

Nota voor : vergadering algemeen bestuur VNOG  
Datum : 29 oktober 2020  
Onderwerp : mededelingen/ingekomen stukken  
Agendapunt : 3  
Kenmerk : AB/2015

---

Bijlagen: 1. Mail over voortgang en stand van zaken dossier huisvesting VNOG  
2. Brief minister over gijzelsoftware-aanval op VNOG  
3. Brief over gebiedsindeling brandweer  
3. Brief over deelname aan werkgeversvereniging en wijziging GR VNOG  
4. Brief over compensatieregeling meerkosten coronacrisis

---

## Mededelingen

### **1. Voortgang en stand van zaken dossier huisvesting VNOG**

Op 6 oktober heeft het dagelijks bestuur een mail gestuurd naar de AB-leden over de voortgang en stand van zaken op het dossier huisvesting VNOG (waar onder andere het onderwerp 'demarcatie' deel van uitmaakt). In de mail staan ook de komende stappen. Zo is het de bedoeling dat in het laatste AB van 2020, op 10 december a.s., een voorstel zal voorliggen over de financiering van het onderzoek naar de nul- en conditiemeting van de kazernes dat momenteel wordt uitgevoerd, bekostigd via 'voorfinanciering' door de VNOG.

Advies: ter kennisgeving, de mail is bijgevoegd.

### **2. Gijzelsoftware-aanval op VNOG**

Op 7 oktober heeft de minister van J&V de Tweede Kamer per brief geïnformeerd over de gijzelsoftware-aanval op de VNOG. Deze brief is ook per mail aan de AB-leden aangeboden. De brief is tevens nu bijgevoegd. Uitgebreide vertrouwelijke achtergrondinformatie over de gijzelsoftware is eerder gedeeld met de minister en is op 30 september per mail vertrouwelijk gedeeld met de AB-leden.

Advies: ter kennisgeving, de brief is bijgevoegd.

### **3. Gebiedsindeling brandweer**

Op 8 oktober heeft de directeur aan de colleges een brief gezonden over de gebiedsindeling van de brandweer die ingaat op 1 januari 2021. De gebiedsindeling is besproken in het dagelijks bestuur op 10 september. Het betreft een indeling op operationeel/tactisch niveau in de organisatie en is met name bedoeld als praktisch hulpmiddel voor de directeur om de organisatie te kunnen aansturen. Er is een nieuwe gebiedsindeling nodig, omdat zich binnen de oude/huidige gebiedsindeling een aantal vraagstukken/problemen voordeden.

Advies: ter kennisgeving, de brief is bijgevoegd.

### **4. Deelname aan landelijke werkgeversvereniging en wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG**

Op 12 oktober heeft het dagelijks bestuur een brief gestuurd naar de colleges om naar de raden door te geleiden. De brief betreft de op te richten landelijke werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's. Aan de raden is gevraagd om, indien mogelijk, uiterlijk 10 decem-

ber 2020 op dit voornemen te reageren, als zij dit wensen. De brief is ook per mail aan de AB-leden aangeboden.

Advies: ter kennisgeving, de brief is bijgevoegd.

#### **5. Presentatie leiderschap VNOG**

Op 10 december volgt een presentatie hierover in het AB.

Advies: ter kennisgeving.

#### **6. Raadsinformatiebrieven covid-19**

Sinds het laatste reguliere AB van 25 juni zijn er vijf informatiebrieven naar de raden gestuurd omtrent covid-19, namelijk op 3 juli, 26 augustus, 14 september, 2 oktober en 16 oktober. Daarnaast vond er een webinar voor raadsleden plaats op 22 september. Sinds het begin van de crisis zijn in totaal 11 raadsinformatiebrieven verzonden.

Advies: ter kennisgeving.

#### **7. Tussentijdse bestuurlijke evaluatie covid-19**

Korte toelichting stand van zaken.

#### Ingekomen stukken

##### **1. Compensatieregeling meerkosten coronacrisis**

*Brief van de minister van VWS, verzonden op 28 september 2020*

Op 20 juli heeft de minister per brief laten weten op welke wijze de kosten die gemaakt worden door veiligheidsregio's en GGD'en vanwege corona gecompenseerd kunnen worden. Er is nu een aanvullende brief van 28 september met aanvullende informatie. Een overzicht van de te declareren meerkosten en de wijze waarop de declaraties moeten worden ingediend, is in de brief opgenomen. Zoveel mogelijk zal het Rijk alle declaraties via één ministerie laten verlopen.

