VNOG zich goed moet voorbereiden zijn:

Demografische ontwikkelingen

Nederland staat de komende decennia grote demografische veranderingen te wachten. Vergrijzing is hiervan een bekend voorbeeld, het aantal ouderen (65 jaar en ouder) zal tot 2040 verdubbelen. Dit betekent een toenemende behoefte aan voor ouderen geschikte woningen, zorg-, culturele- en recreatieve voorzieningen in de buurt. Bevolkingskrimp op nationale schaal is al vanaf 2020 denkbaar. Dit blijft uiteraard een voorspelling, in de looptijd van het plan kunnen nieuwe inzichten beschikbaar komen. Ook zullen regionale verschillen in concentraties van bevolking zichtbaar worden. Rekening moet worden gehouden met een perspectief van groei met name voor de stedelijke gebieden en onzekerheid over de krimp, met name voor de plattelandsgemeenten.

Klimaatverandering

De wereldwijde klimaatverandering heeft extreme weersomstandigheden als gevolg. Het KNMI geeft aan dat hittegolven frequenter en extremer worden, dat het waarschijnlijk is dat er meer zware neerslag zal vallen en dat perioden van droogte toenemen. Dit verhoogt de kans op natuurrampen zoals overstromingen, extreem weer en natuurbranden en kan ook nadelig zijn voor onze gezondheid, denk aan luchtwegproblemen door luchtvervuiling. Door verandering in temperatuur, vochtigheid en neerslag kunnen infectieziekten meer ruimte krijgen. Dit kan leiden tot ziektegolven.

Energietransitie

In de energietransitie staat de overgang van fossiele brandstoffen naar duurzame energiebronnen centraal, met als doel om energieneutraal te worden. In 2030 wil Nederland 49 procent minder koolstofdioxide uitstoten, in verhouding tot de meting in 1990. In 2050 moet de energievoorziening bijna helemaal duurzaam en CO₂-neutraal zijn. Bij het realiseren van deze doelstelling spelen gemeenten een cruciale rol, ze initiëren energieprojecten om deze transitie uit te voeren. Te denken valt aan zonneparken, windmolenparken, biogasinstallaties, geothermische installaties, waterstof tankstations en buurtbatterijen om de duurzaam opgewekte energie op te slaan. De veiligheidsrisico's van de energietransitie zijn nog grotendeels onbekend. Maar er zijn signalen uit de praktijk dat de vernieuwingen sneller plaatsvinden dan wat beleidsmatig is te ondervangen.

Technologische ontwikkelingen

Technologische ontwikkelingen volgen elkaar in hoog tempo op en hebben grote impact op de maatschappij. Het gebruik van sensortechnologie, 'internet of things' en kunstmatige intelligentie (bijv. algoritmes) kunnen betere zorg en veiligheid bieden, maar kunnen ook een gevaar voor de samenleving vormen vanwege de steeds groter wordende afhankelijkheid van het internet waaraan apparaten verbonden zijn en data opslag in de 'cloud'. Het leidt tot privacyvraagstukken en sociale onrust (bijvoorbeeld verspreiding van nepnieuws). Dit heeft vooral invloed op de veiligheidsbeleving van mensen.

Moedwillig handelen

Moedwil wordt in dit verband gebruikt als een verzamelterm voor ontwikkelingen in de samenleving waarbij opzettelijk handelen de oorzaak is voor (gewelds)incidenten. Denk hierbij aan terrorisme, cybercriminaliteit, drugslaboratoria, illegale vuurwerkhandel en ook andere vormen van extremisme, zoals ultranationalisme. Ook een toename van polarisatie, het verscherpen van tegenstellingen tussen (groepen) mensen, kan bijvoorbeeld leiden tot demonstraties en openbare orde verstoringen. Ook is steeds meer aandacht voor ondermijning. Met name in de buitengebieden van plattelandsgemeenten is een ontwikkeling zichtbaar waar de onder- en bovenwereld steeds meer met elkaar vermengen.

Corona

De uitbraak van het COVID-19 virus heeft laten zien dat het verzorgingsgebied van de VNOG met relatief veel inwoners van 65-jaar en ouder en relatief veel inwoners in verzorgingshuizen bijzonder kwetsbaar is.

3.3 Regionaal risicoprofiel

Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is wettelijk verplicht een risicoprofiel op te stellen (art. 15 Wvr) en vierjaarlijks te herzien. Het doel van het risicoprofiel is inzicht krijgen in de aanwezige risico's en het bestuur van de veiligheidsregio in staat stellen om afgewogen keuzes te maken over het beperken van deze risico's.

In de toekomstvisie VNOG is vastgelegd dat het risicoprofiel leidend is voor alle activiteiten van de VNOG. Het regionaal risicoprofiel geeft dan ook inhoudelijk richting aan de werkzaamheden op het gebied van advisering, opleiden, trainen en oefenen van eenheden en crisisteams, operationele informatievoorziening en risicocommunicatie.

Het risicoprofiel is de opbrengst van een brede verkenning van maatschappelijke ontwikkelingen, risico-inventarisatie en analyse. Het risicoprofiel geeft inzicht in de relevante incidenttypen voor

onze regio, inclusief een weging naar impact en waarschijnlijkheid. In totaal zijn 17 incidenttypen geselecteerd en in een risicodiagram weergegeven.

Niet alle geselecteerde incidenttypen kunnen in één beleidsperiode uitgewerkt worden. De Veiligheidsregio heeft de afgelopen jaren een groot aantal incidenttypen voorbereid, zoals natuurbrand, infectieziekten crisis en overstromingen. Tijdens de Coronacrisis van 2020 zijn de voorbereidingen op een mogelijke infectieziekten crisis van belang gebleken.

Ervaringen Coronacrisis

De Coronacrisis was in het begin vooral een 'gezondheidszorgcrisis'. Dat betekende dat de partijen in de zorg aan de lat stonden om de pandemie te bestrijden. De veiligheidsregio's en anderen waren in eerste instantie faciliterend en ondersteunend aan de zorgpartijen. Er speelden thema's als het aantal besmettingen (bron- en contactonderzoek), de IC-capaciteit van ziekenhuizen en schaarste van personeel en middelen en de mogelijkheid om de IC-capaciteit te ontlasten door patiënten naar andere ziekenhuizen over te brengen. Kort daarop volgde aandacht voor de verpleeg- en verzorgingshuizen en GGZ-instellingen, de schaarste daar aan persoonlijke beschermingsmiddelen en het gereedmaken van zorghotels en begravenissen. Vervolgens (en ook tussentijds) ging de aandacht uit naar maatschappelijke thema's als de opvang van kinderen van ouders met vitale beroepen, problemen achter de voordeur, leerlingen die 'uit beeld' waren geraakt, het vaststellen van noodverordeningen, de communicatie hierover en de handhaving ervan. Tot slot speelden de anderhalvemetersamenleving, het economisch herstel en de afschaling etcetera.

In de eerste weken was het lastig om zicht te krijgen op feiten, de sturingsmechanismen en de juiste aanspreekpunten in de Witte Kolom. De veelheid aan cure- en carepartijen en de organisatiewijze maakte dat op regionaal niveau niet altijd een volledig en/of actueel beeld gegeven kon worden van de (zorg)situatie. Om de informatiepositie van de VNOG te verbeteren (zie ook hoofdstuk 7), heeft het bestuur bij het vaststellen van de Toekomstvisie extra financiële middelen beschikbaar gesteld.

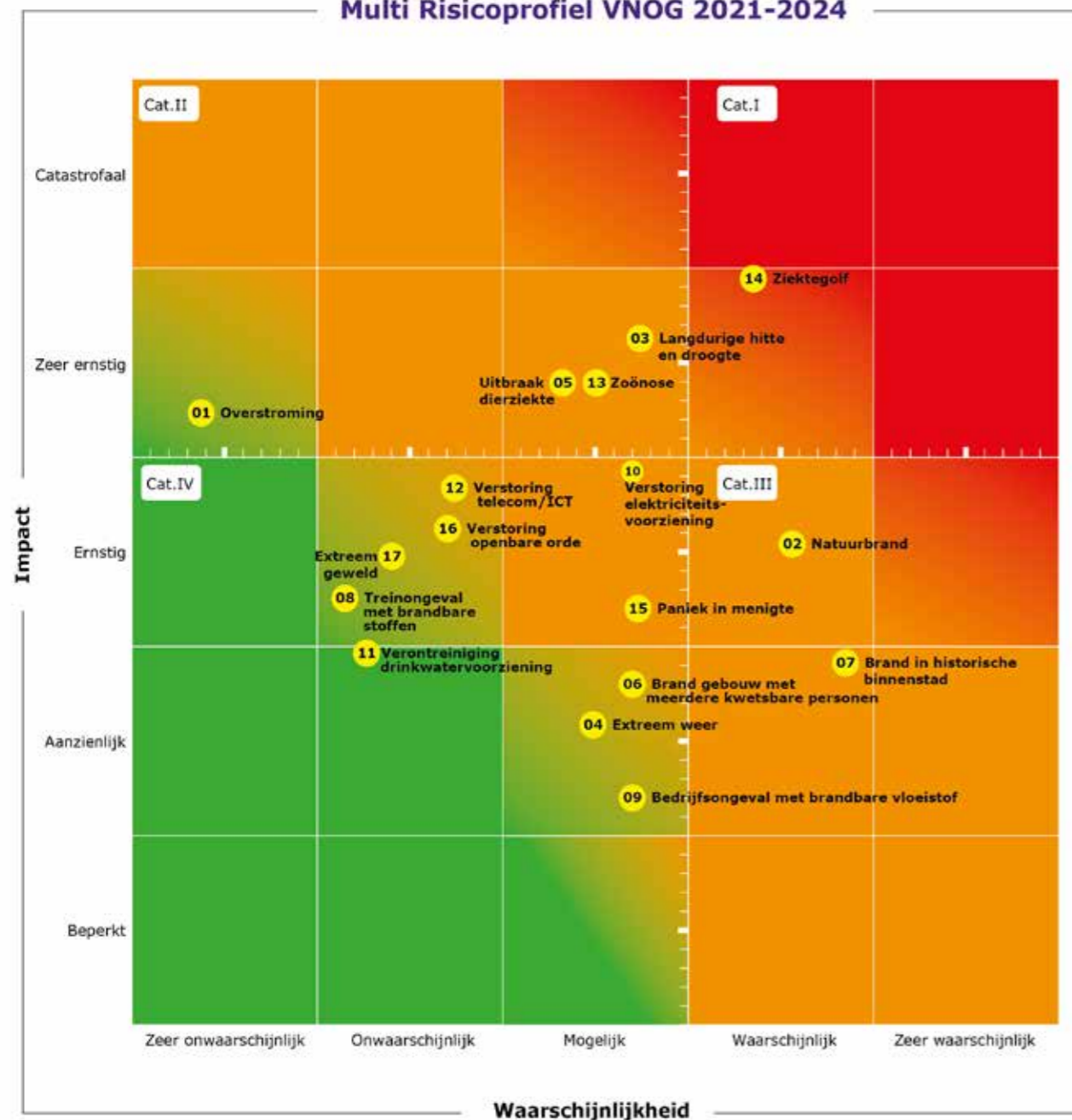
Tijdens deze crisis is ook duidelijk geworden dat een pandemie van deze omvang nationale sturing en coördinatie vereisten. De ministers van J&V en van M&Z gaven de voorzitters van de veiligheidsregio's aanwijzingen die omgezet moesten worden in regionale noodverordeningen. Landelijk werd een coördinatiecentrum voor de spreiding van IC- en ziekenhuispatiënten

opgezet en ook de inkoop van hulpmiddelen en testcapaciteit werd georganiseerd via nieuw opgerichte structuren op landelijk niveau: het Landelijke Consortium Hulpmiddelen en de Landelijke Coördinatiestructuur Testcapaciteit. Ook werden nieuwe overlegstructuren zoals de regionale Taskforce voor niet-acute zorg opgericht. Doel van deze overlegstructuur is om met de zorgpartners knelpunten in de zorgcontinuïteit gezamenlijk op te lossen.

De VNOG heeft tijdens de crisis laten zien dat zij een flexibele organisatie is, die beschikt over een enorme slagkracht. Niet alleen wat betreft brandbestrijding maar ook op andere terreinen, zoals bijvoorbeeld het snel kunnen leveren van personeel voor de ondersteuning van zorghotels en voor benodigde teststraten. De Coronacrisis is een langdurige crisis en de VNOG is in staat om de verschillende kolommen langdurig te ondersteunen. De aanpak van de crisis wordt uiteraard geëvalueerd en de leereffecten zullen worden geborgd. Daarbij worden uiteraard ook de ervaringen met de internationale samenwerking betrokken.



Multi Risicoprofiel VNOG 2021-2024



Figuur 1: Risicodiagram VNOG 2021-2024. De nummering zegt niets over rangorde of waardering. Dit is de ordening van de VNOG per incidenttype.

Gebiedsgerichte aanpak door samenwerking

De komende jaren start een gebiedsgerichte aanpak natuurbrand beheersing. Aanleiding hiervoor is de klimaatverandering en de risico's die dit met zich meebrengt. De provincie, Veiligheidsregio Gelderland-Midden en Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland werken, voor een periode van 2 tot 3 jaar, samen aan dit project. Het doel is dat het leidt tot een beheertraject.



Gedurende de looptijd van het onderhavige beleidsplan worden de volgende incidenttypen uitgewerkt:

Verstoring telecom & uitval ICT

De samenleving wordt steeds afhankelijker van informatie- en communicatietechnologie. Extra investeren in het voorkomen, beperken en bestrijden van digitale ontwrichting wordt dan ook noodzakelijk geacht. Expliciet hierbij is de continuïteit in/van de eigen organisatie.

Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners

Er zijn steeds meer mensen die langer thuis blijven wonen en minder zelfredzaam zijn. Mede vanwege de vergrijzing vormt dit in toenemende mate een risico in het werkgebied van de VNOG. Er is een combinatie gemaakt met de trend dat ouderen steeds meer bij elkaar gaan wonen in multifunctionele woongebouwen, waarbij ook voorzieningen zijn zoals zorg op afspraak en recreatie mogelijkheden. Vanwege de kwetsbaarheid van met name deze minder zelfredzame doelgroep tijdens een brand, is het noodzakelijk extra aandacht aan dit onderwerp te blijven besteden.

Extreme weersomstandigheden

In het risicoprofiel zijn de incidenttypen extreem weer en langdurige hitte & droogte toegevoegd, omdat de effecten van klimaatverandering steeds meer zichtbaar worden en dit ontwrichtende gevolgen heeft voor de maatschappij. Vanwege de, in potentie, grote en langdurige impact op de maatschappij is dit een thema om in de komende beleidsperiode nader uit te werken. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de consequenties van extreem weer voor de crisisorganisatie.

Verstoring elektriciteitsvoorziening

Dit incidenttype is in het vorige risicoprofiel ook geprioriteerd. Vooral vanwege de ontwikkelingen in het kader van de energietransitie en de (nog onbekende) risico's die dit met zich meebrengt, is het van belang de komende jaren de oorzaken en effecten van een stroomstoring nader te analyseren en te investeren op het voorkomen, beperken en bestrijden van een dergelijke verstoring.

Uitbraak van een onbekend virus'

Het incidenttype infectieziektecrisis is eerder als beleidsprioriteit benoemd en uitgewerkt. De activiteiten die destijds hiervoor zijn opgezet zijn zeer nuttig gebleken bij de bestrijding van het huidige coronavirus. Inmiddels hebben we veel ervaring opgedaan en is het wenselijk deze leermomenten te borgen in de uitwerking van het incidenttype 'uitbraak onbekend virus'.

3.4 Beleidsontwikkelingen en wetswijzigingen

Een aantal beleidsontwikkelingen en wetswijzigingen zal invloed hebben op de werkzaamheden van de VNOG.

Strategische agenda Veiligheidsberaad

Het Veiligheidsberaad bestaat uit de voorzitters van de 25 veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad heeft de gezamenlijke prioriteiten van de veiligheidsregio's vastgesteld. Deze zijn weergegeven in de strategische agenda Veiligheidsberaad en vormen de leidraad voor het overleg tussen het Veiligheidsberaad en de minister.

De thema's in de strategische agenda zijn aangedragen door veiligheidsregio's:

1. Taak- en rolopvatting veiligheidsregio's in relatie tot de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's
2. Kansen en bedreigingen van de informatie- en data gestuurde maatschappij
3. Gezamenlijke aanpak bij ongekende crises, waarbij diverse factoren en effecten (van micro- tot en met macroniveau) zodanig samenkomen, dat sprake is van een langdurige ontwrichting van de maatschappij.
4. Vrijwilligheid

Voor het Veiligheidsberaad ligt de focus op de aandachtsgebieden:

- Veerkracht van de samenleving: de wijze waarop mensen omgaan met de omstandigheden
- Herstelvermogen van (fysieke) basisvoorzieningen
- Omgaan met de netwerksamenleving en spontane (burger)initiatieven
- Continuïteit van overheidsinstanties, inclusief hulpverleningsdiensten en nutsvoorzieningen
- Continuïteit van het openbaar bestuur

Naast de strategische agenda van het veiligheidsberaad zijn er ook diverse agenda's van de landelijke koepelorganisaties voor de brandweer, GHOR en bevolkingszorg. Waar nodig zijn de doelstellingen uit deze agenda's betrokken bij de ambities van de diverse taakvelden. Ook landelijke handreikingen en regels vanuit de Rijksoverheid krijgen een vertaalslag op regionaal niveau.

Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS)

De ambulancezorg, brandweer, koninklijke marechaussee en politie krijgen, begin 2023, één landelijk netwerk van tien samenwerkende meldkamers. Dit netwerk wordt beheerd door de Landelijke Meldkamer Samenwerking. Deze ontwikkeling leidt tot één meldkamer in Apeldoorn voor de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland.

In het verlengde hiervan vindt binnen het zorgwerkveld een ontwikkeling plaats waarbij geëxperimenteerd wordt met zorg coördinatiecentra (ZCC) voor de aanneming van zorgvragen. Regionale zorgpartners willen door intensieve samenwerking de zorg zo inrichten dat de zorgvragen op juiste wijze worden beoordeeld en dat door middel van eenduidige triage, de juiste zorgverlener op het juiste moment passende zorg biedt. De 112-meldingen blijven binnenkomen op de tien landelijke meldkamers, die in nauw contact staan met de ZCC's.

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

In 2019 is de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's gestart. In deze evaluatie wordt nagegaan in hoeverre de Wet veiligheidsregio's in de praktijk aan de verwachtingen voldoet. Hierbij wordt ingegaan op het functioneren van het stelsel. Het gaat daarbij om de realisatie van efficiënte en kwalitatief hoogwaardige brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, bevolkingszorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing onder bestuurlijke regie. Eind 2020 wordt het onderzoeksrapport opgeleverd. Dit Regionaal Beleidsplan is opgesteld voordat de uitkomsten van het onderzoeksrapport bekend zijn. Afhankelijk van de omvang van de wijzigingen en moment van invoering, wordt bepaald of het Regionaal Beleidsplan tussentijds herzien moet worden.

Omgevingswet

In 2021 treedt de Omgevingswet met bijbehorende nadere regelgeving (besluiten en regelingen) in werking. Het implementatietraject moet in 2029 zijn afgerond. Deze wet heeft een grote impact op de wijze van adviseren van de gemeenten op de terreinen fysieke veiligheid en gezondheid. De komst van de Omgevingswet betekent een stelselwijziging waarbij alle wetten die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving in één wet worden samengebracht en geïntegreerd. De stelselwijziging raakt het gehele netwerk rond de advisering, waaronder provincies, gemeenten, Omgevingsdiensten, GGD, Veiligheidsregio's, Waterschappen en Rijkswaterstaat. De VNOG bereidt zich voor op de transitie naar de nieuwe wet met bijbehorende regelgeving (besluiten en regelingen) en het daarmee samenhangende Digitaal Stelsel Omgevingswet.

Wet Normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. De invoering van deze wet leidt ertoe dat de rechtspositie van ambtenaren overgaat van het bestuursrecht naar het privaatrecht en zo vergelijkbaar wordt aan werknemers in het bedrijfsleven. Voor het personeel van de veiligheidsregio's dat in dienst is van de veiligheidsregio's (uitgezonderd het ambulancepersoneel, omdat dit een eigen CAO volgt) is in de 'aanpassingswetgeving in verband met de invoering van de Wnra' uitstel verleend. Om dit uitstel was verzocht vanwege de complexe situatie van werkgeverschap waarmee de veiligheidsregio's te maken hebben en vanwege de mogelijke consequenties voor de inrichting van het hybride model van brandweezorg in Nederland. De omzetting van de huidige aanstelling van personeel van de veiligheidsregio's naar een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht geschiedt op een later tijdstip, bij Koninklijk Besluit te bepalen. De veiligheidsregio's zijn nu aangesloten bij de VNG/LOGA en passen de gemeentelijke rechtspositie CAR/UWO toe, soms met lokale afwijkingen. De CAR/UWO bevat specifieke brandweerbepalingen, onder meer voor brandweervrijwilligers. Op veiligheidsregio's blijven de huidige arbeidsvoorwaarden CAR/UWO van kracht, zolang de veiligheidsregio's nog blijven uitgezonderd van de Wnra. De VNG heeft toegezegd in het jaar 2020 de CAR/UWO voor de veiligheidsregio's te zullen voortzetten. De CAR/UWO wordt alleen nog voor de veiligheidsregio's in stand gehouden. Door het Veiligheidsberaad is een principe besluit genomen over het collectief organiseren van bindende arbeidsvoorwaarden voor het personeel van veiligheidsregio's. De wijze waarop dit tot stand kan komen wordt nog nader onderzocht.

Vrijwilligheid

Bij de uitwerking van de Wnra is aan het licht gekomen dat de rechtspositie van de brandweervrijwilliger mogelijk strijdig is met Europese wet- en regelgeving en het gelijkheidsbeginsel in het algemeen. Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een mix van vrijwilligheid en beroeps-brandweer. Hierin hebben alle brandweermensen in principe dezelfde taken en opleidingsvereisten. Door Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie blijkt dat de huidige situatie niet ongewijzigd in stand kan blijven. Aanvullend onderzoek heeft dit beeld bevestigd. Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV vinden het belangrijk hier een oplossing voor te vinden binnen de juridische kaders, met behoud van het voor de brandweerorganisatie in Nederland zo kenmerkende element van vrijwilligheid. Vrijwilligheid is en blijft een belangrijk aspect van de Nederlandse samenleving in zijn algemeenheid en voor de brandweer in het bijzonder. Daarom is, in opdracht van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV, in juni 2019 een denktank ingericht die een denkrichting heeft uitgewerkt, waarbij het systeem van vrijwilligheid behouden blijft. Deze denkrichting lag op 9 december 2019 voor in het Veiligheidsberaad. In dit nieuwe model beschikken we nog steeds over een adequate brandweerorganisatie waarbij iedereen ertoe doet. Daarbij wordt dan ook ingespeeld op de afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers overdag.

Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV streven naar een stelsel inclusief vrijwilligheid, dat in alle veiligheidsregio's kan worden gehanteerd en zoveel mogelijk kan worden afgestemd op de behoeften in de betreffende veiligheidsregio. Om te komen tot een afgewogen en zorgvuldig besluit, is door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 9 december jl. besloten om de consequenties van de bestuurlijke koers inzichtelijk te maken voor alle veiligheidsregio's en gesprekken aan te gaan met alle betrokken partners, onder wie niet in de laatste plaats de vrijwilligers zelf.

4. Kerntaken

De Wet veiligheidsregio's stelt in artikel 10 de taken waar de veiligheidsregio's minimaal aan moeten voldoen. Deze behoren tot de kerntaken van de VNOG. In onderstaande tekst staat beschreven hoe elke afdeling binnen de VNOG deze kerntaken vormgeeft. Voor alle afdelingen geldt dat zij werken vanuit een integrale aanpak, zowel binnen de VNOG als in de samenwerking met gemeenten en externe partners. Hierbij is oog voor een efficiënte inzet van capaciteit.

4.1 GHOR

De Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) coördineert - op basis van de Wet publieke gezondheid en de Wet veiligheidsregio's - de geneeskundige zorg bij incidenten, rampen en crises om de burgers van de VNOG optimale hulp te bieden. De doelstelling is het zoveel mogelijk voorkomen van slachtoffers en indien er toch slachtoffers zijn, hen de best beschikbare zorg te bieden. Dit gebeurt door de geneeskundige hulpverlening tijdens incidenten, rampen en crises te laten functioneren als één (witte) keten, waarbij de taken en verantwoordelijkheden duidelijk afgebakend en ingevuld zijn. De GHOR vervult een centrale rol in de voorbereiding van de geneeskundige keten. Dit vereist veel afstemming met ketenpartners uit de zorgsector, zoals de ambulancedienst, de GGD, ziekenhuizen en huisartsen. Onder regie van het openbaar bestuur werkt de GHOR (witte kolom) nauw samen met brandweer (rode kolom), politie (blauwe kolom), gemeenten (oranje kolom) en andere organisaties. Daarnaast heeft de GHOR een belangrijke taak op het gebied van het voorkomen van incidenten, rampen en crises. Deze taak vertaalt zich onder andere in het adviseren van gemeenten en (de raden van bestuur van) ziekenhuizen en zorginstellingen over acute zorg en publieke gezondheid. De advisering heeft betrekking op evenementen, omgevingsveiligheid, zorgcontinuïteit en actuele bestuurlijke thema's. Daarnaast levert de GHOR vanuit gezondheidskundig perspectief haar expertise aan het risicoprofiel en andere planfiguren van de VNOG.

4.2 Risico- en crisisbeheersing

De afdeling risico- en crisisbeheersing werkt samen met partners aan een risicobewuste en (brand)veilige leefomgeving. Dit doet de afdeling door risicoanalyses op te stellen van het verzorgingsgebied, zodat bepaald kan worden welke risico's het meest effectief gereduceerd kunnen worden en inzichtelijk is waarop de afdeling Incidentbestrijding zich moet voorbereiden. Doelgroepen en branches worden gericht benaderd om risicobewustzijn te verhogen, dit gebeurt via voorlichting, advisering en toezicht.

De afdeling adviseert, gevraagd en ongevraagd, vanuit een wettelijke verplichting (art. 10, lid 1a,b,c en d Wvr).

Taakveld Risicobeheersing

Het taakveld risicobeheersing adviseert met name op complexe omgevingsvergunningen voor de activiteiten ruimtelijke ontwikkeling, milieu, bouwen en brandveilig gebruik. Het gaat dan specifiek over fysieke veiligheid en brandveiligheid waaronder bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Daarnaast adviseert ze beleidsmatig op omgevingsvisies en -plannen waarbij gebruik wordt gemaakt van de risico's uit het regionale risicoprofiel en de opgebouwde netwerken.

Tot slot wordt geadviseerd op risicovolle evenementen en wordt geanticipeerd in regionale projecten, zoals vitale vakantieparken en de gebiedsgerichte aanpak van natuurbrandrisico.

De advieskoppelingen naar het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's en zware ongevallen (Brzo) vervallen met de invoering van de Omgevingswet. Ter vervanging zijn er in de verschillende nieuwe omgevingsbesluiten en -regelingen advieskoppelingen opgenomen die enerzijds via Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ingevoerd gaan worden en anderzijds via de omgevingstafels worden behandeld. Daarnaast kan gevraagd en ongevraagd worden geadviseerd over de in het Regionaal Risicoprofiel opgenomen risico's.

Taakveld Crisisbeheersing

Het taakveld crisisbeheersing heeft een voorbereidende en coördinerende rol binnen de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit betekent dat deze fungeert als netwerkpartner voor een breed scala aan regionale en nationale partijen. Op de schaal Oost-Nederland wordt intensief



samengewerkt. De werkzaamheden zijn erop gericht om in geval van een crisis een groot aantal betrokken diensten te laten functioneren als één samenhangende organisatie met als doel de crisis gezamenlijk en zo doelmatig mogelijk te bestrijden.

Daartoe zorgt Crisisbeheersing voor het instandhouden van de operationele organisatie, zodat de benodigde (multi)functionarissen geworven, opgeleid, geoefend en inzetbaar zijn, op de juiste wijze gealarmeerd worden en kunnen beschikken over de juiste middelen en ingerichte crisisruimten. Ook het evalueren van oefeningen en inzetten om een lerende organisatie te zijn, behoort tot de werkzaamheden van Crisisbeheersing. Veel aandacht gaat verder uit naar de twee cruciale processen voor Crisisbeheersing: informatie en communicatie.

Crisisbeheersing voert ook regie op de totstandkoming van het regionaal risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan. Daarnaast worden rampbestrijdingsplannen voor en met specifieke bedrijven ontwikkeld en incidentbestrijdingsplannen opgesteld. Ook worden convenanten afgesloten met netwerkpartners. Hierin is vastgelegd wat partijen van elkaar verwachten tijdens crisissituaties. Crisisbeheersing levert tevens expertise om gemeenten, vanuit een brede ervaring en met een multidisciplinaire blik, te adviseren op het gebied van grootschalige C-evenementen.

De coördinatie van activiteiten voor de gemeentelijke crisisbeheersingsorganisatie (oranje kolom) maakt ook onderdeel uit van de afdeling risico- en crisisbeheersing. Hierbij gaat het om het ontwikkelen van beleid, het organiseren van netwerkbijeenkomsten, het trainen van de gemeentelijke crisisorganisatie, de ondersteuning van gemeentesecretarissen, adviseurs crisisbeheersing en crisiscommunicatie, het borgen van de alarmering en het vertegenwoordigen van de regio in interregionale en landelijke bijeenkomsten.

In het Brzo en het Bevi zijn de risico's vastgelegd waarover de Veiligheidsregio moet adviseren. Dit betreft vooral complexe (proces)industrie en opslag van gevaarlijke stoffen die bij een incident gevolgen hebben op de omgeving. Brzo bedrijven in de VNOG zijn Lesli Vuurwerk in Lichtenvoorde, Mainfreight in 's-Heerenbergh, Veco in Eerbeek, Trouw Nutricion in Putten en VDL in Apeldoorn.

In bijlage 3 is een overzicht opgenomen met alle relevante artikelen uit de Wet veiligheidsregio's, de omgevingswet, het omgevingsbesluit, de omgevingsregeling, besluit bouwwerken leefomgeving, besluit kwaliteit leefomgeving, besluit activiteiten leefomgeving.

Transitie naar de Omgevingswet

De komst van de omgevingswet brengt een andere manier van werken met zich mee. Dit betekent een verandering in de samenwerking met de gemeenten, GGD en omgevingsdiensten. Integraliteit, samenwerking en netwerken zijn hierbij volgens ons de sleutel tot een succesvolle samenwerking. Betrokkenheid van de Veiligheidsregio is in de planfase van ruimtelijke ontwikkeling essentieel. Zowel voor de (brand)veiligheid van onze inwoners, ondernemers en recreanten, als de veiligheid van onze medewerkers tijdens inzetten. Daarom vindt binnen de veiligheidsregio en specifiek binnen het taakveld risicobeheersing de komende jaren een kwalitatieve transitie plaats om te voldoen aan de uitgangspunten van de Omgevingswet. De in 2017 vastgestelde visie "De VNOG in transitie naar de omgevingswet" en de in 2016 ingezette koers van "regelgericht naar risicogericht" zijn daarbij het uitgangspunt.



De insteek van de transitie ligt in dienstverlening en advisering richting gemeenten (bevoegd gezag) en initiatiefnemers opgesplitst naar complexe omgevingsvergunningen, Toezicht (waarschijnlijk ook wet kwaliteitsborging op het bouwen), evenementen en omgevingsveiligheid (beleidsmatige advisering omgevingsvisies en -plannen).

Het algemeen bestuur heeft in september 2019 het besluit genomen om in ieder geval te komen tot een eenduidige advisering voor alle gemeenten en ten behoeve van de aangegeven noodzakelijke inbreng van de veiligheidsregio bij de omgevingsplannen en complexe omgevingsvergunningen. Hiertoe heeft de Veiligheidsregio een overzicht gemaakt van alle relevante wet- en regelgeving waarover en waarbij de veiligheidsregio en/of haar partners richting gemeenten kunnen adviseren.

De adviesvorm is afhankelijk van het type aanvraag. De kern van het advies is risico- en informatieverstrekking, waarbij de impacteffecten voor de incident- en crisisbestrijding voorop staan.



Internationale samenwerking

De huidige internationale samenwerking met Duitsland heeft met name betrekking op Kreis Borken en Kreis Kleve. Er zijn afspraken gemaakt met de federale hulpdienst Technisches Hilfswerk (THW). Ook heeft de VNOG convenanten met een aantal Duitse gemeenten gesloten over de eerstelijns inzet van brandweereenheden over de grens. Het gaat hierbij vooral om dagelijkse basis hulpverlening.

De samenwerking krijgt de komende jaren nog concreter vorm, doordat onderzocht wordt of de posten Dinxperlo en Suderwick samen kunnen gaan tot één internationale brandweerpost. Ook is er een regeling in de maak met betrekking tot de inzet van een grensliason. Deze functionaris kan worden ingezet om te zorgen dat er bij grote of bijzondere incidenten voldoende afstemming is tussen de Nederlandse grensregio's en de Duitse buurregio. De grensliason neemt zitting in de Krisenstab, vergelijkbaar met ROT/RBT.

De samenwerking met Duitsland wordt langs de gehele VNOG grens versterkt. Dit geldt zowel voor de operatie alsook voor de bestuurlijke samenwerking.

Grensoverschrijdende samenwerking is een belangrijk aspect en onderdeel van de taken van de VNOG, zowel operationeel als ten aanzien van crisisbeheersing zoals bij de bestrijding van het coronavirus. De samenwerking met Duitsland is goed. De komende jaren gaan we de samenwerking nog verder intensiveren. Hiervoor was op 5 november 2020 een conferentie gepland met alle bestuurders van de gemeenten aan beide zijde van de grens. Deze is in verband met de aangescherpte corona maatregelen verplaatst naar het voorjaar van 2021. Tijdens deze conferentie komen alle aspecten van de samenwerking aan de orde: de operationele samenwerking, de internationale kazerne Dinxperlo / Suderwick en de samenwerking ten aanzien van crisisbeheersing met als actueel onderwerp corona. Om het structurele karakter van de samenwerking met Duitsland te bevestigen wordt een bestuurlijke commissie voor de grensoverschrijdende samenwerking NL/D ingesteld.

4.3 Incidentbestrijding

Het fijnmazige netwerk van 56 brandweerposten in de regio en onze vrijwilligers vormen de basis voor incidentbestrijding. Incidentbestrijding verzorgt de uitruktaken van de brandweer, onderscheiden in de taakvelden: brand, hulpverlening, waterongevallen en gevaarlijke stoffen. Het grootste deel van deze taken, ca. 95 % wordt uitgevoerd door vrijwilligers die zich naast hun hoofdfunctie inzetten en bekwamen voor deze incidentbestrijdingstaken.

Daarvoor worden de nodige voorbereidende werkzaamheden verzorgd, zoals het vakbekwaam worden en blijven van de brandweer medewerkers en het beheer en onderhoud van de voertuigen.

Het bestuur heeft gekozen voor een compacte en slagvaardige brandweerorganisatie. Minder, maar beter passend materieel, een hierop in omvang afgestemde organisatie, met goed opgeleide en getrainde medewerkers die moeten zorgen voor een optimale voorbereiding op en uitvoering van de kernactiviteiten binnen incidentbestrijding. Dit wordt in de komende jaren (2021-2026) geïmplementeerd.

Een bijlage bij dit regionaal beleidsplan is het dekkingsplan 2021-2024. Dit dekkingsplan is gebaseerd op de toekomstvisie en het materieelspreidingsplan, zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 15 januari 2020. Alle basis en specialistische brand- en hulpverleningstaken zijn zo ingedeeld dat de VNOG adequate hulpverlening kan bieden op een efficiënte wijze en binnen de gestelde normen. Hierdoor komt meer balans in de belastbaarheid van onze vrijwilligers en wordt, met extra investeringen op gebied van vakbekwaamheid, meer aandacht aan het vakmanschap van onze brandweercollèga's gegeven. Veilig en verantwoord werken is hierbij het uitgangspunt. De uitvoering van de repressieve taken, alsmede de veiligheid van het materieel waarmee wordt gewerkt, wordt mede gebaseerd op de ARBO risico-inventarisatie en -evaluatie.

In de komende beleidsperiode wordt een visie op natuurbrandbestrijding opgesteld. Dit gebeurt in overleg met de desbetreffende posten. Hierbij wordt tevens onderzocht welke innovaties op het gebied van bestrijdingstactiek en -materieel van toegevoegde waarde kunnen zijn en hoe het natuurbrandrisico zich ontwikkelt. Er zullen drones worden ingezet voor de tijdige ontdekking van natuurbranden.

Om de uitvoering van de brandweertaken mogelijk te maken is een goede staat van de huisvesting en het materieel van belang. Huisvesting vindt

plaats in overleg met de gemeenten, omdat de meeste kazernes eigendom van de gemeenten zijn. Het materieel op de posten wordt zoveel als mogelijk op elkaar afgestemd, zodat een effectieve uitwisseling tot de mogelijkheden behoort. Op deze wijze kan de exploitatie (verwerving, beheer en onderhoud) efficiënt binnen het materieel- en logistieke proces worden vormgegeven. Dit alles om een operationele organisatie te realiseren die zo goed als mogelijk presteert.

4.4 Bedrijfsvoering

De meeste ondersteunende processen van de VNOG (overhead) zijn binnen de afdeling Bedrijfsvoering ondergebracht. Bedrijfsvoering ondersteunt de primaire processen en het bestuur en managementteam van de VNOG op gebied van informatievoorziening, HR, financiën, inkoop, beleids- en bestuursadviesing en communicatie.

De ambities uit dit beleidsplan - en in het verlengde de toekomstvisie van de VNOG - kunnen alleen gerealiseerd worden als de organisatie op orde is. Hiervoor hebben we onze medewerkers hard nodig. Daarom geven we onze mensen richting, ruimte en vertrouwen om zich te ontwikkelen en de resultaten te behalen die burgers, bestuur en partnerorganisaties van onze Veiligheidsregio vragen. We investeren in een cultuur van open communicatie, waarin het vanzelfsprekend is om feedback te geven en te ontvangen op een wijze die getuigt van inlevingsvermogen in de ander én tegelijkertijd zakelijk is. Vanuit bedrijfsvoering wordt deze ontwikkeling gefaciliteerd en ondersteund.

2019 heeft in het teken gestaan van in control komen. Het is zaak om in control te blijven. De afdeling Bedrijfsvoering heeft hierbij een cruciale rol. De komende beleidsperiode richt de afdeling zich op het verder professionaliseren en digitaliseren van de bedrijfsvoering, waarbij het tijdig leveren van betrouwbare stuurinformatie (zowel aan management als aan bestuur) voorop staat. Ook zal de komende jaren de aandacht uit gaan naar huisvesting en demarcatie.

5. Zelfredzaam & risicobewust

Het is belangrijk dat iedereen risicobewust is en preventief handelt om zelf risico's te voorkomen of verkleinen. Elk individu is dan ook tot op zekere hoogte zelf verantwoordelijk voor een veilig en gezond leven. Dat geldt voor alle inwoners, en ook voor de bedrijven en instellingen in ons verzorgingsgebied die een verantwoordelijkheid hebben naar hun medewerkers en bewoners. Veiligheid is geen exclusieve taak van de Veiligheidsregio. Het is de bedoeling om samen met inwoners en organisaties onze regio veiliger te maken door:

- Burgers, instellingen en bedrijven te stimuleren tot zelf- en samenredzaamheid en het nemen van eigen verantwoordelijkheid bij incidenten, rampen en crisis en het voorkomen daarvan.
- Inwoners en bezoekers te informeren over risico's en handelingsperspectieven te bieden bij incidenten. Naast (brand)bestrijding en hulpverlening ligt er een stevige nadruk op preventie.

Inwoners, bezoekers en organisaties zijn dan ook aan zet. Het bestuur van de VNOG heeft de financiële middelen beschikbaar gesteld om deze initiatieven te ondersteunen. De opgaven om deze doelen te realiseren worden gebundeld in een programma en integraal opgepakt, zowel binnen de diverse afdelingen van de VNOG als in de samenwerking met gemeenten en externe partners.

Hierbij is oog voor een efficiënte inzet van capaciteit en middelen. In onderstaande paragrafen staat beschreven welke bijdrage de afdelingen leveren om de gestelde doelen te realiseren.

5.1 GHOR

De beschikbaarheid van professionele zorg blijft de komende jaren onder druk staan. Daarom stimuleren we waar mogelijk burgerhulpverlening bij crises en rampen en zien dat als een aanvulling op de professionele voorzieningen. Samen met het Nederlandse Rode Kruis en andere partijen zorgt de GHOR voor de verdere ontwikkeling van deze burgerhulpverlening. Bijvoorbeeld door de burger als hulpverlener, helpende handen, informant of adviseur bij crises en rampen in te zetten. Daarmee versterkt de GHOR, vanuit een onafhankelijke en unieke positie, de slagkracht van de geneeskundige keten en krijgen kwetsbare burgers bij incidenten en rampen eerder de juiste zorg.

De GHOR volgt proactief de maatschappelijke ontwikkelingen en neemt samen met de GGD initiatief door bijvoorbeeld diverse organisaties en actoren op het gebied van veiligheid en zorg bijeen te brengen rondom een actueel thema. Maatschappelijke ontwikkelingen zijn dynamisch. Per jaar wordt vastgesteld welk thema prioriteit heeft. Een voorbeeld is de Coronacrisis 2020, die om een nationale, multidisciplinaire en ketenbrede aanpak vraagt.

Deze werkwijze leidt tot kennisdeling, het faciliteren van contacten en netwerken, inkaderen van verantwoordelijkheden, het stimuleren van initiatieven, en het initiëren en/of ondersteunen van onderzoek. In de komende jaren worden in ieder geval de volgende thema's opgepakt; zelfredzaamheid en burgerparticipatie, gezond ouder worden, sociaal veilige woonomgeving, klimaatverandering en energietransitie.

5.2 Risico- en crisisbeheersing

De afdeling Risico- en crisisbeheersing speelt een belangrijke rol bij het invullen van de pijler 'zelfredzaam & risicobewust'. Het taakveld crisisbeheersing richt zich daarbij op zelf- en samenredzaamheid van burgers bij rampen en crisis. Het taakveld risicobeheersing richt zich meer op de risicobewustwording en zelfredzaamheid bij brand.

In de Wet veiligheidsregio's is opgenomen dat de veiligheidsregio burgers en hulpverleners moet informeren over gevaren en handelingsperspectieven bij een mogelijke ramp of crisis. De ambitie van de VNOG luidt als volgt: het taakveld crisisbeheersing gaat er in de beleidsperiode voor zorgen dat burgers en bedrijven actief te horen krijgen hoe ze risico's met betrekking tot een ramp of crisis kunnen voorkomen, welke nieuwe risico's zich voordoen en wat de gevolgen hiervan zijn. Denk hierbij nadrukkelijk aan de klimaatontwikkelingen en de energietransitie.

Het taakveld crisisbeheersing ontwikkelt producten, biedt gemeenten en partners ondersteuning en faciliteert en coördineert processen. Dit betekent dat de ontwikkeling van producten, ondersteuning en coördinatie belegd worden bij de regio of dat de regio individuele gemeenten hierin faciliteert. Burgers krijgen waar mogelijk een rol in het voorkomen en bestrijden van risico's.

De principes van 'informatiegestuurd en risicogericht werken', waar het risicoprofiel een belangrijke tool en informatiebron voor is, staan aan de basis van het uitvoeringsbeleid van de afdeling risico- en crisisbeheersing. Dit risicoprofiel geeft inzicht in waar de 'hotspots' in de regio zich bevinden. Denk aan: de concentratie van kwetsbare doelgroepen, het soort bebouwing of het type zorg dat daar wordt geleverd, zoals thuiszorg of 24-uurszorg. Door informatie op deze wijze te ontsluiten kunnen gerichte keuzes worden gemaakt, als het gaat om doelgroepen en branchebenadering, de inzet van (publieks) campagnes en het communiceren van risico's.

In een meer zelfsturende maatschappij is het belangrijk dat inwoners en andere belanghebbenden zelf direct (online) toegang krijgen tot informatie over (brand) veiligheid. Daarbij horen ook specifieke handelingsperspectieven gericht op objecten of woningen. Bij risicogerichte (advies)gesprekken met instellingen en bedrijven wordt de toepassing van de Risico Analyse Monitor (RAM) en de bijbehorende scenario's beproefd. Er wordt intensief samengewerkt met gemeenten om zoveel mogelijk aan te sluiten bij activiteiten die de gemeenten al organiseren.

Met toezichtprojecten worden thema's uitgevoerd, bijvoorbeeld met betrekking tot woongebouwen waar voornamelijk zelfstandige ouderen wonen, woningen boven winkels, bijeenkomstgebouwen, escaperooms, kinderdagverblijven en andere potentieel risicovolle of kwetsbare locaties.

Informatie geven aan burgers is zinvol, toezicht heeft effect, maar blijvend resultaat is er pas als daadwerkelijk het gedrag van mensen kunnen beïnvloeden om (brand)veiliger te leven. De VNOG ontwikkelt met de veiligheidsregio Brabant Zuidoost beïnvloedingsstrategieën en interventies ter preventie van de vijf belangrijkste brandoorzaken. Door het uitvoeren van pilots in gemeenten, worden succesformules regionaal uitgerold. Denk hierbij aan campagnes over 'schoorsteenbranden' en specifieke beleidsinstrumenten om in te zetten in 'gebieden met opkomstoverschrijding'.

Het voornemen is het bouwbesluit aan te passen zodat per juli 2022 alle gebouwen, dus ook bestaande bouw, verplicht moeten beschikken over een rookmelder.

5.3 Incidentbestrijding

De brandweer hanteert een risicogerichte aanpak om de brandveiligheid in de regio te optimaliseren. Dit houdt in dat een combinatie van maatregelen op het gebied van risicobeheersing en (de voorbereiding op) incidentbestrijding wordt getroffen om de brandrisico's zo optimaal mogelijk te beheersen. Het streven daarbij is verbetering van de brandveiligheid in de gehele regio.

In het verzorgingsgebied van de VNOG kunnen niet overal de wettelijke normtijden voor de eerste basisbrandweereenheid (tankautospuiter) worden behaald. Dit betekent niet automatisch dat het brandrisico voor deze gebieden onaanvaardbaar is. De brandweer zal zich altijd blijven inspannen om



zo snel mogelijk ter plaatse te zijn. Echter is de opkomsttijd één van de vele maatregelen die brandweer kan treffen om te zorgen voor een brandveilige leefomgeving. Onder andere daar waar de tijden niet gehaald worden, investeert de VNOG extra in het adviseren tot het nemen van risicobeheersingsmaatregelen en wordt ingespeeld op initiatieven van al dan niet georganiseerde burgerhulpverlening.

Voor de gemeente(n) waar de extra preventie- en risicobeheersingsmaatregelen nodig zijn omdat de opkomsttijden niet altijd gegarandeerd kunnen worden zal samen met de betrokken gemeente een lokale risicoanalyse opgesteld worden. Op basis hiervan wordt uiterlijk in 2022 een plan van aanpak gemaakt waarin ook aandacht besteed wordt aan de communicatie met inwoners, bedrijven, instellingen en bezoekers van de regio hieromtrent, zodat ook zij hun verantwoordelijkheid kunnen nemen.

5.4 Bedrijfsvoering

We geven communicatief invulling aan de ambitie om de zelfredzaamheid van inwoners te vergroten. De communicatiespecialisten van Bedrijfsvoering werken nauw samen met alle afdelingen. In onze manier van communiceren sluiten we aan op onze veranderende rol en ontwikkelingen en trends.

We gaan op zoek naar inzichten, gevoelens, drijfveren en beelden die leven bij inwoners, gemeenten en partners. We zijn daarbij reëel en kijken hoe onze eigen informatie overkomt en of het leidt tot gedragsverandering, bijvoorbeeld door het bieden van handelingsperspectief of voorbereid en alert zijn. Waar nodig sturen we bij. Ook maken we de afweging welke rol communicatie heeft en welke passende middelen we inzetten.

Onze communicatie is open, snel, zorgvuldig en (inter)actief. We houden de laatste ontwikkelingen op gebied van communicatie (nieuwe middelen en technieken) nauwgezet in de gaten om zo goed mogelijk te kunnen blijven communiceren met de verschillende doelgroepen.

Communicatieadviseurs en -medewerkers van de VNOG zoeken actief verbinding met communicatiecollega's van het brede scala aan partijen waarmee de VNOG samenwerkt.

Innovatie

Innovatieve projecten dragen bij aan het vergroten van de preventieve veiligheid en gezondheid. Tevens wordt het restrisico voor de brandbestrijding verkleind. Beide delen samen, preventie en bestrijding, bepalen gezamenlijk in hoofdlijnen het veiligheidsniveau.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:
Gebruiken van de lokale context voor risicobewustwording: na een woningbrand ontvangen omwonenden een brief/flyer over brandpreventie van de gemeente en de brandweer en/of worden zij hierover gericht benaderd via social media. Na een brand met (grote) impact organiseren we informatiebijeenkomsten. Lokale bestuurders zijn belangrijke veiligheidsambassadeurs in deze vorm van communicatie.

Actief aanbieden en delen van kennis over (brand)veiligheid aan partners die invloedrijk zijn in hun eigen netwerken, bijvoorbeeld via workshops. We richten ons hierbij op onder meer ouderenconsulenten, woningbouwcorporaties, thuiszorgorganisaties, vrijwilligersorganisaties, en studenten in de zorg en techniek. Daarnaast doen we mee met publiekscampagnes over (brand)veilig leven, de jaarlijkse (landelijke) brandpreventieweken en zijn we aanwezig op enkele grote evenementen. Deze activiteiten worden zowel door beroepsmedewerkers als door vrijwilligers uitgevoerd.

In het programma 'Burgerkracht' uit de beleidsperiode 2017-2020 is in samenwerking met netwerkpartners en bedrijven ervaring opgedaan in verschillende innovatieve projecten. Gemeenten sluiten hierop aan vanuit verschillende domeinen, bijvoorbeeld Wonen en de Wmo. Door deze co-creatie worden meer resultaten ten behoeve van een veilige en gezonde samenleving bereikt, zoals bij het innovatieproject Leefsamen (waaronder toepassing van slimme sensoren en sociale alarmering) in de Achterhoek en het 'blussen met kleine blusmiddelen', een project van de gemeente Elburg, de brandweerpost, STAN burgerhulpverlening en bewoners/ondernemers. Het uitbreiden van AED-locaties met blusmiddelen en EHBO-spullen ligt in het verlengde van dit gedachtegoed. Door pilots uit te voeren met (slimme) sensortechniek en drones, wordt er voorbereiding getroffen op het 'nieuwe melden' bij de meldkamer en worden buurt- en burgerhulpverlening ondersteund.

De opgedane (pilot) ervaringen, kennis en netwerken zijn de basis voor een nieuw te ontwikkelen programma (medio 2020 gereed) waarin zelf- en samenredzaamheid stimuleren centraal staat. In het nieuwe programma wordt ook gekeken naar wat de gevolgen zijn van nieuwe risico's. Denk aan de energietransitie met concrete voorbeelden als de waterstof CV ketel, elektrische vervoermiddelen en de (buurt)accu's.

6. Vakbekwaam & deskundig

De VNOG investeert in de vakbekwaamheid en professionaliteit van alle medewerkers op elk niveau. Dit wordt zichtbaar doordat medewerkers worden geschoold, gericht getraind en er wordt realistisch geoefend zodat deskundigheid wordt vergroot. De operationele organisatie is compact en efficiënt ingericht op de risico's van het verzorgingsgebied. De VNOG treedt op als een betrouwbare en onafhankelijke adviseur en investeert daarom in adviesvaardigheden van haar medewerkers. Hierbij is extra aandacht voor de veranderende adviesrol in het kader van de Omgevingswet. De leidinggevendenden van de VNOG zijn professioneel en kundig.

- Er is een compacte en slagvaardige brandweerorganisatie. Het fijnmazige netwerk van brandweerposten en de vrijwilligers vormen hiervoor de basis. Minder, maar beter passend materieel met bijbehorend goed opgeleide en getrainde medewerkers moeten zorgen voor een optimale voorbereiding op de kernactiviteiten brand en hulpverlening.
- De inspanningen zijn gericht op het versterken van de kwaliteit (vakbekwaamheid) van de (vrijwillige) medewerkers om hun taken vakbekwaam en professioneel uit te kunnen voeren.
- De posten worden ten aanzien van vakbekwaamheid op maat ondersteund: verantwoordelijkheid nemen waar mogelijk, ondersteund worden waar nodig.

De opgaven om het vakmanschap van onze medewerkers verder te vergroten worden zo veel mogelijk integraal benaderd. Dit bevordert een uniforme werkwijze, stimuleert regionale kennisuitwisseling en maakt efficiënt organiseren van deze activiteiten mogelijk. In onderstaande paragrafen staat beschreven welke bijdrage de afdelingen gaan leveren om de gestelde doelen te realiseren.

6.1 GHOR

Vakbekwaamheid richt zich op de GHOR-functionarissen met een operationele rol binnen de mono- en multidisciplinaire crisisbeheersing en leidt tot vakbekwame medewerkers. De focus bij vakbekwaamheid ligt op het vakbekwaam houden van de eigen operationele functionarissen. Daarnaast levert de GHOR (net als de brandweer en Crisisbeheersing) een oefenstaf, die zorgt voor de voorbereiding en uitvoering van multidisciplinaire trainingen en oefeningen.

Er is een nieuwe leidraad vastgesteld gericht op de Grootschalige Geneeskundige Bijstand (GGB). Deze leidraad is een handreiking voor een uniforme werkwijze in het kader van de GGB. De leidraad betreft geen wettelijke verplichting. De komende jaren onderzoekt de GHOR hoe, binnen de huidige financiële kaders, aan deze leidraad invulling kan worden gegeven.

De afgelopen jaren heeft de GHOR het scenario Infectieziekten crisis, zowel mono- als multidisciplinair, veelvuldig geoefend. Dit heeft er onder meer toe geleid dat zowel de GHOR als de geneeskundige partners, zoals GGD, ziekenhuizen en huisartsen, goed voorbereid waren op de Coronacrisis en hun verantwoordelijkheid konden nemen.

6.2 Risico- en crisisbeheersing

De afdeling faciliteert en regisseert een breed platform waar kennis vanuit de samenleving op specifieke terreinen wordt samengebracht en waarbij nieuwe netwerken worden betrokken. Denk hierbij aan thema's zoals klimaatadaptatie, waterveiligheid en natuurbranden. Deze netwerken worden ook benut door gemeenten om vraagstukken georganiseerd en gecoördineerd op te pakken. Hiermee versterkt de Veiligheidsregio haar regisseursfunctie op een breed terrein. Daarbij werken wij samen met betrokken partijen zoals provincie, Waterschappen, verzekeringsmaatschappijen en recreatiebedrijven. Wij organiseren of sluiten aan bij bijeenkomsten op het gebied van nieuwe type crises en landelijke ontwikkelingen. In Oost-5 verband (vijf veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel) bundelen we onze krachten in werkgroepen om gezamenlijk producten te ontwikkelen.

Op het gebied van risico- en informatiegerichte adviseringsvaardigheden van medewerkers vindt een doorontwikkeling plaats. Het toepassen van de veiligheidsdashboards risicobeheersing concepten (waaronder gebruik scenario's, Risico Analyse Monitor (RAM) en bluswatertool) past hierin en borgt de adviesrelatie met incidentbestrijding en crisisbeheersing. Ook wordt in het kader van de implementatie van de omgevingswet geïnvesteerd in een andere werkwijze, gericht op vakmanschap en expertise. Wij zijn en blijven een betrouwbare netwerkpartner voor de gemeenten, GGD, omgevingsdiensten en andere partijen die vanuit ons netwerk betrokken zijn bij de Omgevingswet. Hierbij blijven wij ons bewust van het besluit van

het algemeen bestuur van september 2019 om de advisering zo in te richten dat alle gemeenten dezelfde diensten aangeboden krijgen.

Ten aanzien van de operationele vakbekwaamheid zorgt het taakveld crisisbeheersing voor training van de multidisciplinaire functionarissen en multidisciplinaire samenwerking in de crisisteams in de hoofdstructuur van de crisisorganisatie. Jaarlijks worden COPI-, ROT, GBT- en dilemmatrainingen voor de 22 colleges en een systeemtoets georganiseerd, zodat functionarissen de mogelijkheid hebben om minstens één keer per jaar in hun crisisteam te oefenen. De komende beleidsperiode wordt geïnvesteerd in een betere monitoring van het kwaliteitsniveau van de vakbekwaamheid.

6.3 Incidentbestrijding

Meer taakdifferentiatie en spreiding van specialismen in de operationele brandweerorganisatie hebben gevolgen voor onder meer de materieelspreiding en de hierop afgestemde en bijpassende vakbekwaamheid. Het versterken van vakbekwaamheid en deskundigheid van de (vrijwillige) medewerkers is gerelateerd aan hun basis- en specialistische taken. Credo hierbij is: We zorgen ervoor dat wat je vaak doet, goed doet.

De komende beleidsperiode wordt op drie aspecten een kwaliteitsimpuls ingezet:

1. Bieden van meer ondersteuning aan brandweerposten bij de voorbereiding en organisatie van oefeningen en materieelonderhoud. Op deze wijze wordt meer tijd vrij gemaakt voor een kwaliteitsimpuls aan het oefenen. Afhankelijk van de wensen van de post wordt een programma op maat ingezet. Hierbij wordt meer aandacht gegeven aan de vakbekwaamheid en uitvoering van specialistische taken.
2. Kwalitatief beter oefenen onder realistische omstandigheden. Aangezien vrijwilligers tijdens inzetten beperkt met daadwerkelijke branden en andere incidenttypen te maken krijgen, is een impuls ten aanzien van het oefenen onder realistische omstandigheden wenselijk.
3. Collega's zullen zoveel als mogelijk worden voorbereid, bijgeschoold en geoefend op nieuwe maatschappelijk ontwikkelingen en daarbij behorende risico's zoals ten gevolge van de energietransitie en klimaatadaptatie.

Specialisme

Voor het uitvoeren van specialistische taken, zoals bij natuurbrandbestrijding moeten de chauffeurs getraind worden in het rijden met hun specifieke voertuig. Het gaat dan om het realistisch oefenen in het terrein en het oefenen van de op het voertuig aanwezige terreinvaardigheidssystemen, alsmede het gebruiken en bedienen van de blussystemen.

In toekomst verwachten we dat bijvoorbeeld ook blusrobots worden ingezet. De bediening hiervan moet ook realistisch geoefend worden.



6.4 Bedrijfsvoering

Vanuit bedrijfsvoering wordt de ontwikkeling van professionele, vakbekwame en vak volwassen medewerkers, die goed toegerust zijn op hun functie, gefaciliteerd en ondersteund. De VNOG investeert hiertoe in de ontwikkeling van haar leidinggevendenden en medewerkers. Hierbij wordt ingezet op (persoonlijk) leiderschap, initiatief en vak- volwassenheid. Duurzame inzetbaarheid en mobiliteit zijn de komende jaren belangrijke thema's. De VNOG investeert bovendien in een toekomstbestendig personeelsbestand, om zo vroegtijdig te anticiperen op de veranderende arbeidsmarkt, de veranderende behoefte aan personeel en het vertrek van personeel o.g.v. leeftijd/pensioen en historische verloopcijfers.

Concreet wordt ingezet op:

- Een krachtig en enthousiast managementteam dat richting geeft, besluitvaardig is en handelt volgens en aanspreekbaar is op de kernwaarden van de VNOG: betrokken, professioneel en daadkrachtig.
- Leidinggevendenden die de medewerker aanspreken op het persoonlijk leiderschap, de professionele en persoonlijke ontwikkeling en hen daarbij coachen en begeleiden.
- Vak volwassen medewerkers met initiatief en persoonlijk leiderschap.

7. Sterke informatiepositie

De coronacrisis heeft duidelijk gemaakt dat het van belang is om te beschikken over de adequate informatie. Bij welke risico's lopen welke groepen gevaar? Waar zitten de kwetsbare personen en rol, wat zijn de risicovolle bedrijven?

Zowel voor het voorkomen als voor het bestrijden van incidenten en crises is actuele en betrouwbare informatie noodzakelijk. Snelle, actuele en betrouwbare informatie maakt adequate besluitvorming mogelijk, waaruit effectieve inzet van middelen en mensen volgt.

Het aan elkaar koppelen en verbinden van informatiesystemen en het duiden en interpreteren van die informatie tussen de verschillende partners van de VNOG maakt het inzetten van hulpverlening effectief en slagvaardig. Koppeling van bestanden van verschillende VNOG afdelingen dan wel onderdelen daarvan, het monitoren van risico's en kennis van de kwetsbaarheden in onze veiligheidsregio maakt dat gericht kan worden ingezet op de risico's en ze beperken. Een goede informatiepositie is relevant om de stap te maken van reageren naar voorspellen.

De faciliteiten die het mogelijk maken om informatie gestuurd te werken worden organisatie breed beschikbaar gesteld. Dit maakt informatie-uitwisseling tussen onderdelen in de organisatie eenvoudiger.

- Door het verzamelen, duiden en verspreiden van duidelijke informatie worden veiligheid en zorg door de VNOG verbeterd.
- Voor inwoners betekent dit dat zij weten waar zij de juiste informatie over veiligheid kunnen vinden en wat zij zelf kunnen doen, of samen met anderen kunnen doen.
- De VNOG heeft een goede informatiepositie en samen met partners (gemeenten, waterschappen, omgevingsdiensten, etc.) snel inzicht in veiligheids- en gezondheidsrisico's. Ook kunnen hulpdiensten sneller en adequater optreden als zij over de juiste informatie beschikken.
- Daarnaast gaat het hier ook om de interne informatievoorziening van de VNOG, om managementinformatie.

De opgaven om deze doelen te realiseren worden gebundeld in een programma en integraal opgepakt, zowel binnen de diverse afdelingen van de VNOG als in de samenwerking met gemeenten en externe partners. Hierbij is oog voor een efficiënte inzet van capaciteit en middelen. In onderstaande paragrafen staat beschreven welke bijdrage de afdelingen leveren om de gestelde doelen te realiseren.

7.1 GHOR

De coronacrisis heeft aangetoond dat het van essentieel belang is om snel over adequate en up to date-informatie te kunnen beschikken. Op dit moment is de GHOR is voor een totaalbeeld afhankelijk van de informatie die zij ontvangt van de verschillende zorgpartners. Dit zijn er erg veel. In de VNOG-regio zijn bijvoorbeeld al meer dan 70 organisaties die niet-acute zorg aanbieden, zoals verpleeghuizen, verzorgingshuizen. Daarnaast zijn nog ca. 1.000 kleine, individuele niet-acute zorg-aanbieders actief, veelal in de wijkverpleging en de kraamzorg.

Door het permanent monitoren van het geneeskundig beeld ontstaat inzicht in de actuele beschikbaarheid van acute- en niet-acutezorg. Risico's en knelpunten worden vroegtijdig gesignaleerd zodat proactief gehandeld kan worden. Mede daardoor is het bijvoorbeeld mogelijk om ten tijde van een incident slachtoffers sneller naar het juiste ziekenhuis te vervoeren en bij een infectieziektecrisis patiënten beter over de regio te verspreiden. Daarnaast kan de beschikbare informatie worden gebruikt voor risico-reducerende maatregelen zoals een goede inrichting van de fysieke leefomgeving en effect-reducerende maatregelen als extra repressieve capaciteit en veilige schuilmogelijkheden. Zo kan bij een grootschalig evenement bijvoorbeeld extra ambulancecapaciteit ingezet worden om de druk op de reguliere zorg te beperken.

Eindbeeld is dat met vijf GHOR-regio's in Oost Nederland - samen met meldkamers ambulancediensten, huisartsen, Geestelijke Gezondheidszorg en thuiszorgorganisaties - 24/7 een actueel geneeskundig beeld kan worden gedeeld. Daarnaast werkt de GHOR - samen met de GGD en gemeenten - actief aan haar informatiepositie over maatschappelijke onderwerpen. De GHOR heeft en houdt een unieke rol en positie bij de uitwisseling van actuele informatie binnen de geneeskundige keten, die niet door andere partijen kan worden ingevuld.

Met het realiseren van een sterke informatiepositie binnen de witte kolom maakt de GHOR de koppeling tussen veiligheid en gezondheid. Verder zorgt de GHOR voor integratie van het geneeskundig beeld in het totale informatieplatform van de veiligheidsregio (een vorm van een 'Veiligheid Informatie Centrum').

7.2 Risico- en crisisbeheersing

Ten behoeve van het veilig repressief optreden bij risicovolle objecten zoals zorginstellingen maakt het taakveld risicobeheersing operationele informatie beschikbaar voor de afdeling Incidentbestrijding. Over circa 2.100 objecten kunnen plattegronden worden getoond waarop de locatie van bijvoorbeeld bluswater-voorzieningen, brandscheidingen, risico's (bijvoorbeeld opslag gevaarlijke stoffen) en opstelplaatsen staan aangegeven.

De wijze waarop de operationele informatie aangeboden wordt verandert. Steeds meer informatie wordt door bedrijven digitaal ontsloten en beschikbaar gesteld aan de Veiligheidsregio. Actuele en goede informatie over de mate van brandveiligheid (staat van constructies, brandscheiding, materialen en opslag) draagt bij aan een snelle en gewogen beslissing over de in te zetten bestrijdingstactiek. Hierdoor kan beter worden ingezet op veilig repressief optreden en schadebeperking. Daarvoor wordt beschikbare informatie vertaald naar operationele uitgangspunten en verwerkt tot digitale gegevens die zichtbaar zijn op de voertuigen (Memex).

Op basis van het risicoprofiel brandweer worden maatregelen geformuleerd. Zowel in het eerste primaire proces 'Beheersen van risico's' (voorkomen, verkleinen) als het tweede primaire proces 'Bestrijden van incidenten' (operationele voorbereiding, oefenen, materieel & logistiek, incidentbestrijding). Denk hierbij aan maatregelen zoals het informeren en stimuleren van zelfredzaamheid of geven van handelingsperspectieven in gebieden die de opkomsttijd niet halen. In het derde primaire proces, normaliseren van de situatie, worden gegevens en feiten vanuit nabespreking, First Impression Report (FIR) en onderzoeksresultaten vanuit het Team Brandonderzoek verzameld. Dit zijn ingrediënten voor verschillende activiteiten van de afdelingen risico-en crisisbeheersing en incidentbestrijding.

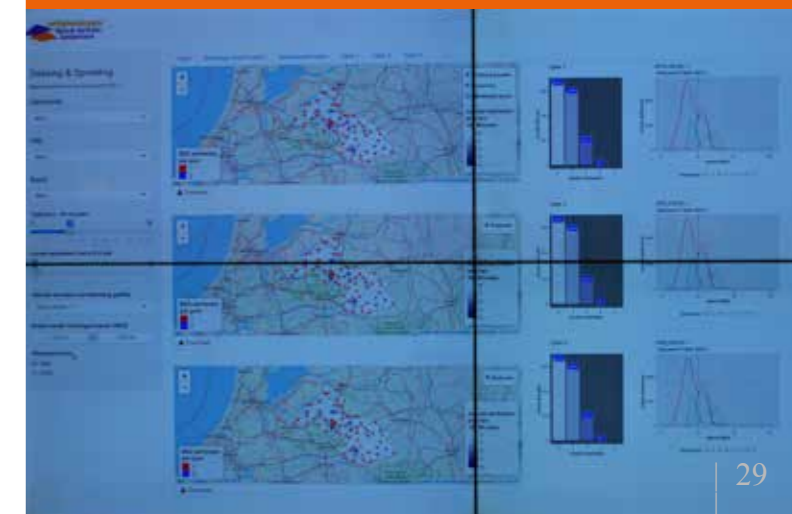
Het taakveld crisisbeheersing zorgt voor voldoende opgeleide informatiemanager, loggers, plotters en informatiecoördinatoren voor de multidisciplinaire crisisteams. Crisisbeheersing ontwikkelt procedures voor werken met het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS) en zorgt er voor dat informatie en plannen bij een eventuele crisis beschikbaar zijn.

De ambitie is, conform de toetsingscriteria van de Inspectie, te beschikken over een actueel risicobeeld en dat deze informatie continu toegankelijk en beschikbaar is voor de parate crisisorganisatie. De komende jaren wordt deze ambitie als volgt ingevuld: dienstdoende

informatiemanager monitoren continu risico's en dreigingen samen met brandweer, GHOR en externe betrokken partijen en data-analisten. Deze risico-informatie is dynamisch beschikbaar. Dit zorgt ervoor dat de operationele organisatie (inclusief de netwerkpartners) al in een vroegtijdig stadium van een (dreigend) incident over de informatie kan beschikken en beter is voorbereid. Ook het zo nodig bijstellen van procedures kan zo tijdig plaatsvinden. Daarbij is slim samenwerken mogelijk tussen de dienstdoende Informatiemanager, het informatiemanagement van de GHOR en brandweer en de afdeling Informatievoorziening rond het inrichten en werken met een vorm van Veiligheid Informatie Centrum.

Veiligheidsdashboard

Het risicoprofiel brandweer is nog niet voor elke gemeente volledig beschikbaar. Doorontwikkeling van deze innovatie (het prototype veiligheidsdashboard) geeft inzicht in alle risico's in de regio en maakt het visueel en dynamisch, waardoor actuele (real time) informatie beschikbaar wordt. Aanrijdende eenheden kunnen door het dashboard direct zien welke klus zij te doen krijgen: soort wijk en bewoning, aantal ingeschrevenen op een adres, uitbreidingsrisico van brand aan de hand van bouwjaar en bouwwijze van een object. Tactiek en opschaling kunnen versneld bepaald worden door de operationele eenheden. Een verdere doorontwikkeling van het veiligheidsdashboard naar het regionale risicoprofiel kan in de toekomst tot de mogelijkheden behoren.



7.3 Incidentbestrijding

Incidentbestrijding moet voor een adequaat en veilig optreden 24/7 beschikken over juiste en actuele informatie bij de inzet van incidenten. Deze informatie moet gericht zijn op enerzijds risico's en anderzijds op specifieke object-/terrein-/omgevingskenmerken. Met slimme operationele informatiesystemen komt steeds meer informatie beschikbaar voor de uitrukkende brandweereenheden en -functionarissen. Het gaat hierbij niet alleen om plattegronden maar ook 3-D weergaven. Met behulp van deze informatie kunnen de hulpdiensten beter ingezet worden. De informatie dient zo actueel mogelijk te zijn en behapbaar en snel beschikbaar. Risico- en crisisbeheersing zorgen voor de juiste ontsluiting van relevante informatie. Om hiervan adequaat gebruik te kunnen maken, wordt hieraan binnen het vakbekwaamheidsprogramma voor de posten en de beroepsmedewerkers aandacht besteed.

7.4 Bedrijfsvoering

Een goede informatiepositie begint bij intern de informatie up-to-date hebben. Hierbij zoeken we de samenwerking op met partners (gemeenten, waterschappen, omgevingsdiensten, etc.) met als doel snel inzicht te hebben in de veiligheids- en gezondheidsrisico's in ons werkgebied. We volgen de ontwikkelingen op het gebied van de Landelijk Meldkamer en de Omgevingswet intensief, om zo te borgen dat de informatievoorzieningen goed aan blijven sluiten. Daarnaast zetten we in op de nadere invoering van een aantal ICT beheerprocessen zoals functioneel beheer en databeheer, met als doel de informatievoorziening betrouwbaarder te maken.

De ambitie is om de informatievoorziening betrouwbaar, weerbaar en 'bij de tijd' in te richten: Betrouwbaar door een focus op de integrale informatievoorziening en deze in te richten conform de architectuurprincipes van de VERA (Veiligheidsregio's Referentie Architectuur) en invoering van ICT beheersprocessen conform BISL (Business Information Services Library). Weerbaar door in te zetten op informatiebeveiliging en continuïteit. Ook de toepassing van VERA draagt hier aan bij, hierdoor zijn we beter voorbereid op veranderingen.

Bij de tijd door de veiligheidsregio te ondersteunen in de ambitie van informatiegericht werken, hierbij wordt ingezet op de toepassing van Business Intelligence (BI). Ook het monitoren van nieuwe technologische ontwikkelingen draagt hieraan bij.

Wij maken daarnaast optimaal gebruik van de landelijke voorzieningen door aan te sluiten op het landelijk programma informatievoorziening 2020-2025 en hier actief aan deel te nemen door middel van de coalitie pilot 'virtuele assistent'. De VNOG is een organisatie die veel samenwerkt met andere ketenpartners en regio's. Door bij de inrichting van de informatievoorziening aan te sluiten bij de landelijke ontwikkelingen wordt het samenwerken makkelijker.

Virtuele assistent

Een voorbeeld van innovatie waar we mee bezig zijn is de ontwikkeling van een 'Virtuele Assistent' die helpt bij de beeld- en oordeelsvorming binnen de regionale crisisorganisaties. Deze Virtuele Assistent ondersteunt de crisisorganisatie bij de bestrijding van crisisituaties. In de (nabije) toekomst moet de applicatie niet alleen in staat zijn te ondersteunen bij allerlei soorten incidenten en te helpen bij het vroegtijdig signaleren van risico's.

- De Virtuele Assistent ondersteunt de beeldvorming van de crisisorganisatie door verschillende open en gesloten databronnen te combineren en te komen tot een geautomatiseerde beeldvorming rond een incident(-locatie).
- De Virtuele Assistent ondersteunt de oordeelsvorming van de crisisorganisatie door relevante historische incidenten te identificeren en zo een incident in het heden te vergelijken met incidenten uit het verleden.
- De Virtuele Assistent ondersteunt 'van begin tot eind'; de beeldvorming en de selectie van historische incidenten worden continu aangepast op basis van de ontwikkeling van het incident en de bestrijding daarvan.

Bijlage 1 Borging wettelijke vereisten

De Wet veiligheidsregio's geeft aan uit welke onderdelen het beleidsplan moet bestaan. De VNOG heeft deze onderdelen voor een deel uitgewerkt in separate documenten.

Wettelijke bepaling	Beschreven in
Een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de crisisorganisatie (Art 14, lid 2a, Wvr)	Overzicht operationele prestaties regionale crisisorganisatie (bijlage 2 Regionaal Beleidsplan 2021-2024)
Een uitwerking van de landelijke doelstellingen (Art. 14, lid 2b, Wvr)	Strategische agenda Veiligheidsberaad (opsomming opgenomen in paragraaf 2.4 Regionaal Beleidsplan)
Een informatieparagraaf met beschrijving informatievoorziening tussen diensten en organisaties (Art. 14, lid 2c, Wvr)	Maakt onderdeel uit van het Regionaal Crisisplan, vastgesteld door het algemeen bestuur op 12 december 2019
Een oefenbeleidsplan (Art. 14, lid 2d, Wvr)	Meerjarenbeleidsplan Multidisciplinaire Vakbekwaamheid, vastgesteld door het algemeen bestuur op 26-10-2017
Beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie (Art. 14, lid 2e, Wvr)	Regionaal Beleidsplan 2021 - 2024
De voor de brandweer geldende opkomsttijden en beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten en beschrijving van voorzieningen en maatregelen (Art. 14, lid 2f)	Regionaal dekkingsplan wordt vastgesteld als bijlage bij het Regionaal Beleidsplan 2021-2024 op 10 december 2020

Bijlage 2

Overzicht operationele prestaties crisisorganisatie

Het bestaande uitgangspunt dat binnen 80% van de gevallen de opkomsttijden (zoals gesteld in het Besluit veiligheidsregio) behaald worden, wordt ook voor deze beleidsperiode gehandhaafd. De reden om uit te gaan van dit percentage komt voort uit de uitgestrektheid van de regio in relatie tot de bevolkingsdichtheid en kosteneffectiviteit. Het is niet altijd mogelijk om binnen de gestelde tijd op de opkomstlocatie te zijn. Daarnaast is een deel van de ondersteunende functionarissen niet in een piket georganiseerd.

Vanaf het moment dat de meldkamer tot grootschalige alarmering overgaat (in de praktijk betekent dit vanaf het moment dat de GRIP-regeling in werking treedt) moeten de volgende functionarissen binnen de genoemde tijden zijn gestart met hun werkzaamheden. We streven ernaar om ook binnen de gestelde normtijden op locatie te zijn, maar dat is niet altijd noodzakelijk omdat via verbindingsmiddelen op afstand al afstemming kan plaatsvinden over te nemen besluiten en noodzakelijke acties gecoördineerd kunnen worden.

Team	Functionaris	Norm (Bvr)	Streven VNOG	Locatie
Meldkamer Oost Nederland	CaCo	Geen norm bepaald	Na alarmering binnen 2 minuten op de meldkamer	MON
CoPI	<ul style="list-style-type: none"> Leider CoPI Officier van Dienst Brandweer Officier van Dienst Geneeskundig Officier van Dienst Politie Officier van Dienst Bevolkingszorg Communicatieadviseur CoPI (persvoorlichter VNOG) Informatiemanager CoPI 	Binnen 30 minuten gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 30 minuten op opkomstlocatie	Plaats incident
CoPI (ondersteuning)	<ul style="list-style-type: none"> Plotter Logger 	Geen norm	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 45 minuten op opkomstlocatie	Plaats incident
ROT	<ul style="list-style-type: none"> Regionaal Operationeel Leider Algemeen Commandant Brandweer Algemeen Commandant Geneeskundige zorg Algemeen Commandant Politie Algemeen Commandant Bevolkingszorg Regionaal Militair Operationeel Adviseur (RMOA) 	Binnen 45 minuten gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 45 minuten op opkomstlocatie	MAC
ROT	<ul style="list-style-type: none"> Communicatieadviseur ROT Informatiemanager ROT 	Binnen 30 minuten gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 30 minuten op opkomstlocatie	MAC
ROT – sectie Informatie-management	<ul style="list-style-type: none"> Beleidsondersteuner/logger Plotter 	Binnen 40 minuten gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 40 minuten op opkomstlocatie	MAC
ROT – Secties Bevolkingszorg, Brandweertzorg, Geneeskundige zorg en Politiezorg		Binnen 60 minuten gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 60 minuten op opkomstlocatie	MAC

Team	Functionaris	Norm (Bvr)	Streven VNOG	Locatie
GBT	<ul style="list-style-type: none"> Burgemeester (voorzitter) Adviseur Bevolkingszorg (gemeentesecretaris) Adviseur Crisisbeheersing (ambtenaar openbare orde en veiligheid) Adviseur Brandweer Adviseur Politie Communicatie adviseur GBT 		Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 60 minuten op opkomstlocatie	Gemeentehuis getroffen gemeente
GBT	<ul style="list-style-type: none"> Adviseur Geneeskundige zorg 	Binnen 60 minuten gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 minuten op opkomstlocatie	Gemeentehuis getroffen gemeente
GBT (ondersteuning)	<ul style="list-style-type: none"> Informatiemanager GBT Verslagleggers GBT 	Geen norm	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 60 minuten op opkomstlocatie	Gemeentehuis getroffen gemeente
Actiecentra bevolkingszorg		Binnen 90 gestart met de uitvoering van taken	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 minuten op opkomstlocatie	Gemeentehuis getroffen gemeente
RBT	<ul style="list-style-type: none"> Burgemeesters van betrokken gemeenten Hoofd Officier van Justitie (HOvJ) Voorzitter(s) betrokken waterschap(pen) Betrokken Rijksheren Strategisch adviseurs hulpdiensten (Brandweer, GHOR, Politie, Bevolkingszorg) Communicatie adviseur RBT Regionaal operationeel leider Externe deskundigen/adviseurs 	Geen norm	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 minuten op opkomstlocatie	Auditorium
RBT (ondersteuning)	<ul style="list-style-type: none"> Informatiemanager RBT Verslagleggers RBT 	Geen norm	Na alarmering in 80% van de gevallen binnen 90 minuten op opkomstlocatie	Auditorium

Bijlage 3

Overzicht wetsartikelen omgevingsvergunningen

Onderstaande wetsartikelen zijn van toepassing en onderbouwen de advisering van de veiligheidsregio aan bevoegd gezag op het onderdeel omgevingsvergunning.

De wetsartikelen zijn op te splitsen naar twee wetten, te weten:

- Wet veiligheidsregio
- Omgevingswet en onderliggende besluiten

Wet veiligheidsregio (Wvr)

Wvr Art. 10 lid b (wettelijke adviestaak= Het adviseren van bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan veiligheidsregio zijn bepaald)

Invoeringswet Omgevingswet (zoals aangeboden aan eerste kamer) verwijzing naar wijziging art 14 Wvr onderdeel B (In beleidsplan veiligheidsregio (VNOG) moet een beschrijving van de omvang van de adviesfunctie van de van de veiligheidsregio t.a.v. omgevingsplannen moet worden opgenomen)

Omgevingswet en onderliggende besluiten

Omgevingswet:

- Art. 1.3 (algemene doelstelling Ow mbt veiligheid en gezondheid)
- Afd. 1.3 met art. 1.6,1.7 en 1.8 (algemene zorg voor fysieke leefomgeving. In andere wet geregeld 1)
- Art. 4.7 gelijkwaardigheid (voor VRs mbt complex bedrijf en link Bbl en Bkl (zie onderstaand)
- Art 2.24 (grondslag voor het dat algemene instructieregels rijk gesteld worden)
- Art. 2.28 (omgevingsplannen en projectbesluiten)
- Art 2.28 aanhef verwijst naar Art. 2.24 (algemene instructieregel)
- Art. 2.28 Lid C (verplichte algemene instructieregel externe opslag, productie, gebruik en vervoer voor uitvoering Seveso inrichting)

Omgevingsbesluit:

- Art. 4.33 (advies door bestuur VR) t.b.v. milieu belastende maatregelen . VR is adviseur omgevingsvergunning
- Geeft verwijzing naar bijlage III onder 1 (omgevingsbesluit 3 juli 2018)
- Afd. 10.8 w.o. Par. 10.8.1 en Art. 10.27 (gegevensverstrekking externe veiligheidsrisico's)

Bbl:

- Brandveilig gebruik en omgevingsplan Par. 6.1.2 (gebruiksmelding),
- Art. 6.4 (specifieke zorgplicht brandveilig gebruik bouwwerken) en Art. 6.10 (gemeente wijkt af)
- (zeer) kwetsbaar gebouw/locatie; bijlage VI
- Bijlage I onderdeel B

Bkl (besluit kwaliteit Leefomgeving):

- Par. 5.1.2 (instructie regels externe veiligheid in omgevingsplan)
- Art. 5.2 (veiligheidsrisico's bij branden, rampen en crisis)
- Art. 5.3 (Toepassingsbereik gebouwen en locaties) tot Art. 5.35 (Seveso) met verwijzing naar bijlage VI en VII (blz 905 en verder.)

Art. 8.12 (beoordelingsregels activiteit externe veiligheid met verwijzing naar Art. 10 lid A en B Wvr en bijlage VII onder B en E van BKL

Bal (Besluit Activiteiten Leefomgeving):

- Afd. 3.3 (complex bedrijf)
- hoofdstuk 4 (plaatsgebonden risico's milieu belastende activiteiten)
- Art. 3.101 lid 3c (onder de aanwijzing valt niet het exploiteren van een buisleiding die een activiteit met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII uit Bkl.(lees Art. 3.101 lid 3c EN genoemd in bijlage VII)

Omgevingsregeling:

- Art. 4.1 (bevoegd gezag), Art. 4.2 (normadressaat) en Art. 4.3 (maatwerkvoorschriften of vergunningvoorschriften), Art. 4.10 (toepassingsbereik), art. 4.11 (berekenen afstanden plaatsgebonden risico) en Art. 4.12 (berekenen afstanden aandachtsgebieden)
- Art. 5.36 (bestaande bouw NEN 2575) en Art. 5.37 (bestaande bouw (NEN 8062)
- Art. 7.132 en Art. 7.133 (voorziening voor het oefenen van brandbestrijdingstechnieken)
- Art. 7.2 sub g (gelijkwaardige maatregel)
- Par. 7.1.2.1 art. 7.5 t/m 7.13 (bouwactiviteit met o.a. veiligheid, gezondheid en veiligheid omgeving)
- Par. 8.2.2 art. 8.4 t/m 8.7a (waarborgen van de veiligheid aandachtsgebieden)
- Art. 9.2 (beoordeling milieubelastende activiteit externe veiligheid)
- Par. 12.1.1 art. 12.1 en art. 12.2 (Externe veiligheidsrisico's)
- Compleet nieuwe Hoofdstuk 16 DSO art. 16.1 t/m 16.15