

Nota voor : vergadering algemeen bestuur VNOG
 Datum : 26 maart 2020
 Onderwerp : mededelingen/ingekomen stukken
 Agendapunt : 3
 Kenmerk : AB/2006

Bijlagen: 1. Jaarbericht Jeugdbrandweer VNOG 2019

Mededelingen

1. Jaarbericht jeugdbrandweer

De Jeugdbrandweer van de VNOG bestaat sinds 1 januari 2018. In het jaarbericht blikt de Jeugdbrandweer kort terug op een aantal van de activiteiten in 2019.

Advies: ter kennisgeving, het bericht is bijgevoegd.

2. Taakverdeling dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur heeft in haar vergadering van 14 mei jl. de taakverdeling in het dagelijks bestuur vastgesteld.

Portefeuille	Portefeuillehouder	Vervangingsschema
Bestuurlijke coördinatie, Voorzitter VNOG	Ton Heerts	De vervanging van de voorzitter is gebaseerd op anciënniteit ¹ : 1. Harm-Jan van Schaik 2. Annette Bronsvort 3. Mark Boumans 5. Marianne Besselink 6. Jan-Nathan Rozendaal
Brandweer (incl. voldoende vrijwillig personeel)	Mark Boumans	Marianne Besselink
Informatievoorziening & Meldkamer	Jan-Nathan Rozendaal	Mark Boumans
Crisisbeheersing en gemeentelijke processen (incl. risicobeheersing)	Annette Bronsvort	Harm-Jan van Schaik
Middelen	Harm-Jan van Schaik	Jan-Nathan Rozendaal
GHOR, tevens bestuurslid GGD	Marianne Besselink	Annette Bronsvort

Voor de volledigheid is het totaaloverzicht van de portefeuilles en samenstelling commissies als bijlage toegevoegd.

Advies: ter kennisgeving.

3. Regeling hoofdlijnen van beleid en beheer meldkamers

Met het sluiten van het Transitieakkoord op 16 oktober 2013 - door de ministers van V&J, VWS en Defensie, de korpschef Nationale Politie en de besturen van de veiligheidsregio's en regionale ambulancevoorzieningen - is de transitie naar één landelijke meldkamerorganisatie gestart. Ambulancezorg, brandweer, Koninklijke marechaussee en politie krijgen één landelijk netwerk van tien samenwerkende

¹ De periode dat een burgemeester verbonden is aan de VNOG en lid is van het DB VNOG.

meldkamers, die elkaars taken kunnen overnemen als dat nodig is en 24/7 beschikbaar en bereikbaar zijn. De Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) beheert dit netwerk.

Wetswijziging

Voordat de LMS officieel van start kan is een wijziging nodig van de Politiewet, de Wet Veiligheidsregio's en de Tijdelijke wet ambulancezorg. In de Wijzigingswet meldkamers zijn de hoofdlijnen voor de governance en het beheer van de meldkamer geregeld en wordt ruimte voor verdere uitwerking geboden. Deze ruimte is nodig om de overdracht van het beheer van de meldkamers incl. het beheer van de 'kolom eigen' systemen goed en in meer detail te organiseren. Het voorstel Wijzigingswet meldkamers is op 4 februari 2020 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer. De Eerste Kamer heeft het voorstel op 3 maart 2020 als hamerstuk afgedaan.

Ministeriële regeling Beleid en beheer

De ministeriële regeling bevat kaders voor het beleid en beheer in het meldkamer-domein, de inrichting van de multidisciplinaire sturing en voor de beleids- en beheer-cyclus waarbinnen het jaarlijks beleids- en bestedingsplan van de meldkamers tot stand komt. De regeling vormt hiermee een belangrijke basis voor de verdere samenwerking binnen het meldkamerdomein.