Advies: ter kennisgeving, de brief is bijgevoegd. De VNOG zal de werkwijze voor declaratie volgen en uitvoeren.

**Van:** VNOG\_bestuurssecretariaat

**Verzonden:** dinsdag 6 oktober 2020 13:53

**Onderwerp:** Voortgang en stand van zaken dossier huisvesting VNOG

Geachte leden van het algemeen bestuur VNOG,

Op 3 juli jl. bent u per mail geïnformeerd over de stappen rondom het dossier 'kazernes / huisvesting'. In de bestuursopdracht aan de directeur VNOG en in de besluitvorming over de Toekomstvisie van de VNOG is reeds besproken dat er een visie op huisvesting moet komen. Het streven van de VNOG is er in deze op gericht om sobere, doelmatige gebouwen te kunnen gebruiken die arbo-proof zijn. De VNOG streeft niet naar eigendom van gebouwen, noch naar huurconstructies. De gebouwen zijn en blijven in eigendom van de gemeenten.

Onderdeel van het dossier is o.a. het project 'demarcatie' dat duidelijkheid moet scheppen voor gemeenten en de VNOG bij wie, welke (beheers) taken en verantwoordelijkheden (en bijbehorende budgetten) voor de kazernes liggen.

Met deze mail informeren wij u over de voortgang en komende stappen. Momenteel zijn wij op schema.

In grote lijnen zijn de stappen in het dossier huisvesting als volgt:

1. Gemeenten ambtelijk informeren en peilen over demarcatie/visie/marsroute.
2. Ophalen vastgoed-informatie per gemeente, waaronder onderzoek nul- en conditiemeting.
3. Doorrekening consequenties op voorlopige uitgangspunten demarcatie.
4. Discussie in bestuur over voorlopige uitgangspunten demarcatie en uitwerking daarvan (definitie 'minimale staat', 'normen' en 'principes').
5. Vaststellen huisvestingsvisie door bestuur.
6. Vastleggen beheersafspraken (inclusief financiële afspraken) op grond van visie.
7. Op orde brengen panden die niet voldoen aan minimale staat.

#### **Stap 1:**

De afgelopen periode is gebruikt om met alle gemeenten ambtelijk in gesprek te gaan over o.a. demarcatie. Stap 1 is daarmee uitgevoerd. Verreweg de meeste gesprekspartners zien de noodzaak om te komen tot een duidelijke uniforme demarcatie en staan over het algemeen positief tegenover de wijze van demarcatie en de stappen in het proces. De meeste vragen en zorgen zijn inhoudelijk van aard en hier zal in het verdere traject waar mogelijk rekening mee worden gehouden.

#### **Stap 2:**

De volgende stap die nu voorligt, is stap 2: ophalen vastgoedinformatie per gemeente en het uitvoeren van een onafhankelijke nul- en conditiemeting bij alle kazernes, om de staat van de kazernes in kaart te brengen. De gemeenten, als gebouweigenaren, zouden deze meting moeten laten uitvoeren. Deze meting is in principe voor rekening van de gebouweigenaren.

Het geniet echter de voorkeur van het DB om het onderzoek door de VNOG te laten doen om zo de praktische begeleiding van de opdracht in een hand te houden, het tempo erin te houden en vergelijkbare uitkomsten te krijgen. In de exploitatie van de VNOG is ruimte op de huisvestingsbudgetten voor de 'voorfinanciering' van het onderzoek.

Gelet op dat iedereen nut en noodzaak van het onderzoek inziet en dit onderzoek hoe dan ook moet worden uitgevoerd om de volgende stappen van het dossier huisvesting te kunnen doorlopen, is door ons gekozen om, vooruitlopend op de definitieve besluitvorming over de financiering, door te gaan met het onderzoek en de voorbereidingen daarvoor. Op deze manier voorkomen we vertraging en blijven we op schema.

Voorgaande is gedeeld met de Commissie Middelen van 3 september jl. en besproken in het DB van 10 september jl..

In het laatste AB van 2020, op 10 december a.s., kunt u een besluit nemen over hoe dit onderzoek gefinancierd dient te worden: ofwel rekening naar de gemeenten, ofwel bekostiging t.l.v. het jaarresultaat 2020 of de algemene reserve VNOG.

**Stap 3 en volgende stappen:**

De planning op het dossier 'huisvesting' is erop gericht om in de eerste helft van 2021 een 'huisvestingsvisie', na bestuurlijke discussie, ter vaststelling voor de leggen aan het AB (stap 3 en 4). Demarcatie is hiervan een belangrijk onderdeel, maar deze visie omvat méér dan alleen demarcatie. Het gaat onder andere ook over optimalisering van de werklocaties, hoofdkantoor VNOG (verhuizing Europaweg) en optimalisering van de kazernes (voldoen aan afgesproken minimale staat). Het is de bedoeling dat vanaf 1 januari 2022 conform de uitgangspunten van de visie kan worden gewerkt.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien gewenst kan in de marge van een extra ingelast corona-AB nog over dit onderwerp van gedachten worden gewisseld.

Vriendelijke groeten,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Programma Veiligheidsregio's,  
Risico- en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
3043014

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 7 oktober 2020  
Onderwerp gijzelsoftware-aanval op Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland  
(VNOG)

Veiligheidsregio's spelen een cruciale rol bij crisisbeheersing. Vanuit mijn verantwoordelijkheid voor dit stelsel en tevens mijn coördinerende rol op het gebied van digitale veiligheid vind ik het van belang om uw Kamer te informeren over een recente gijzelsoftware-aanval op de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG). Op 12 september heeft het bestuur van de VNOG mij geïnformeerd dat zij is getroffen door gijzelsoftware. Door deze aanval zijn interne systemen geraakt en werden met name de kantoorprocessen ernstig verstoord. Kritische processen zoals C2000, meldkamerprocessen en inzetprocessen voor de brandweer hebben continue gefunctioneerd. Het bestuur van de VNOG heeft aangegeven dat de veiligheid van personeel en burgers in de genoemde veiligheidsregio dan ook niet in het geding is en is geweest. Dat geldt ook voor de rol van de Veiligheidsregio bij de bestrijding van het coronavirus.

In nauwe samenwerking met zowel publieke als private partners wordt gewerkt aan spoedig herstel. Systemen die operationele informatie bevatten zijn inmiddels weer werkzaam. Inmiddels hebben de medewerkers weer toegang tot hun werkomgeving. Belangrijke voorwaarde hiervoor was dat de beveiliging voor thuiswerken op orde is.

Het Nationaal Cyber Security Centrum heeft op verzoek van de VNOG initieel incident response geleverd en geholpen bij de start van het herstel. Met specialisten en deskundigen, van onder meer landelijke autoriteiten, waaronder de politie, is door de VNOG onderzocht of de aanvallers toegang tot data hebben gekregen en wat de gevolgen zijn. De conclusie is dat er geen data-exfiltratie heeft plaatsgevonden. De aanval is meteen gemeld bij de politie en er is aangifte gedaan.

De besturen van veiligheidsregio's zijn primair zelf verantwoordelijk om te zorgen voor weerbaarheid van de ict-systemen van de eigen regio's. Zij leggen hierover verantwoording af in de eigen regio. Het Veiligheidsberaad ziet digitale weerbaarheid als één van haar strategische aandachtspunten. In dit kader werken veiligheidsregio's onder meer actief mee aan collegiale toetsing van informatieveiligheid. Veiligheidsregio's voeren die gezamenlijk uit en zij volgen eventuele aanbevelingen die hieruit voortkomen actief op. Hiertoe hebben zij zich

ook georganiseerd in een Information Sharing and Analysis Centre (ISAC) waarin alle regio's deelnemen.

Naar aanleiding van de gijzelsoftware-aanval bij VNOG wordt er door de veiligheidsregio's geïnvesteerd in extra veiligheidsmaatregelen waaronder een actieve security monitoring via een extern SOC (Security Operations Center). Daarnaast is er veel aandacht voor het handelen en het gedrag van mensen.

