

Nota voor : vergadering algemeen bestuur
Datum : 15 januari 2020
Onderwerp : opdrachtformuleringen Duiken en Posten Apeldoorn
Agendapunt : 5 a en b.
Kenmerk : AB/2003

Portefeuillehouder: M. Boumans

Bijlagen: 1. Opdrachtformulering positionering duikteam
2. Opdrachtformulering posten Apeldoorn

Inleiding

Het algemeen bestuur heeft tijdens de bestuurlijke tweedaagse in september richtinggevende uitspraken gedaan en een aantal opdrachten gegeven. Deze zijn opgenomen in de concept Toekomstvisie en Opdrachten.

Onder punt 31 van de Toekomstvisie en Opdrachten is opgenomen dat nader onderzoek volgt over de mogelijkheden van samenvoeging van de posten Gendringen en Silvolde en brandweerposten in Apeldoorn tot één post op één locatie in Apeldoorn.

Punt 41 vermeldt: In de regio blijft één vrijwillig duikteam beschikbaar. Het bestuur gaat bij de besluitvorming in december opdracht geven om met een advies te komen waar dit duikteam het best gepositioneerd kan worden.

Bijgevoegd zijn de opdrachtformuleringen voor het onderzoek naar de mogelijkheden van het samenvoegen van posten in Apeldoorn en naar de locatie van het vrijwillig duikteam.

Advies-besluit

1. In te stemmen met de opdrachtformulering over de positionering van het duikteam, zoals vermeld in bijlage 1.
2. In te stemmen met de opdrachtformulering over de samenvoeging van posten in Apeldoorn, zoals vermeld in bijlage 2.

Beoogd effect

Helderheid over de voorkeurslocatie van het duikteam en over de mogelijkheid om brandweerposten en kantoorfuncties in Apeldoorn samen te voegen op één locatie.

Argumenten

- 1.1 *Hiermee wordt voldaan aan één van de opdrachten zoals vermeld in punt 31 van de Toekomstvisie en Opdrachten.*
- 1.2 *Hiermee wordt voldaan aan de opdrachten zoals vermeld in punt 41 van de Toekomstvisie en Opdrachten.*

Uitvoering/communicatie/inwerkingtreding

Na vaststelling van de opdrachtformulering over het duikteam wordt een extern bureau aangezocht.

Voor de uitvoering van de opdracht naar de samenvoeging van posten wordt – gezien het feit dat al bekend is welke locaties geschikt zijn voor de één-postgedachte – eerst een vooronderzoek gedaan, zoals genoemd in bijlage 2.

Personele consequenties

Geen.

Financiële consequenties

De inschatting is dat het onderzoek naar de positionering van het duikteam maximaal vijftien werkdagen kost. De kosten van dit onderzoek, naar schatting ca. € 15.000 worden gedekt uit het budget van de directeur.

De kosten van het onderzoek naar de één postgedachte Apeldoorn zijn beperkt. Veel data is immers al bekend. Een extern bureau wordt gevraagd een toets te doen op de opkomsttijden. De kosten van deze toets (maximaal € 5.000) worden ook gedekt uit het budget van de directeur.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 15 januari 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 20 december 2019;

Besluit:

1. In te stemmen met de opdrachtformulering over de positionering van het duikteam zoals vermeld in bijlage 1.
2. In te stemmen met de opdrachtformulering over de samenvoeging van posten in Apeldoorn zoals vermeld in bijlage 2.

De secretaris

De waarnemend voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 15 januari 2020

Concept opdrachtformulering positionering duikteam VNOG

Aanleiding

De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) beschikt op dit moment over twee vrijwillige duikteams. Eén in Harderwijk en één in Heerde.

Het algemeen bestuur van de VNOG heeft in haar tweedaagse in september 2019 uitgesproken dat in de regio één vrijwillig duikteam beschikbaar blijft. Het bestuur heeft gevraagd om, op basis van vooraf vastgestelde criteria, met een advies te komen waar dit duikteam het best gepositioneerd kan worden. Een extern bureau wordt gevraagd dit advies op te stellen.

Adviesopdracht

De opdracht bestaat uit de volgende onderdelen:

- 1. Het in beeld brengen van de huidige situatie**
 - a. Overzicht van de (wettelijke) eisen waaraan een duikteam dient te voldoen.
 - b. Overzicht van de benodigde faciliteiten en ondersteuning.
 - c. Overzicht van de huidige samenwerkingsafspraken binnen en buiten de regio.
 - d. Beeld van de huidige duikteams:
 - aantal vrijwillige duikers en leeftijdsopbouw
 - aantal geworven vrijwilligers in opleiding
 - aantal inzetten
 - mate waarin wordt voldaan aan de gestelde (wettelijke) eisen, waaronder geoefendheid, beschikbaarheid, uitruktijden, opkomsttijden etc.
- 2. Een advies op welke locatie het vrijwillig duikteam het best gepositioneerd kan worden, gebaseerd op de volgende criteria:**
 - a. Risicogerichtheid
 - Wat is de meest strategische locatie gelet op risico's, opkomsttijden en de benodigde tijd in het kader van levensreddend handelen?
 - Welke samenwerkingsafspraken zijn mogelijk buiten de VNOG om?
 - Welke locatie biedt de meest optimale dekking, rekening houdend met de mogelijkheden voor samenwerking met buurregio's?
 - b. Toekomstbestendigheid
 - Bepaald moet worden hoe en hoe lang met de huidige bemensing van de duikploegen de inzet gewaarborgd kan worden;
 - Kan met het teruggaan naar één duikteam de paraatheid van de duikers worden gegarandeerd?
 - Bepaald moet worden wat de benodigde faciliteiten en ondersteuning dienen te zijn.
 - Per post moet bepaald worden wat de mogelijkheden zijn met betrekking tot de noodzakelijkheid en het potentieel voor werving.
 - Per post moet bepaald worden hoe de mate van geoefendheid in de huidige en toekomstige situatie is.
 - c. Maatschappelijke impact
 - Algemene impact op de beleving van mensen in de omgeving als de duiktaak verplaatst wordt naar een andere locatie;
 - Impact op activiteiten, evenementen, instellingen etc. indien de duiktaak verplaatst wordt naar een andere locatie.