Advies: ter kennisgeving. Het dagelijks bestuur heeft op 14 mei jl. haar instemming verleend aan de concept regeling hoofdlijnen van beleid en beheer meldkamers. Na instemming van alle betrokken partijen kan de regeling vastgesteld worden. De regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst. De inwerkingtreding van de regeling wordt gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Wijzigingswet Meldkamers.

4. Gebiedsgerichte aanpak natuurbranden

De gezamenlijke kick-off bijeenkomst gebiedsgerichte aanpak natuurbrandbeheersing van de provincie Gelderland en de Veiligheidsregio's Gelderland Midden en Noord- en Oost Gelderland vond eind oktober 2019 in Lunteren plaats. In vervolg hierop is gestart met de voorbereidingen. Een informatieronde langs de gemeente, door middel van een roadshow, maakte onderdeel uit van deze voorbereiding. Deze ronde kon echter niet van start gaan door de impact van corona.

De projectgroep heeft, voor zover dat mogelijk was, doorgewerkt aan ondersteunende producten en geadviseerd over beleidsontwikkelingen op provinciaal en landelijk niveau (Bossen en Bomen strategie). Daarnaast zijn met diverse natuurbeheerders afspraken gemaakt op het niveau van natuurbeheereenheden.

Gezien de droogte van de afgelopen maanden en de grote natuurbranden die zich voordeden (met name buiten onze regio), is het risico en daarmee het onderwerp nog hoogst actueel. De projectgroep heeft dan ook de ambitie om in september weer volop te starten met de gebiedsgerichte aanpak.

Advies: voor het opnieuw opstarten van de gebiedsgerichte aanpak is medewerking vanuit de gemeenten nodig. Het voorstel vanuit de VNOG is om de informatieronde in een vereenvoudigde vorm, door middel van een korte presentatie aan een aantal collegeleden per gemeente, plaats te laten vinden. Daarnaast worden de betrokken medewerkers van de gemeenten uitgenodigd voor een uitgebreidere bijeenkomst waarin informatie wordt verstrekt en de nadere samenwerking wordt besproken.

Ingekomen stukken

1. Regiobeeld Operationele prestaties

Brief van de Inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid aan het bestuur van de VNOG, verzonden op 11 december 2019.

De inspectie heeft een regiobeeld opgeleverd van de VNOG op het onderwerp Operationele prestaties. Dit betreft een deelonderzoek van het inspectieonderzoek naar de stand van zaken van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in het land (voorheen

de Staat van de rampenbestrijding). De Inspectie richt zich voor de beantwoording van deze vraag op de vijf processen die bij de aanpak van rampen en crises van belang zijn: 1) melding en alarmering, 2) leiding en coördinatie, 3) informatiemanagement, 4) crisiscommunicatie, 5) overdracht naar de nafase.

De Inspectie concludeert dat bij de VNOG vier van de vijf processen op orde zijn. De prestaties op het proces 'melding en alarmering' zijn voor verbetering vatbaar. Het voorgekomen dat bij opschaling niet direct een calamiteitencoördinator (CaCo) beschikbaar was (met name in de zomermaanden door een lage bezettingsgraad).

Advies: ter kennisneming. Het verbeterpunt ten aanzien van de CaCo is opgepakt door het treffen van rooster-technische maatregelen.

2. Rijksbijdrage 2020

Brief namens de Minister van Justitie en Veiligheid aan de voorzitter van de VNOG, ontvangen op 10 december 2019.

Met deze brief wordt de bijdrage voor het begrotingsjaar 2020 aan de VNOG toegekend. Het budget t.b.v. de rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's is met een bedrag van € 14 miljoen verlaagd. Dit is de structurele uitname in verband met de kosten van het beheer van de samengevoegde meldkamers. De rijksbijdrage aan de VNOG voor 2020 is vastgesteld op € 7.366.569,-.

Advies: de vastgestelde rijksbijdrage 2020 is (€ 56.000) lager dan opgenomen in de primitieve begroting. In de begroting is namelijk al rekening gehouden met loon- en

prijscompensatie en deze wordt door het ministerie pas in juni 2020 bekendgemaakt. Indien noodzakelijk wordt hierna de begroting 2020 aangepast.

3. Rapport 'Vorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag'

Brief van de Minister van Justitie en Veiligheid aan de voorzitters van de veiligheidsregio's, verzonden op 27 januari 2020.

De minister geeft aan met grote belangstelling kennis genomen te hebben van het Inspectierapport over de voorbereiding op de hulpverlening na een terroristische aanslag. De minister verzoekt de veiligheidsregio's als verantwoordelijk besturen voor de taakuitvoering van ten aanzien van de rampenbestrijding en crisisbeheersing opvolging te geven aan de aanbevelingen uit dit rapport.

De inspectie adviseert aan alle veiligheidsregio om zorg te dragen voor:

- een beter onderbouwde risico-inschatting, zowel waar het gaat om de kans op een terroristische aanslag als de mate waarin extra voorbereiding noodzakelijk is;
- dezelfde interpretatie en uitleg van het ringenmodel in alle veiligheidsregio's en het beoefenen hiervan;
- een gelijkwaardige uitrusting van personeel bij een gelijksoortige rol tijdens het optreden;
- een vorm van oefenen waarbij de bijzonderheden in dit scenario voldoende aan bod komen en gebruik gemaakt wordt van lessen uit andere veiligheidsregio hiermee;
- een volledig doorwerking van de gemaakte keuzes conform de PDCA-cyclus.

Tijdens het Veiligheidsberaad van 16 maart 2020 gaat de minister verder in gesprek met de voorzitters van de veiligheidsregio's over de uitkomsten en opvolging van dit rapport.

Advies: ter kennisneming. De aanbevelingen worden door de afdeling crisisbeheersing, in oost vijf verband, in overleg met de betrokken kolommen en partners opgepakt.

4. Nationaal Crisisplan Digitaal

Brief van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid aan de voorzitter van de veiligheidsregio's, d.d. 21 februari 2020

Bij brief wordt de Amberversie van het Nationaal Crisisplan Digitaal (NCP Digitaal) aangeboden die op 14 februari jl. is vastgesteld door de ministerraad. Het plan is opgesteld in nauwe samenwerking met publieke en private partners. De publieksversie is

in te zien via www.nctv.nl. Er zijn scenario's die een doorwerking hebben in het fysieke domein en een adequate crisisaanpak vereisen. Allemaal met een gezamenlijk doel: schade beperken en snel herstel. Het NCP-Digitaal biedt daar als kaderstellend document handvatten voor. Gevraagd wordt om een vertaalslag te maken van het NCP-Digitaal voor de regio en de operationele voorbereiding daarop af te stemmen.

Advies: De afdeling Crisisbeheersing pakt dit verzoek op. De afdeling neemt deel aan het landelijk overleg Digitale ontworpening en Cyber en implementeert de producten die hieruit voortkomen (waaronder een scenariokaart veiligheidsregio's).

5. Kamerbrief over brandweezorg

Brief van de Minister van Justitie en Veiligheid aan de voorzitter van de Tweede Kamer, d.d. 18 februari 2020

Minister Grapperhaus informeert met deze brief de Tweede Kamer over signalen dat de brandweezorg door de gebiedsgerichte opkomsttijden zou verslechteren. De veiligheidsregio's werken aan een modernisering van de taakuitvoering van de brandweer, behoud van kwaliteit staat daarbij voorop. De minister ondersteunt de professionele initiatieven, zoals uitruk op maat, gebiedsgerichte opkomsttijden en grootschalig brandweeroptreden. Het Veiligheidsberaad heeft de minister laten weten dat brandweezorg een samenstel is van repressieve en risicobeperkende aspecten. In de huidige regelgeving is alleen een voorschrift opgenomen voor de eerste tankautospuiter. Gebiedsgerichte opkomsttijden biedt een uitbreiding hierop waarbij ook het risicobeeld van de regio wordt betrokken. De Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) heeft

laten weten ook voorstander te zijn van deze systematiek. Wel vraagt zij aandacht voor het risico dat lokale financiële overwegingen te bepalend worden bij het beschikbaar stellen van materieel en personeel.