Ik ben van mening dat het goed functioneren van veiligheidsregio's van essentieel belang is voor risico- en crisisbeheersing. Er wordt daarom alles aan gedaan om herhaling van een dergelijke aanval op veiligheidsregio's in den brede te voorkomen. Alle relevante partijen zijn en blijven alert en betrokken.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

**Directoraat-Generaal  
Politie en  
Veiligheidsregio's**  
Programma Veiligheidsregio's,  
Risico- en Crisisbeheersing

**Datum**  
7 oktober 2020

**Ons kenmerk**  
3043588

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de  
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 8 oktober 2020  
Ons kenmerk : 20-52726/20-073900/am  
Onderwerp : Gebiedsindeling brandweer  
Bijlage(n) : Overzicht gebiedsindeling  
Behandeld door : H. Hoogerheiden

Geachte colleges,

Met deze brief wil ik u informeren over de nieuwe gebiedsindeling van de brandweer in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Een wijziging in een gebiedsindeling kan soms (bestuurlijk) gevoelig liggen, waarbij het niet altijd mogelijk is om aan alle wensen van alle betrokkenen volledig te voldoen. De gekozen indeling beantwoordt aan zoveel mogelijk uitgangspunten.

Het betreft een indeling op operationeel/tactisch niveau in de organisatie, bedoeld om de aansturing van de brandweer slagvaardiger te maken, door de nabijheid van de posten. Op 10 september jl. heb ik de plannen voor de nieuwe gebiedsindeling besproken met het dagelijks bestuur van de VNOG. Aangezien het geen bestuurlijke gebiedsindeling betreft, heeft het dagelijks bestuur aangegeven dat het besluit hierover aan de directeur Veiligheidsregio is. Vandaar dat ik u informeer. De nieuwe indeling gaat in per 1 januari a.s.

De VNOG heeft 56 brandweerposten en circa 1400 brandweerlieden, waarvan het overgrote deel brandweervrijwilliger is. De brandweer valt onder de afdeling 'Brandweezorg' (voorheen: Incidentbestrijding) van de VNOG. Deze afdeling heeft een eigen afdelingshoofd, vanaf 15 juli 2020 is dat Olav Strotmann. In het afgelopen jaar is deze functie door mij waargenomen.

Er is een nieuwe gebiedsindeling nodig, omdat zich binnen de oude/huidige gebiedsindeling een aantal vraagstukken/problemen voordeden. De gebieden waren in een deel van de VNOG te groot geworden, waardoor de brandweerlieden een te grote afstand ervoeren. Voor de leidinggevendenden werd de span of control te groot. Met het vaststellen van de Toekomstvisie voor de VNOG (15 januari jl.) is door het algemeen bestuur van de VNOG aan mij de opdracht gegeven om een slagvaardige brandweerorganisatie te realiseren; deze nieuwe gebiedsindeling draagt daar aan bij.

Voor de nieuwe gebiedsindeling ben ik uitgegaan van een aantal uitgangspunten. Zo heb ik gekozen voor overzienbare gebieden voor de brandweerlieden, met een goede

schaalgrootte (niet te groot, niet te klein, werkbaar en nabij). Verder heb ik ernaar gestreefd om voor de hele VNOG evenredige gebieden te maken (aantal posten per gebied) met een beheersbare span of control voor de leidinggevenden. Daarnaast heb ik ervoor gekozen dat de gebieden de gemeentegrenzen niet doorsnijden. Tenslotte zit in ieder gebied een zwaartepunt/-post van waaruit goede dienstverlening kan worden geleverd aan de posten (te weten vanuit: Harderwijk, Apeldoorn, Zutphen, Doetinchem).

Er komen vier werkgebieden, genaamd 'districten', waarbij ieder district hiërarchisch wordt aangestuurd door één districtscommandant. De vier districtscommandanten vallen onder het afdelingshoofd van de afdeling Brandweezorg. Onder de districtscommandant werken twee plaatsvervangende districtscommandanten. Deze plaatsvervangers zijn verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding aan de postcommandanten en zijn hun eerste aanspreekpunt.

Een overzicht van de vier districten vindt u in de bijlage. De (nieuwe) vier districten zijn: Veluwe, Apeldoorn, Achterhoek Noord en Achterhoek Zuid. De voormalige gebieden waren: Veluwe, Apeldoorn, IJsselstreek en Achterhoek. Het voormalige gebied Achterhoek wordt opgedeeld in twee districten (Achterhoek Noord en Achterhoek Zuid). De gemeenten in het voormalige gebied IJsselstreek komen voor een deel in het district Apeldoorn en voor een deel in het district Achterhoek Noord.

Ik heb vooraf overleg gehad met burgemeesters waarvan de gemeente in een ander gebied komt te liggen, dan nu het geval is. Voor zover mogelijk heb ik vraagpunten beantwoord. Zo komt er voor het versterken van de internationale samenwerking een commissie met de grensburgemeesters.

De districtsindeling is met name bedoeld als praktisch hulpmiddel voor mij om de organisatie aan te kunnen sturen. Voor de burgemeesters / gemeenten wordt voorzien in contacten die grotendeels gelijk blijven en niet zullen veranderen met de komst van de districten. Ook de samenwerking met andere operationele partners, zoals de politie, zal hierdoor niet veranderen.

Zo is er altijd, 24-7, een officier op piket. Bij incidenten is deze dienstdoende officier het aanspreekpunt voor andere veiligheidspartners en de burgemeester. Voor bestuurlijke zaken die de VNOG als geheel aangaan, ben ik het eerste aanspreekpunt, al dan niet via de bestuursadviseur VNOG. Als de burgemeester / gemeente vragen heeft over specifiek de brandweezorg in zijn district, kan hij straks terecht bij de districtscommandant.

Verder zijn er uiteraard ambtelijk vele contacten ingesteld tussen gemeenten en VNOG die blijven zoals ze zijn. Bijvoorbeeld zijn er de contacten op het gebied van financiën (via het Financieel Ambtenaren Overleg VNOG), de contacten van de gemeentelijke Adviseurs Crisisbeheersing met de afdeling Risico- en Crisisbeheersing van de VNOG en de contacten van de afdelingshoofden met de portefeuillehouders van het bestuur VNOG.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groet,  
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland



drs. D.G.L. Kranzen  
directeur



## Bijlage 1. Overzicht indeling

### Oude situatie

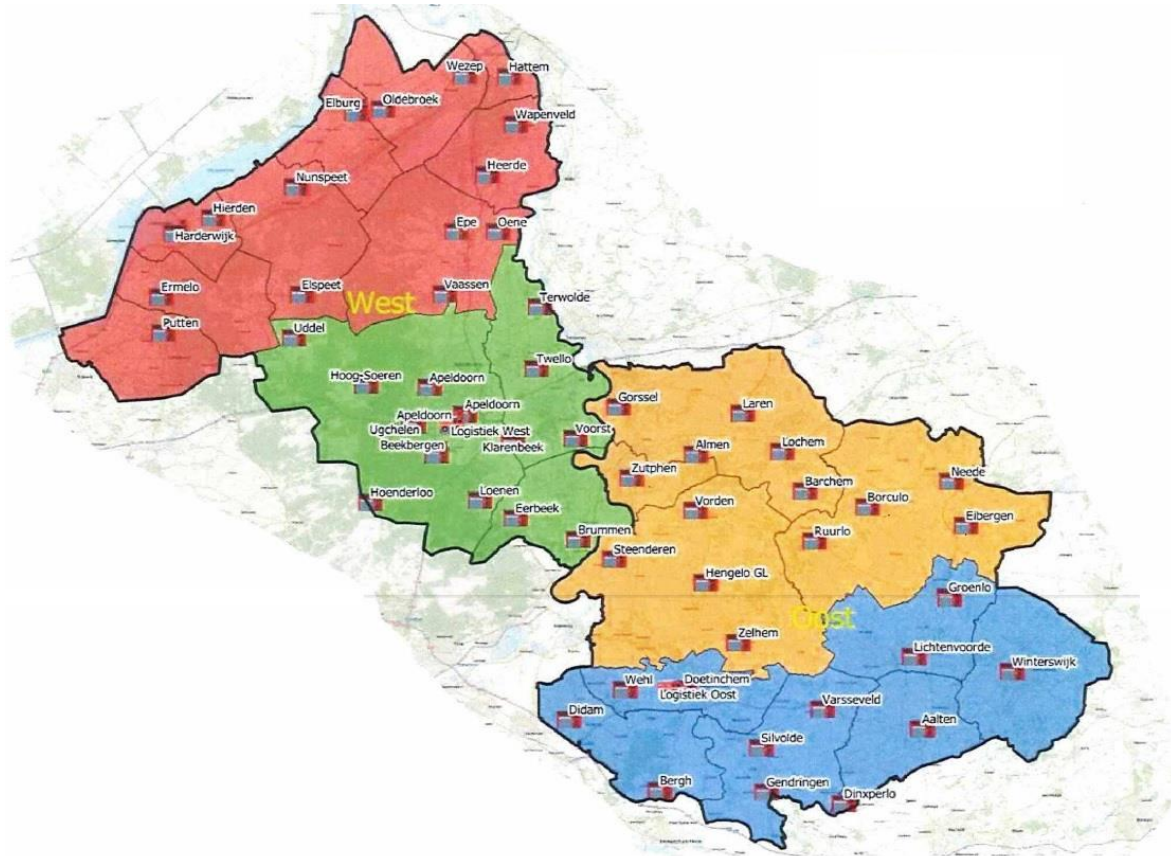
Gebied	Aantal gemeenten	Aantal posten
Veluwe	9	15
Apeldoorn	1	9
IJsselstreek	4	12
Achterhoek	8	20
<b>Totaal</b>	<b>22</b>	<b>56</b>

### Nieuwe indeling

District	Gemeente	Aantal posten
Veluwe	Elburg, Epe, Ermelo, Hattem, Harderwijk, Heerde, Nunspeet, Oldebroek, Putten <b>9</b>	15
Apeldoorn	Apeldoorn, Voorst, Brummen <b>3</b>	15
Achterhoek Noord	Berkelland, Bronckhorst, Lochem, Zutphen <b>4</b>	14
Achterhoek Zuid	Aalten, Oost Gelre, Doetinchem, Montferland, Oude IJsselstreek, Winterswijk <b>6</b>	12
<b>Totaal</b>	<b>22</b>	<b>56</b>

## Districten VNOG per 1 januari 2021

Veluwe  
Apeldoorn  
Achterhoek Noord  
Achterhoek Zuid



Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de  
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 12 oktober 2020  
Ons kenmerk : 20-53826/20-073945/am  
Onderwerp : deelname aan Werkgeversvereniging  
Bijlage(n) : ontwerpbesluit  
Behandeld door : H. Hoogerheiden

Geachte colleges,

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG het principebesluit genomen tot het oprichten van de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Daarvoor, op 25 juni jl., had het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) reeds de voorkeur uitgesproken voor het oprichten van deze Werkgeversvereniging WVSV.

Het formele besluit tot deelname van de VNOG aan de WVSV dient nog te worden genomen door het algemeen bestuur van de VNOG, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ([Artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen](#)). Hierbij zend ik u daarom het ontwerpbesluit dat het AB wil nemen toe en verzoek ik u dit aan uw raad voor te leggen en uiterlijk 10 december a.s. de mogelijke wensen en bedenkingen van de raad kenbaar te maken. Op 10 december vergadert het algemeen bestuur en hoopt dan het formele besluit te kunnen nemen.

#### *Huidige situatie*

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over een aantal specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO<sup>1</sup> toe (feitelijk de opvolger van de CAR-UWO). Personeel van de veiligheidsregio's (exclusief personeel van de sector ambulancezorg) is uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft derhalve, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog wordt bijgehouden. De veiligheidsregio's zullen evenwel in de toekomst (structureel) zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

#### *Toekomstige situatie*

Voorafgaand aan het principebesluit van het Veiligheidsberaad heeft het AB van de VNOG op 25 juni jl. zelf geconcludeerd dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad, dat wordt onderschreven door onze eigen veiligheidsregio, gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de soorten werknemersgroepen, zoals beroepsbrandweer en vrijwillige brandweer, en op de 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid en arbeidsvoorwaarden in de sfeer van piketregelingen.

De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren en Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

#### ***Aanpassing gemeenschappelijke regeling VNOG***

Voordat de VNOG daadwerkelijk kan gaan deelnemen aan de werkgeversvereniging, is nog een aanvulling op de huidige gemeenschappelijke regeling van de VNOG nodig. Er moet een artikel aan de gemeenschappelijke regeling VNOG worden toegevoegd, want deelname aan verenigingen is nu nog niet mogelijk in de gemeenschappelijke regeling VNOG. Deze aanvulling wordt ook aangegrepen om overige tekstuele verbeteringen door te voeren in de regeling. De huidige regeling van de VNOG is ingegaan op 1 januari 2017 en periodiek


---

<sup>1</sup> Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties


onderhoud kan nu ook direct plaatsvinden. Dat is efficiënt en voorkomt extra belasting van de raden. De aangepaste gemeenschappelijke regeling zal naar verwachting medio december aan de raden ter zienswijze kunnen worden voorgelegd. De VNOG streeft ernaar dat het AB in haar eerste vergadering in 2021, in maart, de aangepaste regeling definitief kan vaststellen. De ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling VNOG wordt dan, met terugwerkende kracht, 1 januari 2021.

Wij zien uw mogelijke reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen,  
secretaris



A.J.M. Heerts,  
voorzitter

## Ontwerpbesluit

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 10 december 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 19 november 2020;

Gelet op [Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#);

Overwegende:

- dat naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de gemeenten en overige samenwerkende gemeentelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) toepassen;
- dat op de veiligheidsregio's, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht blijft, aangezien voor deze groep de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij dus niet onder de Cao Gemeenten/Cao SGO kunnen vallen;
- dat de huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt te vervallen.
- dat het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat landelijke collectieve afspraken gemaakt worden voor de sector veiligheidsregio's en in het Veiligheidsberaad is afgesproken een werkgeversvereniging op te richten;
- dat het algemeen bestuur van de VNOG op 25 juni 2020 de voorkeur heeft uitgesproken tot het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's;
- dat in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 14 september 2020 door alle 25 voorzitters veiligheidsregio de intentie is uitgesproken om deel te nemen aan de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)* en er daarmee sprake is van een collectieve behoefte;
- dat de toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO);
- dat de formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden zo spoedig mogelijk volgt, maar uiterlijk 1 januari 2022;
- dat de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de WVSV;

Besluit:

1. Na aanpassing van de gemeenschappelijke regeling VNOG deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)*, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd medewerkers in de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Veiligheidsberaad  
T.a.v. de heer H.M.F. Bruls, voorzitter  
Postbus 7010  
6801 HA ARNHEM

Directie Publieke Gezondheid

**Bezoekadres**

Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 78 34  
www.rijksoverheid.nl

**Inlichtingen bij**

Hoorweg, M. A. (Michiel)  
Coördinerend  
beleidsmedewerker

T  
M ( 31)-6 3179 5772  
m.hoorweg@minvws.nl

Datum **28 SEP. 2020**  
Betreft Compensatieregeling meerkosten Coronacrisis

**Kenmerk**

1720107-208036-PG

**Uw brief**

V032-2020

**Bijlage(n)**

-

Geachte heer Bruls,

Op 23 juni jl. heeft u mij een brief gestuurd met het verzoek om duidelijkheid over de compensatie van kosten van veiligheidsregio's voor de bestrijding van COVID-19. U vroeg daarnaar in verband met mijn toelichting in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 8 juni 2020. In mijn brief d.d. 20 juli 2020 heb ik u, na overleg met vertegenwoordigers van de VNG, GGD GHOR Nederland en het Veiligheidsberaad, laten weten op welke wijze de kosten die gemaakt worden door veiligheidsregio's en GGD'en in het kader van de uitbraak van COVID-19 gecompenseerd kunnen worden. Met de brief van 20 juli jl. waren helaas niet alle vragen van de veiligheidsregio's en het Veiligheidsberaad beantwoord. Om die reden stuur ik u deze aanvullende brief.

*Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.*

Met mijn collega's van Justitie en Veiligheid, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Financiën heb ik afgesproken dat we zoveel mogelijk willen proberen alle declaraties van kosten van de GGD'en en veiligheidsregio's via één ministerie te laten verlopen. Bij het bepalen van de compensatie werk ik dan ook samen met deze collega's.

**Meerkosten veiligheidsregio's**

Zoals ik in mijn brief van 20 juli jl. heb toegelicht kunnen ook veiligheidsregio's meerkosten declareren:

- Voorzitters van de veiligheidsregio's kunnen de meerkosten van de veiligheidsregio's die gemaakt zijn in het kader van COVID-19, declareren bij het ministerie van VWS;
- Op basis van definities uit het AEF-rapport Meerkosten Veiligheidsregio's ten gevolge van corona d.d. 30 juni 2020 (Ref.: GV591/rapport) kunnen veiligheidsregio's vanaf 15 juli 2020 ieder afzonderlijk een voorlopige opgave van de kosten voor 2020 indienen en voorschotten aanvragen. Het eerste voorschot heeft betrekking op de kosten tot 1 juli, daarna kan maandelijks een voorschot worden aangevraagd;
- De voorschotten worden rechtstreeks betaalbaar gesteld aan de betreffende veiligheidsregio en/of GGD;
- Op basis van de jaarrekening 2020 wordt een afrekening/einddeclaratie





gemaakt. Ik verzoek de voorzitters dat voor 1 september 2021 (en/of van de volgende jaren steeds voor 1 september) te doen.

- De komende periode kom ik graag met de financiële vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's en GGD'en tot een gezamenlijk controleprotocol als grondslag voor de jaarrekening 2020 en de verwerking van de meerkosten in het kader van COVID-19.
- De hierboven vermelde afspraken én procedures gelden ook voor de GGD'en.

Directie Publieke Gezondheid

**Kenmerk**  
1720107-208036-PG

Ik ga er daarbij vanuit dat de voorzitters in redelijkheid zullen declareren en een afweging zullen maken welke kosten extra gemaakt zijn ten opzichte van de reguliere financiering en welke kosten gesaldeerd kunnen worden.

In mijn brief van 20 juli jl. (208190-PG) heb ik de kosten gespecificeerd die voor vergoeding in aanmerking komen. Die specificaties zijn niet geheel passend voor de veiligheidsregio's. Ik begrijp dat dat verwarrend kan zijn. De opmerking op pagina 2 van de brief - dat de kosten gedeclareerd kunnen worden conform de definities van het AEF-rapport - betreffen de definities die van toepassing zijn voor de veiligheidsregio's.

Ook kosten die de veiligheidsregio's moeten maken in het kader van handhaving van COVID-maatregelen komen wat mij betreft, op basis van die definities, in aanmerking voor compensatie. Dit naar aanleiding van een vraag hierover in het Veiligheidsberaad van 17 augustus jl.

### **Kosten Veiligheidsberaad**

Voor de kosten die het Veiligheidsberaad heeft gemaakt voor de ondersteuning van veiligheidsregio's is in de Wet publieke gezondheid geen compensatievoorziening opgenomen. Omdat ik wel zeer waardeer dat het Veiligheidsberaad de voorzitters van de veiligheidsregio's heeft ondersteund bij de bestrijding van COVID-19 en de uniformiteit in de aanpak heeft bevorderd, wil ik met u bespreken om voor deze taken een zgn. dienstverleningsopdracht te geven. Die zou ik dan met terugwerkende kracht willen laten ingaan vanaf 15 februari 2020. Ik verzoek u daarvoor een offerte te sturen naar de heer F. Vink van de directie Publieke Gezondheid van het ministerie van VWS.

### **Kosten LOT-C**

Over deze kosten wil ik graag nader overleg met u voeren. Van mijn collega van Justitie en Veiligheid heb ik begrepen dat over deze kosten ook met hem wordt overlegd vanwege de inzet die vanuit het Instituut Fysieke Veiligheid gepleegd wordt ter ondersteuning van het LOT-C. Ook GGD GHOR Nederland heeft hiervoor kosten opgegeven. Op basis van nader overleg wil ik beoordelen of deze kosten in aanmerking komen voor compensatie.





Tot slot maak ik graag van deze gelegenheid gebruik om nogmaals mijn grote waardering uit te spreken voor uw inzet en die van uw collega's om de bestrijding van COVID-19 goed te laten verlopen en dat in goede samenwerking met de Rijksoverheid te doen.

Directie Publieke Gezondheid

**Kenmerk**  
1720107-208036-PG

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,

Hugo de Jonge