

Nota voor : vergadering algemeen bestuur

Datum : 24 maart 2022

Onderwerp : Derde wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010

Agendapunt : 11

Kenmerk : AB/2209

---

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage:

1. Conceptbrief aan de colleges van de deelnemende gemeenten
  2. Overzicht GR Tweede vs. Derde wijziging GR VNOG 2010
  3. Overzicht besluitvorming colleges
- 

### **Inleiding**

In uw vergadering van 9 december jl. heeft u ingestemd met het in procedure brengen van een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG. De wijzigingstekst is vervolgens aan de colleges van de deelnemende gemeenten voorgelegd. Zij zijn, met toestemming van hun resp. raden, bevoegd om de regeling te wijzigen. Deze wijziging maakt het mogelijk om te besluiten tot oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

De colleges van de deelnemende gemeenten is, vanwege de besluitvorming in de AB-vergadering van 24 maart 2022, gevraagd om voor 1 maart 2022 over de voorgestelde wijziging te besluiten. In uw vergadering wordt u over de stand van de besluitvorming geïnformeerd.

### **Advies-besluit**

1. Vast te stellen, dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 hebben besloten;
2. De datum van inwerkingtreding van Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 te bepalen op de achtste dag na de bekendmaking van de wijziging;
3. De colleges hierover te informeren door middel van bijgevoegde brief.

### **Beoogd effect**

De VNOG kan besluiten tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.

### **Argumenten**

#### *1.1 De wijziging van de Gemeenschappelijke regeling is conform de daarvoor geldende regels tot stand gekomen*

De Gemeenschappelijke regeling VNOG is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten met toestemming van hun resp. raden. De colleges hebben ook voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling de toestemming van hun resp. raden nodig.

De VNOG-regeling is gewijzigd indien minimaal 15 van de 22 gemeenten, die minimaal 34 van de 50 stemmen in het algemeen bestuur vertegenwoordigen daartoe hebben besloten. De colleges van ... gemeenten hebben de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling vastgesteld. Zij vertegenwoordigen ... stemmen in het algemeen bestuur.

*2.1 In geval van wijziging van de Gemeenschappelijke regeling bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding.*

Dit is geregeld in de Gemeenschappelijke regeling.

#### **Kanttelingen**

Geen.

#### **Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding**

De vervolgprocedure is als volgt:

colleges informeren over de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling	DB VNOG
bekendmaken wijziging in alle deelnemende gemeenten via gemeentebblad (artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen)	College Apeldoorn
opnemen van de gewijzigde regeling in het GR-Register (artikel 26 jo. 136 Wet gemeenschappelijke regelingen)	DB VNOG
Informeren Veiligheidsberaad over deelname stichting risicobeheer	DB VNOG

#### **Rapportage/ evaluatie**

N.v.t.

#### **Personele consequenties**

Geen.

#### **Financiële consequenties**

Geen.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 24 maart 2022;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 10 maart 2022;

Besluit:

1. Vast te stellen, dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 hebben besloten;
2. De datum van inwerkingtreding van Derde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010 te bepalen op de achtste dag na de bekendmaking van de wijziging;
3. De colleges hierover te informeren door middel van bijgevoegde brief.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 24 maart 2022

Brief aan de colleges

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten

Betreft: Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland  
Bijlage: Derde wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG 2010, incl. Toelichting

Geachte colleges,

Hierbij delen wij u mee dat alle 22 colleges van de deelnemende gemeenten hebben besloten over de Derde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010.

Tijdens zijn vergadering van 24 maart 2022 heeft het algemeen bestuur vastgesteld dat ... is aan de vereiste meerderheid: tweederde van de colleges (= 15 van de 22) moeten hebben ingestemd en zij moeten tweederde van het aantal stemmen (minimaal 34 van de 50 stemmen) in het algemeen bestuur vertegenwoordigen.

... colleges die samen ... stemmen hebben in het algemeen bestuur hebben tot de wijziging van de regeling besloten. Dit betekent dat de regeling conform artikel 30 van de Gemeenschappelijke regeling ... is gewijzigd.