Als er sprake is van verschillen in de financiële gevolgen tussen een duikteam in Heerde of in Harderwijk wordt dit in beeld gebracht.

Uitvoering

Bij de totstandkoming van het advies dienen de betrokken posten en burgemeesters betrokken te worden, hetzij door middel van een klankbordgroep (posten) hetzij door een interview.

De onderzoekers kunnen gebruik maken van bestaand VNOG-onderzoek voor wat betreft scenario's en hulpvraag voor waterongevallen, alsmede van data van het personeel.

De resultaten van het onderzoek dienen in het eerste kwartaal van 2020 opgeleverd te worden in de vorm van een rapportage.

Concept opdrachtformulering Samenvoeging posten stedelijk gebied Apeldoorn

Aanleiding

In het stedelijk gebied van Apeldoorn wordt uitgerukt vanuit meerdere kazernes. Vanuit twee posten wordt uitgerukt met beroepspersoneel (Centrum: 24-uur per dag) en Saba/Zuid: tijdens kantoortijden). Op deze posten zijn ook kantoorfuncties gehuisvest. Daarnaast wordt uitgerukt vanuit drie vrijwillig bezette locaties. Tenslotte beschikt de VNOG in Apeldoorn over twee etages aan de Europaweg met kantoorfunctie.

Het algemeen bestuur van de VNOG heeft in haar tweedaagse in september 2019 gevraagd onderzoek te doen naar de mogelijkheid van samenvoeging van posten en kantoorfuncties in het stedelijk gebied van Apeldoorn (de zgn. één-postgedachte).

In 2011 – bij de vorming van het brandweercluster Epe-Voorst-Apeldoorn – is uitgebreid onderzoek gedaan naar de locaties die het meest geschikt zijn voor de één postgedachte.

Opdrachtformulering

Vooronderzoek

1. Onderzoek of één van de voornoemde locaties te verwerven is of binnen afzienbare tijd te verwerven is.
2. a) Indien dit niet het geval is, is verder onderzoek onnodig.
a) Indien dit wél het geval is, moet onderzocht worden of op grond van het bestemmingsplan (of met aanpassingen van het bestemmingsplan) een brandweerpost op de betreffende locatie gevestigd mag worden.
b) Als het vooronderzoek uitwijst dat een brandweerpost op de locatie mogelijk is, kan gestart worden met het vervolgonderzoek:

Vervolgonderzoek

Dit vervolgonderzoek is gebaseerd op een viertal uitgangspunten:

1. *De operationele slagkracht en brandveiligheid blijft gelijk of wordt beter*
 - a. Op basis van de meest geschikte locatie moet bepaald worden welke locaties/posten samengevoegd kunnen worden.
 - b. Bepaald moet worden welke specialismen bij elkaar gebracht worden.
 - c. Bepaald moeten worden welke eenheden gestald gaan worden in deze post.
2. *De samenvoeging van locaties leidt tot een efficiëntere bedrijfsvoering*
 - a. Bepaald moet worden welke taken/werkzaamheden samengevoegd kunnen worden.
3. *De financiële kosten blijven gelijk of worden minder dan in de huidige situatie*
 - a. De geschatte kosten voor nieuwbouw moeten in beeld worden gebracht.
 - b. De besparingen door het afstoten van de huidige locaties moet in beeld worden gebracht.
 - c. Uit een kosten/batenanalyse moeten blijken welke eigenaarsvorm (huur of eigendom) het meest aantrekkelijkste is.
 - d. Circulaire economie maakt onderdeel uit van de planvorming.
 - e. Duurzaamheid maakt onderdeel uit van de planvorming.
4. *De nieuwe locatie krijgt een regionale functie*
 - a. De nieuwe locatie gaat als hoofdkwartier van de VNOG fungeren.
 - b. In beeld moet worden gebracht hoeveel arbeidsplaatsen op de nieuwe locaties worden gehuisvest.

Uitvoering

Het vooronderzoek wordt intern uitgevoerd (eerste kwartaal 2020).

Gelet op het feit dat er al een gedegen onderzoek naar geschikte locaties is verricht, kan het vervolgonderzoek ook intern worden uitgevoerd, waarbij gebruik gemaakt wordt van de kennis en kunde die binnen de organisatie aanwezig is. Het team Vastgoed van de gemeente Apeldoorn wordt betrokken. Ook wordt aandacht besteed aan de BTW-constructie.

In eerste instantie wordt een voorbereidingsgroep gevormd waarin vertegenwoordigers van alle betrokken posten/locaties vertegenwoordigd zijn.

Nadat duidelijk is welke posten/locaties samengevoegd kunnen worden, wordt een werkgroep samengesteld met vertegenwoordigers van de betrokkenen posten.

Een extern bureau wordt gevraagd de resultaten met betrekking tot de dekking (opkomsttijden) van de locatie te toetsen.

De resultaten van het vervolgonderzoek dienen in het tweede kwartaal 2020 gereed te zijn in de vorm van een rapportage.