Ook gaat de minister in op het belang van regionale en landelijke samenwerking tussen veiligheidsregio's, ontwikkelingen rondom de positie van brandweervrijwilligers, de opvolging van onderzoeken naar vuurwerkbestrijding en -opslag en de democratische controle op veiligheidsregio's. De door de minister ingestelde Denktank taakdifferentiatie brandweervrijwilligers is gevraagd voor de zomer van 2020 een specificatie van de consequenties te presenteren, zodanig dat in de tweede helft van het jaar door de veiligheidsregio's besluitvorming kan plaatsvinden. Dit vanuit het perspectief van de expliciete keuze voor behoud van vrijwilligheid.

Met de motie 'Den Boer' heeft de Kamer aandacht gevraagd voor de democratische legitimiteit van veiligheidsregio's. Een belangrijke ontwikkeling hierin is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarin zijn verschillende maatregelen verwerkt die de betrokkenheid van raadsleden verbeteren. Het Instituut Fysieke Veiligheid heeft op verzoek van de minister een inventariserend onderzoek gedaan naar best practices. De resultaten laten zien dat met creatieve middelen en een gerichte benadering het goed mogelijk is verbeteringen door te voeren. Het rapport wordt door de minister onder de aandacht gebracht van het Veiligheidsberaad en geplaatst op www.ifv.nl.

Advies: ter kennisgeving aannemen. De VNOG heeft een dekkingsplan opgesteld dat is gebaseerd op het systeem van gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit plan is een – wettelijk verplichte - bijlage bij het regionaal beleidsplan die vandaag op de agenda staat.



Jaarbericht Jeugdbrandweer VNOG 2019

De Jeugdbrandweer VNOG bestaat sinds 1 januari 2018 en kent vijf jeugdgroepen: Apeldoorn, Harderwijk, IJsselstreek, Oost Gelre en Putten-Ermelo. Wij laten jongeren van 11 tot 19 jaar kennismaken met de brandweer door (groeps)opdrachten en theorielessen. We bieden mogelijkheden voor persoonlijke ontwikkeling (samenwerken, oplossingsgericht denken, omgaan met elkaar, maatschappelijke bijdrage) en zijn een kweekvijver voor toekomstige brandweermedewerkers. In dit jaarbericht gaan wij kort in op een aantal van onze activiteiten in 2019.

Ledenverloop 2019



We begonnen het jaar 2019 met 48 jeugdleden. We hebben in 2019 een ledenwervingsactie via sociale media uitgevoerd en die was zeer succesvol. Er zijn in 2019 16 nieuwe jeugdleden begonnen. Op het hoogtepunt in 2019 hadden we 64 leden. We namen in het laatste kwartaal afscheid van 4 jeugdleden en eind 2019 hebben 9 leden de Jeugdbrandweer verlaten vanwege het behalen van de maximum leeftijd. Eén lid heeft gesolliciteerd bij de volwassen brandweer; doorstroming hangt af van de sollicitatieprocedure.

Activiteiten

In ons 'speerpuntenplan 2018-2021' staan onze activiteiten. Gedurende het hele jaar 2019 (met uitzondering van de schoolvakanties) hebben alle vijf jeugdgroepen hun wekelijkse (of tweewekelijkse) oefenavond (of -ochtend) gehad. Tijdens die oefenmomenten zijn brandweervaardigheden geleerd en beoefend. Er is getraind voor wedstrijden en geleerd voor de (landelijke) examens. Een zevental leden van de jeugdgroep Harderwijk heeft de landelijke toets gedaan; jeugdleden uit Apeldoorn gingen naar de toetsen in Geldermalsen. Vier leden van jeugdgroep Oost Gelre konden opgaan voor een toets (praktijk en theorie) en zijn allemaal geslaagd.



In 2019 is er aan diverse (landelijke) wedstrijden deelgenomen. Jeugdgroep Apeldoorn ging op 11 mei naar de kwalificatiewedstrijden in Schinnen. Jeugdgroep Putten-Ermelo ging op 25 mei naar de wedstrijd 'Lage Druk Aspiranten' in Beuningen en haalde een mooie derde plaats, waardoor de wedstrijdploeg doorging naar de halve finale in Wageningen. Jeugdgroep Harderwijk heeft meegedaan aan de landelijke wedstrijd 'Voorronden klasse TAS HD' in Almelo en Heerhugowaard. Jeugdgroep Oost Gelre is ook voor een wedstrijd in Almelo geweest.



Op 16 maart organiseerde onze jeugdgroep Oost Gelre in Lichtenvoorde de regionale "Koos Scherjon" wedstrijd voor onze eigen jeugdgroepen. De jeugdgroep Apeldoorn won de wisseltrofee. Ook jeugdbrandweerkorpsen uit Duitsland (van Ammeloe, Bocholt en Vreden) namen deel aan dit mooie evenement. Op 18 mei organiseerde de jeugdgroep Apeldoorn kwalificatiewedstrijden op twee locaties, waarbij dankbaar gebruik werd gemaakt van ondersteuning door de ouders.

Dan vonden er in 2019 nog tal van bijzondere activiteiten plaats. Op 2 februari ging de jeugdgroep Putten-Ermelo naar de luchthavenbrandweer van Lelystad. De jeugdgroep mocht daarnaast een aantal keer (realistisch) oefenen bij Vosselman Bedrijfsopleidingen in Ermelo met schuim, haspel, enz. Jeugdgroep Harderwijk organiseerde kinderspelen tijdens Koningsdag en bij een jaarlijkse avond voor zieke kinderen en hun familie tijdens Dreamnight at the Zoo. De jeugdgroep Apeldoorn had haar traditionele zomerkamp.



De nieuwe uitrukpakken die in 2018 besteld waren, werden in 2019 uitgeleverd en de overige materialen werden in 2019 besteld (helmen, laarzen, etc.). In het Huishoudelijk Reglement hebben onze vijf jeugdgroepen via foto's de tien belangrijkste spelregels van de Jeugdbrandweer symbolisch weergegeven.

Voor 2020 staan weer tal van activiteiten op de planning. Graag verwelkomen wij u bij de Jeugdbrandweer VNOG.

Overzicht portefeuilles en samenstelling commissies

Portefeuilles dagelijks bestuur VNOG

Dagelijks Bestuur VNOG		
Portefeuille	Portefeuillehouder	Vervangingsschema
Bestuurlijke coördinatie, Voorzitter VNOG	Ton Heerts	De vervanging van de voorzitter is gebaseerd op anciënniteit ¹ : 1. Harm-Jan van Schaik 2. Annette Bronsvoot 3. Mark Boumans 5. Marianne Besselink 6. Jan-Nathan Rozendaal
Brandweer (incl. voldoende vrijwillig personeel)	Mark Boumans	Marianne Besselink
Informatievoorziening & Meldkamer	Jan-Nathan Rozendaal	Mark Boumans
Crisisbeheersing en gemeentelijke processen (incl. risicobeheersing)	Annette Bronsvoot	Harm-Jan van Schaik
Middelen	Harm-Jan van Schaik	Jan-Nathan Rozendaal
GHOR, tevens bestuurslid GGD NOG	Marianne Besselink	Annette Bronsvoot

Portefeuilles algemeen bestuur VNOG

Portefeuilles Algemeen Bestuur VNOG		
Portefeuille	Portefeuillehouder AB	Link met portefeuille DB
Natuurbrand	Jan Nathan Rozendaal	Brandweer
Grensoverschrijdende samenwerking	Joost van Oostrum	Crisisbeheersing en gemeentelijke processen
Lidmaatschappen bestuur/raad van toezicht	AB lid	Link met portefeuille DB
Brandweerkamer	Jacqueline Koops	Bedrijfsvoering
Raad van Toezicht Veluws Bosbrandweer Comité (VBC)	André Baars	Brandweer
Gelderse Commissie Veiligheid Grote Rivieren	Jos Penninx	Crisisbeheersing
Samenwerkingsregeling ongevallenbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ)	André Baars	Crisisbeheersing
Vervoer over spoor/Noordtak Betuwelijn	Sebastiaan van 't Erve	Risicobeheersing

¹ De periode dat een burgemeester verbonden is aan de VNOG en lid is van het DB VNOG.

Samenstelling commissies

Commissie Middelen, Meldkamer & Informatievoorziening	Bestuursleden	VNOG ambtelijk	
Bedrijfsvoering <ul style="list-style-type: none"> ○ Planning & Control en overige beheersmatige processen ○ Financiën ○ Inkoop ○ Informatie gestuurd werken in de 'koude' organisatie ○ Arbo ○ HRM ○ Communicatie ('koude' situatie) 	<ul style="list-style-type: none"> • H.J. van Schaik (pfh DB) • J.N. Rozendaal (pfh DB) • T.C.M. Horn • A.S.F. van Asseldonk • S.W. van 't Erve • H.A. Lambooj • T.H. Haseloo • A. Vermeulen 	<ul style="list-style-type: none"> • Directeur (integraliteit en ambtelijke link DB) • Hoofd Bedrijfsvoering • Beleidsmedewerker • Aanspreekpunt meldkamer (bij agendapunten meldkamer) 	
Brandweerkamer			
Informatievoorziening <ul style="list-style-type: none"> ○ Netcentrisch werken ○ Informatie gestuurd werken in de 'warme' organisatie ○ De ondersteunende systemen voor de operationele informatievoorziening ○ De verantwoordelijkheid voor de meldkamerprocessen en systemen ○ Business Intelligence 			Aanvullend: <ul style="list-style-type: none"> • Bestuurslid Brandweerkamer
Meldkamer <ul style="list-style-type: none"> ○ Bestaande situatie t/m 2022 (MON) ○ Vanaf 2022 Oost Vijf (Oost vijf) 			
Voldoende (vrijwillig) personeel			

Commissie Multidisciplinaire Veiligheid & Zorg	Bestuursleden	VNOG ambtelijk
<ul style="list-style-type: none"> ○ Rampenbestrijding & crisisbeheersing ○ Bevolkingszorg ○ Crisiscommunicatie ○ Risicobeheersing 	<ul style="list-style-type: none"> • A. Bronsvort (pfh DB) • M. Besselink (pfh DB) • A. van Hedel • A. Stapelkamp • J. Oostrum • B. Van de Weerd 	<ul style="list-style-type: none"> • Hoofd Crisis- en risicobeheersing • Directeur Publieke Gezondheid of Hoofd GHOR • Beleidsmedewerker • Bestuursadviseur (integraliteit en ambtelijke link naar DB)
GHOR <ul style="list-style-type: none"> ○ Acute gezondheidszorg ○ Publieke gezondheidszorg 		
Grensoverschrijdende samenwerking		
Omgevingswet		
Zelfredzaamheid en inwonerparticipatie		

Commissie Brandweezorg	Bestuursleden	VNOG ambtelijk
<ul style="list-style-type: none"> ○ Incidentbestrijding ○ Brandweer ondersteunende processen 	<ul style="list-style-type: none"> • M. Boumans (pfh DB) • J. Bengevoord • J. Penninx • P. de Baat • O. van Dijk • J. Koops <p>Aanvullend:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pfh natuurbrand 	<ul style="list-style-type: none"> • Hoofd Incidentbestrijding • Beleidsmedewerker • Bestuursadviseur (integraliteit en ambtelijke link naar DB)
Natuurbrand		