Het algemeen bestuur heeft de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepaald op de achtste dag na bekendmaking van de wijziging van de regeling.

Het college van Apeldoorn draagt zorg voor de bekendmaking van de wijziging van de regeling in alle deelnemende gemeenten via zijn gemeentebblad.

Wij zullen zorgdragen voor het opnemen van de wijziging van de regeling in het daarvoor geldende register.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,

De secretaris

De voorzitter

Drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Tweede wijziging GR VNOG 2010	Derde wijziging GR VNOG 2010
<p><b>Artikel 5 Bevoegdheden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.</li> <li>2. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.</li> <li>3. De veiligheidsregio sluit zich aan bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's.</li> </ol>	<p><b>Artikel 5 Bevoegdheden</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.</li> <li>2. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.</li> </ol> <p><b>Artikel 5a Deelnemingen</b></p> <p>De veiligheidsregio sluit zich aan bij:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht om namens de besturen van de veiligheidsregio's afspraken te maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's;</li> <li>b. <u>de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en ten behoeve van de besturen van de veiligheidsregio's activiteiten uitvoert op het thema risicobeheer, waaronder in ieder geval het adviseren rondom ongevallen en schade en het bemiddelen met betrekking tot verzekeringen, in ieder geval ongevallenverzekeringen, en het inkopen ervan;</u></li> <li>c. <u>de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's, die door de 25 veiligheidsregio's wordt opgericht en de besturen van de veiligheidsregio's op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade mogelijkheden biedt tot het opvangen van niet-verzekerbare risico's.</u></li> </ol>

Toelichting	Toelichting
<p><b>Artikel 5: Bevoegdheden</b></p> <p>Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.</p> <p>Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.</p> <p>Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr).</p> <p>Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr).</p> <p>De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr.</p>	<p><b>Artikel 5: Bevoegdheden</b></p> <p>Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.</p> <p>Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.</p> <p>Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (art. 31 van de Wgr).</p> <p>Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr).</p> <p>De bevoegdheden die de bestuursorganen van de veiligheidsregio toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 en 4 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien specifiek voort uit artikel 10 van de Wvr.</p>

Tweede lid.

Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt. Om dezelfde reden is aan het algemeen bestuur niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam.

Derde lid

Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is door de veiligheidsregio's gekozen voor het oprichten van een werkgeververeniging, die in de positie is om bindende afspraken te maken met de vakbonden over een rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio's. De bevoegdheid tot deelname aan deze vereniging is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

Tweede lid.

Om niet meer afstand te creëren tussen de deelnemende gemeenten en de veiligheidsregio is het deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen beperkt tot de organisaties waaraan de veiligheidsregio nu reeds deelneemt. Om dezelfde reden is aan het algemeen bestuur niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam.

#### **Artikel 5a Deelnemingen**

**a.**

Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is door de veiligheidsregio's gekozen voor het oprichten van een werkgeververeniging, die in de positie is om bindende afspraken te maken met de vakbonden over een rechtspositieregeling voor het personeel van de veiligheidsregio's. De bevoegdheid tot deelname aan deze vereniging is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.

**b. en c.**

**De veiligheidsregio's hanteren in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn bij de afhandeling van schades na ongevallen en geven daarbij vorm aan de omslag van verzekeringsdenken naar risicodenken' en 'van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken'. Zij bundelen in onderlinge samenwerking de expertise op het gebied van (ongevallen)verzekeringen en hebben gezamenlijk een krachtiger positie bij het inkopen ervan.**

Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de mogelijkheid om collectief te voorzien in onverzekerbare risico's. De activiteiten van de stichtingen kunnen zich binnen het geheel van te verzekeren risico's uitstrekken tot andere dan de genoemde.  
De keuze voor een privaatrechtelijke rechtsvorm vloeit mede voort uit de aard van de activiteiten van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, waarvoor een vergunning nodig is van de Autoriteit Financiële Markten en mede uit de wens om voor de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's een vrijstelling te krijgen van de plicht tot vergunning door de Nederlandsche Bank, waartoe een op te richten rechtspersoon geen winstoogmerk mag hebben. De bevoegdheid tot deelname aan de stichtingen is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling.